

# 평화, 새로운 시작

2018.5.15.



통일부



# 문재인의 한반도정책

대선 공약, 국정과제,  
베를린 구상, 광복절 경축사, 국회 시정연설 등 정리

열린 정책, 국민의 정책, 지속 가능한 정책

남북관계, 평화와 통일, 주변국과의 협력을  
아우르는 정책

# 문재인의 한반도정책

평화와 번영의 한반도

## I. 배경 및 특징

1. 평화 최우선
2. 상호 존중
3. 일관성과 지속성
4. 정책의 영역 확장



# 01 평화 최우선

북핵위기



냉전상황 지속

평화는 최우선 가치, 경제 번영의 토대

평화로운 공존이 평화통일로 가는 과정

# 02 | 상호 존중의 정신

제재 · 압박 및  
대화 · 협상의 한계



북한의 입장 고려  
(체제안전 · 정권생존)

\*3·NO 입장기반 (북한붕괴 불원,  
흡수통일 및 인위적 통일 불추구)

보다 근본적이고, 포괄적인 해법 필요

북핵문제 해결을 통한 한반도 비핵화 실현

# 03 | 일관성과 지속성 추구

정권교체로 인한  
정책 · 합의 단절



이념갈등 지속

대북정책 **일관성** 확보 및 남북관계 **제도화** 필요

**국민적 합의에 기반한 지속 가능한 남북관계 정립**

\* 통일국민협약(국내), 남북기본협정(남북), 한반도 평화협정(국제)

# 04 | 정책의 영역을 확장

우리경제의  
새로운 성장동력 필요



한반도 문제의  
국제화 심화

남북 및 동북아 지역에 호혜적 경제협력 관계 구축 필요

평화와 번영의 **선순환** 추구

\* 정책의 범위를 동북아 이웃국가와 국제사회까지 포괄

“  
우리가 추구하는 것은 오직 평화입니다.  
평화로운 한반도는  
핵과 전쟁의 위협이 없는 한반도입니다.  
남과 북이 서로를 인정하고 존중하며,  
함께 잘 사는 한반도입니다.

∴

나와 우리 정부가 실현하고자 하는 것은  
오직 평화입니다.”

「2017. 7. 6. 독일 코르버재단 초청연설」

# 정책 추진체계

비전

평화 공존, 공동 번영

3대 목표

북핵문제 해결 및  
항구적 평화 정착

지속 가능한  
남북관계 발전

한반도  
신경제공동체 구현

4대 전략

단계적  
포괄적  
접근

남북관계  
북핵문제  
병행진전

제도화를 통한  
지속 가능성  
확보

호혜적  
협력을 통한  
평화적 통일기반  
조성

5대 원칙

우리 주도

강한 안보

상호 존중

국민 소통

국제 협력

# 문재인의 한반도정책

평화와 번영의 한반도

## II. 정책 비전

평화 공존, 공동 번영



Vison 01

평화 공존



평화 지키기를 넘어 적극적인 평화 만들기 추진

핵/전쟁 공포에서 벗어나 온전한 일상 보장

평화 공존은 그 자체가 평화통일의 과정

Vison 02

공동 번영



남북이 호혜적 협력을 통해 함께 번영

경제협력의 범위를 동북아 이웃국가까지 확장

평화가 경제협력 보장 ↔ 경제협력이 평화를 한단계 발전

# 문재인의 한반도정책

평화와 번영의 한반도

## III. 3대 목표

1. 북핵문제 해결 및 항구적 평화 정착
2. 지속 가능한 남북관계 발전
3. 한반도 신경제공동체 구현



# 01 | 북핵문제 해결 및 항구적 평화 정착

[ Goal 01 ]

우리의 능동적 역할 + 국제사회와 협력

+

제재와 대화 병행, 모든 수단 동원

+

정전체제를 평화체제로 전환

북핵문제 해결과정에서 **한반도 냉전구조 해소**

**북핵문제 해결 및 항구적인 평화 실현**

# 02 | 지속 가능한 남북관계 발전

[ Goal 02 ]

**남북 합의 정신 계승 및 남북관계 복원**

\* 7·4 남북공동성명, 남북기본합의서, 6·15 공동선언, 10·4 정상선언

+

**남북간 합의 법제화 추진**

+

**통일 · 대북정책에 대한 국민적 합의 형성**



**대북정책의 일관성 · 지속성 확보**



**남북관계 지속 발전의 토대 마련**

# 03 | 한반도 신경제공동체 구현

[ Goal 03 ]

한반도 신경제지도 (3대 경제벨트, 남북 하나의 시장 협력)

+

신 북방정책 (중국 일대일로, 러시아 신동방정책 등)

+

신 남방정책 (미·일 인도-태평양 구상 등)

동북아 **경제협력** ⇔ 다자간 **안보협력**

**협력을 통한 한반도와 동북아의 지속 가능한 평화 실현**

# 03 | 한반도 신경제공동체 구현



## 3대 경제벨트란?

- 환동해권: **에너지·자원벨트** → 원산·함흥, 단천, 나선, 러시아 연결
- 환서해권: **교통·물류·산업벨트** → 수도권, 개성·해주, 평양·남포, 신의주, 중국 연결
- 접경지역: **환경·관광벨트** → DMZ 생태평화안보지구, 통일경제특구 연결

# 문재인의 한반도정책

평화와 번영의 한반도

## IV. 4대 전략

1. 단계적 · 포괄적 접근
2. 남북관계와 북핵문제 병행 진전
3. 제도화를 통한 지속 가능성 확보
4. 호혜적 협력을 통한 평화적 통일기반 조성



# 01 단계적 · 포괄적 접근

## | 단계적 접근

핵 동결에서 시작,  
단계적 핵 폐기 추진

## | 포괄적 접근 |

북한의 안보 우려 고려,  
북한 비핵화 + 한반도 평화체제,  
북한과 국제사회 관계개선 등  
포괄 협의



북핵문제의 **실효적 해법** 추진

북핵문제의 **근원적 · 평화적 해결**

# 02 남북관계와 북핵문제 병행 진전

## | 남북관계

남북관계를 통한  
상호 신뢰구축



## | 북핵문제 |

북핵해결 과정에서  
주변국의 협조조건인

북핵문제 해결을 위한 양자 및 다자협의 과정에 기여

남북관계 개선과 북핵문제 해결의 선순환 진전

# 03 | 제도화를 통한 지속 가능성 확보

| 국내 : 통일국민협약

통일 · 대북정책에 대한  
사회적 약속 도출



남북 | : 남북기본협정

변화된 환경에 맞는  
남북 기본협정 체결

국제 | : 한반도 평화협정

직접 관련 당사국이  
참여하는 평화 협정 체결

안정적인 남북관계 발전 기반 구축

**지속 가능하고 일관성 있는 대북정책 추진**

# 04 | 호혜적 협력을 통한 평화적 통일기반 조성

## | 호혜적 협력

한반도 신경제지도 구상 등  
호혜적 협력 사업 추진



## | 통일기반 조성 |

다방면의 교류협력 확대 및  
남북공동체 형성

남북간 **동질성 회복** 및 **공존공영**하는 공동체 형성

‘과정으로서의 **자연스러운 통일**’ 추구

# 문재인의 한반도정책

평화와 번영의 한반도

## V. 5대 원칙

1. 우리 주도
2. 강한 안보
3. 상호 존중
4. 국민 소통
5. 국제 협력



# 01 정책 5대 원칙



# 평화를 향한 그간의 여정



2017.6.30  
한미정상회담



2017.7.6  
베를린 구상 발표



2018.1.1  
북한 신년사



2018.1.9  
남북고위급회담



2018.4.27  
남북정상회담



2018.2~3  
남북, 특사 교환



2018.2~3  
평창 동계올림픽

# 2018 남북정상회담



# 한반도의 평화와 번영, 통일을 위한 판문점 선언

한반도에 전쟁 없는 새로운 평화시대 개막을 천명  
화해와 평화번영의 남북관계를 선언

## 1. 남북관계의 전면적 · 획기적인 개선과 발전

- ① 민족자주 원칙 확인, 기존 남북 선언 · 합의 철저히 이행
- ② 고위급 회담 등 분야별 대화 개최, 실천대책 수립
- ③ 남북공동연락사무소 개성지역 설치
- ④ 각계각층의 다방면적 교류 · 협력 및 왕래 · 접촉 활성화
- ⑤ 8.15 계기 이산가족 상봉행사, 남북적십자회담 개최
- ⑥ 10.4선언 합의사업 적극 추진, 철도 · 도로 연결 및 현대화

평화, 새로운 시작

## 2. 군사적 긴장완화와 전쟁위험 해소를 위해 공동 노력

- ① 상대방에 대한 모든 적대행위 전면 중지, 비무장지대의 평화지대화
- ② 서해 평화수역 조성, 우발적 충돌 방지 대책 마련 및 안전어로 보장
- ③ 국방부장관회담 등 군사당국자회담 수시 개최, 5월 장성급 군사회담 개최

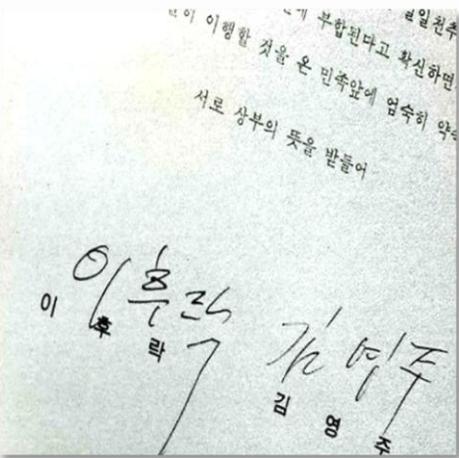
## 3. 항구적이고 공고한 평화체제 구축을 위해 적극 협력

- ① 무력 불사용과 불가침 합의 재확인 및 엄격 준수
- ② 군사적 신뢰 구축에 따라 단계적 군축 실현
- ③ 올해 종전선언, 항구적 평화체제 구축을 위한 3자 또는 4자 회담 개최
- ④ 한반도의 완전한 비핵화 목표 확인

정상회담 정례화 및 직통전화 실시, 올해 가을 평양에서 정상회담 개최

2018 남북정상회담  
평화, 새로운 시작

# 민족자주 원칙 확인, 기존 남북 선언·합의 철저 이행



➡ **한반도** 문제 해결의 중심은 **남과 북**

➡ 한번 **합의**한 것은 반드시 **이행**, 남북관계의 **안정적·지속적** 발전 추구

## 남북고위급회담 등 분야별 대화 개최



▶ 정상회담 합의사항  
실천대책 협의

▶ 남북회담 정례화,  
✓ 남북관계 발전  
✓ 북미간 협의 촉진

## 개성지역에 남북공동연락사무소 설치

공동연락사무소



- ▶ **남북 당국자 상주**
  - ✓ 남북관계 진전 뒷받침
  - ✓ 교류협력 촉진
- ▶ **향후 서울/평양 교환 설치**
  - ✓ 정치적 신뢰 진전
  - ✓ 남북관계 안정성 제고

# 각계각층 다방면 교류·협력 및 왕래·접촉 활성화



- ➡ 6.15, 8.15, 10.4 등 남북공동행사 추진
- ➡ 겨레말큰사전 편찬, 개성만월대 발굴 재개 협의
- ➡ 2018년 아시안게임 협력 추진

## 8.15 이산가족 상봉, 남북적십자회담 개최



▶ 3년 만에  
이산가족 상봉행사 재개



▶ 고향방문·생사확인 등  
다양한 교류 방안 협의

## 10.4 선언 합의사업 추진, 철도·도로 연결·현대화



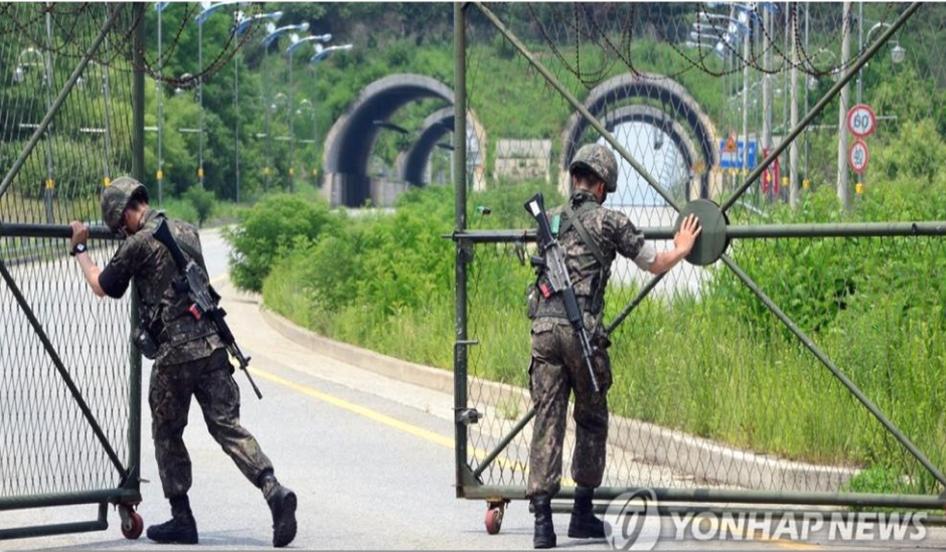
- ➡ '한반도 신경제구상'의 틀 내에서 협의, 추진
- ➡ 남북간 교통망 연결은 향후 여건 조성시 우선 추진
- ➡ 대북제재 위반 논란이 발생하지 않도록 국제사회와 긴밀하게 협의

## 적대행위 중지, 우발적 충돌 방지 대책 마련



- ▶ 양 정상이 직접 적대행위 중지 명문 합의
- ▶ 정전협정 규정대로 비무장지대를 평화지대화
- ▶ 서해NLL 평화수역 조성, 안전어로 보장

## 남북군사당국자회담 수시 개최



- ➡ 교류협력의 군사적 보장 추진
- ➡ 군사당국자회담 정례화, 긴장완화·신뢰구축 조치 등 논의
- ➡ 5월중 장성급회담 개최, MDL 및 서해상 긴장완화 협의

## 무력 불사용과 불가침 합의 재확인 및 엄격 준수



- ➡ 한반도 전쟁 반대 입장 명문화
- ➡ 정상 수준에서 불가침 의무 존중·이행 공식화
- ➡ 군사적 신뢰 구축 이후 단계적 군축 협의

## 올해 종전선언, 평화체제 구축 위한 3자/4자회담



- ▶ 한반도 국제질서의 근본적 전환
- ▶ 남북이 당사자로서 3자/4자회담 주도적 참여
- ▶ 관련국들의 모든 관심사를 포괄하는 평화협정 체결

## '완전한 비핵화', '핵 없는 한반도' 목표 확인



- ▶ 남북의 주도적 협력 통한 완전한 비핵화 실현 천명
- ▶ 비핵화 실천적 조치, 평화·남북관계 발전 뒷받침
- ▶ 북미정상회담 성공을 위한 긍정적 여건 조성 기여

## 남북정상회담 정례화



양 정상은 정기적인 회담과 직통전화를 통하여 민족의 중대사를 수시로 진지하게 논의하고 신뢰를 굳건히 하며, 남북관계의 지속적인 발전과 한반도의 평화와 번영, 통일을 향한 좋은 흐름을 더욱 확대해 나가기 위하여 함께 노력하기로 하였다.

당면하여 문재인 대통령은 올해 가을 평양을 방문하기로 하였다.

➡ 정상간 수시 소통, 평화·남북관계 발전 노력 가속화

➡ 이번 회담은 우리측 지역 개최, 차기 회담은 **올 가을 평양** 개최

# 남북정상회담 성과 및 의의

지속가능한 남북관계 발전을 위한 기틀 확립

한반도 냉전 종식과 항구적 평화정착의 전기 마련

남북관계 발전과 비핵화의 선순환 토대 구축

허심탄회한 대화와 다양한 행사를 통해 양 정상간 신뢰 제고

임기 1년 내 정상회담 개최, 합의 실효성과 이행동력 확보

한반도 문제 당사자로서의 위상과 역할 재확인

평화, 새로운 시작



## 경애하는 최고령도자 김정은동지께서 문재인 대통령과 함께 《조선반도의 평화와 번영, 통일을 위한 판문점선언》에 서명하시였다

경애하는 최고령도자 김정은동지께서 문재인 대통령과 함께 《조선반도의 평화와 번영, 통일을 위한 판문점선언》에 서명하시고 선언문을 교환하시였다.

경애하는 최고령도자동지께서는 우리 민족의 현결같은 지향과 요구를 반영한 역사적인 판문점선언의 탄생을 축하하여 문재인대통령과 뜻깊은 기념사진을 찍으시고 뜨겁게 포옹하시였다.

서명식에는 우리측에서 조선로동당 중앙위원회 부위원장장인 리수용동지, 김영철동지, 조선로동당 중앙위원회 제1부부장 김여정동지, 조국평화통일위원회 위원장 리선권동지, 조선로동당 중앙위원회 부부장 조용현동지가 참가하였다.

남측에서는 임종석 청와대 비서실장, 정의용 청와대 국가안보실 실장, 서훈 국가정보원 원장, 조명균 통일부 장관, 송영우 국방부 장관, 장경화 외교부 장관, 윤영찬 청와대 비서실 국민소통수석비서관이 참가하였다.

북남수뇌분들께서는 서명식이 끝난 후 판문점선언과 관련한 공동발표를 하시였다.

역사적인 판문점선언은 조선반도의 평화와 통일을 넘나드는 온 겨레의 일치한 지향과 요구에 맞게 북남관계의 전면적이며 획기적인 발전을 이룩함으로써 젊은 민족의 혈맥을 잇고 공동번영과 자주통일의 미래를 앞당겨나가는데서 전환적의의를 가지는 새로운 이정표로 될것이다.

## 조선민주주의인민공화국 외무성 공보

조선로동당 중앙위원회 제7기 제3차전원회의 결정에 따라 핵무기연구소를 비롯한 해당 기관들에서는 핵시험중지를 투명성있게 담보하기 위하여 공화국 북부핵시험장을 폐기하기 위한 실무적대책을 세우고있다.

핵시험장을 폐기하는 의식은 5월 23일부터 25일사이에 일기조건을 고려하면서 진행하는것으로 예정되어있다.

핵시험장폐기는 핵시험장의 모든 정동들을 폭발의 방법으로 봉락시키고 입구들을 완전히 폐쇄한 다음 지상에 있는 모든 관측설비들과 연구소들, 경비구분대들의 구조물들을 철거하는 순차적인 방식으로 진행된다.

핵시험장폐기와 동시에 경비인원들과 연구사들을 철수시키며 핵시험장주변을 완전히 폐쇄하게 된다.

이와 관련하여 조선민주주의인민공화국

외무성은 위임에 따라 다음과 같은 결정사항들을 공보한다.

첫째, 당중앙위원회 제7기 제3차전원회의 결정에 따라 진행되는 북부핵시험장폐기를 투명성있게 보여주기 위하여 국내언론기관들은 물론 국제기자단의 현지취재활동을 허용할 용의가 있다.

핵시험장이 협소한 점을 고려하여 국제기자단을 중국, 로씨야, 미국, 영국, 남조선에서 오는 기자들로 한정시킨다.

둘째, 국제기자단 성원들의 방문 및 취재활동과 관련하여 다음과 같은 실무적조치들을 취하게 된다.

1) 모든 국제기자단 성원들이 베이징-원산항로를 리용할수 있도록 전용기를 보장하며 령공개방 등 필요한 조치들을 취하게 된다.

2) 국제기자단 성원들을 위하여 원산에 특별히 준비된 숙소를 보장하며 기자센터

를 설치하여 리용하도록 한다.

3) 원산으로부터 북부핵시험장까지 국제기자단 성원들을 위한 특별전용렬차를 편성한다.

4) 핵시험장이 인적이 드문 깊은 산골짜기에 위치한 점을 고려하여 국제기자단 성원들이 특별전용렬차에서 숙식하도록 하며 해당한 편의를 제공한다.

5) 국제기자단 성원들이 핵시험장폐기상황을 현지에서 취재촬영한 다음 기자센터에서 통신할수 있도록 필요한 조건을 보장하고 협조한다.

조선민주주의인민공화국은 앞으로도 조선반도와 세계의 평화와 안정을 수호하기 위하여 주변국들과 국제사회와의 긴밀한 연계와 대화를 적극화해나갈것이다.

주체 107 (2018)년 5월 12일

평 양

# 후속조치 계획

법절차에 따라  
투명, 신속 추진

남북 후속협약의  
합의사항 이행

국민들에게 설명  
의견 수렴

국제사회  
지지 확보

북미정상회담  
성공 협력

남북관계  
안정적 발전

선순환

비핵화  
평화정착

감사합니다.



2018 남북정상회담  
평화, 새로운 시작