



남북통합지수

2008~2013 변동과 함의

박명규 · 김병연 · 김병로 · 정은미



서울대학교 통일평화연구원

서울대 통일평화연구원 통일학연구 14

남북통합지수 2008~2013
변동과 함의

목차

1부 남북통합지수 총괄

1. 남북통합지수란?	3
2. 남북통합지수의 구성 원리 및 주요 개념	5
가. 구조통합과 의식통합	5
나. 정치통합, 경제통합, 사회문화통합	7
다. 단계 구성과 지수화	10
3. 남북통합지수 변동의 장기 추이	14

2부 2012/13년 남북통합지수

1장 구조통합지수

1. 경제	19
가. 지수 구성	19
나. 제도통합지수	20
다. 관계통합지수	25
라. 종합	38
2. 정치	45
가. 지수 구성	45
나. 제도통합지수	46
다. 관계통합지수	54
라. 종합	74
3. 사회문화	77
가. 지수 구성	77
나. 제도통합지수	78
다. 관계통합지수	85
라. 종합	101

2장 의식통합지수	106
1. 지수 구성	106
2. 영역별 지수	108
가. 경제	108
나. 정치	117
다. 사회문화	126
3. 종합	137
3장 남북통합지수 2008~2013	140

3부 남북통합지수로 본 2013년 남북관계 현실과 전망

1. 2012/13년 남북통합지수 요약	151
가. 총괄 요약	151
나. 영역별 요약	153
2. 2013년도 남북관계 전망과 제언	162
가. 통합지수 예측: 하락? 장기정체? 반등?	162
나. 신뢰구축의 출발점은 어디에?	164
다. 구조통합과 의식통합: 간극과 긴장	169
라. 제언: 통일과 평화를 위한 남북통합지향 정책	171

표목차

<표 1-1>	통합의 영역별 배점	13
<표 2-1-1>	경제영역 변인들의 분류와 배점	19
<표 2-1-2>	경제 분야 법제도화 전문가 설문조사 결과	22
<표 2-1-3>	제도통합지수 종합	24
<표 2-1-4>	교역부문 상대점수	27
<표 2-1-5>	투자부문 상대점수(UN 명목소득 기준)	29
<표 2-1-6>	노동부문 상대점수	31
<표 2-1-7>	무역자유화 부문 상대점수	33
<표 2-1-8>	제도장치 확립부문 상대점수	35
<표 2-1-9>	소득수준 수렴부문 상대점수(UN 명목소득 기준)	36
<표 2-1-10>	2011년/2012년 경제영역 구조통합지수 변화부문 지수 비교	39
<표 2-1-11>	경제영역 구조통합지수 종합(UN 명목소득 기준)	40
<표 2-1-12>	투자부문 상대점수(구매력 평가소득 기준)	41
<표 2-1-13>	소득수준 수렴부문 상대점수(구매력평가 소득 기준)	43
<표 2-1-14>	경제영역 구조통합지수 종합(구매력평가 소득기준)	44
<표 2-1-15>	정치영역 변인들의 분류와 배점	45
<표 2-1-16>	정치영역 제도적 통합의 지표와 배점	47
<표 2-1-17>	북한 정치관련 법제화 정도	50
<표 2-1-18>	북한 정치관련 법제의 실효성 정도	51
<표 2-1-19>	남북한 공동법제화 수준	51
<표 2-1-20>	정치영역 제도통합지수 종합	53
<표 2-1-21>	실무정치회담 연도별 개최 횟수 및 점수	54
<표 2-1-22>	고위급 정치회담 연도별 횟수 및 점수	55
<표 2-1-23>	군사 분야 회담 연도별 개최 횟수 및 점수	56

<표 2-1-24> 의회회담 연도별 개최 횟수 및 점수	58
<표 2-1-25> 정당교류 정치단체 교류 관련 점수	59
<표 2-1-26> 정치 분야 남북공동행사의 남북당국 참여부문 점수	59
<표 2-1-27> 매개제도의 구성과 활동 부문 점수	60
<표 2-1-28> 대화·회담의 정례화 수준 평가 방법(2010년 수정)	61
<표 2-1-29> 대화·회담의 정례화 부문 점수	62
<표 2-1-30> 국제사회에서 외교군사적 협력 횟수 및 점수	63
<표 2-1-31> 2011년 국제사회 외교군사적 접촉 월별추이	64
<표 2-1-32> 남북한의 연도별 병력 수 및 병력감축 수준 부문 점수	64
<표 2-1-33> 군사적 긴장완화 및 신뢰구축의 배점(2010년 신설)	66
<표 2-1-34> 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 부문 점수	68
<표 2-1-35> 2012년 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 부문 내용	70
<표 2-1-36> 상호체제인정 정도(법 개정)	71
<표 2-1-37> 남북한의 상호체제인정 부문 점수	72
<표 2-1-38> 2011년/2012년 정치영역 관계통합지수 변화부문 지수 비교	73
<표 2-1-39> 정치영역 구조통합지수 종합	74
<표 2-1-40> 사회문화영역 변인들의 분류와 배점	77
<표 2-1-41> 사회문화영역 제도적 통합의 지표와 배점	79
<표 2-1-42> 사회문화영역 남북한 법제화 정도	81
<표 2-1-43> 사회문화영역 남북한 법제화 전문가 설문조사 연도별 추이	81
<표 2-1-44> 북한의 사회문화 자유화 법제의 실효성	83
<표 2-1-45> 남북한 사회문화 법제화 변인에 대한 점수	83
<표 2-1-46> 사회문화영역 제도통합지수 종합	85

표목차

<표 2-1-47> 사회문화영역 관계적 통합 지표와 배점	86
<표 2-1-48> 인적왕래 변인 상대점수	87
<표 2-1-49> 공동행사 변인 상대점수	89
<표 2-1-50> 사회문화 교류협력기금 변인 상대점수	91
<표 2-1-51> 이산가족 상봉 변인 상대점수	92
<표 2-1-52> 인적 이동 자유화 변인 상대점수	94
<표 2-1-53> 언론·방송의 자유화 변인 지표와 배점	95
<표 2-1-54> 언론·방송의 자유화 변인 점수	96
<표 2-1-55> 주요 국제대회 공동개최·단일팀 구성 변인 상대점수	97
<표 2-1-56> 사회문화 교류협력 당국자 회담 상대점수	99
<표 2-1-57> 사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구 변인 종합점수	100
<표 2-1-58> 사회문화영역 구조통합지수 종합	102
<표 2-1-59> 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이	103
<표 2-1-60> 2011년/2012년 사회문화 구조통합지수 변화부문 지수 비교	105
<표 2-2-1> 의식통합지수 변인과 배점	106
<표 2-2-2> 경제영역 의식통합 변인과 배점	108
<표 2-2-3> 통일이 남한과 자신에게 이익이 되는 정도에 대한 응답률과 상대점수	109
<표 2-2-4> 남한 주민의 남북 경제교류에 대한 평가	110
<표 2-2-5> 대북 지원의 선호 정도에 대한 응답률과 상대점수	111
<표 2-2-6> 북한체제 평가와 시장경제 우호도 응답률과 상대점수	112
<표 2-2-7> 대북 지원에 대한 응답률과 상대점수	113
<표 2-2-8> 대북 투자와 사업에 대한 우호도 응답률과 상대점수	115

<표 2-2-9> 경제 분야 의식통합지수 종합	116
<표 2-2-10> 정치영역 의식통합 변인과 배점	117
<표 2-2-11> 통일의 필요성에 대한 응답률과 상대점수	118
<표 2-2-12> 남북 정치제도의 동질성에 대한 응답률과 상대점수	119
<표 2-2-13> 상대방의 무력도발 가능성 “없음”에 대한 응답률과 상대점수	120
<표 2-2-14> 상대방에 대한 긍정인식 응답률과 상대점수	121
<표 2-2-15> 상대방 인지도에 대한 응답률과 상대점수 (2008~2012)	122
<표 2-2-16> 정치 분야 의식통합지수 종합	125
<표 2-2-17> 사회문화영역 의식통합 변인과 배점	127
<표 2-2-18> 상대방의 사회문화에 대한 인지수준 응답률과 상대점수	128
<표 2-2-19> 상대방에 대한 수용의식 응답률과 상대점수	129
<표 2-2-20> 상대방에 대한 적대감 해소 응답률과 상대점수	131
<표 2-2-21> 남북 사회문화양식의 동질성 응답률과 상대점수	132
<표 2-2-22> 통일 이후의 사회평등 기대수준 응답률과 상대점수	133
<표 2-2-23> 사회문화영역 의식통합지수 종합	136
<표 2-2-24> 남북의식통합지수 연도별 변화	138
<표 2-3-1> 2012/13년 남북통합지수와 백분율	141
<표 2-3-2> 2011년 남북통합지수와 백분율	141
<표 2-3-3> 2010년 남북통합지수와 백분율	142
<표 2-3-4> 2009년 남북통합지수와 백분율	142
<표 2-3-5> 2008년 남북통합지수와 백분율	142
<표 2-3-6> 영역별 구조통합지수 시계열적 추이와 단계 변화	146

그림목차

<그림 1-1> 영역별 구조통합지수 연도별 추이	14
<그림 1-2> 영역별 구조통합지수 연도별 추이(확대 그림)	15
<그림 2-1-1> 북한무역 중 남북교역 및 북중교역 추이	26
<그림 2-1-2> 개성공단 고용 북한노동자와 생산액 추이	31
<그림 2-1-3> 정치영역 구조통합지수 연도별 추이	76
<그림 2-1-4> 사회문화 구조통합지수 연도별 추이	104
<그림 2-2-1> 의식통합지수 2008~2012년 변화 추이	139
<그림 2-3-1> 2008~2012년 5개년 구조통합지수 비교	144
<그림 2-3-2> 2008~2012년 5개년 종합지수(구조통합지수+ 의식통합지수) 비교	145
<그림 2-3-3> 영역별 구조통합지수 연도별 추이	147
<그림 2-3-4> 영역별 구조통합지수 연도별 추이(확대 그림)	147
<그림 3-1> 경제영역 구조통합지수 연도별 추이	153
<그림 3-2> 정치영역 구조통합지수 연도별 추이	157
<그림 3-3> 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이	160



1부

남북통합지수 총괄



1. 남북통합지수란?

남북통합지수(Inter-Korean Integration Index: IKII)는 남북한 관계에서 상호통합의 수준, 요인, 차원들 및 그 변화를 객관적으로 확인하기 위해 서울대학교 통일평화연구원(IPUS)이 개발한 지수이다. 이는 한반도에 현존하는 두 체제, 통일을 지향하는 남한과 북한이 정치적으로, 경제적으로, 사회문화적으로, 또 의식상으로 어느 정도의 통합을 이루고 있는지를 계량적인 값으로 보여주는 지표로 이해될 수 있을 것이다. GNP나 경기선행지수를 비롯하여 민주화지수, 부패지수, 불평등지수 등 유용한 지수들의 예는 한두 가지가 아니며 한반도 평화지수, 한반도 안보지수와 같이 남북관계와 관련된 유사한 지수들도 있다. 그러나 현재 남북관계 전반에 관한 한 광범위한 자료에 기초하여 지속적이면서도 공개적으로 발표되고 있는 서울대 남북통합지수가 객관성이나 투명성이란 측면에서 가장 대표적인 것이라 평가해도 좋을 것이다¹.

남북통합지수에서 설명하려는 현상은 ‘남북통합’(Inter-Korean Integration)이므로 남북통합이란 무엇을 의미하는지, 어떤 요소로 구성되는지에 대한 논리적 설명이 필요하다². 통합(integration)이란 여러 하위 요소들 간의 연계성과 상호보완성에 기초하여 분화된 부분영역들이 보다 상위의 체제로 결합되는 것을 의미한다. 즉 다양한 요소들의 분화와 그들 간의 안정적 연계라는 두 차원이 통합의 핵심이며 특별한 내부분화 없이 모든 요소들의 동질성에 기초한 단합 또는 동질화(homonization)

1 “남북통합지수”의 구성원리와 구체적 방법론에 대해서는 김병연, 박명규, 김병로, 정은미 공저, 『남북통합지수 1989~2007』, 서울대학교 출판문화원, 2009에 상세히 서술되어 있다.

2 박명규, “통일연구와 통합지수: 지수화의 방법론과 이론적 과제,” 『통일과 평화』 제2권 2호(2011) 참조.