

# 남북대화를 통해 본 북한

2017. 4. 18



# 〈냉전시기 남북한 관계〉

## □ 남북한이 국제냉전구조의 하부단위로 편입

- 남북한이 각기 미국과 소련의 후원하에 정부 수립
- 남한은 유엔에 의한 유일합법정부 주장
- 북한은 사회주의 정통성 주장
- 상호 부정, 상대방 파괴에 의한 통일 추구
- 북한은 소련 중국의 후원하에 6.26전쟁 시작

## □ 6.25전쟁은 국제냉전 체제를 더욱 고착화

- 스탈린 김일성의 예상과는 달리 미군이 개입
- 미군의 개입에 대해 중공군이 개입
- 남북한 간 내전이 국제전으로 변화, 동서 진영대결의 고착
- 외세는 한민족의 희망을 무시, 현상유지 수준에서 종전(휴전선)

## □ 한반도의 문제가 한민족의 뜻대로 안된다! 냉전시대의 특징

# 〈냉전시기 남북한 관계〉

## □ 북한은 힘에 의한 적화통일 전략을 추구

- 6.25 남침전쟁 및 좌절, 국제냉전 구조의 제약
- '남조선 혁명에 의한 통일' : 민족해방 인민민주혁명
- 자주, 평화, 민족대단결 등 언어전술
- 북한의 고려연방제 주장과 'one Korea policy'노선

## □ 남한은 수세적 입장 : 선 건설 후 통일, two Korea

- 유엔감시하의 총선거
- 반공체제 강화와 총력안보태세

## □ 남북대화 부재

# 남북한 관계의 변수:국력

년 도	남	북
1945	20 만 키로와트	200 만 키로와트
1970	76.9 만	238.5 만
1980	939.1 만	501 만
1990	2,102.1 만	714.1 만
2000	4,845.1 만	755.1 만
2003	5,605.3 만	777.2 만
2010	7,607.8 만	696.8 만
2013	8,696.9 만	724.3 만

# 〈냉전시기 남북한 관계〉

## □해방당시 지하자원의 북한 편중

- 구리: 89.3%, 무연탄: 71.6%, 유연탄: 98.5%, 철광석: 99%,
- 발전량: 92%(대략 200만:20만 키로와트, 남한의 실제 생산능력 14만 키로,<http://egloos.zum.com/garisangod/v/3089085>, 전기신문)

## □공업의 북한편중

- 금속공업: 90%, 화학공업: 82% \*쌀은 남이 69%, 해방후1950년대의 경제, 38~41쪽)

## □남북한의 인구분포:

- 1,704만1천명(65.8%): 885만 9천명

# 〈7.4 남북공동성명〉

## □ 7.4 남북공동성명 합의

통일은 외세에 의존하거나 외세의 간섭을 받음이 없이 자주적으로, 통일은 상대방을 반대하는 무력행사에 의거하지 않고 평화적으로, 사상과 이념·제도의 차이를 초월하여 우선 하나의 민족으로서 대단결

## □ 통일3원칙의 해석

- ① 자주 : 미군철수, 한미동맹해체, 미국의 간섭배제
- ② 민족대단결 : 국가보안법 등 반공체제 해체, 공산주의활동 합법화, 인민(공산)정부수립, 민주정부 거부
- ③ 평화통일 : 북한정권과 남한 인민정부 간 합작 통일

- 북한의 남조선 혁명론을 구체화 한 것

## 〈7.4 남북공동성명과 북한의 국내정치〉

### □ 1960년대 후반 강경 빨치산파 정국주도

- 4대 군사노선 추진으로 군부 강경파의 영향력 증대
- 대남 무장도발(1.21, 무장공비, 플레블로호), 지하당 지원
- 군부가 경제정책 비판, 갑산파 숙청(67), 경제상황의 정체
- 군부가 김일성을 견제
- 소련이 북한의 강경노선 비판, 중국은 미국과 화해

### □ 1969년 군부강경파 숙청

- 빨치산파(김광협, 김창봉, 최광, 석산, 허학봉 등)의 숙청과 분화

### □ 김일성 권력 강화

- 김일성 유일사상 체계확립 사업 강화(67~68), 김일성 우상화
- 김정일 후계 결정을 위한 정지작업

### □ 박정희 대통령의 8.15평화통일구상 제안, 대북정책 전환



## 〈7.4 남북공동성명과 북한의 국내정치〉

### □ 7.4남북공동성명의 한반도 냉전사적 의미

- 남북한 상호 실체 인정 및 대화 상대, 통일분위기 고조
- 한반도 문제의 탈 유엔化 및 남한의 할슈타인 원칙 폐기
- 그러나 남북한 간의 실질적 변화 없었음. 집권자의 권력 강화

### □ 북한식 사회주의 헌법 채택

- 김일성주체사상을 지도적 지침으로 규정, 수령의 유일적 영도 근거
- 주석제 신설, 권력 집중
- 수도를 서울에서 평양으로 변경

### □ 김정일 후계체제 가동

- 조직지도부장 김영주의 퇴진, 김정일은 당의 조직과 선전선동 비서 직위확보(73.9), 정치용어사전에서 세습계승 비판 내용 삭제(73.12)
- 김정일은 3대혁명소조 운동 전개(74) 및 당중앙 칭호

# 〈남북고위급회담과 북한 정세〉

- 남북고위급회담을 개최, 남북기본관계와 핵문제 타결(90.9~91.12)
- 남북사이의 화해와 불가침 및 교류협력에 관한 합의서
  - 체제존중, 내정불간섭, 파괴전복 금지, 비방중지, 남북한 간 평화체제 구축 및 그 이전 휴전협정 준수
  - 모든 분야의 교류협력 실시
  - 기존 경계선 인정, 불가침과 군사적 신뢰구축 추진
- 한반도 비핵화 공동선언
  - 핵무기 시험, 제조, 생산, 접수, 보유, 저장, 배비, 사용 등 금지
  - 핵 재처리 시설, 우라늄 농축시설 보유 금지
- 한반도의 해빙 가능성

# 〈남북고위급회담과 북한 정세〉

## □ 남북한 간 특수관계 합의

- 남북기본합의서 서문

"쌍방 사이의 관계가 나라와 나라사이의 관계가 아닌 통일을 지향하는 과정에서 잠정적으로 형성되는 특수관계라는 것을 인정하고..."

## □ 특수관계의 의미

- 서로를 주권국가로 인정치 않는다!
- 상대지역에 대한 연고권 인정, 민족자결권으로서 통일권리 선언
- 상호 공존관계는 잠정적이어야 한다.

# 〈남북고위급회담과 북한 정세〉

## □ 사회주의권 붕괴, 정당성 위기와 경제난, 외교적 고립

- 한소수교(1991)와 한중수교(1992), 동맹의 성격변화
- 김정일, "우리식 사회주의" 강조, 핵개발 추진(90.9.19 민주조선)

## □ 김일성의 복귀와 선택: 개방과 개혁?

- 대외적: 미국과의 관계 정상화를 통한 체제의 안전과 발전 추구
  - > 남북관계 개선, 핵의혹 해소 요구에 호응(한반도 비핵화 공동선언, IAEA안전조치 협정 체결, IAEA임시사찰)
- 대내적으로는 중공업 우선정책 수정: 농업, 경공업, 무역제일주의 채택. 3차7개년 경제계획 실패 인정

## □ 북한내부 정책갈등 동향: 개방vs 폐쇄

# <1차 북핵위기 발생과 남북정상회담 개최합의>

- 남북고위급회담을 통해 한반도 비핵화 공동선언 채택(1991.12.31)
- 김일성, “핵을 개발할 의사도 능력도 없다” (1991. 12, 1992.4)
- 그러나 1992년 IAEA임시사찰 결과 북한의 신고내용과 중대한 불일치 발견, 비밀 핵 활동 발각
  - 국제원자력기구는 북한에 대하여 특별사찰 요구
- 북한은 IAEA의 특별사찰요구를 거부하고 NPT에서 탈퇴, 1차 북핵 위기 발생
  - 이것이 계속 악화됐으며, 오늘날까지 해결되지 못하고 한반도의 해빙을 저해

# <1차 북핵위기 발생과 남북정상회담 개최합의>

## □ 북핵 문제로 인한 한반도 위기고조

- 북한은 국제사회의 핵 활동 동결 및 재처리 중지요구를 거부하고 사용 후 연료봉 재처리 추진(94년 초)
- 유엔 안보리 대북 제재 논의, 북한의 강력 반발(94년 5월)
- 미국은 북핵 시설에 대한 정밀폭격 추진, 전쟁위기

## □ 김일성은 미국 전 대통령 카터를 초청(94년 6월)

- 북핵 문제에 대한 미국의 요구를 수용, 남북정상회담 제의
- 남북한 간 협의를 통해 94.7.25~727 평양에서 김영삼-김일성 회담개최 합의

## □ 김일성의 갑작스런 사망('94.7.8), 정상회담 무산

- 김일성은 정상회담에서 경협문제를 본격 논의를 희망

# <1차 북핵위기 발생과 남북정상회담 개최합의>

□ 김일성 사후 김정일이 명실상부 전권을 장악

□ 김정일의 선택 : 폐쇄, 핵, 선군

- 폐쇄노선 강화, 선군정치 채택, 개혁 개방 거부
- 대외적으로 제네바 기본합의('94.10)에 합의하여 핵 문제를 미봉, 과거 핵 활동 규명을 유보
- 비밀리에 핵개발 지속(우라늄 농축), 분쟁의 소지가 됨

□ 미·북 제네바 기본합의(1994.10.21)

- 북한 핵 시설 동결 및 IAEA감시, 경수로 발전소 완공 시 핵 시설 해체, 미·북 관계 정상화 추진
- 그러나 과거 핵 활동 규명 유보
- 남북관계는 경색

# 〈 2000년 남북정상회담과 북한정세〉

## □ 당시로서는 북핵문제가 해결 국면에 접어든 것으로 인식됨

- 북핵 포기 대가로 대북 중유지원 및 한국형 경수로 건설, KEDO
- 미북 간 관계개선을 위한 조치:대북경제제재 해제, 연락사무소 개설 추진 등

## □ 남한의 경제위기와 수평적 정권 교체

- IMF 구제금융 신청 및 경제위기 극복을 위한 정세안정의 필요
- DJP 연합을 통한 보수 진보의 연립, 대북정책의 저항 완화

## □ 김대중 정부의 대북정책 전환

- 김대중 정부의 새로운 대북정책: 적극적 포용정책, 햇볕정책
- 무력통일 불용, 흡수통일 배제, 적극적인 화해협력 추진 선언
- 금강산 관광 승인(1998.11), 현금대가 지불(9억4200만\$)
- 식량 비료지원 추진, 베를린 선언을 통해 대규모 경제지원 약속



# 〈 2000년 남북정상회담과 북한정세〉

## □ 북한 경제의 궤멸적 타격

- 제1 교역상대이던 소련(러시아)과의 무역 중단
- 극심한 식량난으로 인한 아사자 발생, 대량 탈북 시작
- 외화난, 에너지난, 원자재난으로 공장가동율 30%이하
- 공공배급체제 붕괴, 고난의 행군:"가는 길 험난해도 웃으며 가자"

## □ 경제난 극복을 위해 외부 지원 필요성 인식

- 그러나 외부사조 침투를 우려하여 폐쇄정책 고수

## □ 김정일 위원장이 남북관계 개선을 통한 경제회복 추구

- "햇볕정책은 화해와 협력의 미명아래 우리를 개혁 개방으로 유도 하여 자유민주주의 체제에 흡수통일하려는 모략책동"(98.8외무성)
- 그러나 김정일은 경제난을 해결하기 위해 남북협력을 선택

## □ 2000.4.8 남북한 간 협의를 통해 남북정상회담 개최 합의



# < 2000년 남북정상회담과 북한정세 >

## □ 김대중- 김정일 단독정상회담을 통해 6.15 남북공동선언 채택

조국의 평화적 통일을 염원하는 온 겨레의 숭고한 뜻에 따라 대한민국 김대중 대통령과 조선민주주의 인민공화국 김정일 국방위원장은 2000년 6월 13일부터 6월 15일까지 평양에서 역사적인 상봉을 하였으며 정상회담을 가졌다. 남북정상들은 분단 역사상 처음으로 열린 이번 상봉과 회담이 서로 이해를 증진시키고 남북관계를 발전시키며 평화통일을 실현하는데 중대한 의의를 가진다고 평가하고 다음과 같이 선언한다.

1. 남과 북은 나라의 통일문제를 그 주인인 우리 민족끼리 서로 힘을 합쳐 자주적으로 해결해 나가기로 하였다.
2. 남과 북은 나라의 통일을 위한 남측의 연합제 안과 북측의 낮은 단계의 연방제 안이 서로 공통성이 있다고 인정하고 앞으로 이 방향에서 통일을 지향시켜 나가기로 하였다.
3. 남과 북은 올해 8.15에 즈음하여 흩어진 가족, 친척 방문단을 교환하며, 비전향 장기수 문제를 해결하는 등 인도적 문제를 조속히 풀어 나가기로 하였다.
4. 남과 북은 경제협력을 통하여 민족경제를 균형적으로 발전시키고, 사회, 문화, 체육, 보건, 환경 등 제반분야의 협력과 교류를 활성화하여 서로의 신뢰를 다져 나가기로 하였다.
5. 남과 북은 이상과 같은 합의사항을 조속히 실천에 옮기기 위하여 빠른 시일 안에 당국 사이의 대화를 개최하기로 하였다

김대중 대통령은 김정일 국방위원장이 서울을 방문하도록 정중히 초청하였으며, 김정일 국방위원장은 앞으로 적절한 시기에 서울을 방문하기로 하였다.

# 〈2000년 남북정상회담과 북한정세〉

## □ 남북정상회담을 통해 본 북한

- 김정일 위원장의 절대권력
- 간부와 관료들의 행동
- 남북정상회담의 사전조율: 일정과 회담 내용
- 북한 인민들의 모습
- 평양 현장에서 본 북한의 면모들
- 북한의 선전과 현실의 괴리, 북한의 실태에 어떻게 접근하나

## □ 남북정상회담의 현장

# 〈남북정상회담이후 북한〉

## □ 신사고 운동(2001. 1. 4, 김정일 교시)

- 새 세기의 요구에 맞게 사상관점과 사고방식, 일하는 방식에서 근본적인 혁신을 이룩해 나가야 한다.
- 새로운 연대에...넓은 틀과 관례를 전면적으로 검토
- 새로운 시대의 요구에 맞게 그 면모를 끊임없이 일신
- > 개방에 대한 거부감은 여전

## □ 경제관리 개선조치(2002. 7. 1)

- 물가, 임금, 환율 등 거시지표 현실화, 공장기업소의 책임경영제

## □ 종합시장 개설(2003년, 전국적으로 300개)

## □ 대미관계 개선 추진(2000년 10-12월)

- 조명록-올브라이트 상호 방문, 클린턴 대통령 방북추진

# 〈남북정상회담이후 북한〉

## □ 남북장관급회담 체제 가동: 관리모드

- 북한은 경제원조를 확보하는데 주력
- 탈냉전이후 남북한의 힘의 차이가 현실적으로 노출

## □ 남북경협에서 의존관계의 심화

- 개성공단, 철도도로 연결, 경공업 원자재와 지하자원 협력
- 북한의 산업표준과 경제 플랫폼의 변화 가능성

## □ 남북경협의 한계: 인프라 부족, 개방거부, 핵문제

- 북한이 중국 등 대외협력에서도 표출한 근본적 한계

## □ 노무현-김정일 정상회담, 남북협력 강화기로 합의

# 〈남북정상회담이후 북한〉

## □ 2차 북핵 위기 발생

- 미국의 정권교체, 부시 대통령과 미 공화당의 대북한 인식이 강경
- 북한이 제네바 합의이후 플루토늄 핵무기 대신에 우라늄 핵무기 개발 계획을 추진 (파키스탄과 협조)
- 미국은 제네바 합의 개선 요구, 북한이 거부
- 제네바 합의 파기, 대북 중유공급 중단, 경수로 발전소 건설 중단
- 북한은 IAEA 감시 요원 추방, 핵무기 프로그램을 계속
- 북한의 핵실험(2006.10.9)

## □ 북한의 핵개발에 대한 남한의 대응

- 북한에 대한 비판 증가
- 대북정책에 대한 여야의 갈등 심화 및 대북정책 변화 요구 증대
- 대통령 선거에서 보수파 집권, 이명박 정부 출범

# 〈2차 핵위기 이후 북한〉

## □ 김정일의 건강이상과 세습후계 추진

- 김정일의 뇌졸중 발생(2008. 8월)
- 내부적으로는 비상체제 가동, 대남면에서는 강경자세 표출
- 군부중심으로 김정은 후계구축 추진(2008.11~ )

## □이명박 정부의 대북정책 조정

- 북한 핵실험이후 대다수(73.3%) 국민이 햇볕정책의 변화를 희망
- 이명박 정부는 핵문제를 남북한 관계의 핵심아젠다로서 추진
- 적극적 포용정책을 상호주의 강화, 거래관계 정상화 방향으로 전환
- 그러나 기존 교류는 유지: 개성공단, 금강산 관광 등



# 〈2차 핵위기 이후 북한〉

## □ 남북한 관계의 경색

- 북한은 핵문제 관련 남북대화 거부
- 2008.8월 이후 모든 남북대화 중단, 대남 비난, 도발위협 등
- 2009년, 2차 핵실험, 장거리 로켓발사 시험등 강경책 고수, 미국 오바마 정부와의 협력을 거부
- 천안함, 연평도 도발 등 무력도발

## □남북한 관계 재개를 위한 대화시도와 좌절

- 2009년 8월 이후 남북정상회담 추진을 위한 접촉, 그러나 북한은 핵문제 해결에 미온적
- 2010년이후 남북한 관계 재개를 위한 접촉에서도 북한은 내부적 의사결정에서 혼선

# 〈2차 핵위기 이후 북한〉

## □김정은의 새로운 정책

- 북한은 냉전시기와 탈냉전시기에 다른 대남전략 추구 : 남조선 해방 vs 체제 생존, 현재는 해방과 생존전략의 혼선
- 핵무기 보유를 통한 생존전략 추진
- 현재 북한의 자기 인식 : 핵보유를 통한 체제 승리(16.5 당대회) 및 대남 우위 확보
- 경제건설과 핵무력 건설의 병진노선 채택(2013. 3)
- 배급제 및 계획경제가 작동하지 않는 현실인정, 시장의 활성화

## □강압적 대남정책 전개

- 핵위협을 기반으로 하는 남북관계의 재설정 요구(2014. 1.1): 북한의 핵보유 인정, 북한의 이익존중
- 대남 핵선제공격 전략 공개(2016. 3. 7)
- 비평화적 방법(무력)에 의한 통일 추구 경고(2016. 5. 7)
- 미국에 대하여는 핵보유 인정 및 평화협정 체결 요구
- > **대북포용정책의 기반 붕괴**