

# 남북회담을 통해 본 북한과 통일

서울대학교 통일평화연구원 통일아카데미

**2016. 4. 26**

# 목 차

- 국제냉전기 남북한 관계
- 남북대화의 시작: 7.4남북공동성명
- 남북고위급회담: 남북기본합의서
- 1차 북핵위기와 1994년 남북정상회담 추진
- 2000년 남북정상회담
- 남북장관급회담을 통한 북한관리
- 이명박정부의 남북대화와 북한 내부사정
- 박근혜정부의 남북대화와 김정은의 새로운 정책

# 남북회담의 역사

- 7.4 남북공동성명(1972)
- 남북정상회담 개최 모색(1985)
- 남북고위급회담(1990)
- 김영삼-김일성 남북정상회담 합의(1994)
- 김대중-김정일 남북정상회담(2000)
- 남북정상회담이후의 남북대화
- 북한의 핵실험과 이명박정부의 남북대화
- 박근혜정부의 남북대화

# 남북한 관계의 변수:국력

년 도	남	북
1945	20 만 키로와트	200 만 키로와트
1970	76.9 만	238.5 만
1980	939.1 만	501 만
1990	2,102.1 만	714.1 만
2000	4,845.1 만	755.1 만
2003	5,605.3 만	777.2 만
2010	7,607.8 만	696.8 만
2013	8,696.9 만	724.3 만

# 해방직후 북한의 국력

## ○ 해방당시 지하자원의 북한 편중

- 구리: 89.3%, 무연탄: 71.6%, 유연탄: 98.5%, 철광석: 99%,
- 발전량: 92%(대략 200만:20만 키로와트, 남한의 실제 생산능력14만키로,<http://egloos.zum.com/garisangod/v/3089085>, 전기신문)

## ○ 공업의 북한편중

- 금속공업: 90%, 화학공업: 82% \*쌀은 남이 69%

해방후1950년대의 경제, 38~41쪽)

## ○ 남북한의 인구분포: 1,704만1천명(65.8%): 885만 9천명

# 국제 냉전시기 남북한 관계의 구조

- 북한은 힘에 의한 적화통일 전략을 추구
  - 6.25남침전쟁 및 좌절
  - '남조선 혁명에 의한 통일' : 민족해방 인민민주혁명
  - 7.4남북공동성명: 자주 평화 민족대단결
  - 북한의 고려연방제 주장과 'one Korea policy'노선
- 남한은 수세적 입장: 선건설 후 통일, two Korea
  - 4강교차 승인, 유엔동시가입 등을 통해 분단의 제도화

## 7.4 남북공동성명:남북대화의 시작

남북대화의 의미: 남북한 간 체제 인정

- 남북한은 1948년 정권을 수립하면서 각기 한반도의 유일합법정부임을 선언

-> 상대방의 체제를 부인(괴뢰, 불법집단)

-> 협상의 상대로 인정치 않음(~1970년)

- 선의의 체제경쟁 제의(1970. 8. 15)

->북한을 실체로 인정한다는 의미

남북한 공히 내부 문제 해결을 위해 남북한문제 접근

# 7.4 남북공동성명:남북대화의 시작

## ○ 7.4남북공동성명의 요지

통일은 외세에 의존하거나 외세의 간섭을 받음이 없이 자주적으로, 통일은 상대방을 반대하는 무력행사에 의거하지 않고 평화적으로, 사상과 이념·제도의 차이를 초월하여 우선 하나의 민족으로서 대단결

○ 7.4남북공동성명이후의 남북한관계는 실질적 진전이 없었음.

## ○ 남북한의 국내정치 변화

-남한: 10월유신과 유신헌법 채택

-북한: 사회주의 헌법채택과 주식제 채택, 부자세습체제 모색



## 7.4 남북공동성명: 북한의 내부사정

- 1960년대 후반 강경 빨치산파 정국주도
  - 대남 무장도발(1.21, 무장공비, 플레블로호)
  - 경제상황의 정체, 군부가 김일성을 견제
  - 국제 데탕트 정세와 불일치
- 5차당대회(1969년)시 군부강경파 숙청
- 7.4남북공동성명후 내정의 변화
  - 사회주의 헌법채택(1972), 주체사상이 지도사상으로 공식화, 김정일후계 결정

# 민족공동체 통일론 정립

## ○ 국제정세의 대전환

- 베를린장벽 붕괴, 독일통일
- 동구사회주의 국가의 체제전환, 소련 해체
- 동서냉전종식, 사회주의 시장소멸, 북한의 경제난

## ○ 남북한 관계의 역전

- 경제력 격차: 2400억\$대 230억\$

## ○ 남한의 민주화, 통일문제에 대한 새로운 접근

- 대학생들의 저항운동을 제압하지 못하고 민주화조치
- 대학생 주도의 통일운동을 수용, 민족주의적 통일정책
- 7.7선언, 민족공동체통일방안, 남북교류협력법 제정

## ○ 북한에 대해서는 총리회담 제의

# 남북고위급회담 개최

## ○ 남북 기본관계 합의

- 체제존중, 내정불간섭, 파괴전복 금지, 비방중지, 남북한 간 평화체제 구축 및 그 이전 휴전협정 준수
- 모든 분야의 교류협력 실시
- 경계선 인정, 불가침과 군사적 신뢰구축 추진

## ○ 한반도 비핵화 공동선언

- 핵무기 시험, 제조, 생산, 접수, 보유, 저장, 배비, 사용 등 금지
- 핵재처리 시설, 우라늄 농축시설 보유 금지

## ○ 한반도의 해빙 가능성

# 남북특수관계 의미

## ○ 남북기본합의서 서문

"쌍방 사이의 관계가 나라와 나라 사이의 관계가 아닌 통일을 지향하는 과정에서 잠정적으로 형성되는 특수관계라는 것을 인정"

## ○ 특수관계의 의미

- 서로를 주권국가로 인정치 않는다!(주권, 실체, 체제, 제도)
- 통일을 하겠다. 그러한 권리가 있다.
- 상호 공존관계는 잠정적이어야 한다.

# 남북고위급회담과 북한의 체제위기

- 사회주의권 붕괴, 정당성 위기와 경제난, 외교적 고립
  - 한소수교(1991)와 한중수교(1992), 동맹의 성격변화
  - 김정일, "우리식 사회주의" 강조, 핵개발 추진(90.9.19 민주조선)
- 김일성의 복귀와 선택: 개방과 개혁?
  - 대외적으로는 미국과의 관계 정상화를 통한 체제의 안전과 발전 추구
    - > 남북관계 개선, 핵의혹 해소 요구에 호응(한반도 비핵화 공동선언, IAEA안전조치 협정 체결, IAEA임시사찰)
  - 대내적으로는 중공업 우선정책 수정: 농업, 경공업, 무역 제일주의 채택. 3차7개년 경제계획 실패 인정

# 남북고위급회담과 북한의 핵문제

- 남북고위급회담을 통해 한반도 비핵화 공동선언 채택(1991.12.31)
- 김일성, "핵을 개발할 의사도 능력도 없다"(92. 4)
- 그러나 1992년 IAEA임시사찰 결과 북한의 신고내용과 중대한 불일치 발견, 비밀 핵활동 발각
  - 국제원자력기구는 북한에 대하여 특별사찰 요구
- 북한은 IAEA의 특별사찰 요구를 거부하고 NPT에서 탈퇴, 1차 북핵위기 발생
  - >이것이 계속 악화됐으며, 오늘날까지 해결되지 못하고 한반도의 해빙을 저해

# 남북정상회담 합의와 북한 핵문제

## ○ 북핵문제로 인한 한반도 위기고조

- 북한은 국제사회의 핵활동 동결 및 재처리 중지요구를 거부하고 사용후 연료봉 재처리 추진(94년 초)
- 유엔 안보리 대북 제재 논의, 북한의 강력 반발(94. 5월)
- 미국은 북핵시설에 대한 정밀폭격 추진, 전쟁위기

## ○ 김일성은 미국 전 대통령 카터를 초청(94년 6월)

- 북핵문제에 대한 미국의 요구를 수용, 남북정상회담 제의

## ○ 김일성의 갑작스런 사망(94.7.8), 정상회담 무산

# 남북정상회담 무산 이후 북한

- 김일성 사후 김정일이 명실상부 전권을 장악
- 김정일의 선택: 폐쇄, 핵, 선군
  - 폐쇄노선 강화, 선군정치 채택, 개혁 개방 거부
  - 대외적으로는 제네바 기본합의(94. 10월)에 합의하여 핵문제를 미봉, 과거 핵활동 규명을 유보
  - 비밀리에 핵개발 지속(우라늄 농축), 분쟁의 소지가 됨
- 미북제네바 기본합의(1994.10.21)
  - 북한핵시설 동결 및 IAEA감시, 경수로 발전소 완공시 핵시설 해체, 미북관계정상화 추진
  - 그러나 과거 핵활동 규명 유보, 2001년 미국은 개선요구





# 2000 남북정상회담과 북한의 선택

## ○ 2000년 남북정상회담이 가능했던 배경

- 제네바 합의 이후 북핵문제 해결 가능성에 대한 신뢰
- 적극적인 포용정책: 햇볕정책
- 북한 경제의 궤멸적 타격과 외부 지원의 필요성 인식

## ○ 북한이 남한의 경제지원 의지를 신뢰

- 북한은 포용정책을 경계, 그러나 경제문제 해결이 시급
- 금강산 관광(98. 11), 비료지원(99. 6), 베를린 선언(2000.3)

## ○ 남북한 간 협의를 통해 정상회담 합의(2000. 4. 8)

# 2000 남북정상회담을 통해 본 북한내부

- 김정일의 권력은 절대적
  - 관료들의 재량권은 매우 협소
  - 주민들의 다양한 반응과 북한 사회의 분절적 모습들
- 남북한간의 의제 사전조율
  - 일반적인 정상회담의 진행 사례
  - 남북정상회담의 엄중성을 감안, 사전 조율을 추진
  - 그러나 정상회담 의제, 합의사항 등에 대해 협의가 안됨
- 남북 정상간의 솔직한 대화
  
- 김대중-김정일 간 직접 담판으로 합의사항 결정

## 6.15남북공동선언

○ 남북공동선언의 채택 경위

○ 남북공동선언 통일조항 합의

1. 남과 북은 나라의 통일문제를 그 주인인 우리 민족끼리 서로 힘을 합쳐 자주적으로 해결해 나가기로 하였다.
2. 남과 북은 나라의 통일을 위한 남측의 연합제 안과 북측의 낮은 단계의 연방제 안이 서로 공통성이 있다고 인정하고 앞으로 이 방향에서 통일을 지향시켜 나가기로 하였다.


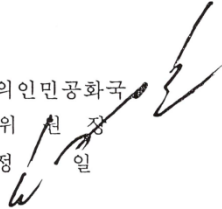

○ 남북공동선언의 합의: 통일보다는 우선 평화공존하자

# 남북정상간 합의

5. 남과 북은 이상과 같은 합의사항을 조속히 실천에 옮기기 위하여 빠른 시일 안에 당국 사이의 대화를 개최하기로 하였다.

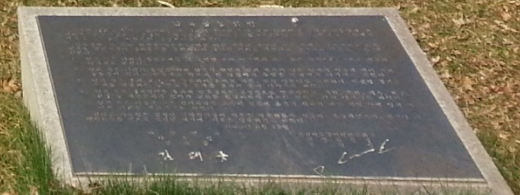
김대중 대통령은 김정일 국방위원장이 서울을 방문하도록 정중히 초청하였으며 김정일 국방위원장은 앞으로 적절한 시기에 서울을 방문하기로 하였다.

2000년 6월 15일

대한민국	조선민주주의인민공화국
대통령	국방위원장
김대중	김정일
	
	

6.15 남북공동선언

민족의 알길을 밝히는



# 2000남북정상회담 후 북한의 변화

- 신사고 운동(2001. 1. 4, 김정일 교시)
  - 새 세기의 요구에 맞게 사상관점과 사고방식, 일하는 방식에서 근본적인 혁신을 이룩해 나가야 한다.
  - 새로운 연대에...넓은 틀과 관례를 전면적으로 검토
  - 새로운 시대의 요구에 맞게 그 면모를 끊임없이 일신
- 경제관리 개선조치(2002. 7. 1)
- 종합시장 개설(2003년, 전국적으로 300개)
- 대미관계 개선 추진(2000년 10-12월)
  - 조명록-올브라이트 상호 방문, 클린턴 대통령 방북추진

# 2000남북정상회담 후 남북한 관계의 변화

## ○ 남북장관급회담 체제 가동: 관리모드

- 북한은 경제원조를 확보하는데 주력
- 탈냉전이후 남북한의 힘의 차이가 현실적으로 노출

## ○ 남북경협에서 의존관계의 심화

- 개성공단, 철도도로 연결, 경공업 원자재와 지하자원 협력
- 북한의 산업표준과 경제 플랫폼의 변화 가능성

## ○ 남북경협의 한계: 인프라 부족, 개방거부, 핵문제

- 북한이 중국 등 대외협력에서도 표출한 근본적 한계

## ○ 노무현-김정일 정상회담, 남북협력 강화키로 합의



# 남북장관급회담을 통해 본 북한

- 남북한의 비교: 체제선택의 중요성 확인
- 남북한 협력에서 눈높이의 차이
  - 사업의 우선 순위, 규모, 시간, 능력 등
- 발전의 한계
  - 체제 보전 우선, 개혁과 개방의 거부
  - 인적, 제도적, 물적 인프라의 부족. 비효율적 정책
- 남북특수관계로부터 오는 불신, 과거지향적 사고
- 핵문제는 결정적인 장애요소로 작용
  - 핵무기의 정치 군사적 성격을 감안해볼 때 협력의 한계

# 남북관계의 정상적 발전론

- 북한 비밀핵개발 의혹 제기와 제네바 합의 파기
  - 제네바 합의하에서 농축우라늄 개발 징후 포착
  - 2002년 10월 이를 확인, 제네바합의 이행 중단
- 6자회담 개최, 9.19공동성명 채택, 그러나 북한 핵실험 실시
- 북한에 대한 안보리 제재 강화, 남북한 관계 발전에 한계

## 남북관계의 정상적 발전론

- 북한의 핵실험으로 인해 대북정책 변화요구
- 이명박 정부의 대북정책 조정
  - 기존 교류의 유지
  - 북핵문제의 이슈화, 상호주의, 거래관계의 정상화
- 북한의 반발과 남북관계의 악화
  - 핵문제 논의 거부, 대화단절, 비난, 도발위협, 미사일 발사, 핵실험, 천안함 폭침, 연평도 도발

# 남북관계의 정상적 발전론

## ○ 남북대화 모색, 그러나 합의 실패

- 남한, 기존합의 이행을 위한 대화 제의(2008. 7.11), 그러나 같은 날 금강산관광객 피살 사건으로 인해 무산
- 북한, 남북정상회담 제의(2009. 8- ), 그러나 의제 조율과정에서 천안함 폭침 등, 상호 조건 조율 실패

## ○ 북한 내부의 사정으로 인해 남북관계가 부침

- 김정일의 건강이상과 사망이 남북관계 개선와 상당한 상관 관계가 있었음.

# 남북관계의 정상적 발전론: 신뢰구축론

- 과거 남북관계를 평가, 신뢰구축의 중요성 강조
  - 원칙을 견지, 대화의 문호 개방, 합의 사항 이행 등
- 통일대박 주장
  - 드레스덴 제안(2014. 3), 대통령 통일준비위원회 설치
  - 남북 간 통로 개설(2014. 8): 민생, 환경, 문화
  - 8.25합의
- 동북아 평화협력 구상, 유라시아 이니셔티브
- 그러나 핵실험, 미사일 시험을 계기로 대화와 협력 중단, 개성공단 전면 중단, 강압적 체제 변화

# 김정은의 새로운 정책

- 김일성, 김정일, 김정은의 정책의 차이?
  - 냉전시기, 탈냉전시기, 그리고 현재
- 북한의 핵개발
  - 핵개발 성공을 공언, 헌법에 핵보유국임을 명시
  - 핵건설과 경제건설의 병진노선 채택(2013. 3. 31)
  - 병진노선을 성공시키기 위해 핵의 고도화 (경량화 소형화)
  - 운반수단의 완성 추구( ICBM, SLBM )
  - 4차 핵실험(1.6), 장거리 로켓발사(2.7), 실전배치주장
- 북한의 주장을 인정할 필요는 없으나 핵무기체계의 완성 (실전배치)에 점진적으로 접근하고 있다는 사실을 직시

# 김정은의 새로운 정책

- 핵위협을 기반으로 하는 남북관계 설정 요구(2014. 1. 1)
  - 즉, 북한핵에 대한 시비를 중단하고(핵을 인정하라는 것)  
남북관계를 개선하자
  - 북한이 말하는 남북관계 개선의 의미: 북한의 이익을 존중하라  
(세습체제 존중, 한미군사훈련, NLL, 경협)
  - 북한은 강압적 방법으로 북한의 요구를 관철: 천안함 폭침, 연평도 포격, 무력도발시 핵공격도 하겠다.
- 핵사용 위협을 통해 북한의 정치적 의지를 관철하려는 것이 가장 큰 특징
  - 남한에 대한 핵선제공격전략(2016.3.7), 핵보유하의 평화협정

# 과제

## ○ 대한민국은 분단국가

- 안보와 통일이라는 국익이 숙명적으로 부여됨
- 모순적인 두개의 국익을 어떻게 추구할 것인가?

## ○ 평화정착을 위한 과제

- 남북한 간 평화체제구축과 한반도 주변의 지정학적 변화
- 한반도와 한민족의 안보체제를 어떻게 구축할 것인가?

## ○ 평화통일을 위한 과제

- 민족공동체론, 남북한 특수관계론, 자주적 통일론의 실현
- 남북한 간 이질화를 해소하고 공동체를 어떻게 구축할 것인가





감사합니다