



2021

# 남북통합지수

IPUS

Institute for Peace and Unification Studies, Seoul National University



# CONTENTS

1. 2021년 남북통합지수 총괄	9
2. 영역별 요약 및 전망	12
3. 남북통합지수의 평가, 전망, 제언	17

---

## 1장. 구조통합지수

---

### 1. 경제

가. 지수구성	23
나. 제도통합지수	24
다. 관계통합지수	28
라. 종합	42

### 2. 정치

가. 지수구성	51
나. 제도통합지수	52
다. 관계통합지수	58
라. 종합	81

### 3. 사회문화

가. 지수구성	84
나. 제도통합지수	85
다. 관계통합지수	96
라. 종합	113

## 표

〈표 2-1〉 경제영역 변인들의 분류와 배점	23	〈표 2-32〉 군사적 긴장완화 및 신뢰구축의 배점 (2010년 신설)	72
〈표 2-2〉 경제 분야 법제도화 전문가 설문조사 결과	26	〈표 2-33〉 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 부문 점수	73
〈표 2-3〉 제도통합지수 종합	27	〈표 2-34〉 2020년 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 부문 내용	76
〈표 2-4〉 교역부문 상대점수	30	〈표 2-35〉 상호체제인정 정도(법 개정)	78
〈표 2-5〉 투자부문 상대점수(UN 명목소득 기준)	32	〈표 2-36〉 남북한의 상호체제인정 부문 점수	79
〈표 2-6〉 노동부문 상대점수	35	〈표 2-37〉 2019년/2020년 정치영역 관계통합지수 변화부문 지수 비교	81
〈표 2-7〉 무역자유화 부문 상대점수	37	〈표 2-38〉 정치영역 구조통합지수 종합	81
〈표 2-8〉 제도장치 확립부문 상대점수	38	〈표 2-39〉 사회문화영역 변인들의 분류와 배점	84
〈표 2-9〉 소득수준 수렴부문 상대점수(UN 명목소득 기준)	40	〈표 2-40〉 사회문화영역 제도적 통합의 지표와 배점	86
〈표 2-10〉 2019년/2020년 경제영역 구조통합지수 변화부문 지수 비교	43	〈표 2-41〉 사회문화영역 남북한 제도 단일화 변인에 대한 점수	90
〈표 2-11〉 경제영역 구조통합지수 종합(UN 명목소득 기준)	43	〈표 2-42〉 사회문화영역 남북한 법제화 정도	92
〈표 2-12〉 투자부문 상대점수 (구매력 평가소득 기준)	46	〈표 2-43〉 사회문화영역 남북한 법제화 전문가 설문조사 연도별 추이	92
〈표 2-13〉 소득수준 수렴부문 상대점수(구매력평가 소득 기준)	48	〈표 2-44〉 북한의 사회문화 자유화 법제의 실효성	93
〈표 2-14〉 경제영역 구조통합지수 종합(구매력평가 소득 기준)	49	〈표 2-45〉 남북한 사회문화 법제화 변인에 대한 점수	94
〈표 2-15〉 정치영역 변인들의 분류와 배점	51	〈표 2-46〉 사회문화영역 제도통합지수 종합	95
〈표 2-16〉 정치영역 제도적 통합의 지표와 배점	53	〈표 2-47〉 사회문화영역 관계적 통합 지표와 배점	96
〈표 2-17〉 북한 정치관련 법제화 정도	55	〈표 2-48〉 인적왕래 변인 상대점수	98
〈표 2-18〉 북한 정치관련 법제의 실효성 정도	55	〈표 2-49〉 공동행사 변인 상대점수	100
〈표 2-19〉 남북한 공동법제화 수준	56	〈표 2-50〉 사회문화 교류협력기금 변인 상대점수	102
〈표 2-20〉 정치영역 제도통합지수 종합	57	〈표 2-51〉 이산가족 상봉 변인 상대점수	104
〈표 2-21〉 실무정치회담 연도별 개최 횟수 및 점수	59	〈표 2-52〉 인적 이동 자유화 변인 상대점수	106
〈표 2-22〉 고위급 정치회담 연도별 횟수 및 점수	60	〈표 2-53〉 언론·방송의 자유화 변인 지표와 배점	107
〈표 2-23〉 군사분야 회담 연도별 개최 횟수 및 점수	61	〈표 2-54〉 언론·방송의 자유화 변인 점수	108
〈표 2-24〉 의회회담 연도별 개최 횟수 및 점수	63	〈표 2-55〉 주요 국제대회 공동개최·단일팀 구성 변인 상대점수	109
〈표 2-25〉 정당교류 정치단체 교류 관련 점수	64	〈표 2-56〉 사회문화 교류협력 당국자 회담 상대점수	111
〈표 2-26〉 정치분야 공동행사	64	〈표 2-57〉 사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구 변인 종합점수	112
〈표 2-27〉 매개제도의 구성과 활동 부문 점수	66	〈표 2-58〉 사회문화영역 구조통합지수 종합	114
〈표 2-28〉 대화·회담의 정례화 수준 평가 방법 (2010년 수정)	67	〈표 2-59〉 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이	115
〈표 2-29〉 대화·회담의 정례화 부문 점수	68	〈표 2-60〉 2019/2020년 사회문화 구조통합지수 변화부문 지수 비교	116
〈표 2-30〉 국제사회에서 외교군사적 협력 횟수 및 점수	69		
〈표 2-31〉 남북한의 연도별 병력 수 및 병력감축 수준 부문 점수	70		

## 그림

---

〈그림 1-1〉 영역별 남북통합지수 추이	9
〈그림 1-2〉 경제영역 구조통합지수 연도별 추이	12
〈그림 1-3〉 정치영역 구조통합지수 연도별 추이	14
〈그림 1-4〉 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이	16

---

〈그림 2-1〉 개성공단 고용 북한노동자와 생산액 추이	34
〈그림 2-2〉 경제영역 구조통합지수 연도별 추이	45
〈그림 2-3〉 정치영역 구조통합지수 연도별 추이	83
〈그림 2-4〉 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이	117

# 1

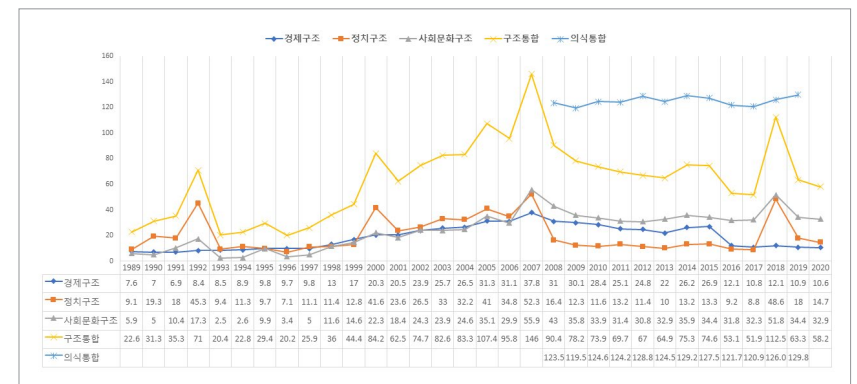
1. 2021년 남북통합지수 총괄
2. 영역별 요약 및 전망
3. 남북통합지수의 평가, 전망, 제언

IPUS

## 1. 2021년 남북통합지수 총괄

- 『2021 남북통합지수』에서는 2020년 남북한 간 경제, 정치, 문화 영역의 통합 현황을 파악하여 구조통합지수를 산출하였다. 2020년에는 코로나-19 감염병의 세계적 확산으로 남북관계는 물론 국제 사회의 외교적 접촉과 교류가 전반적으로 어려워졌고 그 결과 통합지수 역시 하락하는 추세를 이어갔다.
  - 경제영역 구조 통합지수는 10.6점으로 지난해 대비 0.3점 하락하였다. 이는 제도적 장치의 확립 정도가 하락했기 때문이다.
  - 정치영역 구조 통합지수는 14.7점으로 지난해 대비 3.3점 하락하였다. 이는 코로나-19 감염병의 세계적 확산으로 남북, 북미 간 외교적 접촉이 어려워져 협상이 재개되지 못한 상황에 의한 것이다.
  - 사회문화영역 통합지수는 지난해 대비 1.5점 하락한 32.9점으로 집계되었다. 이는 사회문화 분야 공동행사가 개최되지 못하고 교류협력기금 집행이 감소한 것에 따른 것이다.

〈그림 1-1〉 영역별 남북통합지수 추이



- 영역별 통합단계는 코로나-19 감염병의 세계적 확산으로 외교적 협상이 중단되어 대체로 전년과 같은 수준을 유지했다.
  - 경제영역 통합단계는 전년과 동일한 1단계(물적 자원이 교류되고 있으나, 그 비중은 낮은 단계, 혹은 물적 자원의 교류는 거의 없으나 낮은 수준의 제도적 균질성이 존재하는 단계)를 기록하였다.
  - 정치영역의 통합단계는 2018년 3단계로 상승하였으나, 2019년에 다시 1단계(대화·회담 등 교류가 있으나 빈도 및 비중이 낮음)로 하락했고 2020년에도 같은 단계를 유지했다.
  - 사회문화영역 통합단계는 2단계(교류가 비정기적으로 이루어지나, 접촉빈도가 높은 상태)로서 전년과 같은 수준이었다.
  
- 구조통합 분야의 남북통합지수는 58.2 점으로 전년(63.3점)에서 다소 감소한 수준이었다. 지난 10년간 종합지수는 감소 추세를 보이다가 2018년 크게 증가했으나, 2019년 다시 크게 하락하였고 2020년에도 다소 하락하였다.
  - 남북관계의 변화와 협상의 전개에 따라 증감 폭이 큰 구조통합지수의 변화가 종합지수의 하락에 영향을 주고 있다.
  
- 구조 통합지수에 의식통합지수를 합산할 경우 2020년 남북한 통합률은 18%대를 유지할 것으로 보인다<sup>1)</sup>. 참고로 2019년에 남북한 통합률은 18.7%였는데, 2018년의 24.2%에 비하면 남북 간 교류협력의 중단으로 정치 및 사회문화 영역 관계 통합지수의 하락으로 인한 결과이다.
  - 남북한 통합률은 2008년 이후 20% 내외에서 증감을 반복하다가 2018년에 24.2%로 크게 증가하였지만 2020년에는 전년에 이어 18%대로 하락한 상태를 유지했다.

- 영역별로는 경제영역에서 구조통합지수 기준으로 가장 낮은 통합수준을 보이며, 다음은 정치영역이고, 사회문화영역은 상대적으로 높은 통합수준을 보이고 있다. 전년과 비교하여 특히 정치영역의 구조통합지수가 다소 감소한 것으로 나타났다.

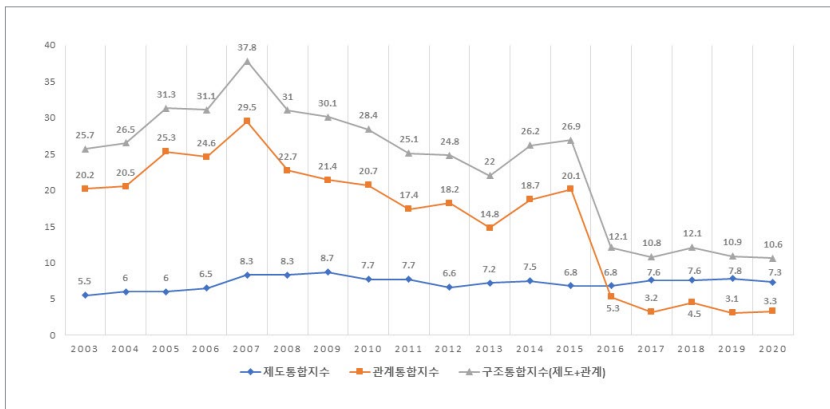
1) 의식통합지수는 2021년의 통일의식조사, 북한주민 통일의식조사의 결과로 합산된다. 2021년의 의식조사가 9월 30일 현재까지도 진행되고 있으며 결과를 취합한 의식통합지수는 추후 반영하여 최종적인 통합지수를 반영할 예정이다. 지난 12년간 의식통합지수의 평균은 125점으로 구조통합지수에 비해 상대적으로 큰 변화가 없었다.

## 2. 영역별 요약

### 가. 경제

- 2020년 경제영역 구조통합지수는 전년 대비 0.3점 하락한 10.6점을 기록하였고, 이는 통합단계로는 1단계에 해당하는 수치이다.
  - 2020년에 지수가 하락한 주요 이유는 제도적 장치의 확립 정도가 하락했기 때문이다. 구체적으로 ‘북한의 경제분야 법제화 수준’, ‘경제분야 남북한 법제의 수렴 정도’, ‘경제분야 공동법제 구속력’이 각각 지난해 대비 0.1점, 0.2점, 0.2점 하락하였다.
  - 통합단계는 전년과 같이 1단계를 기록하였다. 이는 ‘물적 자원이 교류되고 있으나, 그 비중은 낮은 단계, 혹은 물적 자원의 교류는 거의 없으나 낮은 수준의 제도적 균질성이 존재하는 단계’이다. 그러나 점수는 0단계에서 불과 0.6점 높음에 따라 실재는 0단계와 가깝다고 평가할 수도 있다.

〈그림 1-2〉 경제영역 구조통합지수 연도별 추이



- 구체적으로 2020년 경제영역 구조통합지수에 영향을 미친 변화요인을 요약하면 다음과 같다.
  - 〈하락요인〉
    - 전문가 평가로 이루어지는 제도통합 부문 점수는 법제화 수준, 법제의 수렴, 법제의 구속력 모두 소폭 하락하였다. 이는 자력갱생의 구호 하에 기업소법, 농장법 등 법제 부문의 개혁이 둔화 내지 후퇴하였기 때문으로 해석된다.
  - 〈상승요인〉
    - 교역부문과 투자부문 지수는 지난해 대비 각각 0.1점 상승하였다. 북한의 총 무역액 중 남북교역의 비중으로 산출되는 교역부문 지수의 경우 분모가 되는 북한의 총 무역액이 급감한 결과에 기인한다. 즉 대북제재와 ‘코로나-19’로 인한 국경봉쇄로 지난해 북한의 총무역은 전년 대비 73.4% 감소한 반면, 남북교역액은 42.9% 하락하였다. 투자부문의 지수는 북한의 국민소득 대비 남한의 투자액으로 산출되는데 2020년 지수의 상승은 2020년 북한의 국민소득이 크게 하락했기 때문이다(2020년 북한 경제성장률 -4.5%로 추정되었음).
- 2021년의 경제영역 구조통합지수는 다음과 같이 예측할 수 있다.
  - 2021년의 경제영역 구조통합지수는 2020년 대비 소폭의 변동에 그칠 것으로 전망된다. 먼저 북한의 경제성장률과 무역은 2020년에 이어 2021년에도 큰 변화가 없을 것으로 보인다. 북핵협상은 2021년에도 교착상태를 벗어나지 못할 것으로 보이며, ‘코로나-19’ 사태 또한 잇따른 변이 바이러스의 출현 등으로 북한은 2021년 말까지 국경봉쇄를 지속할 가능성이 크다. 이에 따라 대외무역에 크게 의존하고 있는 북한의 경제성장 또한 부진을 벗어나기 힘들 것으로 판단된다. 한편 남북관계의 경우 남북통신연락선 재연결 등 대화의 노력은 지속되고 있으나 지수에 영향을 미치는 대북 투자, 남북교역 등에 뚜렷한 성과는 기대하기 힘들 것으로 보인다. 이를 종합하여 판단하면, 2021년의 구조통합 지수

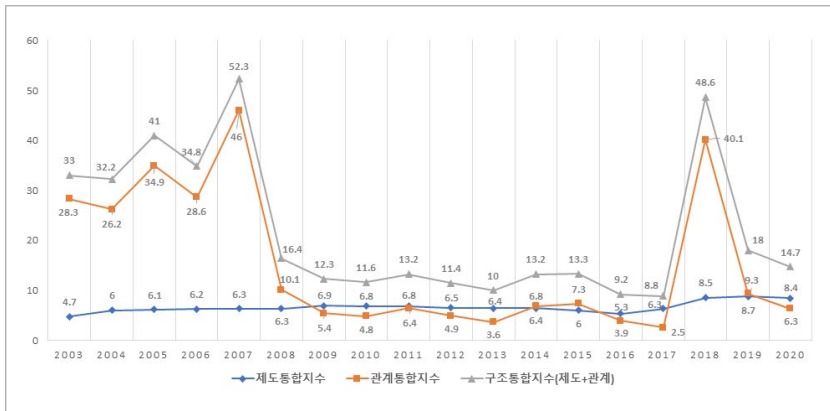
는 2020년과 같이 1단계에 머물게 될 공산이 크며, 법제화 수준 변동에 따라서는 0단계로 하락할 가능성도 있다.

- 경제영역의 통합지수는 남북관계의 정치적 변화에 따라 상당한 영향을 받는 것으로 평가된다.
  - 구조통합지수는 작년에 비해 0.3점 하락하여 지난해에 이어 하락추세를 이어 갔다. 이는 2018년 급격히 개선된 북미·남북 관계가 2019년 제2차 북미정상회담 이후 교착 상태에 빠져 2020년에는 남북 사이 경제교류가 거의 중단되었다는 점을 반영하고 있다.
  - 이처럼 정치적 관계의 경색이 경제영역의 남북 통합을 저해하는 양상으로 나타나고 있으며, 정치영역에 대한 경제영역의 독자성은 여전히 낮은 단계에 머물고 있다고 평가할 수 있다.

## 나. 정치

- 2020년 정치영역의 남북한 구조통합지수는 14.7점으로 전년에 비해 3.3점이 감소하였다. 통합단계는 11~20점 사이인 1단계 수준으로 평가된다.

〈그림 1-3〉 정치영역 구조통합지수 연도별 추이



- 구조통합지수는 2014년에 13.2점으로 1단계 수준을 유지하다가 2016년, 2017년에는 더 하락하여 8.8점까지 떨어져 0단계가 되었으나 2018년에는 남북관계의 급격한 진전으로 큰 폭의 상승을 기록하여 48.6점을 기록했다. 하지만 2019년에 북미 간, 남북 간 협상이 교착상태에 빠지면서 점수가 하락했고 2020년에도 상승하지 못하고 14.7점을 기록하여 다시 2008년 수준으로 하락했다.
- 구조통합지수의 한 축인 제도통합지수는 남북한 정치제도의 단일화 부문에서 북한이 당 중심 통치를 강화하고 자력갱생, 인민생활 향상을 강조하는 흐름이 지속된 것을 고려해 전년과 같은 1.5점을 유지하였고, 공동법제화 수준(전문가평가)은 2019년 대비 0.3점 하락하여 총 6.9점으로 측정되었다.
- 다른 한 축인 관계통합지수의 경우 2019년과 유사하게 실무정치회담, 고위급 회담, 군사분야 회담 모두 개최되지 못했으며, 남북공동연락사무소도 폭파되어 낮은 수준인 6.3점에 그쳤다. 제도통합, 관계통합 점수가 모두 하락하여 2020년 정치분야 통합단계는 ‘대화·회담 등 교류가 있으나 빈도 및 비중이 낮음’으로 설명되는 1단계를 기록하였다.

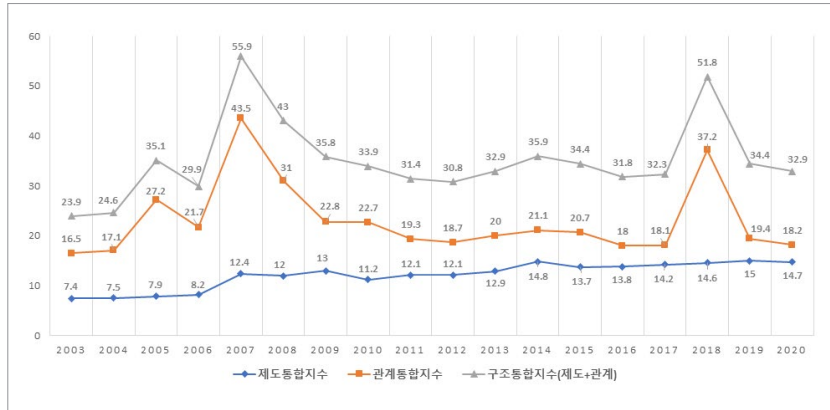
## 다. 사회문화

- 2020년 사회문화영역 구조통합지수는 32.9점으로 전년 34.4점에서 소폭 하락했으며, 관계적 통합지수 하락이 영향을 미쳤다. 통합단계로는 ‘비정기적인 교류, 접촉빈도 높음’으로 설명되는 2단계로 평가된다.
- 제도적 통합지수는 0.3점 감소했으나, 관계적 통합지수는 1.2점 하락해 관계적 통합지수 하락 폭이 더 크다.
  - 구조통합지수의 한 축인 제도적 통합지수 하락은 전문가 조사결과 ‘공동법제화 수준’이 -0.3점으로 소폭 감소한 데 따른 것이다.



○ 구조통합지수의 다른 한 축인 관계적 통합지수 하락은 2019년 대비 △ 사회문화영역 교류협력기금 집행 감소 △공동행사 개최 감소 △국제대회 공동개최 및 단일팀 구성 미실시에 따른 것이다.

〈그림 1-4〉 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이



- 2020년 구조통합지수(제도+관계)는 2019년에 이어 하락세를 이어가고 있으며, 남북 간 교류, 접촉을 측정하는 관계적 통합지수 하락의 영향이 커 남북관계 단절 상황이 남북 사회문화 통합 수준에도 영향을 미치고 있음을 보여준다.
- 2021년 사회문화 영역 구조(제도+관계)통합지수를 전망하면, 관계통합지수가 전체 구조통합지수 등락에 미치는 영향이 결정적이라 사회문화 영역 남북 교류가 재개되지 않는 한 큰 변화를 기대하기 힘들다. 다만 방역 협력, 인도적 지원 등을 계기로 남북 협력이 실시된다면 구조통합지수가 소폭 상승할 여지는 있다.

### 3. 구조통합지수로 본 2020년 한반도: 평가와 전망

#### 가. 구조통합지수로 본 2020년 한반도 평가

문재인 정부 출범 이후 2018년과 2019년 연이어 개최된 남북정상회담과 북미정상회담에도 불구하고 북한 핵문제가 해결의 실마리를 찾지 못함에 따라 대북 경제제재는 2020년에도 큰 변화 없이 지속되었으며 남북한 교류협력과 경제통합 또한 사실상 중단되었다. 특히 2020년 6월 9일 북한이 남북 직통연락선을 단절하고 곧이어 6월 16일 개성에 위치한 남북공동연락사무소를 폭파한 이후 남북한 간 정부 당국자 접촉은 2020년 내내 중단되었다. 한편 북미관계는 2020년 1월 20일 미국 바이든 행정부 출범 이후에도 별다른 움직임 없이 교착상태가 1년 내내 지속되었다. 이처럼 정부 차원에서의 남북, 북미 접촉이 중단된 상황에서 코로나19로 인해 북한이 2020년 1월 국경을 폐쇄함에 따라 민간 차원에서의 경제 교류와 사회문화 교류 또한 사실상 전면 중단되었다.

이러한 한반도 주변 상황을 반영하여 2020년 남북 구조통합지수는 2019년 63.3점에 비해 5.1점 하락한 58.2점으로 나타났다. 특히 2018년 2월 북한의 평창동계올림픽 참가 이후 남북정상회담이 연이어 개최되었던 2018년 남북 구조통합지수가 112.5점이었던 사실을 고려한다면 2020년 수치는 2019년에 이어 연속적인 하락 추세를 보여주고 있다. 영역별 추세를 살펴보면 경제 구조통합지수는 2018년 12.1점에서 2019년 10.9점, 2020년 10.6점으로 하락하였고, 정치 구조통합지수는 2018년 48.6점에서 2019년 18.0점, 2020년 14.7점으로 하락하였다. 사회문화 구조통합지수는 2018년 51.8점에서 2019년 34.4점, 2020년 32.9점으로 하락하였다. 경제·정치·사회문화 전 영역에서 2018년 이후 하락 추세가 2019년에 이어 2020년에도 이어지고 있다.

2019년과 비교하여 2020년 구조통합지수의 하락은 상당 부분 정치영역에서 남북한 관계통합지수가 2019년 9.3점에서 2020년 6.3점으로 3.0점 하락한 데서 기인한 것으로 2019년 10월 스웨덴 스톡홀름에서 열린 북미 비핵화실무협상 결렬 이후 북미관계가 교착상태에 빠진 상황에서 2020년 6월 북한의 남북직통연락선 전면 단절, 개성 남북공동연락사무소 폭파에 이어 2020년 9월 우리나라 해양수산부 소속 공무원이 연평도 인근 선상에서 피살되는 사건 등으로 인해 남북관계가 지속적으로 악화된 상황을 반영한다. 이와 더불어 코로나19 감염병 유입을 막고자 북한이 2020년 1월 국경을 폐쇄하고 이에 따라 남북한 민간 교류가 사실상 전면 중단되면서 사회문화영역 관계통합지수가 2019년 19.4점에서 2020년 18.2점으로 1.2점 하락한 것 또한 전체적인 구조통합지수 하락에 영향을 미쳤다. 이외에 경제영역과 정치영역, 사회문화영역 등 전 영역에서 제도통합지수가 하락한 것 또한 전체적인 구조통합지수 하락에 영향을 미쳤다.

## 나. 향후 전망

코로나19 감염병의 전 세계적 확산과 남북관계 악화로 인한 지수 하락을 특징으로 하는 2020년 남북 구조통합지수의 경향은 2021년에도 계속될 것으로 전망된다. 무엇보다 2021년 1월 20일 미국 바이든 행정부 출범 이후에도 북미 교착상태가 지속되고 있고 남북관계 또한 2020년 6월 16일 북한의 개성 남북공동연락사무소 청사 폭파 이후 경색국면이 1년 넘게 이어지고 있다. 다만 2021년 9월 21일 미국 뉴욕에서 열린 제76차 유엔총회 기조연설에서 문재인 대통령이 언급한 남북미 3자 또는 남북미중 4자가 참여하는 한국전쟁 종전선언 추진 제안에 미국뿐 아니라 북한도 관심을 보이고, 그리고 단절된지 약 13개월 만에 잠시 복원되었다가, 북한이 한미연합훈련 실시를 이유로 2021년 8월 10일부터 불응하고 있던 남북직통연락선이 2021년 10월 4일부터 재개되면서, 종전선언의 실제 실행 여부와 남북관계의 변화가 앞으로 남북한 구조통합지수의 향방을 결정하는 주요 변수가 될 것으로 보인다.

한편 코로나19 팬데믹이 2020년에 이어 2021년에도 전 세계적으로 지속되고 있는 상황에서 경제와 사회문화 영역에서 남북 구조통합지수 또한 당분간 부정적 영향을 받을 것으로 예상된다. 향후 백신 접종 확대와 함께 코로나19 팬데믹 사태가 해결된다 하더라도 북미관계와 남북관계에서 북한 핵문제 해결과 경제제재 완화 등의 실질적 성과가 없을 경우 남북 구조통합지수의 상승을 기대하기는 어려워 보인다. 특별한 변화가 없는 이상 당분간 영역별 통합단계는 2018년 이전 추세가 이어지거나 다소 악화할 것으로 예상된다.

이러한 상황에서 지속가능한 남북관계 구축을 위해서는 우선 경제와 사회문화 영역에서 제재를 벗어난 남북 교류협력 방안 모색이 필요해 보인다. 구체적으로는 우선 보건 의료 분야에서의 인도적 협력 방안 모색이 필요해 보인다. 최근 코로나19 사태에서 드러나는 바와 같이 보건 의료 분야에서 바이러스 및 세균 등에 의한 전염병 위협은 국경을 넘나들며 사람들의 생명과 안전을 위협에 빠뜨린다. 특히 남한과 북한이 육지를 통해 직접적으로 연결되어 있고 지리적으로 인접한 상황에서 말라리아, 아프리카돼지열병, 조류독감 등 DMZ을 자유롭게 넘나드는 동물을 통해 전파될 수 있는 감염병 위협은 남북한 주민 모두에게 언제든지 치명적 위협으로 발전할 수 있다. 이러한 보건안보 위협에 효과적으로 대응하기 위한 남북한 방역 협력과 의료보건 협력은 따라서 단순히 남한이 북한을 시혜적으로 도와주는 '퍼주기' 프레임 넘어 남북한이 모두 '윈-윈(win-win)'할 수 있는 상생협력 방안이 될 수 있을 것으로 보인다. 향후 보건 의료 분야에서 시작해 남북한 모두 '윈-윈'할 수 있는 자연재해 방지와 기후환경 분야로 협력을 확대해 나가는 것이 필요해 보인다. 또한 이산가족 문제와 같은 남북 공통의 인도적 문제 해결을 위한 교류협력 방안 모색도 필요해 보인다.

그러나 장기적으로 지속가능한 남북관계 구축을 위해서는 무엇보다도 북한 핵 문제 해결과 한반도 평화체제 정착이 선행되어야 할 것으로 보인다. 이러한 점에서 지난 2021년 9월 21일 미국 뉴욕에서 열린 제76차 유엔총회 기조연설에서 문재인 대통령이 언급한 남북미 3자 또는 남북미중 4자가 참여하는 한국전쟁 종전선언 추진 제안이 실제 실행될 수 있을지의 여부가 앞으로 남북한 구조통합지수의 향방을 결정하는 주요 변수가 될 것으로 보인다.

다. 향후 국제정세 변화 속에 남북관계가 어떻게 변화해 나갈지 관심을 가지고 지켜봐야 할 것으로 보인다.

# 2

## 1장. 구조통합지수

# IPUS

# 1장. 구조통합지수

## 1. 경제

### 가. 지수구성

〈표 2-1〉 경제영역 변인들의 분류와 배점

영역	지표	배점
제도적 통합	□ 공동의 경제제도나 정책의 존재	30
	□ 동일화폐 사용	30
	□ 남북한 경제 분야 공동법제화	30
관계적 통합	□ 남북교역액/북한 총 무역액 : 교역부문	20
	□ 한국의 대북투자액/북한 국민소득 : 투자부문	20
	□ 남한기업이 고용한 북한 노동자의 수/남한기업이 고용가능한 최대 북한 노동자 고용수 : 노동부문	20
	□ 관세 정도와 비관세 장벽의 존재 : 무역자유화 부문	20
	□ 경제교류를 뒷받침하는 제도적 장치 확립 정도	20
	□ 소득수준의 수렴	20
	□ 이자율의 수렴	10
	□ 인플레이션율의 수렴	10
	□ 경기변동의 동조화	10
	□ 금융시장의 통합정도	10

- 이상의 변인들에 부여된 점수를 가산하여 경제통합의 단계를 다음과 같이 11단계로 구분한다.
  - 0단계 (물적 자원의 교류가 없거나 있더라도 미미한 수준이며 남북 사이 제도적 균질성도 매우 낮은 수준임): 10점 이하
  - 1단계 (물적 자원이 교류되고 있으나 그 비중은 낮음, 혹은 물적 자원

의 교류는 거의 없으나 낮은 수준의 제도적 균질성이 존재하는 단계):

11-20점

- 2단계 (물적 자원이 교류되고 있으며 그 비중이 높으며 낮은 수준의 제도적 균질성이 존재하는 단계): 21-30점
- 3단계 (물적 자원 교류의 비중이 높으며 이를 뒷받침하는 제도적 지원(주로 매개적 제도)이 마련됨): 31-50점
- 4단계 (3단계 + 관세나 수입할당 등이 없으며 자유로운 수출입이 가능): 51-70점
- 5단계 (4단계 + 비관세 장벽을 철폐하고 자본이동을 자유화함, 상당한 정도의 노동 이동도 가능): 71-100점
- 6단계 (5단계 + 회원국의 정책을 구속하는 제도 - 위임적 제도 - 의 수립): 101-130점
- 7단계 (6단계 + 동일 화폐 사용): 131-160점
- 8단계 (7단계 + 경제정책의 대부분이 국가 공동의 기구와 제도에 위임): 161-190점
- 9단계 (8단계 + 모든 경제정책이 국가 공동의 기구와 제도에 위임): 191-220점
- 10단계 (9단계 + 실질적인 경제적 통일을 이룬 단계): 221-250점

## 나. 제도통합지수

### 1) 공동의 경제제도나 정책의 존재

- 공동의 경제제도와 정책 부문은 현재까지 공동의 경제정책(통합재정, 공동 중앙은행)을 위임하기 위한 위임기관(delegated institutions)이 존재하지 않으므로 예년과 같이 0점을 부여한다.

이 부문의 배점은 30점으로 남북한 통합재정의 존재유무와 그 정도에 따라 15점을 배점하고, 남북한 중앙은행의 존재유무와 그 권한 정도에 따

라 15점 배점한다.

현재는 남북한 정부의 경제정책 권한의 일부 또는 전부를 위임받은 공동기관이 존재하지 않으므로, 공동 제도·정책 부문의 점수는 0점이다.

### 2) 공동화폐의 사용 - 화폐 동맹

- 남북한 공동화폐 사용 부문도 현재까지는 진전이 없으므로 예년과 같이 0점을 부여한다.

이 부문의 배점은 30점으로 남북한 공동화폐 사용이 EU의 경우와 같이 점진적으로 이루어진다는 가정하에 다음과 같이 이루어진다.

1단계: 북한화폐 태환화 10점

2단계: 북한화폐의 남한 화폐에 대한 페그(peg) 10점

3단계: 남북한 공동화폐의 사용 10점

### 3) 남북한 경제 분야 공동법제화

- 남북한 법제의 공동법제화는 전문가 평가에 기초한 '법제화 수준' 배점과 △사유재산권, △경제적 자유화, △금융제도의 확립 등 세 부분으로 나누어 평가한 '법제의 실효화' 배점의 합으로 측정된다.

- 경제 분야 법제화 수준은 △북한의 법제화 수준, △남북한 법제의 수렴 정도, △남북공동법제의 구속력 수준으로 나누어 전문가 조사를 통해 측정한다. 전문가 조사는 10명의 북한법 전문가들이 세 개의 지표에 대해 각각 10점 척도로 점수를 부과, 그 부문별 점수를 합계한 후, 15점 만점으로 환산하는 방식을 따른다. 2021년에 실시된 전문가 조사 결과, 2020년 경제 분야 남북한 공동법제화 수준은 15점 만점에 6.3점으로 평가되었으며, 이것은 작년보다 0.5점 하락한 수치이다.

'북한 경제 분야 법제화 수준', '경제 분야 남북한 법제의 수렴 정도', '공

동법제의 구속력'은 모든 분야에서 전년 대비 소폭 하락하였다.  
 공동법제화 부문의 점수 하락은 △ 이른바 '자력갱생'의 강조로 기업소법, 농장법 등 법제에 변화 부진 추정, △ 남북 경제교류에 대한 기대감 하락 등에 기인한 것으로 조사됨.  
 2019년 2월 결렬된 북미 하노이 정상회담 이후 UN 경제제재를 둘러싼 북미와 남북 간의 대화가 정체기에 들어선 이후 북한의 본격적인 경제 분야 법제화 또한 정체된 상황으로 경제 제도 개선의 진전이 이루어지지 않아 2020년 경제 법제화 점수는 예년 수준에서 크게 변화하지 않고 있다.

〈표 2-2〉 경제 분야 법제도화 전문가 설문조사 결과<sup>a</sup>

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
북한의 경제분야 법제화 수준	2.6	3.0	2.9	2.8	2.7	3.0	3.0	3.0	2.9
경제분야 남북한 법제의 수렴 정도	1.6	1.8	1.7	1.6	1.6	1.9	1.9	1.8	1.6
경제분야 공동법제 구속력	1.4	1.8	1.9	1.4	1.5	1.8	1.7	2.0	1.8
합계	5.6	6.6	6.5	5.8	5.8	6.6 <sup>a</sup>	6.6	6.8	6.3

a. 합계 점수는 각 부문별 점수를 '합산 후 반올림' 한 것이며, 부문별로 반올림 후 합산한 것과는 차이가 날 수 있음.

- 법제 실효화 수준은 △사유재산권, △경제적 자유화, △금융제도의 확립 등 세 부분으로 나누어 평가한다.

2009년 화폐 개혁의 단행으로 '사유재산권' 부문의 점수가 하락하고, 2010년 3월 북한이 금강산 지구 내 남한 투자 자산에 대한 몰수를 통보하여 경제적 자유화 부문 중 '투자의 자유'가 침해된 이후 이에 대한 개선의 여지가 없어 전년과 동일한 1점을 유지하였다.

- 이상의 남북한 공동법제화 변인에 대한 점수를 종합해 보면, 전문가 평가에 의한 '법제화 수준' 점수 6.3점과 '법제의 실효화 수준' 점수 1점을 합하여 7.3점이 된다.

#### 4) 제도통합지수 종합

- 경제영역의 제도통합지수는 △공동의 경제제도나 정책의 존재, △공동의 화폐의 사용, △남북한 공동법제화 수준의 합계로 산정하며 2020년에는 7.3점을 기록하였다.

현재 남북 사이의 공동의 경제제도와 정책, 공동의 화폐가 존재하지 않으므로 이 두 항목의 점수는 0점이다.

남북한 공동법제화 수준은 위에서 기술한 대로 법제화 수준과 법제의 실효화 수준을 합산하여 7.3점이 된다. 따라서 제도통합지수는 공동법제화 수준 점수와 동일하며 이는 아래 〈표 1-3〉에 나타나 있다.

〈표 2-3〉 제도통합지수 종합

	공동제도와 정책 (30)	동일화폐 사용(30)	남북한 공동법제화(30)		법적, 제도적 통합
			법제화(15)	실효화(15)	
1989	0	0	1	0	1
1990	0	0	1	0	1
1991	0	0	1	0	1
1992	0	0	2	0	2
1993	0	0	2	0	2
1994	0	0	2	0	2
1995	0	0	2	0	2
1996	0	0	2	0	2
1997	0	0	2	0	2
1998	0	0	3	2	5
1999	0	0	3	2	5
2000	0	0	3	2	5
2001	0	0	3	2	5
2002	0	0	3.5	2	5.5
2003	0	0	3.5	2	5.5
2004	0	0	4	2	6
2005	0	0	4	2	6
2006	0	0	4.5	2	6.5
2007	0	0	6.3	2	8.3

	공동제도와 정책 (30)	동일화폐 사용(30)	남북한 공동법제화(30)		법적, 제도적 통합
			법제화(15)	실효화(15)	
2008	0	0	6.3	2	8.3
2009	0	0	7.2	1.5	8.7
2010	0	0	6.7	1	7.7
2011	0	0	6.7	1	7.7
2012	0	0	5.6	1	6.6
2013	0	0	6.6	0.6*	7.2
2014	0	0	6.5	1	7.5
2015	0	0	5.8	1	6.8
2016	0	0	5.8	1	6.8
2017	0	0	6.6	1	7.6
2018	0	0	6.6	1	7.6
2019	0	0	6.8	1	7.8
2020	0	0	6.3	1	7.3

\* 개성공단이 5개월 가량 폐쇄되었던 점을 감안하여 1-5/12의 점수를 부여함

## 다. 관계통합지수

### 1) 교역부문

- 2020년 북한의 무역액(남북교역 제외)은 8.63억 달러로 전년 대비 73.4% 감소한 수치이다. 수출은 67.9% 감소한 0.893억 달러, 수입은 73.9% 감소한 7.73억 달러로 무역수지는 6.84억 달러 적자를 기록하였다.
  - 북한이 가장 많이 수출한 품목은 철강 (HS72)으로 전체 수출에서 중 15.4%인 약 1,380만 달러를 기록하였다. 대분류 기준으로는 광물성 생 산품(HS25-27)으로 2019년 대비 45.8% 급감하여 총 1,857만 달러를 기록하였다. 2020년에는 광학·정밀기기(HS90-92) 품목을 제외 모든 품목의 수출이 전년 대비 급감하였다.
  - 가장 많이 수입된 품목은 광물성 연료 및 광물유(HS27)이며 총 2.4억 달러로 전체 수입의 30.9%를 차지하지만 2019년 대비하여서는 31% 감소하였다. 동식물성 유지 및 분해생산물 (HS15)와 담배 (HS24)가

전체 수입금액 대비 각각 10.9%와 5.2%를 기록하여 그 뒤를 이었다. 2017년 제재 이전 주요 수입 품목이었던 기계·전기기기(HS84-85)는 2020년에도 제재의 영향이 지속되어 전체 수입액 대비 0.3%를 기록하였다.

- 2020년 남북교역액은 2019년 700만 달러에서 400만 달러로 큰 폭으로 하락하였다. 북·중 교역액은 2019년 대비 75.4% 급감한 7.6억 달러를 기록하였다.

2010년 5.24 조치에 이어 2016년 2월 10일 개성공단 역시 폐쇄되면서 이후의 남북교역은 전면 중단된 상황이다. 2018년 북한의 평창 올림픽 참가 및 세 차례의 남북정상회담이 개최로 인한 일시적 교역액 증가는 2019년에 이어 2020년에도 급감하여 유의미한 남북교역은 이루어지지 못하고 있다.

2020년, 북한의 전체 무역에서 남한과의 교역이 차지하는 비율은 북한 대외무역액의 급감으로 0.5%를 기록하였다.

2020년에도 북중 무역은 북한 대외무역의 88.2%를 차지하여 압도적 비중을 유지하였다. 사실상 북한의 제2교역국이었던 남한과의 교역이 전면 중단된 상태에서, 국제 제재의 영향으로 다른 주요 교역국 또한 북한과의 거래를 줄이면서 북한의 대중 무역 의존도는 상당히 높은 수준을 유지하고 있다.

- 2020년 북한 대외무역 현황에서 드러난 가장 중요한 특징은 거의 모든 품목의 수출입이 급감한 부분이다.

2016-2017년의 UN 안보리 대북제재 효과가 2020년까지 지속되고 있으며, '코로나-19'의 확산으로 국경봉쇄 정책이 시행됨에 따라 2020년 북한의 무역은 크게 축소되었다.

■ 이상의 결과 교역부문 상대점수는 0.1점을 기록하였다<sup>1)</sup>.

지난해 교역부문 상대점수 0.0점에서 소폭 상승한 0.1점을 기록한 주요 요인은 남북교역액과 북한 대외무역 모두 대폭 감소하였으나, 남북교역액의 감소폭이 상대적으로 작았기 때문이다.

〈표 2-4〉 교역부문 상대점수

(단위: 백만 달러, %)

연도	북한무역액a (A)	남북교역액b (B)	북한 총 무역액 (C=A+B)	남북교역 비중 (D=B/C)	상대점수 (E=(D*14)/62.4)
1989	4,516	19	4,534	0.4%	0.1
1990	4,170	14	4,184	0.3%	0.1
1991	2,584	111	2,695	4.1%	0.9
1992	2,555	173	2,728	6.4%	1.4
1993	2,646	187	2,833	6.6%	1.5
1994	2,100	195	2,295	8.5%	1.9
1995	2,052	287	2,339	12.3%	2.8
1996	1,977	252	2,229	11.3%	2.5
1997	2,177	308	2,485	12.4%	2.8
1998	1,442	222	1,664	13.3%	3.0
1999	1,480	333	1,813	18.4%	4.1
2000	1,969	425	2,394	17.8%	4.0
2001	2,270	403	2,673	15.1%	3.4
2002	2,260	642	2,902	22.1%	5.0
2003	2,391	724	3,115	23.2%	5.2
2004	2,857	697	3,554	19.6%	4.4
2005	3,002	1,056	4,058	26.0%	5.8
2006	2,996	1,350	4,346	31.1%	7.0
2007	2,940	1,798	4,738	37.9%	8.5
2008	3,816	1,820	5,636	32.3%	7.2

1) 교역부문의 상대점수는 EU나 COMECON과 같이 경제통합도가 높은 경제공동체의 '역내교역비중'과 남북 교역 비중을 비교하여 산출하였다. 2006년 유럽연합 27개의 회원국의 국가별 전체 교역액 중 역내교역(intra-EU)의 비중 자료와 1985년 CMEA (Council for Mutual Economic Assistance) 회원국 6개국(불가리아, 체코, 헝가리, 폴란드, 루마니아, 소련연방)의 역내 수출비중 자료를 사용한다. 각각 68.9% 과 56%로 이 두 수치의 평균인 62.4%를 상대점수 산출을 위한 기준으로 삼았다.

연도	북한무역액a (A)	남북교역액b (B)	북한 총 무역액 (C=A+B)	남북교역 비중 (D=B/C)	상대점수 (E=(D*14)/62.4)
2009	3,414	1,679	5,093	33.0%	7.4
2010	4,174	1,912	6,086	31.4%	7.1
2011	6,316	1,714	8,030	21.3%	4.8
2012	6,811	1,971	8,782	22.4%	5.0
2013	7,340	1,136	8,476	13.4%	3.0
2014	7,610	2,343	9,953	23.5%	5.3
2015	6,252	2,711	8,963	30.2%	6.8
2016	6,532	332	6,879	4.8%	1.1
2017	5,550	1	5,551	0.0%	0.0
2018	2,843	31	2,875	1.1%	0.2
2019	3,245	7	3,252	0.2%	0.0
2020	863	4	867	0.5%	0.1

a. Kotra, 『북한대외무역동향』, 각번호 (남북교역액은 제외).

b. 통일부 주요 사업 통계, 『남북 교역액 현황』, <<https://www.unikorea.go.kr/unikorea/business/statistics>>, 검색일 2021.8.10).

## 2) 투자부문

- 대북투자액은 크게 '정부 대북투자'와 '민간 대북투자'로 구분될 수 있으나, 현재까지 대부분의 투자는 정부주도임을 감안하여 정부 대북투자규모를 중심으로 대북투자액을 산정하였다.

정부 대북투자액은 남북협력기금 중 투자의 성격으로 볼 수 있는 두 가지 항목 △경협기반조성 무상지원액(이하 지원액), △남북교류협력지원 융자액(이하 융자액)의 합산을 통해 산출하였다.

- 2020년 남북협력기금 중 투자 성격으로 규정한 지원액과 융자액의 합은 약 1,540만 달러로 전년 대비 28.3% 증가하였다.

2020년 '경협기반 조성 무상지원액'은 전년 대비 36% 증가한 1,284만 달러가 지출되었다. 위 금액은 대북 경협기반조성 사업 중 대북 투자와는 무관하다고 생각되는 '화살머리고지 현장기념관 조성', '판문점 견학 통합



관리 운영을 위한 기금 지원, '남북공동연락사무소 운영경비 지원', 항목을 제외한 금액이다.

'남북협력지원 용자액'은 지난해와 같은 257만 달러가 지출되었다.

- 2020년 투자부문 상대점수는 '경협기반 조성 무상지원액' 부문의 지원액이 증가한 결과 지난해 대비 0.1점 상승한 0.2점을 기록하였다. 그러나 이러한 상승은 본격적인 남북관계 개선이 이루어지고 있지 않은 상태에서는 큰 의미를 부여하기 어렵다고 판단된다.<sup>2)</sup>
- 전반적인 추세로 보면, 2010년 5.24 조치 이후 정부의 대규모 대북투자 역시 어려워졌기 때문에 투자부문 상대점수는 대부분의 연도에서 1점 이하의 매우 낮은 수준을 유지하고 있다.

〈표 2-5〉 투자부문 상대점수(UN 명목소득 기준)

(단위: 백만 달러, %)

연도	정부투자(남북협력기금) <sup>a</sup>		민간 투자액 <sup>b</sup>	남한 전체 투자액 (A)	북한의 국민소득 <sup>c</sup> (B)	남한투자 비중 C=(A/B)*100	상대점수 D=(C*14)/5.87
	경협분야 기반조성 (경상지출)	남북교류 협력지원 (용자)					
1995					5,215	0.00	0.0
1996	4.9		5	9.9	10,528	0.09	0.2
1997			1	1.0	10,309	0.01	0.0
1998			1	1.0	10,260	0.01	0.0
1999			125	125.0	10,265	1.22	2.9
2000	14.6		22	36.6	10,593	0.35	0.8
2001	89.9	46.0	28	163.9	11,007	1.49	3.6
2002	36.8	35.7	12	84.5	10,887	0.78	1.9
2003	76.3	54.7	8	139.0	11,028	1.26	3.0
2004	76	81.4	12	169.4	11,145	1.52	3.6

2) 투자부문의 경제통합지수는 경제통합이 높은 지역에 포함된 국가들의 국민소득대비 외국인직접투자(FDI: Foreign Direct Investment)의 비중을 기준점으로 삼고, 남한의 대북투자액을 이와 비교하여 산출하였다. 2004년 EU에 가입한 동유럽 8개국(에스토니아, 라트비아, 리투아니아, 폴란드, 체코, 슬로바키아, 헝가리, 슬로베니아)의 GDP의 FDI 비중을 사용하였고, 기간은 2004년부터 2006년까지 고려하였다. 이들 국가의 EU 통합 이후 3개년에 걸친 국민소득 대비 외국인직접투자 비중의 평균값은 5.9%이다.

연도	정부투자(남북협력기금) <sup>a</sup>		민간 투자액 <sup>b</sup>	남한 전체 투자액 (A)	북한의 국민소득 <sup>c</sup> (B)	남한투자 비중 C=(A/B)*100	상대점수 D=(C*14)/5.87
	경협분야 기반조성 (경상지출)	남북교류 협력지원 (용자)					
2005	204.5	56.8	45	306.3	13,001	2.36	5.6
2006	152.1	71.0		223.1	13,741	1.62	3.9
2007	172.5	140.0		312.5	14,349	2.18	5.2
2008	110.0	36.6		146.6	13,327	1.10	2.6
2009	41.5	24.0		65.5	12,044	0.54	1.3
2010	17.7	45.2		62.9	13,960	0.45	1.1
2011	12.4	13		25.4	15,719	0.16	0.4
2012	23.8	22.1		45.9	15,962	0.29	0.7
2013	11.5	74.6		86.1	16,602	0.52	1.2
2014	20.0	22.3		42.3	17,462	0.24	0.6
2015	20.6	3.6		24.2	16,386	0.15	0.4
2016	11.5	3.2		14.7	16,837	0.09	0.2
2017	8.64	2.66		11.3	17,404	0.06	0.2
2018	18.12	2.57		20.7	17,516	0.12	0.3
2019	9.44	2.57		12.0	17,551	0.06	0.1
2020	12.84	2.57		15.4	16,761d	0.09	0.2

a. 통일부, "남북협력기금 현황", (1,000원 = 1달러 적용), <<https://www.unikorea.go.kr/unikorea/business/interkoreanfund/bfPresent/>, 검색일 2020.12.14.>  
 b. 김영훈, 2006, "남북경협 현황과 평가", 『금융경제연구』, 제281호.  
 c. UN, "GNI in US Dollars", <<http://unstats.un.org/unsd/snaama/dnllist.asp>>.  
 d. 2019년도 국민소득에서 한국은행이 발표한 2020년 북한경제성장률 -4.5%를 적용하여 산출함.

### 3) 노동부문

- 노동부문의 상대점수는 통일 이후 예상되는 북한 노동인구의 남한 유입 규모<sup>3)</sup>와 현재 고용된 북한노동력 규모를 비교하여 산출하였다.
- 남한기업이 고용한 북한 노동자의 수는 2015년 말 기준 개성공단에 약 5만 5천 명이 있었으나, 2016년 2월 10일 개성공단이 폐쇄되어 현재는

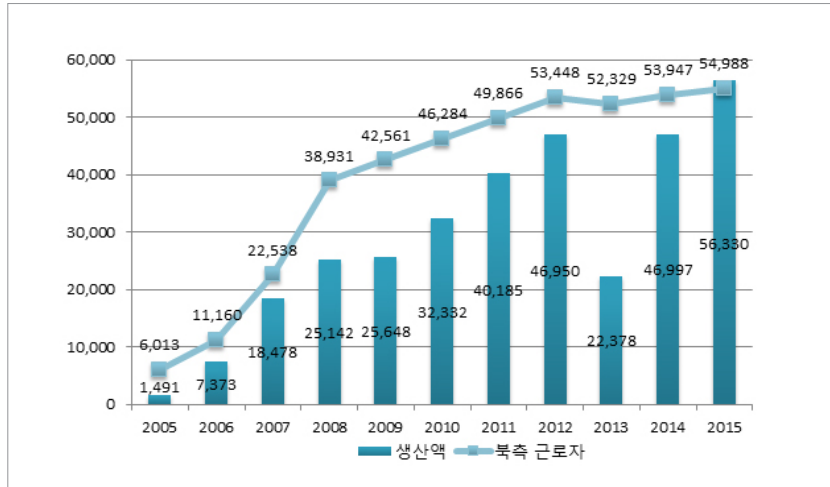
3) 정청무(2007) 인구이동 예측결과는 2020년을 통일 시점으로 가정하고 거주이전의 자유가 보장되는 2025년부터 2040년까지 연평균 32만 명 정도의 북한주민이 남한지역으로 이동할 것으로 추정하였다.

남한기업에 고용된 북한 노동자가 없다.

- 이에 따라 2019년 노동부문의 상대점수는 2018년과 동일한 0점을 기록하였다.

〈그림 2-1〉 개성공단 고용 북한노동자와 생산액 추이

(단위: 만 달러, 명)



〈표 2-6〉 노동부문 상대점수

(단위: 명)

연도	남한기업 고용 북한노동자 <sup>a</sup> (A)	상대점수 (A/320,000)*20
1989	0	0.0
1990	0	0.0
1991	0	0.0
1992	0	0.0
1993	0	0.0
1994	0	0.0
1995	0	0.0
1996	0	0.0
1997	0	0.0
1998	0	0.0
1999	0	0.0
2000	0	0.0
2001	0	0.0
2002	0	0.0
2003	0	0.0
2004	0	0.0
2005	7,621	0.5
2006	11,189	0.7
2007	22,538	1.4
2008	38,931	2.4
2009	42,561	2.7
2010	46,284	2.9
2011	49,866	3.1
2012	53,448	3.3
2013	30,525 <sup>b</sup>	1.9
2014	53,947	3.4
2015	54,988	3.4
2016	6,110 <sup>c</sup>	0.4
2017	0	0.0
2018	0	0.0
2019	0	0.0
2020	0	0.0

- a. 통일부, “개성공단 사업 주요 통계”, <http://www.unikorea.go.kr/cms/getFile.do?file=2017070714065518271.xls&orgname=%EA%B0%9C%EC%84%B1%EA%B3%B5%EB%8B%A8%EC%82%AC%EC%97%85\_%EC%B5%9C%EC%A2%85.xls&mgmtId=MGMT\_0000000350&siteId=SITE\_00001&filePath=unikorea/common/file/&count=Y>.
- b. 연말 노동인구 52,379명에 개성공단 폐쇄일 수를 고려한 (1-5/12)를 곱하여 산출함
- c. 전년도 연말 노동인구 54,988명에 개성공단 폐쇄일 수를 고려한 (1-32/36)를 곱하여 산출함

#### 4) 무역자유화 부문

- 2020년에는 일부 인도적 지원을 제외한 남북 교류가 전면 중단된 것을 반영하여 0점을 부여한다.
  - 무역자유화 부문은 크게 ‘상품무역’과 ‘서비스무역’ 자유화정도의 합산을 통해 상대점수를 산출한다.
  - 상품무역은 다시 ‘관세 유무’와 ‘교역금지품목 범위’ 등 두 가지 범주로 나누어 평가한다.
    - 2010년 ‘5.24 대북조치’로 인해 같은 해 6월 「반출·반입 승인대상품목 및 승인 절차에 관한 고시」가 개정된 후 모든 물품의 반출입 시 통일부장관의 승인을 받아야 하며 극소수의 예외를 제외하면 승인을 받기 어려워졌다. 이에 개성공단을 제외한 남북교역이 거의 중단되면서 상품 무역자유화 정도에 심각한 제한이 발생한 것으로 판단되어 2010년부터 그 전년에 비해 0.5점이 낮은 4.5점을 부여하여 왔다.
    - 2016년 2월 개성공단 잠정 폐쇄 이후 2020년에도 남북 간 상품 교역이 여전히 전면 중단된 상태이므로 상품 무역자유화 점수는 0점을 부여한다.
  - 서비스무역에 대한 자유화 점수는 ‘북한 서비스시장에 대한 접근성’과 ‘남한인력의 국경 간 이동’ 등 두 가지 범주에서 평가한다.
    - 2010년 이후 ‘5.24 조치’로 인해 개성공단사업을 제외한 경협사업에 대해서는 남한 사업자들이 방북 승인이 불가한 상황을 반영하여 1.5점을 부여하여 왔다.
    - 2020년에도 남한인력의 국경 간 이동이 이루어지지 못했으므로 0점을 부여한다.

〈표 2-7〉 무역자유화 부문 상대점수

연도	상품무역(10) (A)	서비스무역(10) (B)	상대점수 (C=A+B)	비고
1989	5.0	0.0	5.0	
1990	5.0	0.0	5.0	
1991	5.0	0.0	5.0	
1992	5.0	0.0	5.0	
1993	5.0	0.0	5.0	
1994	5.0	0.0	5.0	
1995	5.0	0.0	5.0	
1996	5.0	0.0	5.0	
1997	5.0	0.0	5.0	
1998	5.0	0.0	5.0	
1999	5.0	0.0	5.0	
2000	5.0	0.0	5.0	
2001	5.0	0.0	5.0	
2002	5.0	0.0	5.0	
2003	5.0	0.0	5.0	
2004	5.0	1.0	6.0	개성공단·금강산 통행합의서 채택(1)
2005	5.0	2.0	7.0	KT 개성공단 통신서비스 개시(1)
2006	5.0	2.0	7.0	
2007	5.0	2.0	7.0	
2008	5.0	2.0	7.0	
2009	5.0	1.5	6.5	‘12.1 조치’ : 인적이동 제한 ‘유씨 억류사건’ : 거주인력 안정보장 문제 발생
2010	4.5	1.5	6.0	‘5.24 조치’ : 상품무역 및 인력이동에 대한 제약 요인 발생
2011	4.5	1.5	6.0	
2012	4.5	1.5	6.0	
2013	2.6	1.5	4.1	개성공단 폐쇄(5개월)에 따른 점수 차감
2014	4.5	1.5	6.0	‘5.24 조치’에 따른 상품과 인력이동의 제한 지속
2015	4.5	1.5	6.0	
2016	0.5	0.2	0.7	개성공단 폐쇄(2월10일 이후)에 따른 점수 차감
2017	0.0	0.0	0.0	남북 상품 무역 및 인적 왕래 전면 중단
2018	0.0	0.5	0.5	
2019	0.0	0.0	0.0	
2020	0.0	0.0	0.0	

5) 경제 교류를 뒷받침하는 제도적 장치 확립 정도

- 2020년에는 남북경제협력 확대를 위해 설치되었던 매개제도인 ‘남북경제협력공동위원회(이후 공동위원회)’가 개최된 바 없고 철도, 도로 등 인프라 분야 및 산림협력 분야에서도 회담 개최와 합의서 채택이 전무하여 작년과 동일한 3.0점을 부여한다.
- 본 연구에서는 남북경제협력 확대를 위한 매개제도(intermediating institutions)를 2007년 2차 정상회담 이후 설치된 ‘남북경제협력공동위원회’로 규정하고, 매개제도의 존재와 실질적인 작동여부를 구분하여 점수를 부여한다.
- 제도 확립의 질적인 측면에서는 매개제도인 공동위원회가 2020년에도 계속 존재하는 상황이므로 ‘매개제도의 존재’에 대해 3점을 부여하나 실질적인 작동은 하지 않았기 때문에 ‘매개제도의 작동’ 점수는 0점이다.
- 제도 확립의 양적인 측면에서는 2020년 남북 간 회담 성사와 합의서 채택의 사례가 없는 관계로 0점을 부여한다.

〈표 2-8〉 제도장치 확립부문 상대점수

(단위: 회)

연도	질적변수			양적변수 <sup>4)</sup>					상대 점수
	위임 제도의 존재	매개 제도의 존재	매개 제도의 작동 <sup>a</sup>	회담 개최수	합의서 채택수	합의서 가중치	연도별 점수	연도별 점수에 따른 상대점수	
1989							0.0	0.0	0.0
1990							0.0	0.0	0.0
1991							0.0	0.0	0.0

4) 제도 확립관련 양적변수는 다음의 방식으로 산출한다.

\* 합의서 가중치 : 합의서 채택은 회담 개최에 비해 상대적으로 어렵고 파급효과도 크다는 점을 감안하여, 회담 개최에 비해 0.5의 가중을 더 주었다.

\* 연도별 점수는 다음 수식으로 산출: 연도별점수=경제회담 개최 수+경제관련 합의서 채택 수 \*1.5

\* 상대점수는 연도 연도별 점수에 따라 0~5점까지 범위에서 상대점수를 부여한다. 하지만, 연도별 점수가 80 이상을 넘을 만큼 활발히 회담이 개최되고, 합의서가 채택된다고 할지라도 상대점수는 5점 이상 부여할 수 없다. 이는 매개제도의 존재와 활발한 활동만으로는 10점 이상의 점수는 부여될 수 없고, 위임제도가 존재하였을 때만이 그 이상의 점수를 부여할 수 있음을 함의하고 있는 것이다.

연도	질적변수			양적변수 <sup>4)</sup>					상대 점수
	위임 제도의 존재	매개 제도의 존재	매개 제도의 작동 <sup>a</sup>	회담 개최수	합의서 채택수	합의서 가중치	연도별 점수	연도별 점수에 따른 상대점수	
1992							0.0	0.0	0.0
1993							0.0	0.0	0.0
1994							0.0	0.0	0.0
1995							0.0	0.0	0.0
1996							0.0	0.0	0.0
1997							0.0	0.0	0.0
1998							0.0	0.0	0.0
1999							0.0	0.0	0.0
2000	0.0	3.0	2.0	3	0	0.0	3.0	0.5	5.5
2001	0.0	3.0	0.0	3	2	3.0	6.0	0.5	3.5
2002	0.0	3.0	2.0	14	11	16.5	30.5	1.5	6.5
2003	0.0	3.0	2.0	17	14	21.0	38.0	2.0	7.0
2004	0.0	3.0	2.0	13	8	12.0	25.0	1.5	6.5
2005	0.0	3.0	2.0	11	6	9.0	23.0	1.5	6.5
2006	0.0	3.0	2.0	8	3	4.5	12.5	1.0	6.0
2007	0.0	3.0	2.0	22	16	24.0	46.0	2.5	7.5
2008	0.0	3.0	0.0	3	1	1.5	4.5	0.5	3.5
2009	0.0	3.0	0.0	4	0	0.0	4.0	0.5	3.5
2010	0.0	3.0	0.0	3	0	0.0	3.0	0.5	3.5
2011	0.0	3.0	0.0	0	0	0.0	0.0	0.0	3.0
2012	0.0	3.0	0.0	0	0	0.0	0.0	0.0	3.0
2013	0.0	3.0	0.0	22	5	7.5	29.5	1.5	4.5
2014	0.0	3.0	0.0	3	0	0.0	3.0	0.5	3.5
2015	0.0	3.0	0.0	1	0	0.0	1.0	0.5	3.5
2016	0.0	3.0	0.0	0	0	0.0	0.0	0.0	3.0
2017	0.0	3.0	0.0	0	0	0.0	0.0	0.0	3.0
2018	0.0	3.0	0.0	4	4	6.0	10.0	0.5	3.5
2019	0.0	3.0	0.0	0	0	0	0.0	0.0	3.0
2020	0.0	3.0	0.0	0	0	0	0.0	0.0	3.0

a. 2000년 이후 남북경제협력추진위원회 또는 남북경제협력공동위원회가 개최되었을 경우 매개제도가 작동한 것으로 보고 2점을 부여하였음.

※ 자료 : 통일부 남북회담본부, <<http://dialogue.unikorea.go.kr>>.

## 6) 소득수준 수렴

- 2020년에 남한은 -0.9%의 경제성장률을 보였으며, 북한은 -4.5%의 역성장을 기록하였다.
- 북한의 소득수준은 여전히 남한의 10% 이하 수준이어서 소득수렴 부분의 상대점수는 예년과 같은 0점을 기록하였다.
  - 2020년 남한의 1인당 소득 대비 북한 1인당 소득수준은 약 2.0% 정도이다.

〈표 2-9〉 소득수준 수렴부분 상대점수(UN 명목소득 기준)

(단위: 달러, %)

연도	북한	남한	비율	상대점수
1989	911	5,711	16.0%	1.74
1990	835	6,498	12.8%	1.08
1991	753	7,496	10.0%	0.42
1992	659	7,966	8.3%	0
1993	547	8,692	6.3%	0
1994	432	10,129	4.3%	0
1995	239	12,222	2.0%	0
1996	476	13,016	3.7%	0
1997	461	11,992	3.8%	0
1998	455	7,916	5.7%	0
1999	451	10,199	4.4%	0
2000	461	11,767	3.9%	0
2001	475	11,095	4.3%	0
2002	467	12,635	3.7%	0
2003	470	14,045	3.3%	0
2004	472	15,739	3.0%	0
2005	547	18,295	3.0%	0
2006	574	20,616	2.8%	0
2007	596	22,813	2.6%	0
2008	550	20,361	2.7%	0
2009	495	18,222	2.7%	0
2010	570	22,110	2.6%	0

연도	북한	남한	비율	상대점수
2011	639	24,315	2.6%	0
2012	645	24,731	2.6%	0
2013	668	26,210	2.5%	0
2014	700	29,472	2.5%	0
2015	654	28,931	2.3%	0
2016	669	29,531	2.4%	0
2017	688	31,911	2.2%	0
2018	689	33,841	2.0%	0
2019	692	32,422	2.0%	0
2020 <sup>a</sup>	661	32,357	2.0%	0

※ 자료: UN, "Per Capita GNI in US Dollars", <<http://unstats.un.org/unsd/snaama/dnllist.asp>>.  
 a. 2020년 소득은 2019년 자료에 한국은행에서 산출한 남북한 경제성장률을 곱하여 산출함. 전반적인 통계 수치는 각 해에 발표된 UN 공식통계를 반영하여 재조정됨.

## 7) 이자율의 수렴

- 이자율의 수렴은 남북한의 월별 대출이자율과 화폐시장 이자율의 상관계수를 이용하여 측정한다.
  - 이자율의 수렴 정도는 북한에 시장경제가 도입된 이후에 통합지수의 일부로 이용될 것이며 따라서 이 부문에서의 현재 점수는 0점이다.

## 8) 인플레이션율의 수렴

- 인플레이션율의 수렴은 남북한의 월별 CPI로 측정된 인플레이션의 상관계수를 사용하여 계산한다.
  - 현재 북한에서는 전반적인 가격자유화가 진행되지 않았기 때문에 이 부문에서의 점수도 0점을 부여한다.

## 9) 경기변동의 동조화

- 경기변동의 동조화는 월별 산업생산량(industrial production) 자료를 활용하되 추이(trend)를 제거한 데이터를 사용한다.

○ 현재 북한과 남한의 경기변동을 동조화시키는 요인들을 찾기 어려우므로 이 영역에서의 현재 점수도 0점으로 평가한다.

### 10) 자본시장의 통합 정도

- 북한에 주식과 채권시장 등 자본시장 개설 이후 '북한의 포트폴리오 투자액과 남한저축액과의 상관계수' 및 '남북한 주식시장 수익률 상관계수' 등을 이용하여 자본시장의 통합정도를 측정한다.

○ 현재 이 부문의 상대점수는 0점으로 평가한다.

### 라. 종합

- 2020년 경제영역 구조통합지수는 전년 대비 0.3점 하락한 10.6점을 기록하였고, 이는 통합단계로는 1단계에 해당하는 수치이다.
  - 2020년에는 △ 북한 경제분야 법제화 수준, △ 남북한 법제 수렴 정도, △ 경제분야 공동법제 구축력 등 경제분야 법제도화 분야의 전반적인 점수 하락이 지수의 하락을 이끌었다.
  - 통합단계는 전년과 동일한 1단계를 기록하였으며, 이는 '물적 자원이 교류되고 있으나, 그 비중은 낮은 단계'이다.
    - 그러나 이것은 정치적/문화적 교류 재개에 따른 부수적인 효과로 볼 수 있으며, 실질적인 물적 자원 교류 현황만으로 평가하면 2020년의 남북 경제통합 수준은 사실상 0단계에 해당하는 것으로 볼 수 있다.

〈표 2-10〉 2019년/2020년 경제영역 구조통합지수 변화부문 지수 비교

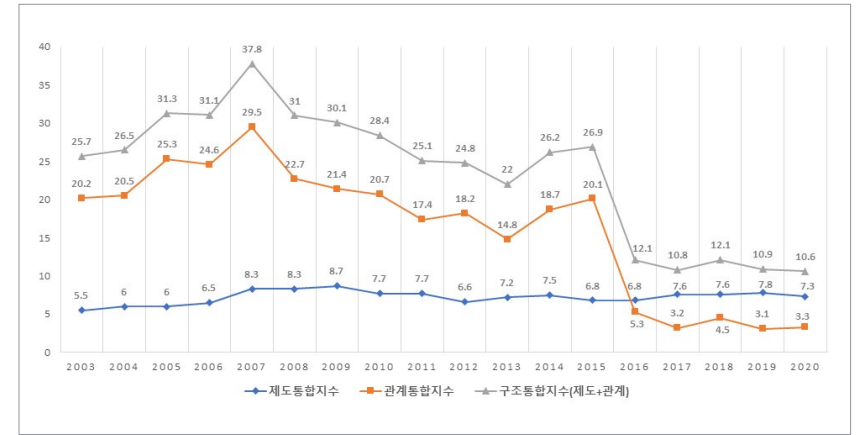
	부문	2019년	2020년	증감	요인
변화 부문	공동 법제화	7.8	7.3	-0.5	- 법제화 부문 전 분야 소폭 하락
	교역	0.0	0.1	+0.1	- 北 대외무역 급감으로 인한 남북교역/北 대외무역 비중 상승
	투자	0.1	0.2	+0.1	- 북한 국민소득 하락과 대북투자 소폭상승으로 대북투자/ 北 국민소득 비중 상승
불변 부문	무역자유화	0.0	0.0	-	- 상품 및 서비스 무역 없음
	제도 장치	3.0	3.0	-	- 남북회담 및 합의서 채택 없음
	공동제도과 정책	0	0	-	- 공동의 경제정책(통합재정, 공동 중앙은행)을 위임할 위임기관 부재
	공동화폐의 사용	0	0	-	- 남북공동 화폐 사용 관련 진전 없음.
	노동	0	0	-	- 남한 기업의 북한 인력 고용 전무함
	소득 수렴	0	0	-	- 남북 간 소득격차 소폭 확대
	이자율 수렴	0	0	-	- 북한의 시장 이자율 미확립
	인플레이션 수렴	0	0	-	- 북한의 가격 자유화 미도입
	경기변동 동조화	0	0	-	- 남북한 경기변동 동조 요인이 없음.
	자본시장 통합도	0	0	-	- 북한 자본시장 미도입
계	10.9	10.6	-0.3		

〈표 2-11〉 경제영역 구조통합지수 종합(UN 명목소득 기준)

연도	제도통합 (90)			관계통합 (160)									합계 (250)	통합 단계	
	공동 제도와 정책 (30)	동일 화폐 사용 (30)	법제의 시장 경제 화 (30)	교역 (20)	투자 (20)	노동 (20)	무역 자유화 (20)	제도 장치 (20)	소득 수렴 (20)	이자율 수렴 (10)	인플레이션 수렴 (10)	경기 변동 동조화 (10)			자본 시장 통합 정도 (10)
1989	0.0	0.0	1.0	0.1	0.0	0.0	5.0	0.0	1.5	0.0	0.0	0.0	0.0	7.8	0단계
1990	0.0	0.0	1.0	0.1	0.0	0.0	5.0	0.0	0.9	0.0	0.0	0.0	0.0	7.2	0단계
1991	0.0	0.0	1.0	0.9	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	7.3	0단계
1992	0.0	0.0	2.0	1.4	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8.4	0단계
1993	0.0	0.0	2.0	1.5	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8.5	0단계
1994	0.0	0.0	2.0	1.9	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8.9	0단계
1995	0.0	0.0	2.0	2.8	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.8	0단계

연도	제도통합 (90)			관계통합 (160)									합계 (250)	통합 단계	
	공동 제도와 정책 (30)	동일 화폐 사용 (30)	법제의 시장 경제 화 (30)	교역 (20)	투자 (20)	노동 (20)	무역 자유 화 (20)	제도 장치 (20)	소득 수렴 (20)	이자 수렴 (10)	인플레이션 수렴 (10)	경기 변동 조화 (10)			자본 시장 통합 정도 (10)
1996	0.0	0.0	2.0	2.5	0.2	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.8	0단계
1997	0.0	0.0	2.0	2.8	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.8	0단계
1998	0.0	0.0	5.0	3.0	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	13.0	1단계
1999	0.0	0.0	5.0	4.1	2.9	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	17.0	1단계
2000	0.0	0.0	5.0	4.0	0.8	0.0	5.0	5.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	20.3	1단계
2001	0.0	0.0	5.0	3.4	3.6	0.0	5.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	20.4	1단계
2002	0.0	0.0	5.5	5.0	1.9	0.0	5.0	6.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	23.8	2단계
2003	0.0	0.0	5.5	5.2	3.0	0.0	5.0	7.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	25.7	2단계
2004	0.0	0.0	6.0	4.4	3.6	0.0	6.0	6.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	26.5	2단계
2005	0.0	0.0	6.0	5.8	5.6	0.4	7.0	6.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	31.3	3단계
2006	0.0	0.0	6.5	7.0	3.9	0.7	7.0	6.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	31.0	3단계
2007	0.0	0.0	8.3	8.5	5.1	1.4	7.0	7.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	37.8	3단계
2008	0.0	0.0	8.3	7.2	2.6	2.4	7.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	31.1	3단계
2009	0.0	0.0	8.7	7.4	1.3	2.7	6.5	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	30.1	2단계
2010	0.0	0.0	7.7	7.1	1.2	2.9	6.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	28.3	2단계
2011	0.0	0.0	7.7	4.8	0.5	3.1	6.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	25.0	2단계
2012	0.0	0.0	6.6	5.0	0.9	3.3	6.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	24.7	2단계
2013	0.0	0.0	7.2	3.0	1.3	1.9	4.1	4.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	22.0	2단계
2014	0.0	0.0	7.5	5.3	0.6	3.4	6.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	26.2	2단계
2015	0.0	0.0	6.8	6.8	0.4	3.4	6.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	26.9	2단계
2016	0.0	0.0	6.8	1.1	0.2	0.4	0.7	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.1	1단계
2017	0.0	0.0	7.6	0.0	0.2	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.8	1단계
2018	0.0	0.0	7.6	0.2	0.3	0.0	0.5	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.1	1단계
2019	0.0	0.0	7.8	0.0	0.1	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.9	1단계
2020	0.0	0.0	7.3	0.1	0.2	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.6	1단계

〈그림 2-2〉 경제영역 구조통합지수 연도별 추이



**[참조 1] 북한소득 자료를 구매력 평가지수(Purchasing Power Parity: PPP) 기준으로 할 경우 경제통합지수 산정**

- 북한의 국민소득 자료를 김병연·김석진·이근(2007)과 김병연(2008)<sup>5)</sup>이 추정한 구매력평가지수(Purchasing Power Parity: PPP) 국민소득(GDP) 통계를 사용할 경우 경제통합지수는 다음과 같이 산정된다.
- 구매력평가 소득자료를 기준으로 지수를 산정할 경우 ‘투자부문’과 ‘소득수렴 부문’에서 UN명목소득 기준으로 산정한 지수와 차이를 나타내게 된다.
  - 2020년 투자부문에서는 2019년과 같은 0.1점을 부여한다.

〈표 2-12〉 투자부문 상대점수 (구매력 평가소득 기준)

(단위: 백만 달러, %)

연도	정부투자(남북협력기금)a		민간 투자액b	남한 전체 투자액(A)	북한의 국민소득c(B)	남한투자 비중 C=(A/B)*100	상대점수 D=(C*14)/5.87
	경제협력분 야기반조성 (경상지출)	남북교류 협력지원 (용자)					
1989					45,160	0.00	0.0
1990					41,979	0.00	0.0
1991					40,437	0.00	0.0
1992					36,293	0.00	0.0
1993					34,198	0.00	0.0
1994					34,272	0.00	0.0
1995					31,065	0.00	0.0
1996	4.9		5.0	9.9	30,206	0.03	0.1
1997			1.0	1.0	26,826	0.00	0.0
1998			1.0	1.0	27,801	0.00	0.0
1999			125.0	125.0	30,407	0.41	1.4
2000	14.6		22.0	36.6	28,539	0.13	0.4

5) Byung-Yeon Kim, Suk Jin Kim and Keun Lee, "Assessing the economic performance of North Korea, 1954-1989: Estimates and growth accounting analysis", Journal of Comparative Economics, vol. 35 (2007), pp. 564-582; 김병연, "북한의 국민소득: 추정치와 평가", 『수은해외경제』, 2008 가을호, pp. 19-42.

연도	정부투자(남북협력기금)a		민간 투자액b	남한 전체 투자액(A)	북한의 국민소득c(B)	남한투자 비중 C=(A/B)*100	상대점수 D=(C*14)/5.87
	경제협력분 야기반조성 (경상지출)	남북교류 협력지원 (용자)					
2001	89.9	46.0	28.0	163.9	30,442	0.54	1.8
2002	36.8	35.7	12.0	84.5	30,757	0.27	0.9
2003	76.3	54.7	8.0	139.0	31,643	0.44	1.5
2004	76.0	81.4	12.0	169.4	32,020	0.53	1.8
2005	204.5	56.8	45.0	306.3	33,567	0.91	3.1
2006	152.1	71.0		223.1	33,718	0.66	2.3
2007	172.5	140.0		312.5	32,294	0.97	3.3
2008	110.0	36.6		146.6	33,295d	0.44	1.5
2009	41.5	24.0		65.5	32,995	0.20	0.7
2010	17.7	45.2		62.9	32,830	0.19	0.7
2011	12.4	13.0		25.4	33,093	0.08	0.3
2012	23.8	22.1		45.9	33,523	0.14	0.5
2013	11.5	74.6		86.1	33,892	0.25	0.9
2014	20	22.3		42.3	34,231	0.12	0.4
2015	20.6	3.6		24.2	33,854	0.07	0.2
2016	11.5	3.2		14.7	35,175	0.04	0.1
2017	8.64	2.66		11.3	33,944	0.03	0.1
2018	18.1	2.57		20.7	32,552	0.06	0.2
2019	9.44	2.57		12.01	32,682	0.03	0.1
2020	12.84	2.57		15.4	31,211	0.04	0.1

a. 통일부, 『남북협력기금 통계』, 각년호 (1,000원 = 1달러 적용).  
 b. 김영훈, 2006, "남북경협 현황과 평가", 『금융경제연구』, 제281호.  
 c. Byung-Yeon Kim, Suk Jin Kim and Keun Lee(2007).  
 d. 2008년 이후의 북한국민소득은 전년도 통계에 매년 한국은행에서 산출한 북한 경제 성장률을 곱하여 구함.

○ 소득수준 수렴부문에서는 구매력평가 자료에서도 남한소득 대비 북한 소득이 10% 미만으로 상대점수는 0점을 부여한다.



〈표 2-13〉 소득수준 수렴부문 상대점수(구매력평가 소득 기준)

(단위: 달러, %)

	북한 <sup>a</sup>	남한 <sup>b</sup>	비율	상대점수
1990	2,076	8,260	25.1%	3.5
1991	1,973	9,330	21.1%	2.6
1992	1,745	10,020	17.4%	2.0
1993	1,619	10,850	14.9%	1.3
1994	1,605	11,970	13.4%	1.1
1995	1,442	13,240	10.9%	0.4
1996	1,393	14,370	9.7%	0.0
1997	1,230	15,300	8.0%	0.0
1998	1,267	14,410	8.8%	0.0
1999	1,377	16,200	8.5%	0.0
2000	1,287	17,950	7.2%	0.0
2001	1,368	19,050	7.2%	0.0
2002	1,375	20,690	6.6%	0.0
2003	1,405	21,290	6.6%	0.0
2004	1,410	22,900	6.2%	0.0
2005	1,464	24,010	6.1%	0.0
2006	1,461	25,730	5.7%	0.0
2007	1,392	27,740	5.0%	0.0
2008	1,430	28,650	5.0%	0.0
2009	1,410	28,250	5.0%	0.0
2010	1,395	30,410	4.6%	0.0
2011	1,399	31,410	4.5%	0.0
2012	1,411	32,430	4.4%	0.0
2013	1,420	32,850	4.3%	0.0
2014	1,427	33,690	4.2%	0.0
2015	1,404	35,300	4.0%	0.0
2016	1,453	36,730	4.0%	0.0
2017	1,395	38,340	3.6%	0.0
2018	1,388	40,090	3.5%	0.0
2019	1,394	43,430	3.2%	0.0
2020	1,331	43,039	3.1%	0.0

a. Byung-Yeon Kim, Suk Jin Kim and Keun Lee(2007) ; Byung-Yeon Kim(2008).

b. World bank, "GNI per capita, PPP (current international \$)", <<https://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.PP.CD>>, 검색일 2020.12.17).

c. 2008년 이후 북한의 소득은 전년도 소득에 매년 한국은행에서 산출한 북한 경제 성장률을 곱하여 구함.

■ 구매력평가 소득을 기준으로 한 2020년 경제영역 구조통합지수는 전년 대비 0.5점 하락한 10.4점을 기록하였고, 이는 통합단계로 1단계에 해당하는 수치이다.

〈표 2-14〉 경제영역 구조통합지수 종합(구매력평가 소득 기준)

연도	제도통합 (90)			관계통합 (160)									합계 (250)	통합 단계	
	공동 제도와 정책 (30)	동일 화폐 사용 (30)	법제 의 시장 경제 화 (30)	교역 (20)	투자 (20)	노동 (20)	무역 자유 화 (20)	제도 장치 (20)	소득 수렴 (20)	이 자 율 수렴 (10)	인플 레이 션 수렴 (10)	경기 변동 동 조 화 (10)			자본 시장 통합 정도 (10)
1989	0.0	0.0	1.0	0.1	0.0	0.0	5.0	0.0	1.7	0.0	0.0	0.0	0.0	7.8	0단계
1990	0.0	0.0	1.0	0.1	0.0	0.0	5.0	0.0	1.1	0.0	0.0	0.0	0.0	7.2	0단계
1991	0.0	0.0	1.0	0.9	0.0	0.0	5.0	0.0	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	7.3	0단계
1992	0.0	0.0	2.0	1.4	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8.4	0단계
1993	0.0	0.0	2.0	1.5	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8.5	0단계
1994	0.0	0.0	2.0	1.9	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8.9	0단계
1995	0.0	0.0	2.0	2.8	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.8	0단계
1996	0.0	0.0	2.0	2.5	0.2	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.8	0단계
1997	0.0	0.0	2.0	2.8	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.8	0단계
1998	0.0	0.0	5.0	3.0	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	13.0	1단계
1999	0.0	0.0	5.0	4.1	1.4	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	15.5	1단계
2000	0.0	0.0	5.0	4.0	0.4	0.0	5.0	5.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	19.9	1단계
2001	0.0	0.0	5.0	3.4	1.8	0.0	5.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	18.7	1단계
2002	0.0	0.0	5.5	5.0	0.9	0.0	5.0	6.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	22.9	2단계
2003	0.0	0.0	5.5	5.2	1.5	0.0	5.0	7.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	24.2	2단계
2004	0.0	0.0	6.0	4.4	1.8	0.0	6.0	6.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	24.7	2단계
2005	0.0	0.0	6.0	5.8	3.1	0.5	7.0	6.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	28.9	2단계
2006	0.0	0.0	6.5	7.0	2.3	0.7	7.0	6.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	29.4	2단계
2007	0.0	0.0	8.3	8.5	3.3	1.4	7.0	7.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	36.0	3단계
2008	0.0	0.0	8.3	7.2	1.5	2.4	7.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	30.0	2단계
2009	0.0	0.0	8.7	7.4	0.6	2.7	6.5	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	29.4	2단계
2010	0.0	0.0	7.7	7.1	0.6	2.9	6.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	27.8	2단계
2011	0.0	0.0	7.7	4.8	0.3	3.1	6.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	24.9	2단계
2012	0.0	0.0	6.6	5.0	0.5	3.3	6.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	24.5	2단계

연도	제도통합 (90)			관계통합 (160)									합계 (250)	통합 단계	
	공동 제도 와 정책 (30)	동일 화폐 사용 (30)	법제 의 시장 경제 화 (30)	교역 (20)	투자 (20)	노동 (20)	무역 자유 화 (20)	제도 장치 (20)	소득 수렴 (20)	이자 율 수렴 (10)	인플 레이션 수렴 (10)	경기 변동 동조 화 (10)			자본 시장 통합 정도 (10)
2013	0.0	0.0	7.2	3.0	0.9	1.9	4.1	4.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	21.6	2단계
2014	0.0	0.0	7.5	5.3	0.4	3.4	6.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	26.1	2단계
2015	0.0	0.0	6.8	6.8	0.2	3.4	6.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	26.8	2단계
2016	0.0	0.0	6.8	1.1	0.1	0.4	0.7	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.1	1단계
2017	0.0	0.0	7.6	0.0	0.1	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.7	1단계
2018	0.0	0.0	7.6	0.2	0.2	0.0	0.5	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.0	1단계
2019	0.0	0.0	7.8	0.0	0.1	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.9	1단계
2020	0.0	0.0	7.3	0.0	0.1	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.4	1단계

## 2. 정치

### 가. 지수구성

- 정치영역의 구조통합지수를 구성하는 변인과 배점은 아래와 같다.

〈표 2-15〉 정치영역 변인들의 분류와 배점

	영역	변인	배점
정치 구조 통합	제도적 통합	· 정치·군사의 공동집행기구	30
		· 정치제도의 단일화	30
		· 정치분야 남북 법제화	30
		소계	90
	관계적 통합	· 실무정치회담	20
		· 고위급 정치회담	20
		· 군사회담	20
		· 의회회담	20
		· 대화·회담의 정례화	10
		· 매개제도의 구성과 활성화	20
		· 정치분야 공동행사	10
		· 국제사회에서 외교군사적 협력	10
		· 군비축소	10
		· 군사적 긴장완화 및 신뢰구축	10
· 상대체제인정 행위	10		
	소계	160	
	합계	250	

- 이상의 변인들에 부여된 점수를 가산하여 정치통합의 단계를 다음과 같이 11단계로 구분한다.
  - 0단계 (정치적 대화· 회담 등 교류가 없거나 있더라도 미미한 수준): 10점 이하
  - 1단계 (대화· 회담 등 교류가 있으나 빈도 및 비중이 낮음): 11-20점
  - 2단계 (대화· 회담 등 교류의 빈도· 비중이 높음): 21-40
  - 3단계 (대화· 회담 등 교류의 비중이 높으며, 교류의 의제가 포괄적): 41-60

- 4단계 (3단계+매개제도의 구성과 활동): 61-80
- 5단계 (4단계+매개제도의 정리화·제도화 진행): 81-100
- 6단계 (5단계+매개제도의 역할 최대화): 101-130
- 7단계 (6단계+남북공동집행기구 구성과 활동): 131-160
- 8단계 (7단계+대부분의 정치활동을 공동집행기구 및 제도에 위임): 161-190
- 9단계 (8단계+모든 정치활동을 공동집행기구 및 제도에 위임): 191-220
- 10단계 (9단계+실질적인 정치통합): 221-250

■ 남북통합 수준을 단계로 구분하면, 남북 접촉·교류기(0~2단계), 남북 협력도약기(3~5단계), 남북연합기(6~8단계), 통일 완성기(9~10단계)로 구분된다. 남북통합은 3단계, 6단계, 9단계에서 질적으로 도약(take-off)한다. 마지막의 실질적인 통일 시기는 남북 간 정치분야에서 민주화·제도화·단일화 등이 실질적으로 완전하게 실현되는 단계를 의미한다.

## 나. 제도통합지수

- 정치통합은 구조통합과 의식통합으로 구분하며, 구조통합은 다시 제도통합과 관계통합의 두 차원으로 구성한다.
- 먼저 제도적 측면의 정치통합, 즉 제도통합은 남북의 정치행위를 규제·규정하는 공동의 집행기구가 구성되어 있는가, 그리고 그 공동기구가 실질적인 통치기능을 발휘하는가 하는 측면에 초점을 맞춘다. 또 남북한의 정치제도가 상호 동질화되어 있는가 하는 부분도 제도통합의 중요한 변인으로 설정한다. 정치제도의 동질화는 현실적으로 북한의 정치제도가 다원주의 정치체제로 변화하는 방향으로 남북의 정치제도가 동질화될 것으로 예상하여 구체적으로는 북한 정치제도의 민주화 정도를 측정변인으로 설정한다. 따라서 제도적 통합은 남북한 간 공동집행기구(정치·군사)

의 구성과 활성화, 남북 정치제도의 단일화, 정치 분야의 남북 공동법제화 등의 변인을 포함한다.

〈표 2-16〉 정치영역 제도적 통합의 지표와 배점

통합영역	지표	세부지표	배점
제도적 통합 (총 90점)	남북공동집행기구	남북정치공동기구	15
		남북군사공동기구	15
	남북정치제도의 단일화	북한 유일지도체계의 변화 북한의 복수후보 선거 북한 정당결성의 자유	10 10 10
남북한 공동법제화	남북한 공동법제화	북한 정치법제의 실효성	15
		남북한 공동법제화 수준	15

### 1) 남북공동정치기구의 구성과 활성화

- 정치와 군사 영역에서 각 15점씩 배정하고, 점수부여 방식은 기구구성 논의 5점, 기구구성 추진 5점, 기구의 활성화 5점으로 배정하며 각각의 요소에 대해 진전 정도와 수준에 따라 1~5점을 차별적으로 부여한다.
- 남북 통합지수에서 가정한 정치 분야의 공동 집행기구란 추후 남북 연합이나 남북 연방과 같이 통합된 정치 체제로 나아가기 위해 남북의 정치 활동을 공동으로 규제하고 통제할 중앙집행기구로서, 그동안 남북 간에는 공식적인 중앙집행기구 설립에 대한 논의를 본격적으로 진행한 바 없다.
- 따라서 2020년 정치와 군사영역에서 공동정치기구의 구성에 대한 점수는 2019년과 마찬가지로 0점이다.

### 2) 남북한 정치제도의 단일화

- 남북한 정치제도의 단일화 변인은 수령과 당의 유일지도체계가 변화하는가(10점), 복수후보에 의한 선거가 이루어지는가(10점), 자유로운 정당결성의

자유가 존재하는가(10점) 등을 기준으로 30점을 배정하고, 각각의 논의가 진행되는 정도, 즉 당이나 정치권에서 논의 및 토론 시작(2.5점), 부분적인 변화 발생(2.5점), 광범위한 변화 발생(2.5점), 법제화 (2.5점)의 진전에 따라 점수를 부여한다.

- 2020년의 북한의 정치제도는 과거와 비교할 때, 기존의 선군정치나 병진노선으로부터 당 중심의 당국가 체제로 변화하는 움직임이 지속되었다. 점진적으로 당 공식 회의들이 정례화 되었고 공식 회의를 통해 국정 전반 문제가 토의 결정되고 간부가 교체되었다. 2020년에는 연초의 당 중앙위원회 전원회의를 통해 정면돌파전, 국방력 강화, 국가경제발전, 인민생활의 향상을 강조했으며 경제발전에 매진할 것을 지속적으로 천명하였다.
- 비록 비핵-평화 협상이 교착상태에 빠지는 경우 핵개발과 군사기술의 중요성이 다시 강조되긴 했지만, 이러한 변화는 북한 사회주의 체제의 정당성의 세 가지 자원(군사, 정치, 경제)에서 정치와 경제의 중요성이 꾸준히 커지는 방향의 시도가 이루어진 것으로 볼 수 있다. 즉 수령과 당의 유일지도체계는 유지되고 있지만, 점차 군의 중요성보다 당과 경제의 중요성이 커지고 당에 의한 통치가 제도화되어가는 양상이 보였다. 하지만 이것이 민주주의 체제의 경쟁적 선거의 도입과 같은 방향의 변화는 아니기 때문에 2018년 이후의 운영 방식이 유지되는 것으로 볼 수 있다. 따라서 2020년 정치제도 단일화 부문의 점수는 2019년과 마찬가지로 1.5점이다.

### 3) 남북한 공동법제화

- 남북한 정치 관련 공동법제화는 크게 법제화의 수준(15점)과 법제의 실효성(15점)으로 구분된다. 정치분야 공동 법제화 수준은 다시 북한의 법제화 수준(5점), 남북한 간 법제의 수렴도(5점), 남북한 공동법제의 구속력 수준(5점) 등 세 항목으로 구성하며, 2021년 5월~6월 10명의 북한법전문가를 대상으로 설문조사를 실시하였다. 전문가 조사를 실시한 결과, 2020년 정치분야 남북한 법제화 수준은 15점 만점 중 5.9점이다.

〈표 2-17〉 북한 정치관련 법제화 정도

세부 지표	평균점수 (항목별 10점 만점)	상대점수 (항목별 5점 만점)	법제화 수준 (합계/15점 만점)
정치분야 북한의 법제화 수준	5.8	2.9	5.9/15
정치분야 남북간 법제의 수렴도	2.8	1.4	
정치분야 남북 공동법제의 구속력	3.2	1.6	

- 법제의 실효성은 북한헌법에 명시된 정치적 민주화 관련 기본법 조항들이 실제로 현실사회에서 어느 정도 보장되는가의 여부로 판단한다. 측정 지표와 배점은 아래와 같다. 문헌조사와 북한이탈주민(탈북자) 면접조사를 실시한 결과 15점 만점 중 피선거권이나 정치적 자유에서는 여전히 억압적인 반면, 구속과 체포의 법적 보장 측면에서는 형법과 관련법이 개정되어 2004년부터 조금 나아진 것으로 볼 수 있다. 그러나 2019년과 비교할 때 특별히 나아진 것으로 없으므로 2020년에도 지난해와 마찬가지로 이 부분에서는 1.0점을 부여한다.

〈표 2-18〉 북한 정치관련 법제의 실효성 정도

구분	헌법조항(98년)	실효성 점수
피선거권	17살 이상의 모든 국민은 성별, 민족별, 직업, 거주기간, 재산과 지식정도, 당별, 정견, 신앙에 관계 없이 선거할 권리와 선거 받을 권리를 가진다(제66조)	0/5
정치적 자유	국민은 언론, 출판, 집회, 시위와 결사의 자유를 가진다. 국가는 민주주의적 정당, 사회단체의 자유로운 활동조건을 보장한다(제67조)	0/5
구속·체포의 법적 보장	국민은 인신과 주택의 불가침, 서신의 비밀을 보장받는다. 법에 근거하지 않고는 국민을 구속하거나 체포할 수 없으며 살림집을 수색할 수 없다(79조)	1/5
합계		1/15

※ 실효성 점수는 실효성이 '전혀 없다'=0점, '거의 없다'=1점, '약간 있다'=2점, '보통 이상이다'=3점, '상당히 크다'=4점, '전면적 효력이 있다'=5점으로 구분

■ 이상으로 남북한의 공동법제화 변인에 대한 점수를 종합해 보면 다음의 <표2-19>와 같다. 북한의 법제화 수준, 남북한 법제의 수렴도 및 공동법제의 구속력에 대해 법학자들이 평가한 점수에 북한법제의 실효성을 합한 점수를 산출한다. 2020년의 경우, 남북한 공동법제화 수준은 남북의 법제화 점수 5.9점과 북한법제의 실효성 1점을 합하여 최종 점수는 6.9점이 된다. (1989~2007년 기간의 점수 산출 방법에 대한 자세한 내용은 「남북통합지수 1989~2007」 참고, 2008년 이후는 연도별 남북통합지수 보고서 참고)

<표 2-19> 남북한 공동법제화 수준

	법제화 수준 (15)	북한법제 실효성 (15)	가중치 총점
1989	1.0	0	1
1990	1.0	0	1
1991	1.0	0	1
1992	2.0	0	2
1993	2.5	0	2.5
1994	2.6	0	2.6
1995	3.1	0	3.1
1996	3.2	0	3.2
1997	3.3	0	3.3
1998	3.8	0	3.8
1999	4.3	0	4.3
2000	4.4	0	4.4
2001	4.5	0	4.5
2002	4.6	0	4.6
2003	4.7	0	4.7
2004	5.0	1	6.0
2005	5.1	1	6.1
2006	5.2	1	6.2
2007	5.3	1	6.3
2008	5.3	1	6.3
2009	5.4	1	6.4
2010	4.8	1	5.8
2011	4.8	1	5.8

	법제화 수준 (15)	북한법제 실효성 (15)	가중치 총점
2012	4.5	1	5.5
2013	4.9	1	5.9
2014	4.9	1	5.9
2015	4.5	1	5.5
2016	4.8	1	5.8
2017	5.8	1	6.8
2018	6.0	1	7
2019	6.2	1	7.2
2020	5.9	1	6.9

#### 4) 제도통합지수 종합

■ 정치영역의 제도통합지수는 남북공동집행기구 및 남북한 정치제도의 단일화, 남북한 공동법제화 수준의 합계로 산정된다. 2020년에는 남북 간의 공동집행기구에 관한 논의가 진전되지 못했으므로 공동집행기구 점수는 0점을 부여한다. 다만 북한 내부에서 군의 중요성이 점차 감소하고 당에 의한 정치가 제도화되고 경제발전과 인민생활의 향상을 중시하는 흐름이 지속된 것을 고려해 2020년 단일제도화 점수는 작년과 같은 1.5점을 부여한다. 남북한 공동법제화 수준은 법제화 측면과 실효성 측면을 합한 6.9점을 부여한다. 위의 점수를 나타낸 제도통합지수는 아래 <표 2-20>과 같다.

<표 2-20> 정치영역 제도통합지수 종합

	공동집행기구 (30)	단일제도화 (30)	공동법제화 (30)	합계 (90)
1989	0	0	1.0	1.0
1990	0	0	1.0	1.0
1991	0	0	1.0	1.0
1992	0	0	2.0	2.0
1993	0	0	2.5	2.5
1994	0	0	2.6	2.6
1995	0	0	3.1	3.1
1996	0	0	3.2	3.2
1997	0	0	3.3	3.3

	공동집행기구 (30)	단일제도화 (30)	공동법제화 (30)	합계 (90)
1998	0	0	3.8	3.8
1999	0	0	4.3	4.3
2000	0	0	4.4	4.4
2001	0	0	4.5	4.5
2002	0	0	4.6	4.6
2003	0	0	4.7	4.7
2004	0	0	6.0	6.0
2005	0	0	6.1	6.1
2006	0	0	6.2	6.2
2007	0	0	6.3	6.3
2008	0	0	6.3	6.3
2009	0	0.5	6.4	6.9
2010	0	1.0	5.8	6.8
2011	0	1.0	5.8	6.8
2012	0	1.0	5.5	6.5
2013	0	0.5	5.9	6.4
2014	0	0.5	5.9	6.4
2015	0	0.5	5.5	6.0
2016	0	0.5	5.8	6.3
2017	0	0.5	6.8	7.3
2018	0	1.5	7.0	8.5
2019	0	1.5	7.2	8.7
2020	0	1.5	6.9	8.4

#### 다. 관계통합지수

- 정치영역의 관계통합은 남북 간의 실무정치회담, 고위급정치회담, 군사 회담, 의회회담, 정치분야 공동행사, 위원회 존재 및 합의문·공동선언 발표 등 매개제도의 구성과 활성화, 대화·회담의 정례화, 국제사회에서의 외교군사적 협력, 군비축소, 군사적 긴장완화 및 군사통합 정도, 상대 체제 인정행위 등의 변인을 포함한다.

- 각종 정치회담이 관계통합의 변인으로 많이 포함된 것은 다양한 수준에서의 정치대화와 협상, 합의 등의 활동이 남북 간 정치관계를 안정적으로 형성함으로써 공동정치기구의 구성으로까지 발전할 수 있는 유력한 행위가 되기 때문이다. 정치, 외교, 군사 분야에서 이러한 대화와 회담이 어느 정도 활성화되어 있는가 하는 측면과 그러한 대화와 회담이 위원회 구성 및 정례화 등으로 어느 정도 제도화되어 가고 있는지를 측정할 수 있는 변인을 포함한다.

#### 1) 실무정치회담

- 2020년도에는 실무정치회담이 개최되지 않았다.

〈표 2-21〉 실무정치회담 연도별 개최 횟수 및 점수

	실무정치회담(횟수)	가중치(×0.2점)
1989	5	1.0
1990	11	2.2
1991	10	2.0
1992	77	15.4
1993	4	0.8
1994	10	2.0
1995	0	0.0
1996	0	0.0
1997	0	0.0
1998	2	0.4
1999	3	0.6
2000	13	2.6
2001	0	0.0
2002	2	0.4
2003	1	0.2
2004	0	0.0
2005	6	1.2
2006	3	0.6
2007	9	1.8
2008	0.2	0.0
2009	4	0.8

	실무정치회담(횟수)	가중치(×0.2점)
2010	0	0.0
2011	0	0.0
2012	0	0.0
2013	1	0.2
2014	1	0.2
2015	0	0.0
2016	0	0.0
2017	0	0.0
2018	7	1.4
2019	0	0.0
2020	0	0.0

※ 자료 출처 : 남북회담 홈페이지 <http://dialogue.unikorea.go.kr>

## 2) 고위급 정치회담

- 2020년도에는 고위급 정치회담이 개최되지 않았다.

〈표 2-22〉 고위급 정치회담 연도별 횟수 및 점수

	정상회담	총리회담	장관급회담	차관급회담	횟수 총계	가중치 총점
가중치	×5점	×2점	×1.5점	×0.8점		
1989					0	0
1990		3			3	6
1991		2			2	4
1992		3			3	6
1993					0	0
1994					0	0
1995					0	0
1996					0	0
1997					0	0
1998					0	0
1999				2	2	1.6
2000	1		4		5	11
2001			2		2	3.0
2002			2		2	3.0

	정상회담	총리회담	장관급회담	차관급회담	횟수 총계	가중치 총점
2003			4		4	6
2004			2		2	3.0
2005			3	1	4	5.3
2006			2		2	3.0
2007	1	1	2		4	10
2008	0	0	0	0	0	0
2009	0	0	0	0	0	0
2010	0	0	0	0	0	0
2011	0	0	0	0	0	0
2012	0	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0	0
2014	0	0	1	0	1	1.5
2015	0	0	1	1	2	2.3
2016	0	0	0	0	0	0
2017	0	0	0	0	0	0
2018	2.5	0	8	0	11	20
2019	0	0	0	0	0	0
2020	0	0	0	0	0	0

\* 2018년 5월 26일 남북정상회담은 약식회담으로 진행되어 1/2의 점수 부여하며 산출된 가중치 점수는 24.5점이나 배점 체계상의 만점이 20점이므로 20점을 부여함.

## 3) 군사회담

- 2020년도에는 군사분야 회담이 개최되지 않았다.

〈표 2-23〉 군사분야 회담 연도별 개최 횟수 및 점수

	국방장관회담	장성급군사회담	군사실무회담	횟수 총계	가중치 총점
가중치	×2점	×1점	×0.4점		
1989				0	0
1990				0	0
1991				0	0
1992				0	0
1993				0	0
1994				0	0

	국방장관회담	장성급군사회담	군사실무회담	횟수 총계	가중치 총점
1995				0	0
1996				0	0
1997				0	0
1998				0	0
1999				0	0
2000	1		3	4	3.2
2001			2	2	0.8
2002			9	9	3.6
2003			6	6	2.4
2004		2	3	5	3.2
2005			3	3	1.2
2006		2	2	4	2.8
2007	1	3	7	11	7.8
2008	0	0	2	2	0.8
2009	0	0	0	0	0
2010	0	0	2	2	0.8
2011	0	0	1	1	0.4
2012	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0
2014	0	0	1	1	0.4
2015	0	0	0	0	0
2016	0	0	0	0	0
2017	0	0	0	0	0
2018	0	3	1	4	3.4
2019	0	0	0	0	0
2020	0	0	0	0	0

※ 자료: 통일부 홈페이지 unikorea.go.kr

#### 4) 의회회담

- 2020년에 남북간 국회 교류나 의회 회담, 정당 회담은 개최되지 못했다. 따라서 점수는 0점이며, 정당 교류와 정치인 교류도 없었으므로 총 점수는 0점이다.

〈표 2-24〉 의회회담 연도별 개최 횟수 및 점수

	국회회담	의회교류	정당간 회담	정당교류 정치단체 교류	실무회담 실무접촉	정치인 교류	가중치 총점
가중치	×4점	×3점	×2점	×1점	×0.4점	×0.2점	
1989					2		0.8
1990					1		0.4
1991						1	0.2
1992							0
1993							0
1994							0
1995							0
1996							0
1997							0
1998							0
1999						1	0.2
2000						3	0.6
2001						2	0.4
2002						3	0.6
2003						2	0.4
2004					1	4	1.2
2005				1		2	1.4
2006			1			3	2.6
2007						9	1.8
2008	0	0	0	0	0	0	0
2009	0	0	0	0	0	1	0.2
2010	0	0	0	1	0	0	0.2
2011	0	0	0	0	0	0	0
2012	0	0	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0	0	0
2014	0	0	0	0	0	0	0
2015	0	0	0	0	0	0	0
2016	0	0	0	0	0	0	0
2017	0	0	0	0	0	0	0
2018	0	0	0	0	0	0	0
2019	0	0	0	0	0	0	0
2020	0	0	0	0	0	0	0



〈표 2-25〉 정당교류 정치단체 교류 관련 점수

정당교류 정치단체 교류	가중치
1. 집권여당 간 교류	×1점
2. 제1야당 간 교류	×0.4점
3. 군소정당 간 교류	×0.2점

### 5) 정치분야 공동행사

- 2020년에는 남북간 정상회담과 다양한 실무회담을 통해 민간 분야 공동 행사를 개최하려 하였으나 실제로 개최된 바 없으므로 0점이다.

〈표 2-26〉 정치분야 공동행사

연도	3·1절 공동행사	6·15 공동행사	8·15 공동행사	10·3 개천절 공동행사	가중치 총점
2001	-	(민간)	(민간)-평양		0
2002	-	(민간)	(민간)-서울		0
2003	(민간)-서울	미개최	(민간)-평양		0
2004	-	(민간)-인천	조문파동 무산		0
2005	-	남측 당국대표단 (40명) -평양	북측 당국대표단 (17명) -서울		5
2006	-	북측 당국대표단 (19명), 남측 당국대표단 (13명) -광주	수해로 미개최		2.5
2007	-	남측 국회의원 10명 - 평양	을지훈련 등 이유 북한불참-미개최		2.5
2008	-	-	-	-	0
2009	-	-	-	-	0
2010	-	남측 공동행사 불허 각기 공동행사	-	-	0
2011	-	-	-	-	0
2012	-	-	-	-	0
2013	-	-	-	-	0
2014	-	-	-	-	0
2015	-	-	-	-	0

연도	3·1절 공동행사	6·15 공동행사	8·15 공동행사	10·3 개천절 공동행사	가중치 총점
2016	-	-	-	-	0
2017	-	-	-	-	0
2018	-	-	-	-	0
2019	-	-	-	-	0
2020	-	-	-	-	0

※ 자료 : 김치관, 「6.15 공동선언 이후 남북공동행사에 관한 연구」 경남대 북한대학원 석사학위논문, 2007; 통일부, 「통일백서」 2006, 2007, 2008; 2009년-2017년 공동행사 참여여부는 통일부 홈페이지 (<http://www.unikorea.go.kr>) 보도자료와 신문기사 참조.

### 6) 매개제도의 구성과 활성화

- 매개제도의 구성과 활성화는 위원회, 회담체 등 매개제도의 존재(10점), 매개제도의 활동 결과로 나타난 합의서 및 공동보도문의 횟수(10점)로 평가한다. 우선, 남북 정치교류를 촉진하기 위해 구성할 수 있는 매개제도는 정치, 군사, 외교(핵통제)의 세 영역에 대한 위원회나 회담체의 존재를 의미한다. 정치공동위원회, 군사공동위원회, 외교공동위원회의 형태로 매개기구가 존재할 수 있고, 혹은 장관급회담, 장성급회담 등의 회담체 형태로 존재할 수도 있다.
- 따라서 매개제도의 영역을 정치회담, 군사회담, 외교회담의 3영역으로 구분하고 각 영역에서 회담기구(위원회 또는 회담체)의 존재 유무로 점수를 부여한다. 매개기구의 배점은 정치, 군사, 외교의 영역에서 각각 3점씩 부여하여 총 9점을 주고, 나머지 1점을 매개기구의 존재가 안정적으로 제도화되어 있다고 판단되면 추가로 1점을 부여하는 방식을 취한다.
- 2018년에는 세 차례에 걸친 남북정상회담을 계기로 남북공동선언 이행추진위원회도 구성되었고, 9월 14일에는 가시적인 매개제도로써 상설 연락기구인 남북 공동연락사무소 사무처가 설립되어 2019년에도 운영되면서 각종 회담, 협의 업무, 교류 협력을 지원했다. 하지만 2020년 1월에

국내에서도 신종 코로나 바이러스 감염이 발생한 후 공동연락사무소 운영이 잠정 중단되었고, 6월 16일에 북한은 개성 남북 공동연락사무소를 폭파하여 폐쇄되었다.

- 이후 남북 간의 정상회담이나 공동위원회의 개최, 그에 따른 공동보도문의 공표는 이루어지지 않았다. 따라서 각 매개제도의 가중치를 반영한 2020년 매개제도의 구성과 활동 부문 점수는 0점이다.

〈표 2-27〉 매개제도의 구성과 활동 부문 점수

	공동위원회	합의서	공동보도문	가중치 총점
가중치	×3점	×0.5점	×0.3점	
1989	0	0	0	0
1990	0	1	0	0.5
1991	0	1	2	1.1
1992	3	10	1	14.3
1993	0	0	0	0
1994	0	2	0	1
1995	0	1	0	0.5
1996	0	0	0	0
1997	0	0	0	0
1998	0	0	0	0
1999	0	1	0	0.5
2000	2	7	5	11
2001	2	0	1	6.3
2002	2	0	4	7.2
2003	2	0	4	7.2
2004	2	1	2	7.1
2005	2	2	4	8.2
2006	2	1	1	6.8
2007	2	5	3	9.4
2008	1	0	0	3
2009	0	0	1	0.3
2010	0	0	0	0
2011	0	0	0	0

	공동위원회	합의서	공동보도문	가중치 총점
2012	0	0	0	0
2013	0	0	0	0
2014	0	0	1	0.3
2015	0	0	2	0.6
2016	0	0	0	0
2017	0	0	0	0
2018	1	4	6	4.8
2019	1	0	0	3
2020	0	0	0	0

### 7) 대화·회담의 정례화

- 2020년에는 정치분야 회담이 개최되지 않았다. 이에 대화·회담의 정례화 부문에 대한 평가점수는 0점이다.

〈표 2-28〉 대화·회담의 정례화 수준 평가 방법 (2010년 수정)

점수	정례화 수준	설명
0점	전혀 되어있지 않음	회담이 정기적으로 개최되지 않으며 다음 회담 일정도 잡혀 있지 않음. 빠른 시일 내에 혹은 몇 개월 안에 접촉을 재개하기로 하는 방식
2.5점	약간 정례화	정기적 회담 개최가 문서로 약속되어 있으나 실행되지는 않으며 다음 회담 일정을 문서화하는 방식으로 진행
5점	중간정도(보통) 정례화	회담이 정기적으로 개최되는 편이며 다음 회담 일정이 문서화되어 있음
7.5점	상당한 수준으로 정례화	정기적 개최 방식으로 회담이 진행되는 비중이 높음
10점	완벽한 수준으로 정례화	정례화된 회담 개최 방식이 안정적으로 진행됨

※ 2010년부터 이 변인에 대한 배점을 20점에서 10점으로 줄였음.

〈표 2-29〉 대화·회담의 정례화 부문 점수

	정례화 수준 (10)		정례화 수준 (10)
1989	0	2005	2.5
1990	2.5	2006	2.5
1991	2.5	2007	2.5
1992	2.5	2008	0
1993	0	2009	0
1994	0	2010	0
1995	0	2011	0
1996	0	2012	0
1997	0	2013	0
1998	0	2014	0
1999	0	2015	0
2000	2.5	2016	0
2001	2.5	2017	0
2002	2.5	2018	2.5
2003	5	2019	0
2004	2.5	2020	0

### 8) 국제사회에서의 외교군사적 협력

- 국제사회에서 남북 외교군사적 협력은 4자회담이나 6자회담, 아세안지역 안보포럼(ARF), 제네바군축회의(CD) 등의 국제적 외교·군사회담에 남북이 함께 참여한 경우, 그리고 유엔이나 국제기구의 회의에서 남북한이 상대방을 지지하는 발언이나 선거지원 등을 포함한다. 외교군사 분야의 협력은 1회당 1점을 부과하고 비군사외교 분야에서 남북의 국제협력은 0.5점으로 처리하며 총 10점을 만점으로 한다.
- 2020년에는 남북 간 국제사회의 외교군사적 분야에서 협력은 이루어지지 못하였다. 따라서 2020년 국제사회에서의 남북한의 외교·군사적 협력은 0점이다.

〈표 2-30〉 국제사회에서 외교군사적 협력 횟수 및 점수

	4자회담	6자회담	ARF	CD	기타	가중치 총점
가중치	×0.5점	×0.5점	×0.5점	×0.5점	×0.2점	
1989						0
1990						0
1991					2	0.4
1992					2	0.4
1993					3	0.6
1994					1	0.2
1995						0
1996				1	1	0.7
1997		7			1	3.7
1998		4			1	2.2
1999		5				2.5
2000			1		1	0.7
2001			1			0.5
2002			1			0.5
2003		1	1			1.0
2004		4	1			2.5
2005		3	1		2	2.4
2006		1	1			1.0
2007		4	1		2	2.9
2008		2	1		0	1.5
2009			0			0
2010			0			0
2011			2		1	1.2
2012			0			0
2013	0	0	0	0	0	0
2014	0	0	0	0	0	0
2015	0	0	0	0	0	0
2016	0	0	0	0	0	0
2017	0	0	0	0	0	0
2018	0	0	0	0	0	0
2019	0	0	0	0	0	0
2020	0	0	0	0	0	0

※ 자료 : 「1999년 국방백서」, 245~246쪽; 「2003참여정부국장정책」, 165~170쪽;  
 ※ 자료 : 「2004 국방백서」, 46~47쪽.

## 9) 군축

- 군축변인은 남북한 병력 수 190만 명 이상을 0점으로 하고 40만 명을 10점으로 하여 병력감축 수에 따라 비례로 점수를 부여한다. 공식적으로 공개된 2020년 남북한 통합병력 수는 183.5만여 명으로 병력감축 수준은 0.4점이다. 이는 2018년에 비해 상승한 것이 2019년에 이어 유지되고 있으며, 남한 정부의 <판문점선언> 합의에 따른 군비통제 노력이 반영된 결과이다.

〈표 2-31〉 남북한의 연도별 병력 수 및 병력감축 수준 부문 점수

	남한 병력	북한 병력	병력 합계 (a)	190만명-a (b)	b÷15만
1989	65만명	98만명	163만명	27.0	1.8
1990	65.5만명	99만명	164.5만명	25.5	1.7
1991	65.5만명	99.5만명	165만명	25.0	1.7
1992	65.5만명	101만명	166.5만명	23.5	1.6
1993	65.5만명	103만명	168.5만명	21.5	1.4
1994	65.5천명	104만명	169만명	21.0	1.4
1995	65.5천명	104만명	169만명	21.0	1.4
1996	69만명	105.5만명	174.5만명	15.5	1.0
1997	69만명	114.7만명	183.7만명	6.3	0.4
1998	69만명	116만명	185만명	5.0	0.3
1999	69만여명	117만여명	186만여명	4.0	0.3
2000	69만여명	117만여명	186만여명	4.0	0.3
2001	69만여명*	117만여명*	186만여명	4.0	0.3
2002	69.1만여명	117만여명	186.1만여명	3.9	0.3
2003	69.1만여명*	117만여명*	186.1만여명	3.9	0.3
2004	68.1만여명	117만여명	185.1만여명	4.9	0.3
2005	68.1만여명*	117만여명*	185.1만여명	4.9	0.3
2006	67.4만여명	117만여명	184.4만여명	5.6	0.4
2007	67.4만여명*	117만여명*	184.4만여명	5.6	0.4
2008	65.5만여명	119만여명	184.5만여명	5.5	0.4
2009	65만여명*	122만여명	187만여명	3.0	0.2
2010	65만여명	119만여명	184만여명	6.0	0.4
2011	65만여명	119만여명	184만여명	6.0	0.4

	남한 병력	북한 병력	병력 합계 (a)	190만명-a (b)	b÷15만
2012	63.9만여명	119만여명	182.9만여명	7.1	0.5
2013	63.3만명	119만여명	182.3만여명	7.7	0.5
2014	63만여명	120만여명	183만여명	7.0	0.5
2015	63만여명	120만여명	183만여명	7.0	0.5
2016	62.5만여명	128만여명	190.5만여명	-0.5	0.0
2017	59.9만여명	128만여명	187.9만여명	2.1	0.1
2018	59.9만여명	128만여명	187.9만여명	2.1	0.1
2019	55.5만여명	128만여명	183.5만여명	6.5	0.4
2020	55.5만여명	128만여명	183.5만여명	6.5	0.4

※ 자료: 2012년 국방백서; 2011년 국방백서 미발간, 국방부 기본정책과에서 구두로 자료 제공; 2010년 국방백서 부록 참고; 현재 국방백서 미발간(10월 발간 예정)→국방부 기본정책과 (02-748-6231)에서 구두로 자료 제공; 1996년 남한의 병력 3만 5천 증가는 방위병 제도 폐지에 따른 방위병 현역화로 인한 것임<sup>6)</sup>; 『국방백서』, 1988~2000년 각 연도, 2004, 2006년도; 2001~ 2003년은 국방백서 발간 중단으로 국방정책 소개책자; 2008년 자료 출처: 2008국방백서 부록 참고 (2008년 12월 기준)

※ 2013년 자료 출처:

1. 남한 병력-『국방개혁 기본계획 14~30』 13쪽, 2014년 발행. '국방부 홈페이지-정보공개-간행물-정책자료집'에서 열람. 국방부 홈페이지 안에서 2013년 말 병력이 '63.3만명'으로 표기된 e-book 『국방개혁 기본계획 14~30』을 찾아서 위 표에 반영하였음.
2. 북한 병력-『북한이해 2013』 108쪽, 통일교육원 교육개발과. 이 자료는 사실 (2012 국방백서)의 자료를 그대로 가져온 것.

※ 2014년 자료 출처: 2014년 국방백서, 239쪽, 2014년 12월 발간.

※ 2015년 자료 출처: 북한이해 2016, 145쪽, 2016년

※ 2016년 자료 출처: 2016년 국방백서, <남북 군사력 현황>, 236쪽, 2016년 12월 발간.

※ 2017년 자료 출처: 2018 국방백서, <남북 군사력 현황>, 244쪽, 2019년

## 10) 군사적 긴장완화와 신뢰구축

- 군사적 긴장완화와 신뢰구축 점수는 상호 군사적 대결 혹은 긴장고조를 기준으로 한 평가로 2010년에 만들어진 항목이다. 신철한 군사적 긴장완화 관련부문 점수는 다음 <표 2-33>와 같이 배점을 정한다.

- 군사적 긴장완화와 신뢰구축 점수는 군사적 긴장 및 상호 대치가 없는 상태에 기본점수 5점을 부여하고 긴장의 고조에 따라 점수를 낮추고 상호

6) 국방부, 『1996~1997년 국방백서』 (서울: 국방부, 1996), 64쪽.

통합의 정도가 증가하는 데 따라 점수를 높이는 방식으로 계산된다. 전면전에 돌입한 상태를 최저점인 0점으로 계산하고 군사적 대결과 불신이 해소된 상호통합도가 완벽한 상태를 최고점인 10점으로 기록한다. 이 항목은 시간의 추이에 따라 긴장완화 혹은 긴장고조로 상호통합의 정도가 순행 또는 역행할 수 있는 현실을 반영할 수 있다. 1989년부터 2010년까지 이 부문의 점수가 추가되었으며 신설 항목을 위해 정례화 점수를 10점으로 축소하고 새롭게 10점을 확보하였다. 또한 점수가 새롭게 변화되면서 정치분야의 관계적 통합지수 역시 총점이 변화되었다.

- 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 항목을 새롭게 개발한 것은 상대체제 인정행위를 전적으로 법률에 근거하여 평가해오던 기존의 평가가 현실과 괴리가 있던 점을 보완하기 위한 것이다.

〈표 2-32〉 군사적 긴장완화 및 신뢰구축의 배점 (2010년 신설)

점수	내용
10점	군사적 협력이 완벽히 이루어진 상태임
9.5점	군사적 협력이 거의 이루어진 상태임
9점	군사적 대치 상태가 현저히 완화되고 군사적 협력이 추진되어 중요한 성과를 보이고 있는 상태임
8.5점	군사적 대치 상태가 완화되고 군사적 협력이 추진되어 일부 성과를 보이고 있는 상태임
8점	군사적 대치 상태의 완화를 위한 제도화가 추진되어 현저한 성과를 보이고 있으며 군사적 협력이 시도되는 상태임
7.5점	군사적 대치 상태의 완화를 위한 제도화가 추진되어 중요한 성과를 보이고 있는 상태임
7점	군사적 대치 상태의 완화를 위한 제도화가 추진되어 일부 성과를 보이고 있는 상태임
6.5점	군사적 대치 상태의 완화를 위한 제도화가 보다 집중적으로 시도되는 상태임
6점	군사적 대치 상태의 완화를 위한 제도화가 시도되는 초기 상태임
5.5점	군사적 대치 상황은 지속되나 상대방에 대한 의도적 긴장 유발 행위는 전혀 일어나고 있지 않은 상태임
5점	군사적 대치 상황은 지속되나 상대방에 대한 의도적 긴장 유발 행위는 거의 일어나고 있지 않은 상태임
4.5점	라디오, 신문, 확성기 방송, 전단 살포 등을 통한 상대방에 대한 심리전을 전개하는 긴장 상태임
4점	공식 성명, 기자회견 등을 통한 상호 구두위협을 통한 긴장 조성의 상태임
3.5점	선박 나포, 억류 등과 같은 사건을 통해 보다 직접적인 일방적 행위가 일어나는 긴장 상태임

점수	내용
3점	전방에서의 전투부대 재배치 등 군사 이동 및 동원이 일어나고 상호 경계선에 대한 침범과 핵공격 위협이 벌어지는 긴장 상태임
2.5점	상대방 영토에 대한 총격 및 포격이 일어나는 긴장 상태임
2점	일방적 사격 및 포격이 아닌 공격 및 대응에 의한 교전이 벌어지는 긴장 상태로, 사상자가 0~10명에 이르는 경우임. 미사일 발사 등 긴장 조성 행위를 포함
1.5점	일방적 사격 및 포격이 아닌 공격 및 대응에 의한 교전이 벌어지는 긴장 상태로, 사상자가 10~50명에 이르는 경우임
1점	일방적 사격 및 포격이 아닌 공격 및 대응에 의한 교전이 벌어지는 긴장 상태로, 사상자가 50명 이상에 이르는 경우임. 핵실험 등 긴장 조성 행위를 포함
0.5점	생화학무기의 제한적인 사용, 전쟁 선언, 영토의 일부 점령 등이 일어나며 기간 내 (지속적인) 국지적 충돌 및 전투가 벌어지는 상태임
0점	군사적 긴장과 대치에서 전면적인 전쟁 국면에 돌입한 상태임

〈표 2-33〉 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 부문 점수

연도	군사적 긴장완화 및 신뢰구축(10점)
1989	4
1990	4
1991	4
1992	2
1993	3
1994	3
1995	3.5
1996	1
1997	2.5
1998	3.5
1999	1.5
2000	4
2001	4
2002	2
2003	4
2004	4.5
2005	5
2006	4
2007	4.5
2008	2
2009	1.5

연도	군사적 긴장완화 및 신뢰구축(10점)
2010	1
2011	2.5
2012	2.5
2013	1
2014	2
2015	2
2016	1
2017	1
2018	6
2019	4
2020	4

\* 자료: 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 점수의 근거에 대해서는 연도별 남북통합지수 보고서 참고. 연도별 군사적 긴장완화 및 신뢰구축의 내용에 대해서는 통일부, 남북관계 주요일지, 통일연구원, 남북관계 연표 참고.

- 2020년에는 2019년까지 지속되었던 남북, 북미 간 정상 외교와 협상의 동력을 이어가려는 노력이 있었으나, 2020년 1월 국내에 신종 코로나 바이러스 감염이 확산되기 시작하면서 남북공동연락사무소가 잠정 중단되는 등 외교적 접촉이 어려워지기 시작했다.
- 2월에는 한미 연합사령부가 코로나 19 확산 차단 노력과 안전을 고려해 전반기 연합지휘소 훈련을 연기하기로 결정하였고, 3월에는 문재인 대통령의 3.1절 기념사를 통해 코로나 19 등 비전통 안보분야 위협 대응의 중요성과 남북간 보건, 재해, 기후변화에 대한 공동 협력을 제안했다.
- 3월 북한 김정은 위원장은 친서를 통해 코로나 19 바이러스 극복을 응원하는 메시지를 전달했으나 원산 인근, 함경남도, 평안북도 지역에서 네 차례 단거리 발사체를 발사했고 한미 군사훈련에 유감을 표명하였다.
- 4월에도 북한은 강원도 일대에서 단거리 발사체를 발사하였고, 한미 정상은 전화 통화를 통해 북한에 코로나19와 관련된 인도적 지원 원칙을 확인하였다. 대통령의 판문점 선언 2주년 담화를 통해 코로나 극복과 판문점 선언 이행을 강조했다.

- 5월에 북한은 한국 측 GP에 총탄을 발사했고 우리 측도 대응 사격을 실시했다.
- 6월에 북한은 뼈라살포 행위를 비난하며 개성공업지구 철거, 남북공동연락사무소 폐쇄, 군사합의 파기 가능성을 공고하였고, 연락사무소 통신선이 차단되던데 이어 6월 16일에는 개성의 남북공동연락사무소가 폭파되었다.
- 이에 통일부 장관이 사의를 표명하였고, 대통령은 한국전쟁 70주년 담화를 통해 평화와 상생의 길을 찾을 것을 촉구했다.
- 7월에도 스티븐 비건 미국의 대북특별대표가 방한하였으나 북한은 북미 정상회담에 회의적 입장을 보였다.
- 9월 21일에는 한국 국민이 서해에서 사망하는 사건이 발생하여 긴장이 지속되었으나 남북 양측의 유감 표명과 정상 간 친서 교환 등으로 긴장을 완화하려 노력하였다.
- 11월에는 미국의 대통령 선거에서 조 바이든 후보자가 당선되어 한미 정상은 통화를 통해 한미동맹의 발전과 한반도 비핵화, 항구적 평화 정착을 위해 긴밀히 소통하고 협력하기로 하였다.
- 2020년에는 평화 프로세스의 동력을 이어가려 노력하던 2019년에 비해, 신종 코로나 바이러스의 확산으로 인한 외교적 접촉의 어려움이 커진 상황에서 남북 간 불신과 군사적 긴장이 발생하여 이를 완화하고 다시 신뢰를 회복해 해법을 찾으려는 노력이 이어졌다.
- 이상의 남북관계 발전과 긴장 완화를 위한 노력을 반영하여 2020년 군사적 긴장완화와 신뢰구축 부문의 점수는 작년과 같은 4점이다. 4점은 공식 성명, 기자회견 등을 통한 상호 구두위협을 통한 긴장 조성의 상태이다.

〈표 2-34〉 2020년 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 부문 내용

일자	군사적 긴장완화 및 신뢰구축
1.1	북한 조선노동당 중앙위원회 제7기 5차 전원회의 결과 발표 □ 국방력 강화로 자주권·생존권 보위, 정면돌파전과 자력갱생·자력강화 □ 미국의 대북입장에 따라 한반도 비핵화가 가변적임을 표명 정부, 대통령, 전쟁불용, 상호안전보장, 공동번영이라는 한반도 평화를 위한 원칙과 상생번영의 평화공동체 강조
1.20	한국에서 처음으로 신종 코로나바이러스 확진자 발생
1.30	남북, 연락대표 협의를 통해 신종 코로나바이러스 위험이 완전히 해소될 때 까지 남북공동연락사무소 잠정 중단 결정
2.14~16	제 56차 원형 안보회의 개최, 북한 불참
2.27	한미 연합사령부, 코로나 19 확산차단 노력과 한미장병의 안전을 최우선으로 고려하여 전반기 연합지휘소 훈련 연기 결정
3.1	대통령, 제 101주년 3.1절 기념식 기념사 □ 비전통 안보위협 대응 중요성, □ 사람과 가족의 감염병 확산에 남북 보건분야 공동 협력 □ 접경지역의 재해재난과 한반도의 기후변화에 공동으로 대처
3.2	북한 원산 인근에서 동해 북동방향으로 단거리 발사체 2발 발사
3.3	김여정 北 당 중앙위 제1부부장 “군사훈련 유감 표명” 담화
3.5	北 김정은 국무위원장, 문 대통령에게 친서 전달. “코로나19 바이러스를 극복하도록 응원”
3.9	北, 함경남도 신덕 일대에서 북동쪽 동해상으로 미상 발사체 3발 발사
3.21	북한 평안북도 지역에서 동해상으로 발사체 2발 발사
3.22	트럼프 미 대통령 친서에 대한 김여정 중앙위 제 1부부장 응답 담화.
3.29	北, 원산 일대에서 북동쪽 동해상으로 발사체 2발 발사
3.31	정부, 코로나19 관련 민간단체 손 소독제 약 1억원 상당 대북지원 반출 승인
4.14	北, 강원도 문천 일대에서 동해상으로 단거리 순항미사일 추정 발사체 발사
4.18	한미 정상(통화), 코로나19와 관련 북한에 인도적 대북 지원 원칙 확인
4.27	대통령, 판문점 선언 2주년 담화와 발언. “코로나19가 연대와 협력의 정신을 일깨워주고 있음. 남과 북이 함께 코로나 극복과 판문점 선언 이행에 속도를 내 포스트 코로나 시대를 개척하며, 상생 발전하는 평화 번영의 한반도를 열어 나가기를 기대”
5.3	北, 우리측 GP에 총탄 발사. 우리측 대응 사격 실시 및 대북통지문 발송
5.26	GP 총격(5.3) 조사결과 관련 유엔사 보도자료, “북한군 우발 여부 확정적 판단할 수 없어”, “남북 모두 정전협정 위반”
6.4	北, 김여정 중앙위 제1부부장 담화 “베라살포 관련 개성공업지구 철거, 남북공동연락사무소 폐쇄, 군사합의 파기” 언급
6.9	연락사무소 등 남북간 통신선 차단
6.13	北, 김여정 중앙위 제1부부장 담화 “대적행동 결행 지시”

일자	군사적 긴장완화 및 신뢰구축
6.15	대통령, 6·15 기념 축하 “대화의 창을 닫지 말길. 대화와 지혜를 모아 함께”
6.16	北., 개성 남북 공동연락사무소 폭파. NSC 상임위 개최. 국가안보실 1차장 “유감 표명” 브리핑.
6.17	北, 외무성 대변인 담화 “금강산 관광지구, 개성공업지구에 연대급 부대, 화력구분대 전개” 통일부 장관 사의 표명. “증오로 증오를 이길수 없다.”
6.25	대통령, 한국전쟁 70주년 담화 “북한에 우리 체제를 강요할 생각 없음”, “평화를 추구하고, 함께 잘 살고자”, “상생의 길을 찾고, 통일 이전에 좋은 이웃이 되자.”
7.7-9	스티븐 비건 미 국무부 부장관, 대북특별대표 방한.
7.10	北, 북한 김여정 제1부부장 담화. “조미수뇌회담은 비실리적이며 무익하다”
7.16	대통령, 21대 국회 개원연설. “평화, 안보, 생명 공동체”
8.15	대통령, 광복절 75주년 기념식 담화 “생명공동체를 위한 상생과 평화의 물꼬”를 터야, 남북간 “방역 협력, 공유하천, 보건의료, 산림협력, 농업기술 공동연구” 제안.
9.5	北, 당 중앙위원회. 태풍피해 상황 보고 및 대책 논의
9.23	대통령, 제75차 유엔 총회 기조 연설 “생명 공동체와 평화경제를 제안” “동북아시아 방역, 보건 협력체 제안”
9.24	NSC 상임위원회 성명, “9월 21일에 발생한 서해 우리 국민 사망사건 관련 유감” 표명 국가안보실장, 북측 통지문과 남북 정상 친서 브리핑. “약성비루스 병마와 싸우는 남북동포들에게 실망감을 준 것에 사과”
10.10	北, 당 창건 75주년 열병식 개최
10.14	세계식량계획(WFP), 2020 노벨 평화상 수상
10.28	대통령, 2021년 예산안 시정연설. “사람과 가족 전염병, 재해 재난 극복, 생명, 안전공동체로 공존의 길”
11.4	동부전선으로 북한 출신 신원미상자 귀순
11.12	미국 대선에서 조바이든 후보자 대통령 당선 한미 정상 통화 “지난 70년간 민주주의, 인권 등 공동의 가치를 수호하며 한미동맹의 미래지향적 발전과 한반도 비핵화 및 항구적 평화 정착을 위해 긴밀히 소통.” “한국은 인도-태평양 지역의 안보와 번영에 있어 핵심축(linchpin)이며 북핵 문제 해결을 위해 긴밀히 협력”
11.30	유엔 안보리 대북제재위원회 “대북 인도적 지원 제재면제 가이드라인” 개편 승인
12.16	제 75차 유엔총회 본회의, 북한인권 결의안 채택
12.29	北, 당 중앙위 제7기 제22차 정치국회의 개최 “1월 초순에 8차 당대회 개최” 결정

※ 자료 출처: 통일부 홈페이지, 〈남북관계 주요일지〉.

## 11) 상호체제인정

- 상호체제인정은 기존에 남한과 북한에서 교류와 접촉의 대상을 규제하는 법을 기준으로 한 평가이다. 2011년에 체제 간 상호비방의 강도를 기준으로 남북 정치통합의 정도를 반영하려 하였으나 보다 과학적인 방법론을 체계적으로 도입하지 않는 한 이러한 비방의 수준과 강도를 정확히 반영하기 어렵다는 판단 하에 기존의 방식대로 상호체제를 법과 제도의 틀 속에서 어느 정도 인정하고 있는가 하는 영역으로 제한하여 평가하였다. 법 개정 관련부문 점수는 남북교류 관련법과 국가보안법(남한), 형법(북한) 등 남한과 북한에서 각각 두 개의 법률을 선택하여 총 4개의 법률에 각 2.5점씩 총 10점을 만점으로 한다.

〈표 2-35〉 상호체제인정 정도(법 개정)

점수	내용
0점	남북관계 관련 법제도 제정 및 개정에 대한 논의가 전혀 없음
0.5점	남북관계 관련 법제도 제정 및 개정에 대한 논의가 진행 중
1.0점	남북관계 관련 법제도 제정 및 개정이 이루어짐
1.5점	남북관계 관련 법제도 재개정 및 보완이 지속적으로 이루어짐
2점	남북관계 관련 법제도 재개정 및 보완이 지속적으로 이루어져, 상당 수준으로 법제도가 확립됨.
2.5점	남북관계 관련 법제도가 완벽한 수준으로 제정(개정)되어 있음

- 먼저 기존의 남북한 법 개정 관련부문 상호인정 점수는 다음과 같다. 상대체제 인정행위 중 법 개정 관련점수는 5점을 기준으로 환산했다. 남한의 경우, 2020년 남북교류협력법이 일부 개정되어 지방자치단체도 남북 교류 협력사업을 추진할 수 있게 되었다. 남북교류협력 관련법 자체는 보완이 이루어지고 있으므로 “남북관계 관련 법제도 재개정 및 보완이 지속적으로 이루어짐”에 해당하는 1.5점을 부여한다.
- 하지만 2005~2010년 기간에는 2점으로 평가되었던 상호체제인정 분야의 법개정 정도는 2011년 이후 5.24조치와 2016년 개성공단 폐쇄의 영향으로 1.5점에서 한 단계 더 떨어진 상태였다. 그러다가 2018년에 수차

레 정상회담을 통해 교류 협력이 적극 추진되었고, 체육, 문화, 산림, 적십자, 이산가족, 철도 등 여러 분야에서 각종 남북 교류 협력이 재개되어 2016년 수준의 1.5점으로 회복된 것이었다. 2020년에는 남북 간 공식 회담 등이 중단되었고, 인적 왕래도 2019년보다 다소 감소하였지만 법개정의 차원에서는 다소 진전이 있었기 때문에 종합적으로 고려하여 2019년과 같은 1.5점을 부여했다.

- 2020년 현재 국가보안법은 법 개정에 대한 논의가 진행 중이지 않기 때문에 1991년 이후 0.1점을 부여하였다. 북한의 경우, 교류협력 관련법은 전무하여 0점으로 처리하고, 남한의 국가보안법에 대비되는 형법이 지속적으로 개정되는 현실을 반영하여 2020년에도 0.3점을 부여하였다. 이를 종합하면 법률적 측면에서 2020년 점수는 전년과 같은 1.9점으로 평가한다.

〈표 2-36〉 남북한의 상호체제인정 부문 점수

	상호체제인정(법 개정)				가중치 총점
	남한		북한		
	교류협력 관련법 (2.5점)	국가보안법 (2.5점)	교류협력 관련법 (2.5점)	형법 (2.5점)	(10점)
1989	0.5	0	0	0	0.5
1990	1.0	0	0	0	1.0
1991	1.0	0.1	0	0	1.1
1992	1.0	0.1	0	0	1.1
1993	1.0	0.1	0	0	1.1
1994	1.0	0.1	0	0	1.1
1995	1.0	0.1	0	0.1	1.2
1996	1.0	0.1	0	0.1	1.2
1997	1.0	0.1	0	0.1	1.2
1998	1.0	0.1	0	0.1	1.2
1999	1.0	0.1	0	0.2	1.3
2000	1.0	0.1	0	0.2	1.3
2001	1.0	0.1	0	0.2	1.3
2002	1.5	0.1	0	0.2	1.8
2003	1.5	0.1	0	0.2	1.8



	상호체제인정(법 개정)				가중치 총점 (10점)
	남한		북한		
	교류협력 관련법 (2.5점)	국가보안법 (2.5점)	교류협력 관련법 (2.5점)	형법 (2.5점)	
2004	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2005	2.0	0.1	0	0.3	2.4
2006	2.0	0.1	0	0.3	2.4
2007	2.0	0.1	0	0.3	2.4
2008	2.0	0.1	0	0.3	2.4
2009	2.0	0.1	0	0.3	2.4
2010	2.0	0.1	0	0.3	2.4
2011	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2012	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2013	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2014	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2015	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2016	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2017	1.0	0.1	0	0.3	1.4
2018	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2019	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2020	1.5	0.1	0	0.3	1.9

## 12) 관계통합지수 종합

- 정치영역의 관계통합지수는 지수를 구성하는 10개의 변인의 점수를 합계로 산정된다.
- 2020년에는 실무정치회담, 고위급 회담, 군사분야 회담 모두 개최되지 못해 해당 지수가 모두 0점으로 돌아갔다. 매개제도 구성 활동은 남북공동연락사무소가 유지되었으나 명맥만 유지되었기에 3점이고, 정치군사적 긴장완화를 위한 노력이 이루어졌음에도 협상이 교착상태에 머물러 4점을 기록했다. 2020년 정치영역의 관계적 통합지수는 3점이 하락한 6.3점을 기록했다.

〈표 2-37〉 2019년/2020년 정치영역 관계통합지수 변화부문 지수 비교

	2019년	2020년	증감	요인
실무정치회담	0.0	0.0	-	후속 회담 없음
고위급정치회담	0.0	0.0	-	정상 회담 없음
군사분야회담	0.0	0.0	-	군사분야 회담 없음
의회회담	0.0	0.0	-	의회회담 없음
정치분야공동행사	0.0	0.0	-	공동행사 없음
매개제도 구성과 활동	3.0	0.0	-3	남북연락사무소 폐쇄
대화 회담 정례화	0.0	0.0	-	
외교군사적 협력	0.0	0.0	-	
군축	0.4	0.4	-	
정치군사적 긴장완화	4.0	4.0	-	
상호체제인정	1.9	1.9	-	
계	9.3	6.3	-3	

## 라. 종합

- 지금까지 살펴본 바와 같이 제도적 차원과 관계적 차원을 포함하는 정치영역 구조통합을 평가한 전체지수를 종합하면 다음 〈표 2-38〉와 같다.

〈표 2-38〉 정치영역 구조통합지수 종합

	제도적 통합(90)			관계적 통합(160)										합계 (250)	통합 단계	
	공동 집행 기구 (30)	단일 제도 화 (30)	공동 법제 화 (30)	실무 정치 회담 (20)	고위 급정 치 회담 (20)	군사 회담 (20)	의회 회담 (20)	남북 공동 행사 (10)	매개 제도 (20)	정례 화 (10)	국제 협력 (10)	군축 (10)	긴장 완화 및 신뢰 구축 (10)			상호 체제 인정 (10)
1989	0	0	1.0	1.0	0	0	0.8	0	0	0	0	1.8	4	0.5	9.1	0
1990	0	0	1.0	2.2	6	0	0.4	0	0.5	2.5	0	1.7	4	1.0	19.3	1
1991	0	0	1.0	2.0	4	0	0.2	0	1.1	2.5	0.4	1.7	4	1.1	18	1
1992	0	0	2.0	15.4	6	0	0	0	14.3	2.5	0.4	1.6	2	1.1	45.3	3
1993	0	0	2.5	0.8	0	0	0	0	0	0	0.6	1.4	3	1.1	9.4	0
1994	0	0	2.6	2.0	0	0	0	0	1	0	0.2	1.4	3	1.1	11.3	1

	제도적 통합(90)			관계적 통합(160)										합계 (250)	통합 단계	
	공동 집행 기구 (30)	단일 제도 화 (30)	공동 법제 화 (30)	실무 정치 회담 (20)	고위 급정 치 회담 (20)	군사 회담 (20)	의회 회담 (20)	남북 공동 행사 (10)	매개 제도 (20)	정례 화 (10)	국제 협력 (10)	군축 (10)	긴장 완화 및 신뢰 구축 (10)			상호 체제 인정 (10)
1995	0	0	3.1	0.0	0	0	0	0	0.5	0	0	1.4	3.5	1.2	9.7	0
1996	0	0	3.2	0.0	0	0	0	0	0	0	0.7	1.0	1	1.2	7.1	0
1997	0	0	3.3	0.0	0	0	0	0	0	0	3.7	0.4	2.5	1.2	11.1	1
1998	0	0	3.8	0.4	0	0	0	0	0	0	2.2	0.3	3.5	1.2	11.4	1
1999	0	0	4.3	0.6	1.6	0	0.2	0	0.5	0	2.5	0.3	1.5	1.3	12.8	1
2000	0	0	4.4	2.6	11	3.2	0.6	0	11	2.5	0.7	0.3	4	1.3	41.6	3
2001	0	0	4.5	0.0	3	0.8	0.4	0	6.3	2.5	0.5	0.3	4	1.3	23.6	2
2002	0	0	4.6	0.4	3	3.6	0.6	0	7.2	2.5	0.5	0.3	2	1.8	26.5	2
2003	0	0	4.7	0.2	6	2.4	0.4	0	7.2	5	1.0	0.3	4	1.8	33	2
2004	0	0	6	0.0	3	3.2	1.2	0	7.1	2.5	2.5	0.3	4.5	1.9	32.2	2
2005	0	0	6.1	1.2	5.3	1.2	1.4	5	8.2	2.5	2.4	0.3	5	2.4	41	3
2006	0	0	6.2	0.6	3	2.8	2.6	2.5	6.8	2.5	1.0	0.4	4	2.4	34.8	2
2007	0	0	6.3	1.8	10	7.8	1.8	2.5	9.4	2.5	2.9	0.4	4.5	2.4	52.3	3
2008	0	0	6.3	0	0	0.8	0	0	3	0	1.5	0.4	2	2.4	16.4	1
2009	0	0.5	6.4	0.8	0	0	0.2	0	0.3	0	0	0.2	1.5	2.4	12.3	1
2010	0	1.0	5.8	0	0	0.8	0.2	0	0	0	0	0.4	1	2.4	11.6	1
2011	0	1.0	5.8	0	0	0.4	0	0	0	0	1.2	0.4	2.5	1.9	13.2	1
2012	0	1.0	5.5	0	0	0	0	0	0	0	0	0.5	2.5	1.9	11.4	1
2013	0	0.5	5.9	0.2	0	0	0	0	0	0	0	0.5	1.0	1.9	10.0	0
2014	0	0.5	5.9	0.2	1.5	0.4	0	0	0.3	0	0	0.5	2	1.9	13.2	1
2015	0	0.5	5.5	0	2.3	0	0	0	0.6	0	0	0.5	2	1.9	13.3	1
2016	0	0.5	4.8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1.9	9.2	0
2017	0	0.5	5.8	0	0	0	0	0	0	0	0	0.1	1	1.4	8.8	0
2018	0	1.5	7	1.4	20	3.4	0	0	4.8	2.5	0	0.1	6	1.9	48.6	3
2019	0	1.5	7.2	0	0	0	0	0	3	0	0	0.4	4	1.9	18	1
2020	0	1.5	6.9	0	0	0	0	0	0	0	0	0.4	4	1.9	14.7	1

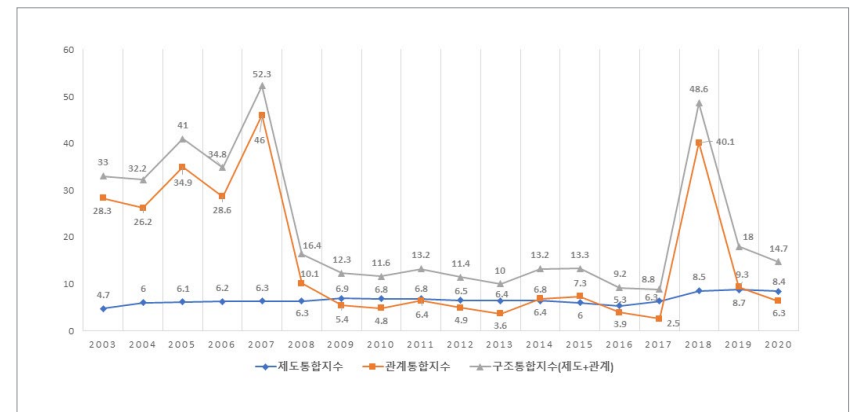
- 2020년 정치영역의 남북한 구조통합지수는 14.7점으로 전년에 비해 3.3점이 감소했다. 통합단계는 11~20점 사이인 1단계 수준으로 평가된다.

- 구조통합지수를 구성하는 한 축인 제도통합 부문은 0.3점 감소한 8.4점이었고, 다른 한 축인 관계통합 부문은 3점 감소한 6.3점으로 전체적으로 3.3점이 감소하였다.

- 제도통합 부문은 정치분야나 군사분야의 남북공동집행기구가 존재하지 않고, 남북공동연락사무소도 폐쇄되었지만, 북한이 당 중심 통치의 강화, 자력갱생과 인민생활 향상을 강조하며 남북한 정치제도의 단일화 정도는 1.5점으로 전년과 같은 수준을 유지했다. 공동법제화 수준은 전년 대비 0.3점 감소하여 6.9점이다.

- 관계통합 부문은 상호 공식 회담이 진행되지 않고, 긴장이 다시 강화되기도 하였으나 그 수준은 심화되지 않아 군사적 긴장완화와 신뢰구축 부분은 작년과 같은 4점이었다. 상호체제인정 부문에서는 전년 수준이 유지되어 1.9점으로 평가되어 관계 통합 점수는 총 6.3점으로 집계되었다.

〈그림 2-3〉 정치영역 구조통합지수 연도별 추이



### 3. 사회문화

#### 가. 지수구성

- 사회문화영역의 구조통합지수를 구성하는 제도적 통합과 관계적 통합은 반드시 누적적 단계에 따라 실현되는 것이 아니라 동시에 실현될 수 있지만, 현실적으로 제도적 통합은 관계적 통합이 일정한 수준까지 올랐을 때 관계적 통합을 제도적으로 보장 또는 확정하는 방식으로 뒤따르는 경우가 일반적이다.
- 사회문화영역의 구조통합지수를 구성하는 변인과 배점은 아래와 같다.

〈표 2-39〉 사회문화영역 변인들의 분류와 배점

영역	변인	배점
제도통합	사회문화정책 공동집행기구	30
	사회문화분야 남북 법제화	30
	사회문화제도의 단일화	30
	소계	90
관계통합	사회문화 인적 왕래	20
	사회문화 교류협력사업(공동행사)	20
	사회문화 교류협력기금 조성 및 집행	20
	이산가족 상봉의 상시화	10
	인적 이동의 자유화	20
	언론·방송의 자유화	20
	국제대회 공동개최·단일팀 구성	20
	사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구	30
	소계	160
합계		250

- 이상의 변인들에 부여된 점수를 가산하여 사회문화적 통합의 단계를 아래와 같이 판단할 수 있다.

- 0단계 (교류가 없거나 있더라도 미미한 수준): 10점 이하
- 1단계 (비정기적인 교류, 접촉빈도 낮음(제한적 범위에서 진행)): 11-20점
- 2단계 (비정기적인 교류, 접촉빈도 높음): 21-40점
- 3단계 (정기적인 교류, 공동 협의기구(매개 제도) 구성): 41-70점
- 4단계 (공동협의기구(매개제도)의 상시화): 71-90점
- 5단계 (주요 대회 공동개최, 자유화 진행): 91점-110점
- 6단계 (남북 사회문화 공동집행기구 구성): 111-130점
- 7단계 (일부 사회문화제도 단일화·공동법제화): 131-160점
- 8단계 (광범위한 사회문화제도 단일화·공동법제화): 161-190점
- 9단계 (포괄적 사회문화정책 공동집행기구에 위임): 191-220점
- 10단계 (남북 사회문화공동체 완성): 221-250점

- 남북통합 수준을 단계로 구분하면, 남북 접촉·교류기(0~2단계), 남북 협력도약기(3~5단계), 남북연합기(6~8단계), 통일 완성기(9~10단계)이다. 남북통합은 3단계, 6단계, 9단계에서 질적으로 도약(take-off)한다. 마지막 실질적인 통일 시기는 남북한 간 사회문화 분야에서 자유화·제도화·단일화 등이 완전하게 실현되는 단계를 의미한다.

#### 나. 제도통합지수

- 사회문화영역의 제도통합을 측정하는 지표와 배점은 아래와 같다. 단, 사회문화영역의 남북 공동 집행기구는 구성뿐만 아니라 기구의 활동이 활발히 이루어지는 수준까지 포함하며, 남북한 간 사회문화제도의 표준화/단일화의 영역은 대표적 측정지표로서 소통의 도구로서 언어와 방송통신 기술의 표준화, 삶의 만족도를 나타내는 사회복지제도의 단일화로 한정한다.
- 제도통합지수를 구성하는 지표와 배점의 세부 사항은 다음의 표와 같다.

〈표 2-40〉 사회문화영역 제도적 통합의 지표와 배점

통합 영역	지표	세부 지표	배점
제도적 통합 (총 90점)	남북 공동의 사회문화정책 집행기구 (30점)	공동의 집행기구 구성 논의	10
		공동의 집행기구 구성 추진	10
		공동의 집행기구 활성화	10
	남북한 사회문화제도 단일화 (30점)	언어의 표준화	10
		방송통신기술의 표준화	10
		사회복지제도의 단일화	10
	남북한 사회문화 법제화 (30점)	남북한 법제화 수준	15
		북한 법제의 실효성	15

### 1) 남북한 공동의 사회문화정책 집행기구

- 2020년에는 남북한 사회문화정책을 공동으로 집행할 기구 구성에 대한 논의가 전혀 이루어지지 않고 있기 때문에 이 변수에 해당되는 점수는 30점 만점 중 0점이다.

### 2) 남북한 사회문화제도의 단일화

- 2020년에는 남북한 당국 간 사회문화제도(방송통신기술, 언어, 사회복지제도 등)를 표준화 또는 단일화하려는 조치는 전혀 논의되지 않고 있다. 이중 사회복지제도의 단일화에 대한 조치에 대해 부여하는 점수는 10점 만점 중 0점이다.
- 방송통신기술, 언어 영역에서는 남북한 간 사회문화제도의 표준화를 위한 노력이나 환경이 조성되고 있다. 특히, 남한과 마찬가지로 북한 방송통신기술의 보급이 빠르게 이루어지고 있다. 따라서 2015년부터는 방송통신기술의 표준화에 관한 지표를 세분화하여 반영했다.
- 방송통신기술의 표준화에 대한 배점은 2015년부터 방송통신기술 표준화의 환경 조성 2점, 방송통신기술 표준화의 합의 도출 3점, 방송통신기술 표준화의 실행 5점으로 세분화되었다.

- 방송통신기술 표준화의 환경 조성은 남한주민 이동전화 이용률<sup>7)</sup>과 북한주민의 손전화 이용률을 평균한 점수를 단계별로 구분하여 0~25%는 0.5점, 26~50%는 1.0점, 51~75%는 1.5점 76~100% 2.0점의 점수를 부여한다. 2020년 방송통신기술 표준화에 대해 부여하는 점수는 10점 만점 중 2.0점이다.

○ 퓨리서치(Pew Research)에 따르면 가장 최근 통계를 기준으로 남한주민 이동전화 보급률은 100%이다. 다만 1인당 복수의 기기를 보유하고 있는 경우를 감안하여 99.9%로 산정한다. 북한주민의 손전화 이용률은 서울대학교 통일평화연구원의 가장 최근 조사결과인 『2020 북한사회변동』 조사 결과를 이용한 56%다.<sup>8)</sup> 따라서 남북한 평균 이용률은 77.9%으로 방송통신기술 표준화의 환경 조성에 대한 점수는 2.0점이다.

- 방송통신기술 표준화의 합의 도출 3점, 방송통신기술 표준화의 실행 5점 항목에 있어서는 진행된 바 없어 둘 다 0점이다.

- 언어 표준화에 대한 배점을 2020년부터 언어 표준화 환경 조성 3점, 언어 표준화 준거 마련 4점, 언어 표준화 실행 3점으로 세분화했다. 지표 세분화 및 배점 변경에 따라 지난 시기 언어 표준화 점수가 조정되었다.

○ 언어 표준화 환경 조성은 남북한 주민이 상대방 언어를 접한 정도로 측정하며, 언어 표준화 준거 마련은 민간 차원에서 남북한이 공동으로 편찬하는 최초의 우리말 사전인 겨레말큰사전 남북 합의 수준으로 측정한다.

○ 언어 표준화 준거 마련 점수는 민간 차원에서 겨레말큰사전 편찬 사업이 진척된 2005년부터, 언어 표준화 환경 조성은 서울대 통일평화연구

7) "8 charts on internet use around the world as countries grapple with COVID-19," Pew Research Center, 2020년 4월 2일  
<https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/04/02/8-charts-on-internet-use-around-the-world-as-countries-grapple-with-covid-19/> (검색일: 2020.12.13)

8) 서울대학교 통일평화연구원, 『2020 북한사회변동』 단행본 참조. 코로나19 상황에 따른 북한의 국경 봉쇄로 2020년 이후 입국자를 대상으로 한 북한이탈주민 설문조사가 실시되지 못 해 가장 최근 조사결과 사용.

원 설문조사가 실시된 2007년부터 배점이 시작되었다.

- 언어 표준화 환경 조성은 남한주민의 북한언어(문화) 접근률과 북한주민의 남한언어(문화) 접근률을 평균한 점수를 단계별로 구분해 남북한 주민들이 각각 상대방의 언어를 접한 정도를 측정한다. 평균 점수가 0~25%는 0.8점(반올림), 26~50%는 1.5점, 51~75%는 2.3점(반올림) 76~100% 3점을 부여한다. 2020년 언어 표준화 환경 조성 점수는 2.3점이다.

○ 남한주민의 북한언어 접근률은 “북한 방송이나 영화, 소설 등을 접해본 경험” 여부에 대해 “예”라고 대답한 비율을 사용하며, 북한주민의 남한언어 접근률은 “북한에 살고 계실 때 남한 방송, 영화, 드라마, 노래(음악) 등을 접해본 경험” 여부에 대한 질문에 “자주 접해봤다”, “한두 번 접해봤다”고 응답한 비율을 사용한다.

○ 남한주민의 북한언어 접근률은 서울대 통일평화연구원이 발간한 『2020 통일의식조사』 결과에 따라 22.5%다. 가장 최근 자료인 『북한주민 통일의식 2020』에 따르면 북한주민의 남한언어 접근률은 82.6%<sup>9)</sup>로 남한주민의 북한언어 접근률 22.5%와 평균하면 52.6%다. 이에 따라 2020년 언어 표준화 환경 조성에 부여하는 점수는 2.3점이다.

- 언어 표준화 준거 마련은 민간 차원의 겨레말큰사전 편찬사업을 통해 진척되고 있다. 남북 합의 수준은 2015년과 동일하며 마지막 남북 공동회의가 개최된 2015년 기준 30만 7천개 올림말 중 12만 5000개 어휘에 합의해 남북 합의 수준은 40.7%다.<sup>10)</sup> 이를 4점 기준으로 환산한 배점은 1.6점이다.

○ 남북이 공동편찬회의를 개최해 상호 합의한 내용으로 겨레말큰사전이 편찬된다는 점을 감안해 어휘 합의 수준을 남북 합의 수준으로 삼는

9) 서울대학교 통일평화연구원, 『북한주민 통일의식 2020』 단행본 참조. 코로나19에 따른 북한의 국경 봉쇄로 2020년 이후 입국자를 대상으로 한 북한이탈주민 설문조사가 실시되지 못 해 가장 최근 조사결과 사용

10) 나혜운, 남북 '겨레말큰사전' 첫 제본, 막바지 교열 중...연내 완료 예정, 「뉴시스」 2020년 11월 27일. <https://www.news1.kr/articles/?4131592>

다. 남북 합의 수준을 기준으로 하면서 2009~2020년 수치가 전체적으로 조정되었다. 겨레말큰사전 공동편찬회의가 열린 2009년, 2014년, 2015년 점수는 2020년 40.7%에서 2008년 35%를 제하고 연도별로 균등 분할하여 배정했다.

○ 겨레말큰사전 남북공동편찬위는 2005년 2월 결성되었으나 남북관계 부침에 따라 2010~2013년 공동편찬회의가 열리지 못하고 2016년부터는 공동편찬회의가 중단된 상태다. 마지막으로 제25차 공동편찬회의가 2015년 12월 7~13일 중국 다롄에서 열린<sup>11)</sup> 이후 공동편찬회의가 개최되지 않아 남북 합의 수준은 2015년과 동일하다.

- 언어 표준화 실행 점수는 0점으로 언어 표준화 지표의 최종적인 점수는 언어 표준화 환경 조성 2.3점과 언어 표준화 준거 마련 1.6점을 합한 3.9점이다.

- 방송통신기술 표준화 2점, 언어 표준화 3.9점, 사회복지제도 단일화 0점을 총합한 남북한 제도 단일화 점수는 5.9점이다.

11) 김호준, “겨레말큰사전 남북 공동편찬회의 7~13일 중 다롄서 개최,” 「연합뉴스」, 2015년 12월 1일. <https://www.yna.co.kr/view/AKR20151201061900014>

〈표 2-41〉 사회문화영역 남북한 제도 단일화 변인에 대한 점수

구분 연도	방송통신기술 표준화 (10)			언어 표준화 (10)			사회복지제도 단일화 (10)	남북한 제도 단일화 점수 (합계)
	표준화 환경 조성 (2)	표준화 합의 도출 (3)	표준화 실행 (5)	표준화 환경 조성 (3)	표준화 준거 마련 (4)	표준화 실 행 (5)		
1989	0	0	0	0	0	0	0	0
1990	0	0	0	0	0	0	0	0
1991	0	0	0	0	0	0	0	0
1992	0	0	0	0	0	0	0	0
1993	0	0	0	0	0	0	0	0
1994	0	0	0	0	0	0	0	0
1995	0	0	0	0	0	0	0	0
1996	0	0	0	0	0	0	0	0
1997	0	0	0	0	0	0	0	0
1998	0	0	0	0	0	0	0	0
1999	0	0	0	0	0	0	0	0
2000	0	0	0	0	0	0	0	0
2001	0	0	0	0	0	0	0	0
2002	0	0	0	0	0	0	0	0
2003	0	0	0	0	0	0	0	0
2004	0	0	0	0	0	0	0	0
2005	0	0	0	0	0.4	0	0	0.4
2006	0	0	0	0	0.7	0	0	0.7
2007	0	0	0	2.3	1.0	0	0	3.3
2008	0	0	0	1.5	1.4	0	0	2.9
2009	0	0	0	2.3	1.5	0	0	3.8
2010	0	0	0	1.5	1.5	0	0	3
2011	0	0	0	2.3	1.5	0	0	3.8
2012	0	0	0	2.3	1.5	0	0	3.8
2013	0	0	0	2.3	1.5	0	0	3.8
2014	2.0	0	0	2.3	1.6	0	0	5.9
2015	1.5	0	0	2.3	1.6	0	0	5.4
2016	1.5	0	0	2.3	1.6	0	0	5.4
2017	1.5	0	0	2.3	1.6	0	0	5.4
2018	2.0	0	0	2.3	1.6	0	0	5.9
2019	2.0	0	0	2.3	1.6	0	0	5.9
2020	2.0	0	0	2.3	1.6	0	0	5.9

### 3) 남북한 사회문화 공동법제화

- 남북한 사회문화 관련 공동법제화는 크게 법제화의 수준과 법제의 실효성으로 구분된다.
- 먼저, 사회문화영역의 법제화 수준은 북한의 법제화 수준, 남북간 법제의 수렴 정도, 남북 공동법제의 구속력 수준으로 세분화하여 전문가조사를 통해 측정된다. 전문가조사는 2021년 6월에 10명의 북한법 전문가들이 세 개의 지표를 10점 척도로 하여 점수를 부과하는 방식으로 실시되었다.
- 전문가조사를 실시한 결과, 사회문화영역에서 북한의 법제화 수준에 5.6 점, 남북한 간 법제의 수렴도에 3.7점, 그리고 남북한 공동법제의 구속력에 3.2점이 부여되었다. 각 항목별 점수를 다시 5점 만점으로 환산한 후 합한 결과, 2020년 사회문화영역의 남북한 법제화 수준은 15점 만점 중 6.3점이다.
- 2020년 전문가조사 결과 사회문화영역 법제화 수준은 지난해보다 0.1 점 증가한 것으로 평가되었으나, 남북한 간 법제의 수렴도는 0.1점, 남북한 공동법제 구속력은 0.6점 하락했다. 이를 5점으로 환산한 결과에 따르면, 남북한 법제화 수준은 지난해 대비 0.3점 하락했다.
  - 2020년 최고인민회의 상임위원회 제14기 제12차 전원회의에서 북한이 ‘반동사상문화배격법’을 채택해 남한 문화 및 미디어 접촉을 금지함에 따라 법제화 수렴도가 하락하고, 남북관계 냉각에 따라 공동법제 구속력이 하락한 영향이 반영되었다.

〈표 2-42〉 사회문화영역 남북한 법제화 정도

세부 지표	평균점수 (항목별 10점 만점)	상대점수 (항목별 5점 만점)	법제화 수준 (합계/15점 만점)
사회문화영역 북한의 법제화 수준	5.6	2.8	6.3
사회문화영역 남북 간 법제의 수렴도	3.7	1.9	
사회문화영역 남북 공동법제의 구속력	3.2	1.6	

〈표 2-43〉 사회문화영역 남북한 법제화 전문가 설문조사 연도별 추이

세부 지표	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
사회문화영역 북한의 법제화 수준	2.6	2.6	3.0	2.6	2.8	2.7	2.8	2.8	2.8	2.8
사회문화영역 남북 간 법제의 수렴도	1.7	1.7	1.9	1.9	1.7	1.7	1.8	1.8	2.0	1.9
사회문화영역 남북 공동법제 의 구속력	1.6	1.6	1.7	1.9	1.4	1.5	1.8	1.8	1.9	1.6
합계	5.8	5.8	6.6	6.4	5.8	5.8	6.4	6.3	6.6	6.3

\* 합계 점수는 각 부문별 점수를 합산 후 반올림한 것으로 부문별로 반올림 후 합산한 것과 차이가 있을 수 있음.

- 법제의 실효성은 북한헌법에 명시되어 있는 사회문화 자유화 관련 기본 법 조항들이 실제로 현실사회에서 보장되고 있는가 여부로 판단한다. 측정지표와 배점은 아래의 표와 같다. 북한의 사회문화 자유화 법제의 실효성에 대한 점수는 문헌조사, 북한법 전문가의 자문, 그리고 북한주민(탈북자) 의식조사 등의 결과를 종합하여 판단한다.
- 2020년 기간 동안 사회문화 자유화와 관련된 북한 법제가 새롭게 제정되거나 개정된 바는 없다. 그러나 북한이탈주민 설문조사 결과에 따르면 북

한 헌법에 명시된 거주·여행의 자유가 전혀 실효성이 없지는 않다.<sup>12)</sup> 해외여행의 자유가 인정되지 않는 상황에서 국내의 거주·여행의 자유 관련 법제의 부분적 실효성을 인정하여 2.5점을 부여한다.

- 가장 최근 자료인 북한이탈주민 설문조사 결과인 『북한주민 통일의식 2020』 응답에 따르면 거주·여행의 자유 관련한 질문 “북한에 살고 계실 때 얼마나 자주 다른 지역(다른 군, 시, 도, 외국)에 가보셨습니까?” 질문에 “자주 가보았다” 또는 “가끔 가보았다”로 응답한 비율은 51.4%다. 이에 따라 거주·여행의 자유 관련 법제는 부분적 실효성이 있는 2.5점으로 산정되었다.
- 나머지 언론, 출판, 집회, 시위와 결사의 자유 관련 법 조항과 신앙의 자유 관련 법 조항에 대한 실효성은 없다고 판단되어 각각 0점을 부여한다.

〈표 2-44〉 북한의 사회문화 자유화 법제의 실효성

헌법조항	실효성 수준	실효성 점수* (5점 만점)
모든 국민은 언론, 출판, 집회, 시위와 결사의 자유를 가짐	실효성 전혀 없음	0
국민은 신앙의 자유를 가짐	실효성 전혀 없음	0
모든 국민은 거주, 여행의 자유를 가짐	부분적 실효성 있음	2.5
합계 (15점 만점)	2.5	

\* 실효성 점수는 전면적 효력=5점, 부분적 효력=2.5점, 무효력=0점으로 구분

- 이상의 남북 사회문화 법제화 변인에 대한 점수를 종합해보면, 2020년 남북한 사회문화 법제화 점수는 남북 법제화 정도 6.3점과 북한의 자유화 법제의 실효성 2.5점을 합하여 30점 만점 중 8.8점으로 2019년보다 0.3점 감소했다.

12) 북한이탈주민 설문조사가 시작된 이래 거주·여행의 자유 관련한 질문에 대해 “자주 가 보았다”, “가끔 가 보았다”라고 답한 북한이탈주민 응답률은 매년 50% 이상 수준을 유지하고 있다. 서울대학교 통일평화연구원, 『북한주민 통일의식』 각 년도 참조.

〈표 2-45〉 남북한 사회문화 법제화 변인에 대한 점수

구분 연도	법제의 실효성 (15)	남북한 법제화 정도 (15)	남북한 법제화 점수 (합계)
1989	0	1.1	1.1
1990	0	1.1	1.1
1991	0	1.1	1.1
1992	0	1.3	1.1
1993	0	1.5	1.5
1994	0	1.6	1.6
1995	0	1.9	1.9
1996	0	2.2	2.2
1997	0	3.2	3.2
1998	2.5	4.4	6.9
1999	2.5	4.5	7.0
2000	2.5	4.6	7.1
2001	2.5	4.7	7.2
2002	2.5	4.7	7.2
2003	2.5	4.9	7.4
2004	2.5	5.0	7.5
2005	2.5	5.0	7.5
2006	2.5	5.0	7.5
2007	2.5	6.6	9.1
2008	2.5	6.6	9.1
2009	2.5	6.7	9.2
2010	2.5	5.7	8.2
2011	2.5	5.8	8.3
2012	2.5	5.8	8.3
2013	2.5	6.6	9.1
2014	2.5	6.4	8.9
2015	2.5	5.8	8.3
2016	2.5	5.9	8.4
2017	2.5	6.3	8.8
2018	2.5	6.2	8.7
2019	2.5	6.6	9.1
2020	2.5	6.3	8.8

#### 4) 제도통합지수 종합

- 사회문화영역 제도통합지수는 세 가지의 지표인 남북 공동의 사회문화정책 공동집행기구, 남북한 사회문화제도 단일화, 남북한 사회문화 법제화 각각에 부여된 점수를 합하여 산출한다.
- 2020년 사회문화영역 제도적 통합지수는 90점 만점 중 14.7점으로 전년 대비 0.3점 감소하였다.
  - 전문가 조사에 따른 남북한 법제화 지수가 0.3점 하락해 제도통합지수 하락에 영향을 미쳤다.

〈표 2-46〉 사회문화영역 제도통합지수 종합

구분 연도	공동집행기구 (30)	제도 단일화 (30)	남북한 법제화 (30)	제도적 통합지수 (합계)
1989	0	0	1.1	1.1
1990	0	0	1.1	1.1
1991	0	0	1.1	1.1
1992	0	0	1.3	1.3
1993	0	0	1.5	1.5
1994	0	0	1.6	1.6
1995	0	0	1.9	1.9
1996	0	0	2.2	2.2
1997	0	0	3.2	3.2
1998	0	0	6.9	6.9
1999	0	0	7.0	7.0
2000	0	0	7.1	7.1
2001	0	0	7.2	7.2
2002	0	0	7.2	7.2
2003	0	0	7.4	7.4
2004	0	0	7.5	7.5
2005	0	0.4	7.5	7.9
2006	0	0.7	7.5	8.2
2007	0	3.3	9.1	12.4
2008	0	2.9	9.1	12.0



구분 연도	공동집행기구 (30)	제도 단일화 (30)	남북한 법제화 (30)	제도적 통합지수 (합계)
2009	0	3.8	9.2	13.0
2010	0	3.0	8.2	11.2
2011	0	3.8	8.3	12.1
2012	0	3.8	8.3	12.1
2013	0	3.8	9.1	12.9
2014	0	5.9	8.9	14.8
2015	0	5.4	8.3	13.7
2016	0	5.4	8.4	13.8
2017	0	5.4	8.8	14.2
2018	0	5.9	8.7	14.6
2019	0	5.9	9.1	15.0
2020	0	5.9	8.8	14.7

#### 다. 관계통합지수

- 사회문화영역의 관계통합을 측정하는 지표는 인적왕래의 규모, 사회문화 교류협력의 빈도, 남북교류협력기금 중 사회문화영역의 비중, 이산가족 상봉의 상시화, 이동의 자유화, 언론방송의 자유화, 국제대회에서의 민족적 단결성, 마지막으로 정책협의를 정례화와 공동성 등이 포함된다.
- 사회문화 관계통합을 구성하는 지표와 배점의 세부 사항은 아래의 표와 같다.

〈표 2-47〉 사회문화영역 관계적 통합 지표와 배점

통합영역	지표	배점
관계통합	사회문화 인적 왕래	20
	사회문화 교류협력사업(공동행사)	20
	사회문화 교류협력기금 조성 및 집행	20
	이산가족 상봉의 상시화	10
	인적 이동의 자유화	20

통합영역	지표	배점
	언론·방송의 자유화	20
	국제대회 공동개최·단일팀 구성	20
	사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구	30
	소계	160

#### 1) 인적 왕래

- 인적왕래 변인의 경우, 북한주민의 남한방문이 상대적으로 어려운 점을 고려하여 북한주민이 방남한 경우에는 인원수에 2를 곱하는 가중치를 부여한다.
- 남한주민의 북한방문 인원과 북한주민의 남한방문 인원에 가중치를 부여한 결과, 방북 613명+방남 0명(X2)=613명이다.
  - 2020년 인적왕래는 통일부의 통계자료 분류 방식의 변경으로 분야별 남한주민의 북한방문 인원은 확인 불가능하며, 총 인원은 613명이다.
  - 2009년 이후로 북한주민의 남한방문의 경우 통일부의 통계자료 분류 방식의 변경으로 분야별 남한방문 인원을 확인할 수 없고, 2020년에는 0명이다.
- 연간 인적왕래 수준의 기준점은 700만 명으로 하며, 상대점수는 인적왕래 비율이 1% 변화할 때마다 0.2점이 가산되는 방식으로 산정한다.<sup>13)</sup>
- 2020년 인적왕래 변인의 총점은 613명으로 2019년에 비해 대폭 감소하였다. 2020년 인적왕래 변인에 부여된 상대점수는 20점 만점 중 0점이다. 상대점수가 0점인 이유는 기준점에 대한 비율이 0.1% 이하인 경우는 0점 처리하는 것으로 지수가 설계되어 있기 때문이다.

13) 본 수치에 활용하던 「월간 남북교류협력 동향」 출판이 2017년 7월 이후로 중단되었다. 따라서 이전에 분야별로 표기하던 방북인원 수치는 확인하기 어렵고 총 인원 수만 표기한다.

〈표 2-48〉 인적왕래 변인 상대점수

구분 연도	이산 가족 (A)	교육 학술 (B)	문화 예술 (C)	체육 (D)	종교 (F)	언론 출판 (G)	대북 지원 (H)	관광 (I)	가중치 총점*	비율 (%) **	상대 점수	
1989									1	0	0	
1990									1,056	0	0	
1991									762	0	0	
1992									566	0	0	
1993									36	0	0	
1994									12	0	0	
1995									536	0	0	
1996									146	0	0	
1997	0	1	0	0	4	11	151	-	167	0	0	
1998	1	21	87	0	51	48	129	10,554	10,891	0.2	0	
1999	5	1	106	125	39	4	364	148,074	148,718	2.1	0.4	
2000	348	5	697	446	47	143	751	213,009	215,446	3.1	0.6	
2001	436	76	134	312	86	82	803	57,879	59,808	0.9	0.2	
2002	1,479	68	513	2,182	195	84	1,975	84,727	91,223	1.3	0.3	
2003	233	396	34	1,552	584	253	1,670	75,353	80,075	1.1	0.2	
2004	1,632	797	784	161	376	107	2,067	268,420	274,344	3.9	0.8	
2005	247	273	286	955	1,231	1,242	6,669	301,011	311,914	4.5	0.9	
2006	2,127	378	138	274	788	487	7,658	234,446	246,296	3.5	0.7	
2007	3,207	865	331	1,624	4,779	289	13,119	352,433	376,647	5.4	1.1	
2008	2,267	663	46	424	685	308	4,812	303,088	312,293	4.5	0.9	
2009***	1,449	112	0	23	103	0	761	0	2,574	0.04	0	
	방남 63명(가중치 x2점)											
2010	754	95	0	3	77	7	684	0	1,620	0.02	0	
	방남 0명(가중치 x2점)											
2011	0	44	3	0	133	2	946	0	1,156	0.02	0	
	방남 14명 (사회문화 1명, 대북지원 13명)											
2012	1	0	2	0	77	2	117	0	199	0	0	
	방남 0명											
2013	0	9	0	41	53	0	35	0	218	0	0	
	방남 40명 (사회문화 40명 가중치 x2점)											
2014	760	100	6	0	186	0	63	0	1,847	0.03	0	
	방남 366명 (사회문화 366명 가중치 x2점)											

구분 연도	이산 가족 (A)	교육 학술 (B)	문화 예술 (C)	체육 (D)	종교 (F)	언론 출판 (G)	대북 지원 (H)	관광 (I)	가중치 총점*	비율 (%) **	상대 점수	
2015	1,491	840	15	100	354	0	295	0	3,103	0.04	0	
	방남 4명(사회문화 4명 가중치 x2점)											
2016	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	
	방남 0명											
2017	방북 52명								178	0	0	
	방남 63명 (사회문화 63명 가중치 x2점)											
2018	방북 6,689명								8,307	0.12	0	
	방남 809명 (사회문화 809명 가중치 x2점)											
2019	방북 9,835명								9,835	0.14	0	
	방남 0명 (사회문화 0명 가중치 x2점)											
2020	방북 613명								613	0.01	0	
	방남 0명 (사회문화 0명 가중치 x2점)											

\* 1989~1996년 기간은 분야별 통계가 없고 함께 통계만 있어 가중치 총점만 산출

\*\* 상대점수가 0.1% 이하인 경우는 0으로 처리

\*\*\* 2009년부터 북한주민의 남한방문 자료에는 분야별 인원이 누락되고, 총 인원만 표시되며, 남한주민의 북한방문 또한 2017년부터 분야별 인원이 누락되고, 총 인원만 표시

\*\*\*\* 통일부 최근 자료 반영하여 관광부문 인적왕래 수치 조정

※ 출처: 통일부, 『2021 통일백서』 참조

## 2) 공동 행사(교류협력사업)

- 공동행사 변인 상대점수는 방문 성사 1건당 1점을 부여하여 산출하되, 인적왕래와 마찬가지로 북한의 남한방문이 상대적으로 어려운 점을 고려하여, 남한방문의 경우에는 건수에 2를 곱하는 가중치를 부여한다.
- 2020년 남북한 사회문화 공동행사는 방북 행사와 방남 행사 모두 0건으로 나타났다.
- 이상의 방북 행사 건수와 방남 행사 건수에 가중치를 부여한 결과, 총점은 0점이다. 2019년보다 3점이 낮으며, 기준점(600건) 대비 비율은 0%이다.
  - 연간 남북공동행사의 개최 건수의 기준점은 600건으로 하며, 상대점수

는 공동행사 비율이 1% 변화할 때마다 0.2점이 가산되는 방식으로 산정한다.

○ 최종적으로 상대점수로 전환했을 경우 2020년 공동행사 변인에 부여된 상대점수는 0점이다.

〈표 2-49〉 공동행사 변인 상대점수

구분 연도	교육 학술	문화 예술	체육	종교	언론 출판	가중치 총점	비율 (%)	상대 점수	
1989	0	0	0	0	0	0	0	0	
1990	0	0	0	0	0	0	0	0	
1991	0	0	0	0	0	0	0	0	
1992	0	0	0	0	0	0	0	0	
1993	0	0	0	0	0	0	0	0	
1994	0	0	0	0	0	0	0	0	
1995	0	0	0	0	0	0	0	0	
1996	0	0	0	0	0	0	0	0	
1997	1	0	0	3	3	7	1.2	0.2	
1998	6	6	0	10	10	32	5.3	1.1	
1999	1	7	65	9	2	84	14	2.8	
2000	2	9	51	9	12	83	13.8	2.8	
2001	13	10	39	11	11	84	14	2.8	
2002	15	19	45	17	9	105	17.5	3.5	
2003	24	11	24	22	21	102	17	3.4	
2004	19	12	6	24	21	82	13.7	2.7	
2005	32	19	29	68	75	223	37.2	7.4	
2006	37	25	36	58	61	217	36.2	7.2	
2007	85	32	77	119	44	357	59.5	11.9	
2008	57	14	30	58	35	194	32.3	6.5	
2009	9	0	2	15	0	(26)	36	6	1.2
방남 5건(가중치 x2점)*						(10)			
2010	8	0	1	15	3	(27)	27	4.5	0.9
방남 0건						0			
2011	7	1	0	13	1	(22)	24	4	0.8
방남 1건(가중치 x2점)*						(2)			

구분 연도	교육 학술	문화 예술	체육	종교	언론 출판	가중치 총점	비율 (%)	상대 점수	
2012	0	1	0	8	1	(10)	10	1.7	0.3
방남 0건						(0)			
2013	1	0	1	3	0	(4)	8	1.3	0.3
방남 2건(가중치 x2점)*						(4)			
2014	8	2	0	12	0	(22)	32	5.3	1.1
방남 5건(가중치 x2점)*						(10)			
2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2017	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2018	0	1	1	0	0	2	4	0.7	0.1
방남 1건(가중치 x2점)*						2			
2019	1	2	0	0	0	3	3	0.5	0.1
2020	0	0	0	0	0	0	0	0	0

\* 상대점수는 소수점 이하 두자리에서 반올림한 수치임

※ 출처: 통일부, 『2021 통일백서』

### 3) 사회문화 교류협력 기금

■ 2020년 사회문화영역에 정부가 지출한 남북협력기금<sup>14)</sup>은 인적왕래지원에 0원, 사회문화협력지원에 42억 4,900만원, 이산가족교류지원에 12억 3,800만원, 인도적 지원(무상)에 138억 7,100만원으로 총 193억 5,800만원이다.

14) 2020. 12월 남북교류협력기금 통계.

<https://www.unikorea.go.kr/viewer/skin/doc.html?fn=2021011417442552914.hwp&rs=/viewer/doc/202106/> (검색일: 2021.06.17.)

■ 한국은행의 자료에 의하면<sup>15)</sup>, 2020년 한국의 국민총소득(GNI)은 약 1,948조원으로 사회문화영역에 지출한 남북협력기금의 비율은 약 0.001% 수준에 불과하다.

○ 전체적으로 집행된 남북협력기금은 GNI 대비 약 0.037%를 차지하여 작년 수치인 0.016% 보다 다소 증가했다. 이중 사회문화영역에 지출된 금액은 기금 전체의 약 2.68% 수준으로 지난해 12.77% 보다 10.1%p 줄어들었다.

■ 국민총소득(GNI) 대비 교류협력기금이 차지 하는 비중 0.12%를 연간 사회문화 교류협력기금의 기준점으로 하며, 상대점수는 교류협력기금 지출 비율이 1% 변화할 때마다 0.2점이 가산되는 방식으로 산정된다.

■ 기준점 대비 2020년 사회문화영역 교류협력기금의 비율은 0.83%로 2019년 1.7%에 비해 0.87%p 감소하였다. 최종적으로 2020년 사회문화 남북협력기금 변인에 부여된 상대점수는 0.2점이다.

(표 2-50) 사회문화 교류협력기금 변인 상대점수

구분 연도	남북교류협력기금 중 사회 문화영역 지출액(억원)	GNI에서 차지하는 비중(%)	기준점과의 비교(%) (0.12=100)	상대 점수
1989	0	0	0	0
1990	0	0	0	0
1991	0	0	0	0
1992	0	0	0	0
1993	0	0	0	0
1994	0	0	0	0
1995	1,824	0.0419	34.9	7.0
1996	55	0.0011	0.9	0.2
1997	191	0.0035	3.0	0.6
1998	199	0.0038	3.1	0.6
1999	343	0.0059	4.9	1.0

15) 한국은행 경제통계시스템, <http://ecos.bok.or.kr/> (검색일 2021.06.17.)

구분 연도	남북교류협력기금 중 사회 문화영역 지출액(억원)	GNI에서 차지하는 비중(%)	기준점과의 비교(%) (0.12=100)	상대 점수
2000	1,896	0.0293	24.4	4.9
2001	1,182	0.0168	14.0	2.8
2002	2,450	0.0313	26.1	5.2
2003	3,110	0.0373	31.1	6.2
2004	2,319	0.0256	21.3	4.3
2005	3,904	0.0411	34.2	6.8
2006	2,391	0.0238	19.9	4.0
2007	4,032	0.0371	30.9	6.2
2008	845	0.0073	6.1	1.2
2009	345	0.0029	2.4	0.5
2010	233	0.0018	1.5	0.3
2011	129	0.001	0.8	0.2
2012	52	0.0004	0.3	0.1
2013	174	0.0012	1.0	0.2
2014	212	0.0013	1.12	0.2
2015	235	0.0014	1.18	0.2
2016	46	0.0003	0.22	0
2017	57	0.0003	0.26	0.1
2018	177	0.0009	0.78	0.2
2019	395	0.002	1.70	0.3
2020	194	0.001	0.83	0.2

\* GNI에서 차지하는 비중은 소수점 이하 다섯째자리에서 반올림, 상대점수는 소수점 이하 둘째자리에서 반올림한 수치

\*\* 2015, 2017년도 남북교류협력기금 중 사회문화영역 지출액 통일부 자료 업데이트에 따라 변경

\*\*\* 한국은행 경제통계시스템에 따라 명목 GNI는 익년 6월 확정되기 때문에 잠정 수치에서 계산한 지수가 소폭 변경될 수 있음. 이전년도 잠정 GNI 수치를 명목 수치로 변경하여 매년 수치 변경

※ 출처: 한국은행 경제통계시스템 (<http://ecos.bok.or.kr/>), 통일부 남북협력기금 통계를 활용하여 재구성.

#### 4) 이산가족 상봉 상시화

■ 연간 이산가족 상봉 인원수의 기준점은 13,000명으로 하며, 상대점수는 이산가족 상봉 비율이 1% 변화할 때마다 0.1점이 가산되는 방식으로 산정된다.

■ 2020년 이산가족 상봉 수는 0명으로 상대점수(10점 만점)는 0점이다.

〈표 2-51〉 이산가족 상봉 변인 상대점수

연도	구분	이산가족 상봉 인원수	비율(%)	상대점수
1989		0	0	0
1990		0	0	0
1991		0	0	0
1992		0	0	0
1993		0	0	0
1994		0	0	0
1995		0	0	0
1996		0	0	0
1997		0	0	0
1998		1	0.01	0
1999		5	0.04	0
2000		348	2.7	0.3
2001		296	2.3	0.2
2002		1,479	11.4	1.1
2003		233	1.8	0.2
2004		1,624	12.5	1.2
2005		239	1.8	0.2
2006		2,127	16.4	1.6
2007		3,207	24.7	2.5
2008		2,267	17.4	1.7
2009		1,449	11.1	1.1
2010		754	5.8	0.6
2011		0	0	0
2012		1	0.01	0
2013		0	0	0
2014		760	5.8	0.6
2015		976	7.5	0.8
2016		0	0	0
2017		0	0	0
2018		834	6.4	0.6
2019		1	0.01	0
2020		0	0	0

※ 출처 : 통일부, 「이산가족 신청 및 교류현황」 각 해당 연호<sup>16)</sup>

16) [https://reunion.unikorea.go.kr/reuni/home/pds/reqststat/list\\_exc.do?mid=SM00000129](https://reunion.unikorea.go.kr/reuni/home/pds/reqststat/list_exc.do?mid=SM00000129)

## 5) 인적 이동의 자유화

- 인적 이동의 자유화 변인은 2009년 남북통합지수부터 기존 관광자유화 변인이 명칭 변경된 것이다. 기존의 인적 이동의 자유화 변인은 관광분야의 인적 이동과 경제분야의 인적 이동을 합한 것이었으나, 2014년부터는 탈북자 입국 수가 추가되었다.
- 인적 이동의 자유화는 남북한 주민의 지역 간 인적 이동이 얼마나 자유롭게 이루어지는가를 측정한다. 남한주민의 북한 방문에 비해 북한주민의 남한 방문은 상대적으로 힘들기 때문에 가중치(×2)를 부여한다.
- 연간 인적 이동의 자유화 기준점은 700만 명으로 하며, 상대점수는 이동 인원의 비율이 1% 변화할 때마다 0.2점이 가산되는 방식으로 산정된다. 2020년 인적 이동 자유화 변인의 상대점수는 2019년과 동일하게 0점이다.
  - 2020년 남북 인적교류는 613명으로 전년의 9,835명 대비 9,222명 감소했고 남북화물 물동량 또한 전년 0.4톤이었으나 2020년에는 0톤<sup>17)</sup>으로 교류가 전혀 이루어지지 않았다.
  - 관광 분야의 인적 이동은 2008년 금강산 관광객의 피살 사건으로 금강산관광이 중단되고 그해 11월 개성관광마저 중단된 이후 2009년에서 2020년까지 11년간 연속 0명이다.
  - 북한이탈주민 입국 수의 경우 2012년부터 감소하는 추세이며 2019년에는 1,047명이었던 반면 2020년에는 코로나 19의 영향으로 229명 입국에 그쳤다.

17) [https://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlPageDetail.do?idx\\_cd=2783](https://www.index.go.kr/potal/main/EachDtlPageDetail.do?idx_cd=2783)

〈표 2-52〉 인적 이동 자유화 변인 상대점수

구분 연도	관광분야 인적 이동	경제분야 인적 이동		탈북자 입국 수	소계	비율 (%)	상대 점수
		방북	방남*				
1989	0	-	-	-	-	0	0
1990	0	-	-	-	-	0	0
1991	0	-	-	-	-	0	0
1992	0	-	-	-	-	0	0
1993	0	-	-	-	-	0	0
1994	0	-	-	-	-	0	0
1995	0	-	-	-	-	0	0
1996	0	-	-	-	-	0	0
1997	0	-	-	-	-	0	0
1998	10,554	2,193	0	-	12,747	0.2	0
1999	148,074	2,288	0	-	150,362	2.1	0.4
2000	213,009	2,800	15	-	215,839	3.1	0.6
2001	57,879	1,162	19	-	59,079	0.8	0.2
2002	84,727	2,762	115	1,142	88,861	1.3	0.3
2003	75,353	5,208	82	1,285	82,010	1.2	0.2
2004	268,420	18,250	120	1,898	288,808	4.1	0.8
2005	301,011	69,682	50	1,384	372,177	5.3	1.1
2006	234,446	87,845	13	2,028	324,345	4.6	0.9
2007	352,433	130,006	213	2,554	485,419	6.9	1.4
2008	303,088	176,970	78	2,803	483,017	6.9	1.4
2009	0	118,303	183	2,914	121,583	1.7	0.3
2010	0	128,346	132	2,402	131,012	1.9	0.4
2011	0	114,919	0	2,706	117,625	1.7	0.3
2012	0	120,161	0	1,502	121,663	1.7	0.3
2013	0	76,064	0	1,514	77,578	1.1	0.2
2014	0	126,047	0	1,397	127,444	1.8	0.4
2015	0	128,566	0	1,276	129,842	1.9	0.4
2016	0	14,786**	0	1,418	16,204	0.2	0
2017	0	52	63	1,127	1,305	0	0
2018	0	6,689	809	1,137	9,444	0.1	0
2019	0	9,835	0	1,047	10,882	0.2	0
2020	0	613	0	229	842	0	0

\* 북한의 남한방문은 x2점 가중치 부여

\*\* 2017년 8월 이후 통일부의 『월간 남북교류협력동향』 폐간으로 분야별 방문인원 파악 불가능해 2017~2020년은 방북 인원은 관광, 경제 분야 인적 이동을 총괄한 수치 표기

\*\*\* 1999~2005년, 2012~2014년 관광 분야 인적이동 수치 오기 수정

※ 출처: 통일부 『2021 통일백서』, 「남북 인적·물적 왕래 현황 및 북한이탈주민 입국 현황」 참조

## 6) 언론·방송의 자유화

■ 남북한 사회문화 통합에서 언론·방송부문의 자유화 변인은 일방향 교류, 쌍방향 교류, 제한적 자유화, 전면적 자유화로 나뉘며, 또 각 세부 지표는 모색, 제도화, 활성화로 하위 평가 단계를 가진다. 각 지표와 배점에 대한 세부 사항은 아래의 표와 같다.

■ 2020년 언론·방송의 자유화 변인의 상대점수는 8점이다. 2008년 10월에 제4차 남북언론인대표자회의에서 기사교류에 관한 합의를 채택하여 쌍방향 교류의 제도화 단계에 진입하였지만, 이후 남북관계의 경색으로 제도를 활성화시키는 단계까지는 진전되지 못하고 있기에 2008년 이후 13년 연속 8점을 유지하고 있다.

〈표 2-53〉 언론·방송의 자유화 변인 지표와 배점

언론·방송의 자유화 (20점)	세부지표	일방향 교류	쌍방향 교류	제한적 자유화	전면적 자유화
	배점	5	10	15	20
	세부배점	모색(1) 제도화(3) 활성화(5)	모색(6) 제도화(8) 활성화(10)	모색(11) 제도화(13) 활성화(15)	모색(16) 제도화(18) 활성화(20)

〈표 2-54〉 언론·방송의 자유화 변인 점수

구분 연도	언론·방송의 자유화 수준		자유화 점수
1989	방송, 신문에서 북한·통일 관련 고정 프로그램, 지면 마련 (예: KBS의 '남북의 창' 등)	일방향 교류의 모색 단계	1
1990		"	1
1991		"	1
1992		"	1
1993		"	1
1994		"	1
1995		"	1
1996		"	1
1997		"	1
1998	통일부 '남북교류협력법' 시행령 개정, 북한 영상물의 국내 반입 허가	일방향 교류의 제도화 단계	3
1999		"	3
2000	6.15남북공동선언 채택, 언론·방송 교류 활성화	일방향 교류의 활성화 단계	5
2001		"	5
2002		"	5
2003		"	5
2004		"	5
2005	남북언론교류협력위원회 공식 발족	쌍방향 교류의 모색 단계	6
2006		"	6
2007		"	6
2008	남북언론인대표자회의 개최: 기사교류 합의	쌍방향 교류의 제도화 단계	8
2009		"	8
2010		"	8
2011		"	8
2012		"	8
2013		"	8
2014		"	8
2015		"	8
2016		"	8
2017		"	8
2018		"	8
2019		"	8
2020		"	8

1) 국제대회 공동개최·단일팀 구성

- 점수 산출방법은 주요 국제대회(올림픽, 월드컵 아시안게임, 선수권대회 등)를 공동으로 개최하거나 단일팀 구성 또는 공동 입장할 경우를 연평균 20회를 기준(20점)으로 하여 1회에 1점씩 부여하여 상대점수를 산출한다. 그러나 20회 이상이 되더라도 상한점수인 20점을 부여한다. 2020년 국제대회 공동개최와 단일팀·공동입장 부문 모두 0회로 기록되어 0점이 부여되었다.

〈표 2-55〉 주요 국제대회 공동개최·단일팀 구성 변인 상대점수

구분 연도	국제대회 공동개최	단일팀·공동입장	총점	상대점수
1989	0	0	0	0
1990	0	0	0	0
1991	0	2	2	2
1992	0	0	0	0
1993	0	0	0	0
1994	0	0	0	0
1995	0	0	0	0
1996	0	0	0	0
1997	0	0	0	0
1998	0	0	0	0
1999	0	0	0	0
2000	0	1	1	1
2001	0	0	0	0
2002	0	0	0	0
2003	0	0	0	0
2004	0	1	1	1
2005	0	0	0	0
2006	0	0	0	0
2007	0	0	0	0
2008	0	0	0	0
2009	0	0	0	0
2010	0	0	0	0

구분 연도	국제대회 공동개최	단일팀·공동입장	총점	상대점수
2011	0	0	0	0
2012	0	0	0	0
2013	0	0	0	0
2014	0	0	0	0
2015	0	0	0	0
2016	0	0	0	0
2017	0	0	0	0
2018	0	11	24	20
2019	0	1	1	1
2020	0	0	0	0

※ 출처: 통일부 『2021 통일백서』.

### 7) 사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구

- 사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구 변인은 사회문화 교류협력 관련 당국자 회담(10점 만점), 공동협의기구[매개기구] 구성(10점 만점), 공동협의기구의 상시적 운용(10점 만점)으로 구성된다.
- 단, 합의서의 경우는 구속력을 가지기 때문에 가중치 2점을, 공동보도문의 경우는 구속력이 약하기 때문에 1.5점의 가중치를 부여한다. 따라서 당국자 회담 총점의 산출방식은 “회담 수+합의서 채택수×2+공동보도문×1.5”이다.
- 2020년 사회문화영역의 당국자 회담 총점은 0점이다.
  - 남북당국자 회담의 상대점수는 연간 남북 당국자 간 회담의 기준점을 24회로 하고 상대점수를 회담 비율 1%가 변화할 때마다 0.1점이 가산되는 방식으로 산정한다. 2020년 당국자 간 회담 상대점수는 0이다.

〈표 2-56〉 사회문화 교류협력 당국자 회담 상대점수

구분 연도	회담 (A)	합의서 (B)	합의서 가중치 (C=B*2)	공동보도문 (D)	공동보도문 가중치 (E=D*1.5)	총점 (A+C+E)	비율 (%)	상대 점수
1989	9	0	0	0	0	9	37.5	3.8
1990	7	0	0	0	0	7	29.2	3
1991	7	4	8	0	0	15	62.5	6.3
1992	0	0	0	0	0	0	0	0
1993	0	0	0	0	0	0	0	0
1994	0	0	0	0	0	0	0	0
1995	0	0	0	0	0	0	0	0
1996	0	0	0	0	0	0	0	0
1997	0	0	0	0	0	0	0	0
1998	0	0	0	0	0	0	0	0
1999	0	0	0	0	0	0	0	0
2000	0	0	0	0	0	0	0	0
2001	0	0	0	0	0	0	0	0
2002	2	1	2	0	0	4	16.7	1.7
2003	1	1	2	0	0	3	12.5	1.3
2004	1	1	2	0	0	3	12.5	1.3
2005	6	2	4	1	1.5	11.5	47.9	4.8
2006	3	0	0	0	0	3	12.5	1.3
2007	6	0	0	3	4.5	10.5	43.8	4.4
2008	1	1	2	0	0	3	12.5	1.3
2009	2	1	2	0	0	4	16.7	1.7
2010	4	1	2	0	0	6	25	2.5
2011	0	0	0	0	0	0	0	0
2012	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	1	1	2	0	0	3	12.5	1.3
2014	2	0	0	0	0	2	8.3	0.9
2015	1	1	2	0	0	3	12.5	1.3
2016	0	0	0	0	0	0	0	0
2017	0	0	0	0	0	0	0	0
2018	7	0	0	7	10.5	17.5	72.9	7.3
2019	0	0	0	0	0	0	0	0
2020	0	0	0	0	0	0	0	0

※ 출처: 통일부 남북회담본부, '회담통계' (<http://dialogue.unikorea.go.kr>)



- 공동협의기구의 경우는 구성에 10점이 배점되고, 기구가 상시적으로 운영될 경우 10점이 추가 배점된다. 2020년 사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구 변인에 부여되는 종합점수는 10점이다.

〈표 2-57〉 사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구 변인 종합점수

구분 연도	당국자 회담 (10점 만점)	공동협의기구 구성 (10점 만점)	공동협의기구의 상시적 운용 (10점 만점)	종합점수 (30점 만점)
1989	3.8	0	0	3.8
1990	3	0	0	3
1991	6.3	0	0	6.3
1992	0	10	5*	15
1993	0	0	0	0
1994	0	0	0	0
1995	0	0	0	0
1996	0	0	0	0
1997	0	0	0	0
1998	0	0	0	0
1999	0	0	0	0
2000	0	0	0	0
2001	0	0	0	0
2002	1.7	0	0	1.7
2003	1.3	0	0	1.3
2004	1.3	0	0	1.3
2005	4.8	0	0	4.8
2006	1.3	0	0	1.3
2007	4.4	10**	0	14.4
2008	1.3	10	0	11.3
2009	1.7	10	0	11.7
2010	2.5	10	0	12.5
2011	0	10	0	10
2012	0	10	0	10
2013	1.3	10	0	11.3
2014	0.9	10	0	10.9
2015	1.3	10	0	11.3
2016	0	10	0	10

구분 연도	당국자 회담 (10점 만점)	공동협의기구 구성 (10점 만점)	공동협의기구의 상시적 운용 (10점 만점)	종합점수 (30점 만점)
2017	0	10	0	10
2018	7.3	10	0	17.3
2019	0	10	0	10
2020	0	10	0	10

\* 1992년 공동협의기구의 상시적 운용에서 5점을 부여한 것은 1992년 3월~10월까지 총 6차례의 '사회문화 교류협력공동위원회'가 개최된 바 있어 매년 12회(10점 만점) 개최를 기준으로 하여 산정

\*\* 2007년 이후 공동협의기구 구성 10점을 부여한 것은 남북이 당국자 회담을 통해 '사회문화협력추진위원회' 구성에 합의한 것을 반영해 산정

\*\*\* 2019년 공동협의기구 구성 수치 오기 정정

## 라. 종합

- 사회문화영역 구조통합지수는 제도통합지수와 관계통합지수를 합하여 산출한다. 앞에서 제시한 단계별 배점 기준에 따라 사회문화영역의 구조통합 수준을 단계로 제시한다.
- 제도적 통합지수 14.7점과 관계적 통합지수 18.2점을 합하여 최종적으로 산출한 2020년 사회문화영역 구조통합지수는 32.9점이다. 이 수치는 단계별 배점 기준에 따라 2단계 (21~40점)에 해당된다. 2단계는 교류가 비정기적으로 이루어지나, 접촉빈도가 높은 상태를 의미한다.
- 2020년 구조통합지수는 2019년 34.4점에 비해 1.5점 감소하였다.

〈표 2-58〉 사회문화영역 구조통합지수 종합

연도	제도적 통합 (90)			관계적 통합 (160)							제도·관계 통합 지수 (합계)	통합 단계 (250)	
	공동 집행 기구 (30)	단일 제도화 (30)	공동 법제화 (30)	인적 왕래 (20)	공동 행사 (20)	교류 협력 기금 (20)	이산 가족 상봉 상시화 (10)	인적 이동 자유화 (20)	언론/ 방송 자유화 (20)	국제 대회 공동 개최· 단일팀 (20)			정례 화 (30)
1989	0	0	1.1	0	0	0	0	0	1	0	3.8	5.9	0단계
1990	0	0	1.1	0	0	0	0	0	1	0	2.9	5.0	0단계
1991	0	0	1.1	0	0	0	0	0	1	2	6.3	10.4	0단계
1992	0	0	1.3	0	0	0	0	0	1	0	15	17.3	1단계
1993	0	0	1.5	0	0	0	0	0	1	0	0	2.5	0단계
1994	0	0	1.6	0	0	0	0	0	1	0	0	2.6	0단계
1995	0	0	1.9	0	0	7	0	0	1	0	0	9.9	0단계
1996	0	0	2.2	0	0	0.2	0	0	1	0	0	3.4	0단계
1997	0	0	3.2	0	0.2	0.6	0	0	1	0	0	5.0	0단계
1998	0	0	6.9	0	1.1	0.6	0	0	3	0	0	11.6	1단계
1999	0	0	7.0	0.4	2.8	1	0	0.4	3	0	0	14.6	1단계
2000	0	0	7.1	0.6	2.8	4.9	0.3	0.6	5	1	0	22.3	2단계
2001	0	0	7.2	0.2	2.8	2.8	0.2	0.2	5	0	0	18.4	1단계
2002	0	0	7.2	0.3	3.5	5.2	1.1	0.3	5	0	1.7	24.3	2단계
2003	0	0	7.4	0.2	3.4	6.2	0.2	0.2	5	0	1.3	23.9	2단계
2004	0	0	7.5	0.8	2.7	4.3	1.2	0.8	5	1	1.3	24.6	2단계
2005	0	0.4	7.5	0.9	7.4	6.8	0.2	1.1	6	0	4.8	35.1	2단계
2006	0	0.7	7.5	0.7	7.2	4.0	1.6	0.9	6	0	1.3	29.9	2단계
2007	0	3.3	9.1	1.1	11.9	6.2	2.5	1.4	6	0	14.4	55.9	3단계
2008	0	2.9	9.1	0.9	6.5	1.2	1.7	1.4	8	0	11.3	43.0	3단계
2009	0	3.8	9.2	0	1.2	0.5	1.1	0.3	8	0	11.7	35.8	2단계
2010	0	3.0	8.2	0	0.9	0.3	0.6	0.4	8	0	12.5	33.9	2단계
2011	0	3.8	8.3	0	0.8	0.2	0	0.3	8	0	10	31.4	2단계
2012	0	3.8	8.3	0	0.3	0.1	0	0.3	8	0	10	30.8	2단계
2013	0	3.8	9.1	0	0.3	0.2	0	0.2	8	0	11.3	32.9	2단계
2014	0	5.9	8.9	0	1.1	0.2	0.6	0.4	8	0	10.8	35.9	2단계
2015	0	5.4	8.3	0	0	0.2	0.8	0.4	8	0	11.3	34.4	2단계
2016	0	5.4	8.4	0	0	0	0	0	8	0	10	31.8	2단계
2017	0	5.4	8.8	0	0	0.1	0	0	8	0	10	32.3	2단계

연도	제도적 통합 (90)			관계적 통합 (160)								제도·관계 통합 지수 (합계)	통합 단계 (250)
	공동 집행 기구 (30)	단일 제도화 (30)	공동 법제화 (30)	인적 왕래 (20)	공동 행사 (20)	교류 협력 기금 (20)	이산 가족 상봉 상시화 (10)	인적 이동 자유화 (20)	언론/ 방송 자유화 (20)	국제 대회 공동 개최· 단일팀 (20)	정례 화 (30)		
2018	0	5.9	8.7	0	0.1	0.2	0.6	0	8	11	17.3	51.8	3단계
2019	0	5.9	9.1	0	0.1	0.3	0	0	8	1	10	34.4	2단계
2020	0	5.9	8.8	0	0	0.2	0	0	8	0	10	32.9	2단계

\* 괄호 ( ) 안의 수치는 각 지표의 만점의 수치를 표시

\*\* 소수점 이하 두 자리에서 반올림한 수치로 각 부분의 합계점수와 전체합계 점수가 다를 수 있음

\*\*\* 최근 자료 반영과 오기 정정으로 이전연도의 제도·관계 통합지수 수정됨

〈표 2-59〉 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이

연도	제도적 통합	관계적 통합	구조통합지수
1989	1.1	4.8	5.9
1990	1.1	4	5.1
1991	1.1	9.3	10.4
1992	1.3	16	17.3
1993	1.5	1	2.5
1994	1.6	1	2.6
1995	1.9	8.0	9.9
1996	2.2	1.2	3.4
1997	3.2	1.8	5.0
1998	6.9	4.7	11.6
1999	7.0	7.6	14.6
2000	7.1	15.2	22.3
2001	7.2	11.2	18.4
2002	7.2	17.1	24.3
2003	7.4	16.5	23.9
2004	7.5	17.1	24.6
2005	7.9	27.2	35.1
2006	8.2	21.7	29.9
2007	12.4	43.5	55.9
2008	12.0	31.0	43.0
2009	13.0	22.8	35.8

연도	제도적 통합	관계적 통합	구조통합지수
2010	11.2	22.7	33.9
2011	12.1	19.3	31.4
2012	12.1	18.7	30.8
2013	12.9	20.0	32.9
2014	14.8	21.1	35.9
2015	13.7	20.7	34.4
2016	13.8	18.0	31.8
2017	14.2	18.1	32.3
2018	14.6	37.2	51.8
2019	15.0	19.4	34.4
2020	14.7	18.2	32.9

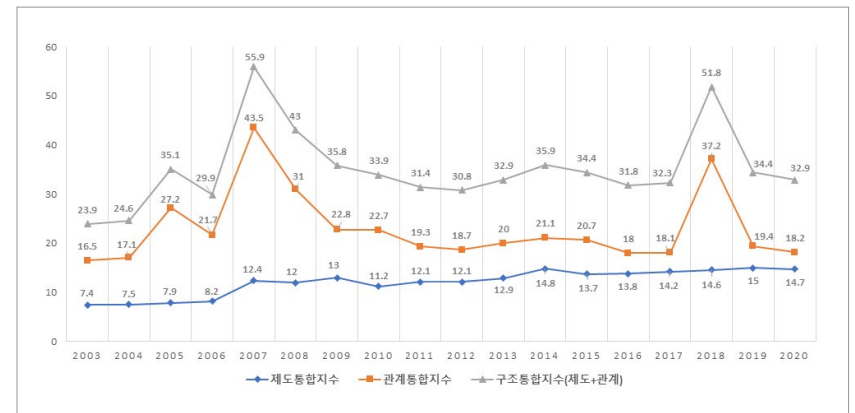
\* 소수점 이하 두 자리에서 반올림한 수치로 각 부분의 합계점수와 전체합계 점수가 다를 수 있음

〈표 2-60〉 2019/2020년 사회문화 구조통합지수 변화부문 지수 비교

통합 영역	지표	2019년	2020년	증감	요인
제도적 통합	공동집행기구	0	0	0	전년 대비 변화 없음
	단일 제도화	5.9	5.9	0	전년 대비 변화 없음
	공동 법제화	9.1	8.8	-0.3	전문가조사 결과에 따라 소폭 감소
	합계	15	14.7	-0.3	전년 대비 소폭 감소
관계적 통합	인적 왕래	0	0	0	전년 대비 변화 없음
	공동행사	0.1	0	-0.1	공동행사 미개최로 소폭 감소
	사회문화교류 협력기금 집행	0.3	0.2	-0.1	사회문화 영역 협력기금 집행을 저하로 전년 대비 소폭 감소
	이산가족 상봉의 상시화	0	0	0	전년 대비 변화 없음
	인적 이동의 자유화	0	0	0	전년 대비 변화 없음
	언론방송의 자유화	8	8	0	전년 대비 변화 없음
	국제대회 공동개최, 단일팀 구성	1	0	-1	국제대회 공동개최와 단일팀 구성이 이루어지지 않아 감소
	교류협력 정례화 및 공동협의기구	10	10	0	전년 대비 변화 없음
	합계	19.4	18.2	-1.2	전년 대비 감소
	계	34.4	32.9	-1.5	전년 대비 감소

- 2020년 구조통합지수는 32.9점으로 전년 34.4점에서 소폭 하락했다. 제도적통합 지수는 0.3점 감소했으나, 관계적통합 지수는 1.2점 하락해 관계적통합 지수 하락 폭이 더 크다.
  - 제도적통합 지수 하락은 전문가 조사 결과 ‘공동법제화 수준’이 감소한 데 따른 것이다.
  - 관계적통합 지수 하락은 2019년 대비 △사회문화영역 교류협력기금 집행 감소 △공동행사 개최 감소 △국제대회 공동개최 및 단일팀 구성 미실시에 따른 것이다.
- 사회문화 구조(제도+관계)통합지수는 2019년 전년 대비 급격히 감소한 이후 2020년에도 하락세를 이어가고 있다. 남북관계 단절이 계속되면서 남북 간 교류가 저조한 상황을 반영한다.
- 2021년 사회문화 영역 구조(제도+관계)통합지수를 전망하면, 관계통합 지수가 전체 구조통합지수 등락에 미치는 영향이 결정적이라 남북 교류 활성화에 따른 접촉, 교류가 증가하지 않는 한 큰 변화를 기대하기 힘들다. 다만 남북 간 합의로 방역협력이나 대북 인도적 지원이 실시된다면 구조통합지수가 소폭 상승할 여지는 남아 있다.

〈그림 2-4〉 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이



서울대 통일평화연구원 통일학연구 54

## 2021 남북통합지수

발행일	2021-2-28
발행처	서울대학교 통일평화연구원
발행인	김병연
책임연구원	김범수 (서울대 자유전공학부 교수, 서울대 통일평화연구원 부원장)
공동연구원	김병연 (서울대 경제학부 교수, 서울대 통일평화연구원 원장) 김학재 (서울대 통일평화연구원 조교수) 이경수 (서울대 통일평화연구원 선임연구원 재직)
보조연구원	조용신 (서울대 경제학부 박사과정) 김민지 (서울대 통일평화연구원 연구원) 권지애 (서울대 통일평화연구원 프로젝트 연구원)
등록	119-82-11113(2020.8.3)
주소	15011 경기도 시흥시 서울대화로 173, 교육협력동 9층 906호
전화	031-5176-2332~3
팩스	031-624-4751
홈페이지	<a href="https://ipus.snu.ac.kr">https://ipus.snu.ac.kr</a>
디자인	희망커뮤니케이션즈 (02-2268-1968)

ISBN 979-11-966513-5-0

© 서울대학교 통일평화연구원, 2021

이 보고서의 내용의 일부 또는 전부를 서울대학교 통일평화연구원의 사전 서면 허락없이 복제하는 것을 금합니다.