



# 우크라이나 사태 분석과 전망

서울대학교 정치외교학부 신범식 교수

# 목차

- **우크라이나 전쟁의 성격, 시작, 전개**
- **종전 조건 및 중립화 모델**
- **우크라이나 전쟁의 전망**
- **국제정치적 영향**
- **한국에 대한 함의**

# 전쟁, 희생자들과 고통받는자들...

Myroslav Skoryk 'Melody'

<https://youtu.be/981oweQIbAs>

# 우크라이나 전쟁의 성격



# 우크라이나 전쟁의 성격

## ● 3중 전쟁

1) **돈바스 전쟁**: 우크라이나 내부 친러 돈바스 분리주의자들과 우크라이나 정부와의 전쟁

2) **러시아-우크라이나 전쟁**: NATO 가입을 추진하는 우크라이나와 이를 막으려는 러시아 사이의 전쟁

3) **러시아-서방 전쟁**: 현실주의 국제질서의 러시아와 자유주의 국제질서의 서방 사이의 전쟁

# 우크라이나 전쟁의 시작

## ● 전쟁의 원인(遠因)

- 탈냉전 이후 동유럽, 발트 3국 등 NATO의 지속적 확장
- 우크라이나와 조지아의 NATO 가입 시도
- > 러시아 안보에 지속적 위협으로 작용

# 우크라이나 전쟁의 시작

- 전쟁의 근인(近因)

- 미국의 우크라이나 NATO 가입 추진과 우크라이나의 나토 가입 시도

- 협상, 회담 등 외교적 해법의 실패

- > 최후의 수단으로서 군사적 해법

# 우크라이나 전쟁의 시작

## ● 전쟁의 촉발요인

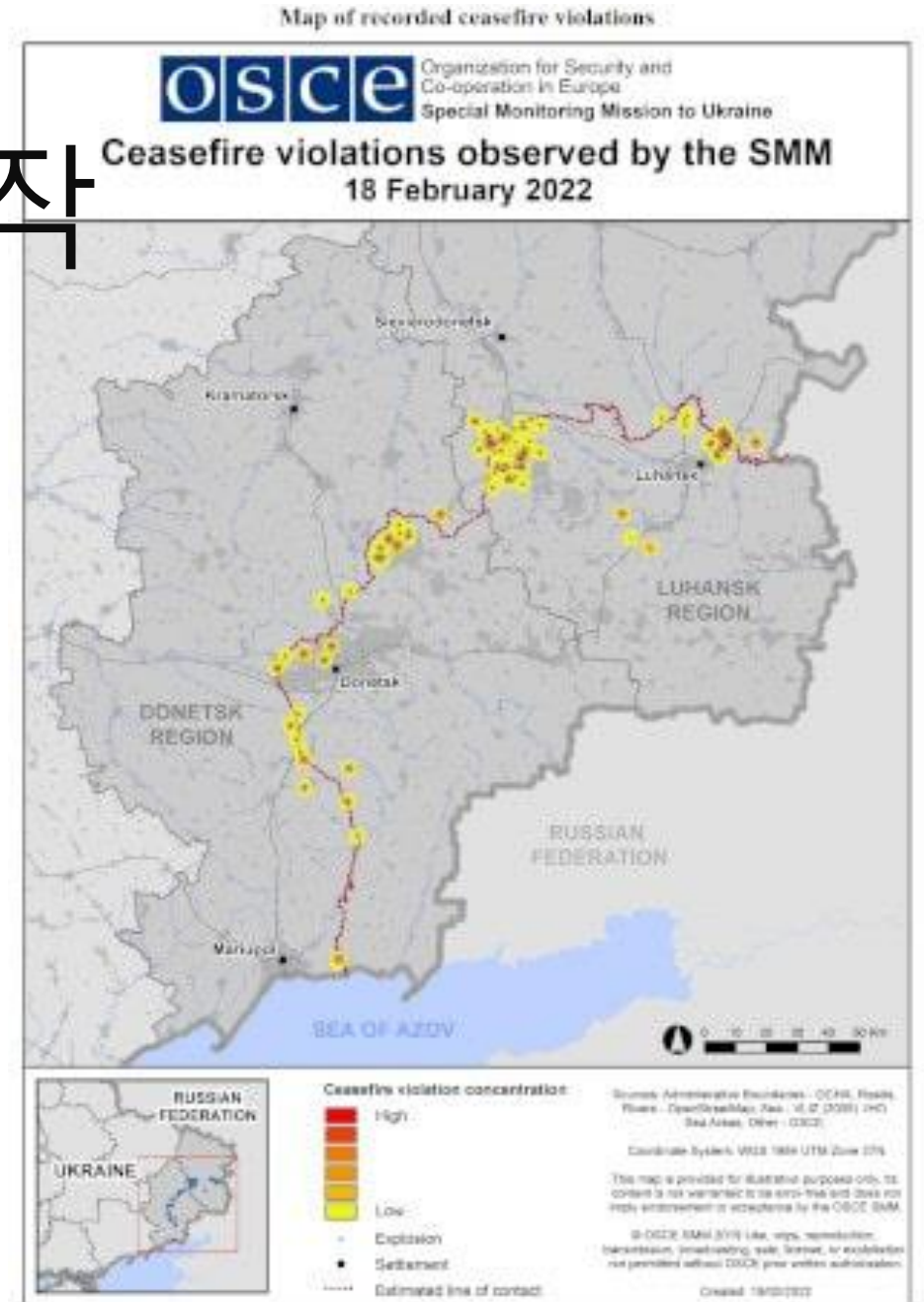
### 우크라이나의 민스크 협정 불이행

- 전쟁 위기 고조 직전 돈바스 지역에 우크라이나 정부군에 의한 수차례 포격 발생 및 돈바스 지역 근처로 우크라이나 정부군 병력 집결, 러시아는 이에 대해 수차례 경고했으나 해결되지 않음

- OSCE 보고서에 따르면 1월 24일부터 2월 6일 사이 3323건의 민스크 협정 위반이 있었음

- 2월 중 무력사용 급증.(도네츠크, 222 => 559/553. 루한스크, 648=>975/860)

<https://www.osce.org/files/f/documents/b/9/512209.pdf>





# 우크라이나 전쟁의 전개

## ● 전쟁 직전 타임라인

2021년

- 11월 ~ 러시아의 우크라이나 국경 인근 병력 증강 보도 및 전쟁 위기 고조
- 12월 7일 미러 화상 정상회담
- 12월 15일 러시아, 미국과 NATO에 안전보장 관련 협상안 통보

2022년

- 1월 10일 러시아-미국 회담 / 1월 12일 러시아-NATO 회담 / 1월 13일 러시아-OSCE 회담 연쇄 협상 진행
- 1월 17일 러시아와 벨라루스 합동 군사훈련 진행
- 1월 21일 러시아-미국 외무장관 2차 협상
- 2월 7일 프랑스 마크롱 대통령(7일)과 독일 쉘츠 총리(14일)의 러시아 및 우크라이나 정상회담
- 2월 17일 러시아, 미국이 러시아의 안전보장 요구에 응하지 않을 경우 '군사기술적' 조치 가능성 언급
- 2월 21일 러시아 돈바스 내 도네츠크 및 루간스크 공화국 독립 승인 및 우호협력 및 상호원조 조약 체결
- 2월 23일 미국, 24일 예정되어 있던 양국 간 외교 수장 회의 취소

# 우크라이나 전쟁의 전개

## ● 전쟁 발발 후 타임라인

- 2월 24일 푸틴 대통령의 '특별 군사작전' 승인, 러시아군 우크라이나 국경 진입
- 2월 25일 미국을 비롯한 서방의 러시아 제재
- 2월 25일 러시아군 체르노빌 원자력 발전소 함락
- 2월 26일 UN 안보리 소집, 러시아 규탄 결의안 기각(러시아 반대, 중국, 인도, UAE 기권)
- 2월 27일 푸틴 대통령 핵무기 운용 부대에 '특별 전투 준비태세' 지시
- 2월 27일 서방의 러시아 SWIFT에서 퇴출 결정
- 2월 27일 러시아군 우크라이나 제2의 도시 하르키우에 진입
- 2월 28일 벨라루스에서 우크라이나와 러시아 대표단 협상 진행

# 우크라이나 전쟁의 전개

## ● 전쟁 발발 후 타임라인

3월 1일 우크라이나 EU 가입 공식 신청서에 최종 서명

3월 2일 러시아군이 우크라이나 남부 헤르손 장악

3월 3일 벨라루스 벨로베자 숲에서 2차 회담 진행

3월 4일 러시아군의 자포리자 핵발전소 공격 및 점령

3월 4일 민간인 이동 위해 임시 휴전

3월 4일 독일 재무장 선언, 국방비 GDP 2% 이상 증원

3월 5일 마리우폴 일시 휴전 합의, 그러나 러시아의 포격

3월 7일 러시아 대한민국 비우호국가 지정, 부채를 루블로 상환

3월 8일 러시아, 미국에 냉전시대 '평화적 공존체제'로 회귀 제안

3월 8일 미국 러시아산 에너지 자원에 대한 금수조치

# 우크라이나 전쟁의 전개

## ● 전쟁 발발 후 타임라인

- 3월 10일 미국 의회 우크라이나에 136억 달러 및 무기 지원 합의
- 3월 10일 터키에서 러시아와 우크라이나 외무장관 회담 진행, 결렬
- 3월 11일 EU의 우크라이나 신속가입 거부
- 3월 14일 4차 회담 진행
- 3월 16일 러시아 오스트리아/스웨덴 방식의 무장중립을 조건으로 제시, 우크라이나 거부
- 3월 16일 젤렌스키 대통령, '우크라이나의 NATO 가입이 불가능하다는 것을 알고있다' 발언
- 3월 17일 푸틴 대통령, 바이든 대통령과 대화할 용의 표명
- 3월 18일 러시아, 극초음속 미사일 '킨잘'로 우크라이나 대규모 탄약고 타격
- 3월 20일 젤렌스키 대통령, '푸틴과 협상 준비 되어 있다, 실패 시 3차대전으로 이어질 수도'
- 3월 21일 우크라이나의 남부 항구도시 마리우폴(동부 지역과 크림반도 연결하는 요충지) 포위 및 최후통첩, 우크라이나 투항 거부

# 우크라이나 전쟁의 전개



박영석기자 20220320



## 3월 21일 영국 국방부에서 발표한 우크라이나 전황 지도

- 러시아는 168개 대대전술단 19만명을 우크라이나에 투입했으며, 이중 120개 대대 10만명이 전투 중
- 서방 정보당국에 의하면 러시아군 사망자 최소 7000명, 부상자 2만명에 달하는 것으로 추정되며, 이는 전투병력 1/3에 달함

# 우크라이나 전쟁 종전 조건

(러시아 요구사항)

- 우크라이나의 NATO 가입 포기, 우크라이나의 중립화
- 크림반도, 러시아 영토로 인정
- 우크라이나 돈바스 독립국 인정 및 러시아어 사용 자유 인정
- 우크라이나 비무장화
- 우크라이나 탈나치화(젤렌스키 퇴임? 및 친러시아 정부 수립)

# 우크라이나 중립화 모델

## ● 스위스식

정치적으로 중립을 유지하지만 무장 상태. 정치 경제 블록에 미가입.

## ● 스칸디나비아식(오스트리아/스웨덴)

군사적 비동맹주의, EU에는 가입했지만 NATO에는 가입하지 않음

푸틴이 우크라이나에 제안한 중립국 방안, 보다 구체적으로는 헌법에 중립화 명시, 외국 군사기지의 주둔 및 외국 무기 유치 금지, 군비 축소

## ● 우크라이나식 모델?

우크라이나의 주장, NATO에 가입하지 않는 대신 UN 안보리 상임이사국 및 독일과 터키의 안전보장, 법적 구속력 있는 조약 체결

# 우크라이나 전쟁 전망

- **우크라이나의 러시아 요구 수용 및 친러 정부 수립**

- 우크라이나 키예프 함락, 친러 정부 수립
- 우크라이나의 NATO 가입 철회, 중립국화, 돈바스 지역 독립 승인

- **노보러시야의 등장**

- 러 서부~크림~우크라이나 남부 연결

- **돈바스 지역 분쟁지역화 및 게릴라전 장기화**

- 러시아, 우크라이나에 대해 승기 잡지 못하고 러시아 국내 시위 격화 등 혼란 등 변수 발생
- 돈바스만 분쟁지역화하고 종전 선언



# 우크라이나 전쟁의 국제정치적 영향

- 1) 유럽안보 질서 조정
- 2) 탈냉전질서의 종언 및 신냉전질서의 형성 시작
- 4) 안보 이슈의 경직화
- 5) 미국의 아시아정책과 미-중경쟁

# 한국에 대한 합의

- **우크라이나와 한국은 지정학적 중간국(中間國)이라는 공통점**

- **지정학적 중간국이란?**

강대국 사이에 '끼인' 국가로, 지정학적 단층대가 활성화될 경우 외교안보적 딜레마에 빠짐

- 핵심 이익에 위협이 가해질 때 강대국이 무엇을 할 수 있는가

- 지정학적 중간국이 급작스럽게 외교안보 노선을 변경할 경우 초래될 수 있는 위험에 대한 경고

- 동과 서로 나뉜 우크라이나의 분열적 정치구도는 외교안보 노선의 커다란 진폭을 노정, 지정학적 단층대의 활성화와 맞물려 강대국 개입의 빌미가 됨, 결국 영토 통합성과 주권 훼손의 결과로 이어짐

-> 즉 지정학적 중간국의 외교는 신중하고, 국내정치의 폭넓은 합의에 기반해야 함을 보여줌

# 한국에 대한 함의

- **한국 외교에 주는 함의**

- 1) 한국 외교의 균형점은 무엇인가?**

미국과 중국 사이에서 한국 외교의 균형점을 찾아야, 국익에 기반한 냉철한 실용외교의 필요성

- 2) 외교적 자율성의 공간을 어떻게 확보할 것인가?**

지정학적 중간국 연대나 소다자 협력과 같은 창조적 전략으로 다층적 국제정치구도에서의 균형 모색

- 3) 외교 이슈와 관련된 국내정치적 분열을 어떻게 관리할 것인가?**

가치에 기반한 정체성 외교, 선진적 산업화와 성공적 민주화를 동시에 달성한 유일한 한국의 경험



**Q&A**