

~~~북한 시장화~~~

**어디까지 왔나**

서울대학교 통일평화연구원

HK연구교수 강채연

chhong019@snu.ac.kr

# contents

---

1. 북한 시장화의 의미

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

3. 북한 시장개혁정책의 패러다임

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

6. 결론을 대신하여

---

# contents

---

1. 북한 시장화의 의미

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

3. 북한 시장개혁정책의 패러다임

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

6. 결론을 대신하여

---

# 북한 시장화의 패러다임

## 시장 형성기

- 1980-2002
- 비공식 시장
- 경제난 경제분권화

## 시장 제도화기

- 2003-2011
- 공식시장
- 국가경제의 2중구조화

## 시장 확대기

- 2012-현재
- 다변화 시장
- 부분적인 개혁과 개방화

## 북한 시장화 현상을 제대로 이해하려면;

첫째, 시장이 갖는 의미

둘째, 북한 경제의 패러다임

셋째, 북한 시장개혁정책의 패러다임

넷째, 경제체제전환국들과의 차이점

다섯째, 국가와 시장의 역할(작용과 맞작용)

# ❖ 북한에서 시장은 어떤 의미?

## ● 자본주의 시장경제

시장: 자본주의 사회의 착취경쟁

시장경제: “시장을 무대로 하여 자연발생적으로, 무정부적으로 움직이는 경제”

1990년대 ;

자본주의 시장경제의 반인민성과 취약성

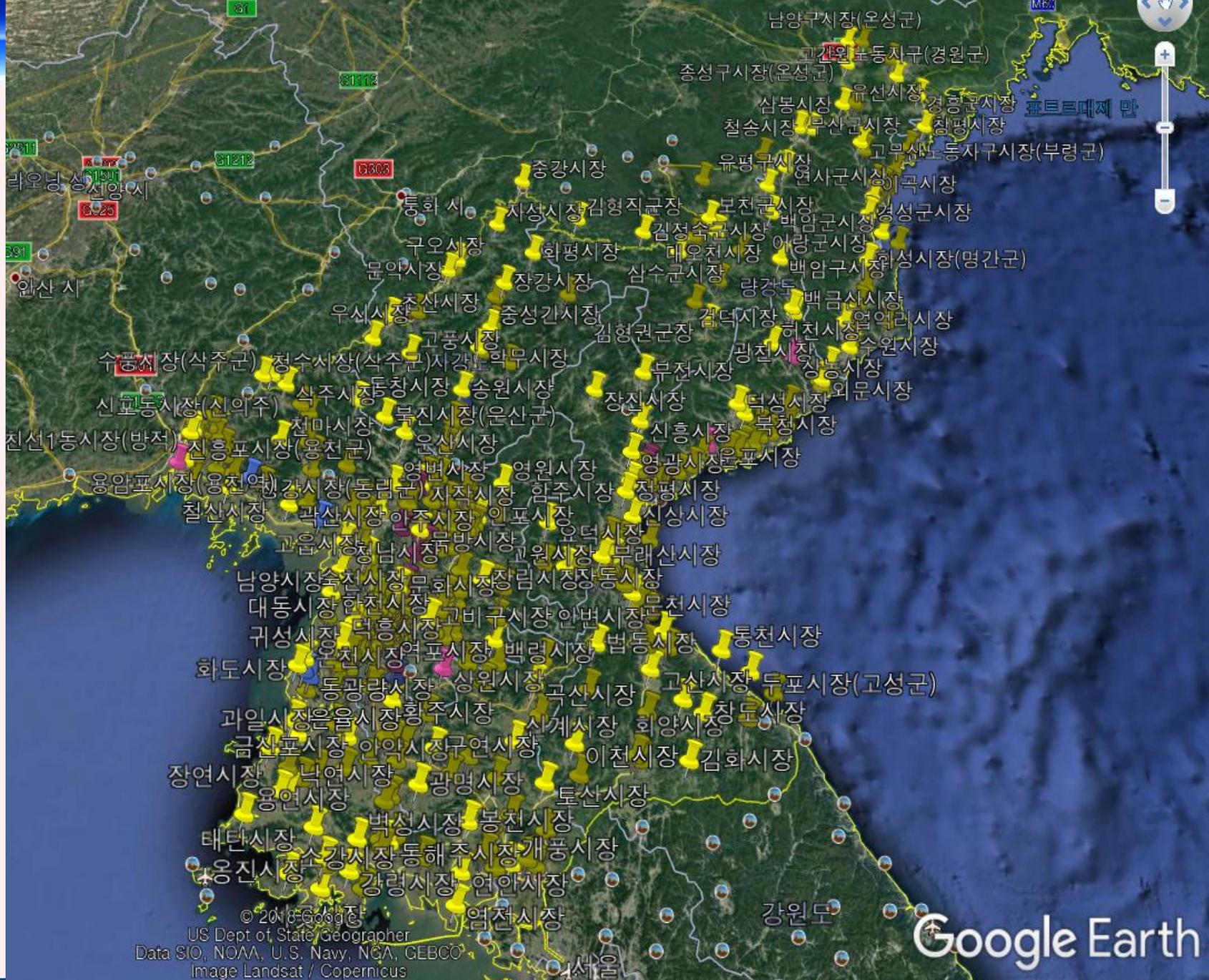
시장경제의 취약성- ‘산업공동화 ‘ 현상

금융위기를 몰아 온 시장개방

시장경제 도입은 파국의 길

자본주의 시장경제의 필연적 산물- 금융위기

자본주의 시장경제의 반동성을 가리울 수 없다



© 2018 Google  
US Dept of State, Geographer  
Data SIO, NOAA, U.S. Navy, NGA, GEBCO  
Image Landsat / Copernicus

Google Earth

이천광역시 44°36'09.96"북 119°13'15.54"동 고도 924m 내려다보는 높이 816.90km

➤ **2019 현재 북한 주민 핸드폰 가입자수는 얼마?**

**2008. 12월 휴대폰 개통**

**보급 및 서비스: 오라스텔레콤(이집트) 75%, 고려링크 25%**

➤ **인터넷이 아닌 인트라넷 운영**

**운영체제; windows xp, windows 7**

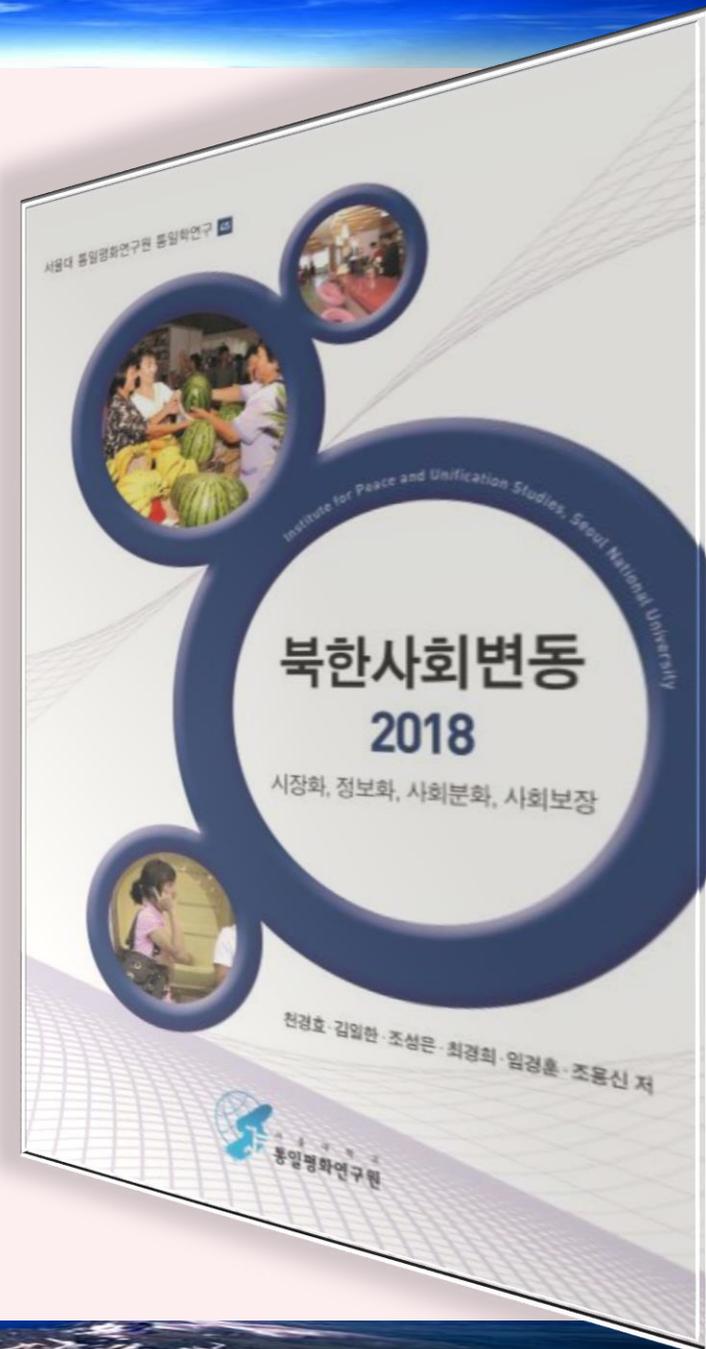
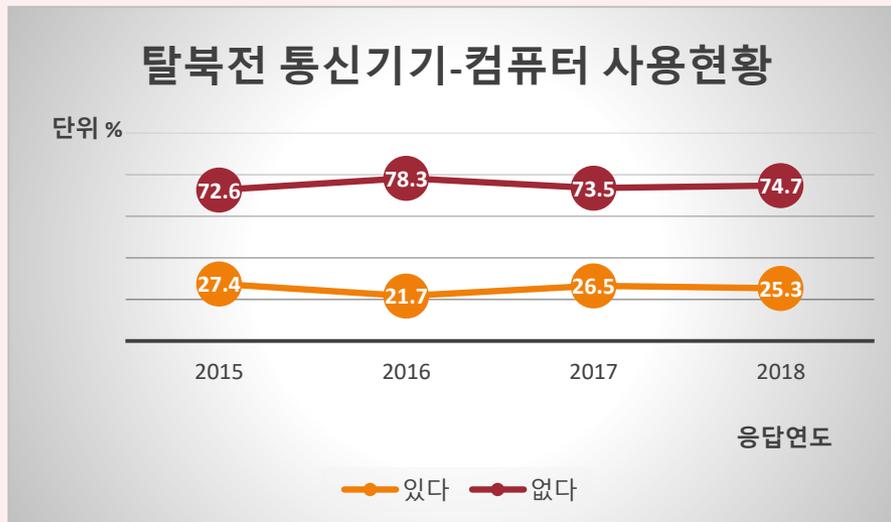
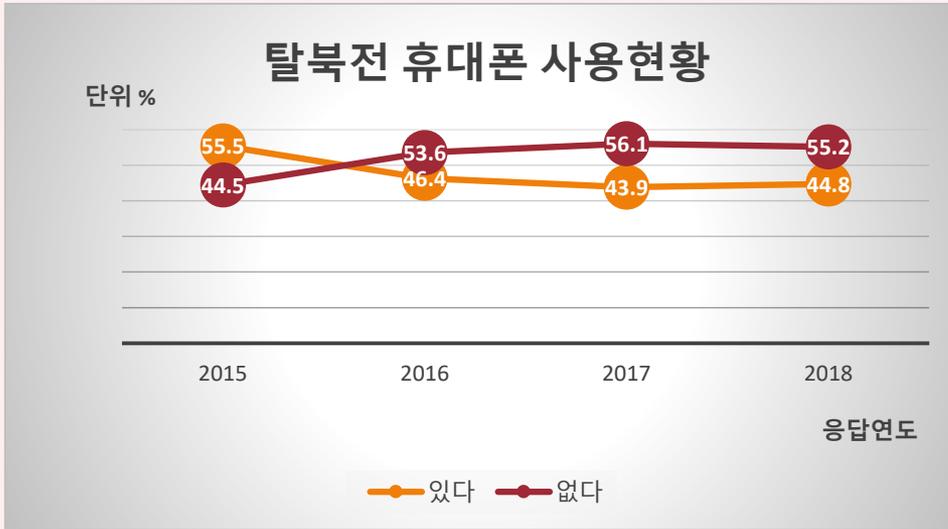
**대표 사이트: 광명, 현재 28개 망 운영**

**2013. 3. 김정은; <아직은 개인들에게까지 보급할 필요가 없다>**

**2015. 1~ 개인들에게도 개방**

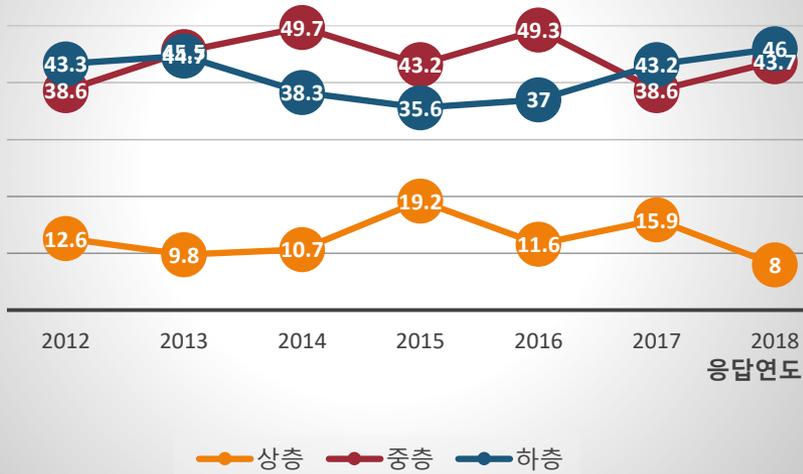
**국가안전보위성 전파탐지국(27국) 감시**

# 북한사회변동조사(통일평화연구원)



## 북한 거주시 생활수준(1994-99)

단위 %



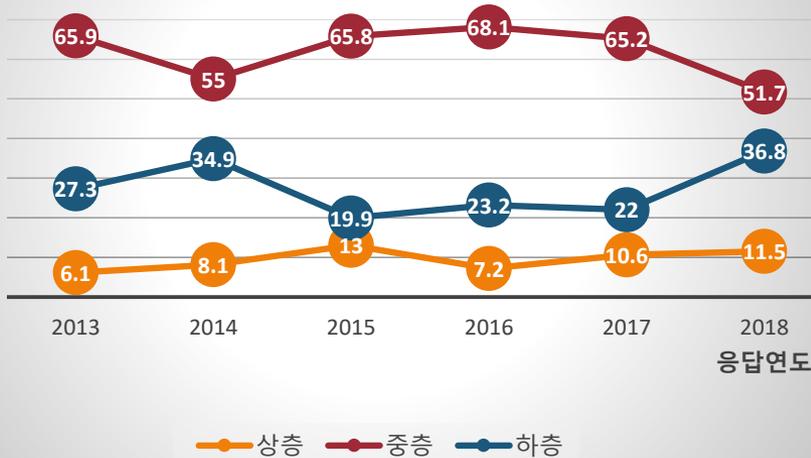
## 북한 거주시 생활수준(2000-04)

단위 %



## 북한 거주시 생활수준(2005-13)

단위 %



# contents

---

1. 북한 시장화는 어디에서

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

3. 북한 시장개혁정책의 패러다임

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

6. 결론을 대신하여

---

## ● 사회주의 계획경제

- 일반적 특징; 중앙집권적 지도에 의한 경제운용
- 북한 계획경제의 특징; “대안의 사업체계” - 계획의 일원화/세부화
  - 당위원회는 직접적인 지도 밑에 공장을 운영
  - 공장 당위원회-> 공장의 최고지도기관
  - 지배인-> 당위원회의 지도를 받아야
- 1980년대 중반~ “대안의 사업체계” 괴리 발생, 대외무역정책의 전환
  - <관료주의-행정대행-책임전가-이윤본위주의>
  - <에너지난-경제난-수송난>
- 2011년 이후 “대안의 사업체계” 금지어
- 경제권역들의 해체

# 북한 경제의 다중 기획구조에 따른 논쟁

| 연도별    | 경제구조   | 경제권역 구분                                          | 연구자                      |
|--------|--------|--------------------------------------------------|--------------------------|
| 1970년대 | 2중 경제론 | 공식경제-궁중경제                                        | 미에예브<br>(Vasily Mikheev) |
| 2005년  |        | 공식경제-수령경제                                        | 정광민                      |
| 2007년  |        | 궁중경제-인민경제                                        | 김광진                      |
| 1998년  | 3중 경제론 | 당 경제-군대경제-국가경제                                   | 황장엽                      |
| 2009년  |        | 인민경제-특권경제-시장경제                                   | 차문석                      |
| 2009년  |        | 인민경제-군수경제-당 경제                                   | 한기범                      |
| 2003년  | 4중 경제론 | 당 경제, 군사경제, 민수경제, 지하경제                           | 성채기                      |
| 2001년  |        | 인민경제, 군사경제, 당 경제, 비공식경제                          | 다마키<br>(玉城素)             |
| 2008년  |        | 동원경제, 특권경제, 인민경제, 시장경제                           | 장용석                      |
| 2010년  |        | 엘리트경제, 군수경제, 내각경제, 주민경제                          | 양문수                      |
| 2009년  | 7중 경제론 | 김정일경제, 기관별 회사경제, 내각경제, 제 2경제, 동원경제, 지원경제, 농촌협동경제 | 박형중                      |

## ● 경제분권화 정책(1994-2000년대 이전)

특징- 경제운용과 관리의 분권화

내용- 독립채산제, 2중 독립채산제, 반독립채산제(=자력갱생)

적용대상- 주요 전략산업

독립채산제- 국가의 중앙집권적인 지도와 통제 밑에서 기업소가 상대적 독자성을 가지고 경영활동을 해나가면서 생산에 지출된 비용을 자체로 보장하고 국가의 지표계획을 보장

2중 독립채산제- 연합기업소들이 국가의 통일적인 지도 밑에 아래 기업소들을 유일적으로 지도 관리하는 체계

※ 비공식시장(비사회주의) 형태;

2000년대 이전-> 장사행위, 직장일탈, 절도(공장설비자재), 뇌물, 강도, 식량거래, 도매업, 서비스업(운송·봉사소·시외버스·식당·봉재 등), 차판장사, 매춘 등

2000년대 이후-> 밀매, 불법 봉사, 마약밀매, 정보유출, 한국 CD·DVD, 소형라디오, 소형 TV, 외화거래, 부정부패, 중국전화기사용, 탈북방조, 종교, 미신 등으로 확대

## ● 국가경제의 2중구조화 정책(2000년대 이후)

특징- 부분적인 시장도입을 통한 분권화

내용- 전략부문(군수공업 및 주요 산업)과 비전략부문(소비재부분) 분리정책

경제노선- 국방공업을 우선적으로 발전시키면서 경공업과 농업을 동시에 발전시키는 것(2002.9. 선군경제건설노선)

## ● 부분적 개혁과 국제화 정책(2012년 이후)

특징- 특구 전략을 통한 부분적인 개혁개방 및 국제화

내용- 경제개발구 정책과 부분적인 시장개혁정책의 도입

경제노선- 핵 · 경제발전 병진(並進)노선에서 비핵화 · 경제발전 병진노선으로의 전환

# contents

---

1. 북한 시장화는 어디에서

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

**3. 북한 시장개혁정책의 패러다임**

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

6. 결론을 대신하여

---

# ● 사회주의 대외무역정책의 전환

## 두만강 개발계획 (TRADP)

나진(북한) - 훈춘(중국) - 포시에트(러시아)

### 동구권 변화

= 1989. 천안문사태 =  
 = 1990. 동서독통일 =  
 = 동구권 체제전환 =

### 北 경제정책 난관봉착

= 동구권 경제하락 =  
 = **한국의 북방외교** =

합영 투자 저조

90. 9. **한·쏘수교**

92. 8. **한·중수교**

### 사회주의 무역권 붕괴

= 러시아 北 압박 =  
 <경화결제 요구>

北 대외 무역급감

합영법 제정 배경 -> 일본 조총계 기업 대북투자 유도, 조-조 합영사업

## 92. 4 北 헌법개정

92. 10. 5 외국인투자법 제정-→ 황금의 삼각주 공략

🇰🇷 한국관계 악화

= 한국기업진출 불허 =

97. IMF

🇰🇷 나진-선봉자유무역지대

↓ <자유> 삭제

= 나진-선봉경제무역지대 =  
= 특구성격 관련법률 재조정 =

2000. 6.13-15. 1  
차 남북정상회담

2001. 1 김정일 중국방문-→ 신의주/개성 경제특구방안 검토 지시

- 2002. 7. 1. 새 경제관리조치 발표 + 2003. 3 종합시장정책 발표 = <실리>
- 2002. 9. 12. <신의주특별자치구행정구법> 발표
- 10. 24. <민사소송법>
- 11. 7. <나선경제무역지대법>, <외국투자기업 및 외국인 기업법>, <외국투자은행법> 수정
- 2002. 11. 13. <금강산관광지구법>
- 11. 20. <개성공업지구법>

## ● 이후 북한 중국의존성 지속 확대

### 1. <PR 1350 프로젝트> = 나진항만프로젝트

#### - 중국-북한-러시아 3국 물류수송 프로젝트

중국: 나진항 개발전략--> 지린성-훈춘-나진-태평양 항로개척  
훈춘-나진 철도 항로 개척, 사용권

러시아: 하산-나진-한반도 연결 물류망 건설 및 사용권

2010. 중국(1호, 4호, 5호, 6호), 러시아(2호, 3호). 50년 계약

### 2. 2011. 북중 나선- 황금평 공동개발총계획

- 공동개발 3대 축 ==> 

|            |             |
|------------|-------------|
| 정부간 협조지도체계 | 두 지대 공동관리체계 |
|------------|-------------|

|        |
|--------|
| 개발경영체계 |
|--------|

- <조중공동위원회 - 공동개발관리위원회 - 투자개발공사>

# ● 국내 부분적인 시장개혁정책의 5단계

## 1. 7.1 새 경제관리조치(2002.7.1)

※ 7.1조치 내용; ①국영기업소 · 협동농장 등 각 경제기관들의 경영분권 부분허용, ②번 수입 기준 경영지표의 변경, ③시장가격수준의 국정가격 현실화, ④협동농장 분조축소(20명에서 7~8명으로) ⑤종합시장 도입, 기업소간 원자재 거래 도입, ⑥물질적 인센티브 도입 등

\* “7.1조치는 <실리 사회주의>를 위한 가장 확실한 방법(군 강연자료)이다”

## 2. 종합시장 정책(2003.3)

종합시장 설립근거: 내각지시 제24호-> 농민시장을 종합시장으로

상업성지시 제48호-> 도 · 시 · 군 시장의 규모 및 설립기준 마련

품목별 규제, 물가 상한선 제시, 금지품목 설정

시장관리소 외 별도 시장보안서 설치

but, 2005. 시장억제정책->

**내용 -> 식량 전매제(2005.10)**

**상설시장의 개장시간 및 판매품목 통제확대조치(2006),**

**17세 이상 남성 장사 금지(2006.12)**

**40대 이하 여성 장사금비(2007.10)**

**판매품목 및 가격제한 강화, 개인경작지 및 상행위 금지**

**당 · 근로단체 · 법기관 협동 사상투쟁 · 법적 제재 강화, 등**

### **3. 화폐개혁 정책(2009.12)**

**2일경과-> 열차운임 10배 상승**

**30일 경과-> 식량가격 44배 급등**

**사금융시장, 주택시장, 운송시장, 등 비공식 시장의 확대, 다양화**

### **4. 6.28방침(2012.6)**

**① 내각지도하에 자율가격결정권과 자율경영, ② 가족단위 분조관리제(4-5명),**

**③ 무역분야 국가기관 및 편의협동기관 명의 개인자본 투자 합법화, 등**

## 5. 5.30담화(2012.5.30)

- 핵심내용: <사회주의 기업책임관리제 도입>

-> 기업에 생산권, 이윤사용, 임금결정, 분배권, 무역권 부여

-> 기업경영의 자율권 확대가 핵심

- 시장의 반응:

① 물가급등/ 환율인상=> 정보유출

② 신 외화매수전략에 따른 금융시장의 확산

③ 공장 기업소 식량난으로 공장 설비/자재들의 절취/판매 급증(유색금속, 파철, 약초, 레루못 등)

## ● 경제개발구 전략(2013~현재)

배경- ① 외국 과학기술의 도입, 기술이전, 외국인 투자유치, 선진기술 도입 등

② 지방자치 분권화에 의한 자체적인 경제발전 (강채연, 2018)

특징과 문제점- 현행 개발구(특구)정책과 개발구(특구) 관리정책의 이중구조화

# 2018년 북한 경제지대 27개 재정비



# 특구법의 이중구조화 및 문제점 사례

## ❖ 각국의 의존성 및 자율화문제

| 개성공업지구법              | 나선-황금평 지대법                   |
|----------------------|------------------------------|
| 지도기관<br>(중앙특구개발지도총국) | 지도기관<br>(중앙특구경제지도기관/지방인민위원회) |
| 관리기관 : 남측            | 관리위원회 : 공동                   |
| 개발업자 : 토공, 현대아산      | 개발기업                         |

## ❖ 경제협력의 정치적 프레임화

- 개성공단 가동/ 중단 반복
- 남북관계 프레임에 갇혀, 북한 우위
- 북중 무역관계에서는 중국이 우위
- 그럼에도, 2005년(조업) → 노동자: 6,013명, 기업: 13개  
 2013년(중단) → 52,329명, 123개

# contents

---

1. 북한 시장화는 어디에서

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

3. 북한 시장개혁정책의 패러다임

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

6. 결론을 대신하여

---

## ● 가장 중요한 논쟁은?

첫째, 북한은 개혁개방을 할 것인가

둘째, 개혁개방을 한다면, 중국식 모델(혹은 베트남, 싱가포르)을 따를 것인가

## ● 무엇이 문제인가?

- 경제체제전환국들의 시장개혁정책과 북한이 비교 가능한가?

- ① 경제체제전환을 위한 대내외적 조건과 환경, 국가와 시민사회의 역할
- ② 정책결정과정과 집행과정의 수단과 목적
- ③ 국가의 정치경제정책의 속성과 실효성
- ④ 경제개혁을 위한 경제정책의 우선순위와 내용, 법제화과정

- 중국과 베트남 모델은?

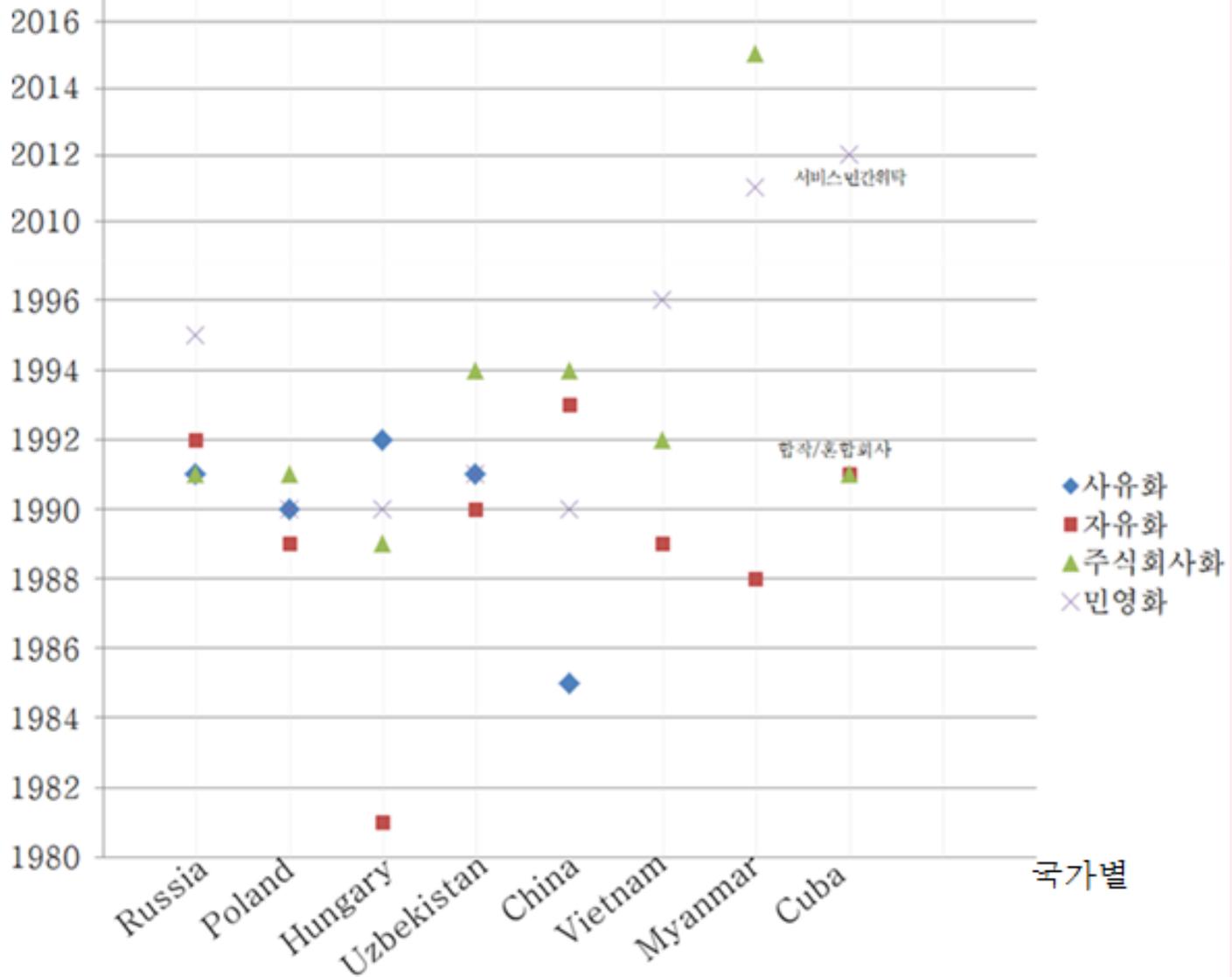
- ① 국내외 정치경제환경의 차이점

서방국가와의 국교정상화/시장화의 우선순위/ 내수시장 규모/인구규모 등

- ② 국가경제 패러다임의 합법화 과정

〈사회주의 시장경제체제의 합법화(중국;1993, 베트남 1992)〉

# 연도



# contents

---

1. 북한 시장화는 어디에서

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

3. 북한 시장개혁정책의 패러다임

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

6. 결론을 대신하여

---

# 2019년의 북한 경제사회 평가

## 김정은 직무평가

단위: %



매우 잘하고 있다고  
생각했다

대체로 잘하고 있다고  
생각했다

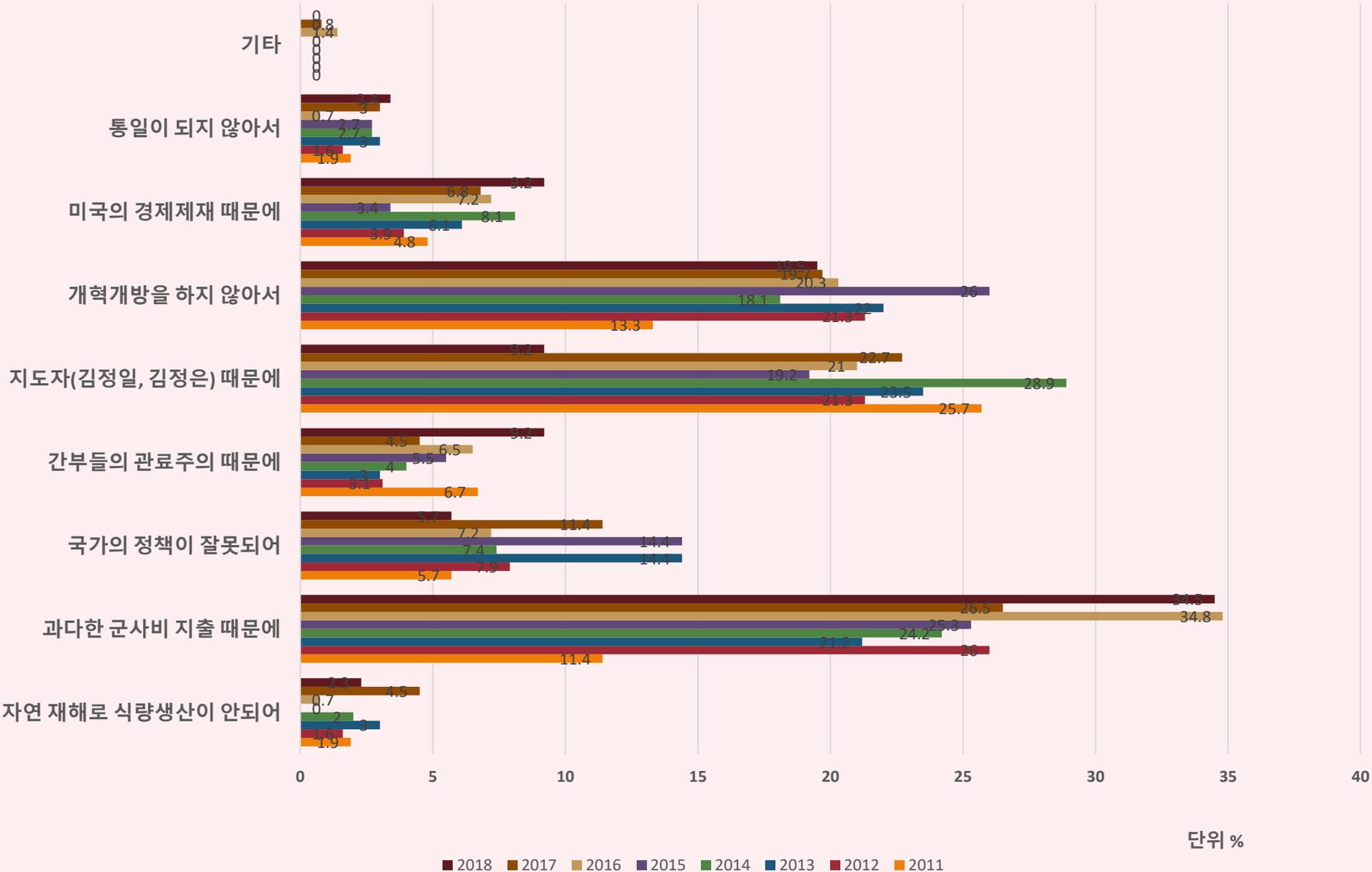
대체로 잘못하고  
있다고 생각했다.

매우 잘못하고 있다고  
생각했다

— 2017 — 2018

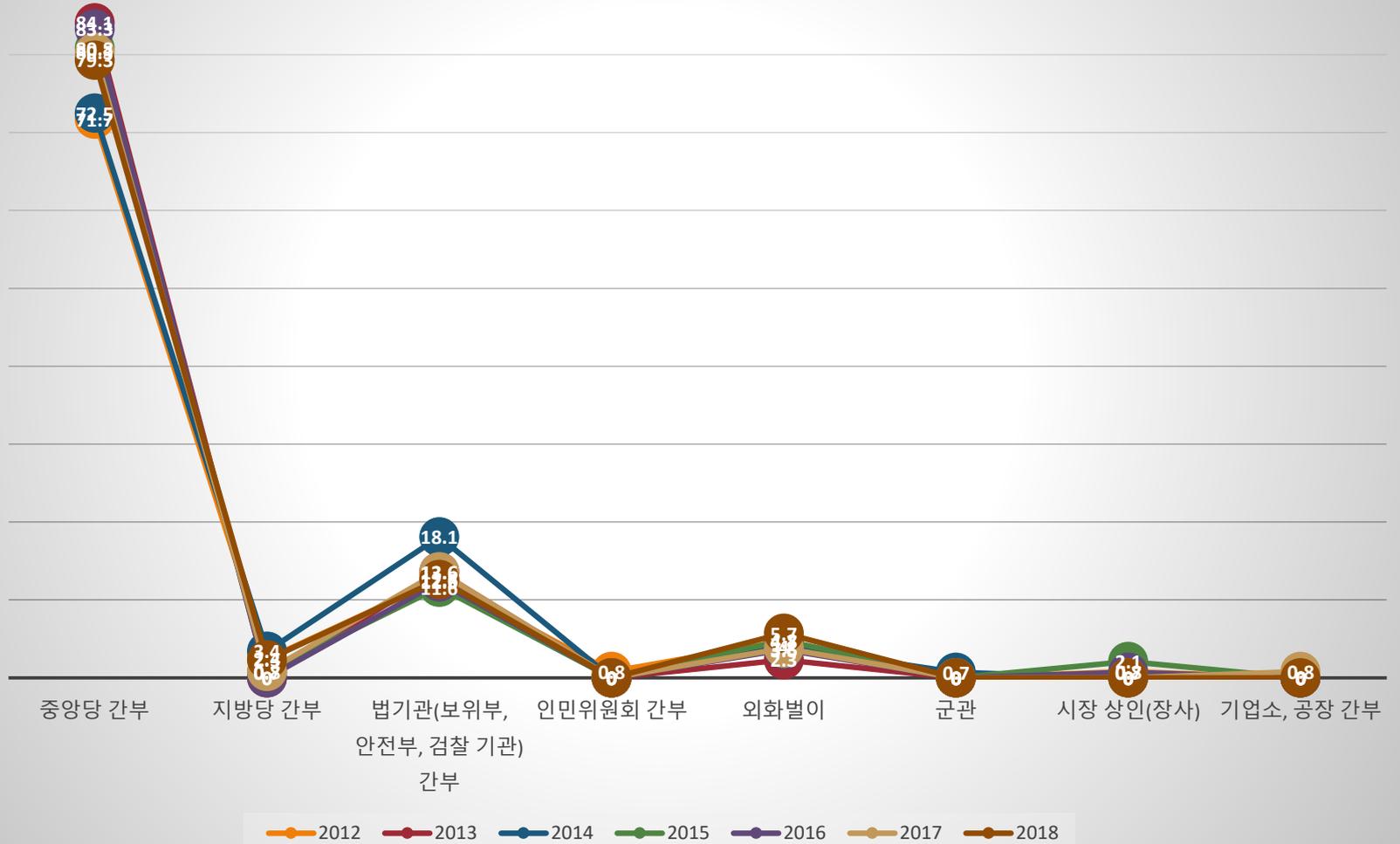


# 북한 경제가 어려운 이유



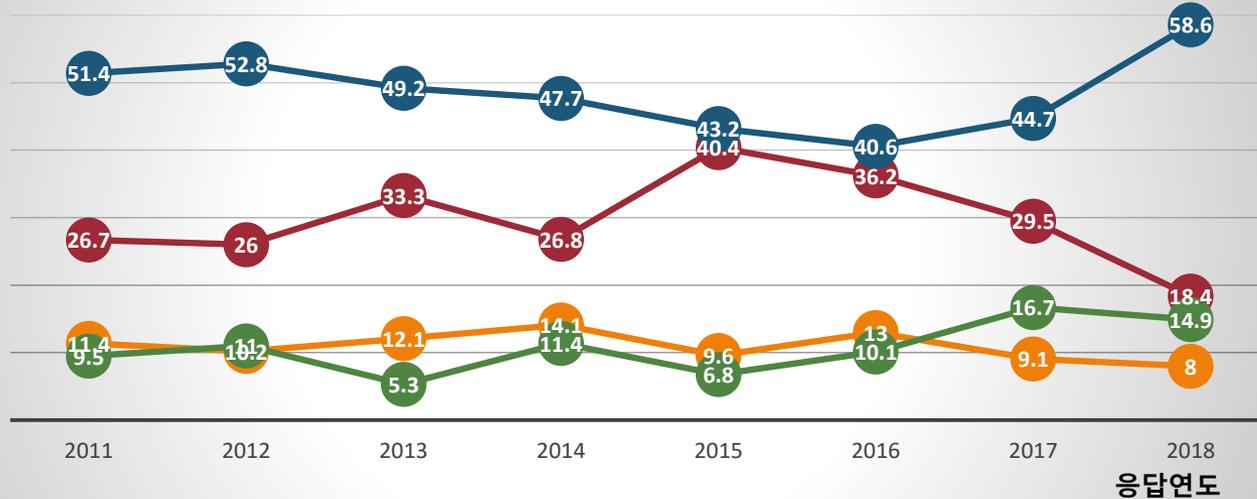
# 북한 거주시 잘사는 직업순위

단위 %



## 사회통제유지도

단위:%

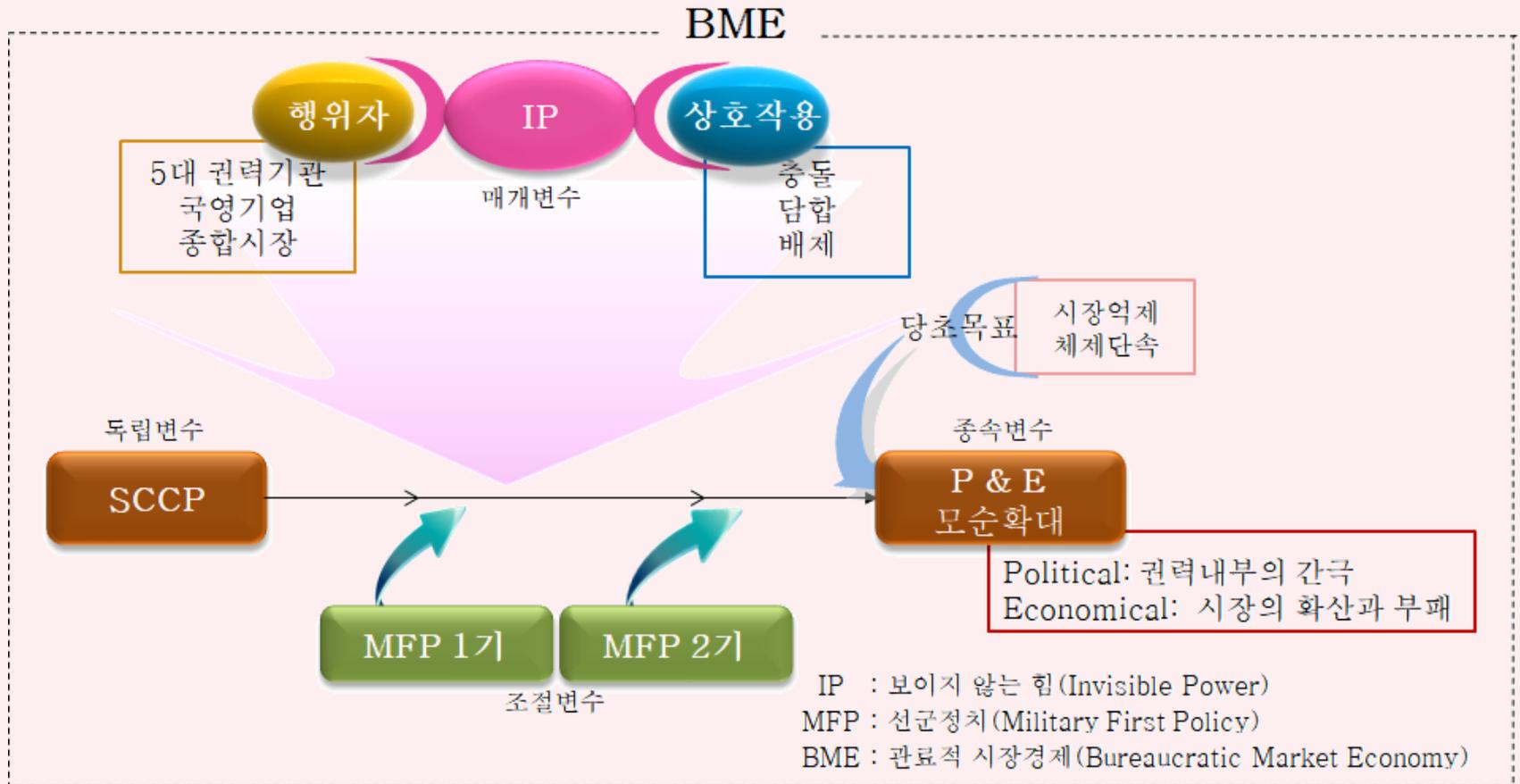


매우 잘 유지되고 있다  
별로 잘 유지되지 못하고 있다

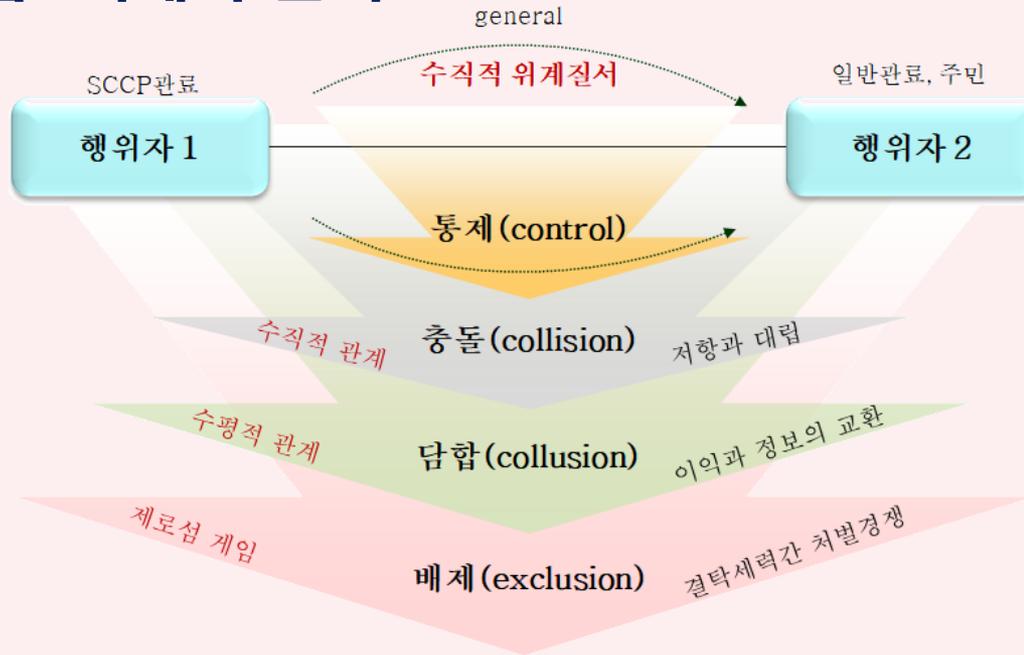
대체로 잘 유지되었다  
전혀 유지되지 못하고 있다

경제사회통제집단---> 당-국가안전보위성-인민무력성- 인민보안성-검찰소

# 북한 경제체제의 작동원리



## ● 충돌-담합-배제의 원리



## ● 북한 시장화는 현재도 진행형

- 신흥 '붉은 자본가' 들의 확산, 권력기관들의 새로운 투자 및 시장개척
- 불법시장의 합법화, 불법 민영화 및 소유관계에서의 변화
- 부동산 시장/주택시장/금융시장/수공업시장의 '붉'

# contents

---

1. 북한 시장화는 어디에서

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

3. 북한 시장개혁정책의 패러다임

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

6. 결론을 대신하여

---

## ● 정상국가화를 향한 김정은의 도전

- ① 정치외교분야에서의 정상국가화
- ② 경제사회분야에서의 정상국가화
- ③ 교육문화분야에서의 정상국가화

문제점; 국제 정치/경제/안보/외교질서 및 체계의 편입 및 공조

## ● 평화번영을 향한 문재인 대통령의 도전

- ① 한반도 비핵화-평화협정
- ② 남북경제공동체 구상
- ③ 남북교류와 협력의 국제정치

문제점; 진정성 있는 비핵화 유도/ 개혁개방 유도/ **한국의 지렛대 외교**



**갈등은 사라지고**



**평화는 오는가?**

**감사합니다**