

~~~북한 시장화~~~

**어디까지 왔나**

서울대학교 통일평화연구원

HK연구교수 강채연

chhong019@snu.ac.kr

# contents

---

1. 북한 시장화의 의미

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

3. 북한 시장개혁정책의 패러다임

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

6. 결론을 대신하여

---

# contents

---

1. 북한 시장화의 의미

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

3. 북한 시장개혁정책의 패러다임

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

6. 결론을 대신하여

---

# 북한 시장화의 패러다임

## 시장 형성기

- 1980-2002
- 비공식 시장
- 경제난 경제분권화

## 시장 제도화기

- 2003-2011
- 공식시장
- 국가경제의 2중구조화

## 시장 확대기

- 2012-현재
- 다변화 시장
- 부분적인 개혁과 개방화

## 북한 시장화 현상을 제대로 이해하려면;

첫째, 시장이 갖는 의미

둘째, 북한 경제의 패러다임

셋째, 북한 시장개혁정책의 패러다임

넷째, 경제체제전환국들과의 차이점

다섯째, 국가와 시장의 역할(작용과 맞작용)

# ❖ 북한에서 시장은 어떤 의미?

## ● 자본주의 시장경제

시장: 자본주의 사회의 착취경쟁

시장경제: “시장을 무대로 하여 자연발생적으로, 무정부적으로 움직이는 경제”

1990년대 ;

자본주의 시장경제의 반인민성과 취약성

시장경제의 취약성- ‘산업공동화 ‘ 현상

금융위기를 몰아 온 시장개방

시장경제 도입은 파국의 길

자본주의 시장경제의 필연적 산물- 금융위기

자본주의 시장경제의 반동성을 가리울 수 없다





라오닝 상선양시  
안산시

안산시

수풍시장(삭주군)

신교동시장(신의주)

친선1동시장(방적)

용암포시장(용천역)

철산시장

고읍시장

남양시장

대동시장

귀성시장

화도시장

과일시장

금산포시장

장연시장

용연시장

태탄시장

북동진시장

소강시장

강령시장

영천시장

통화시

구오시장

문약시장

우씨시장

고풍시장

청수시장(삭주군)

신교동시장(신의주)

전마시장

진흥포시장(용천군)

운산시장

강시장(동림군)

철산시장

고읍시장

남양시장

대동시장

귀성시장

화도시장

과일시장

금산포시장

장연시장

용연시장

태탄시장

북동진시장

소강시장

강령시장

영천시장

중강시장

지성시장

화평시장

장강시장

중성간시장

학무시장

동창시장

송원시장

북진시장(운산군)

운산시장

영번시장

영원시장

지작시장

안주시장

한천시장

덕흥시장

온천시장

동광량시장

은울시장

안악시장

낙연시장

백성시장

소강시장

강령시장

영천시장

김형직군장

김정숙군시장

대오천시장

삼수군시장

김형권군장

부전시장

장진시장

신흥시장

영광시장

정평시장

철산시장

고읍시장

남양시장

대동시장

귀성시장

화도시장

과일시장

금산포시장

장연시장

용연시장

태탄시장

북동진시장

소강시장

강령시장

영천시장

보천군시장

아령군시장

백암군시장

백암구시장

검덕시장

광천시장

부전시장

장진시장

신흥시장

영광시장

정평시장

철산시장

고읍시장

남양시장

대동시장

귀성시장

화도시장

과일시장

금산포시장

장연시장

용연시장

태탄시장

북동진시장

소강시장

강령시장

영천시장

유령구시장

연사군시장

곡시장

백암구시장

백금산시장

허천시장

상봉시장

외문시장

북청시장

포시장

정평시장

철산시장

고읍시장

남양시장

대동시장

귀성시장

화도시장

과일시장

금산포시장

장연시장

용연시장

태탄시장

북동진시장

소강시장

강령시장

영천시장

경흥군시장

경성군시장

화성시장(명간군)

백금산시장

허천시장

상봉시장

외문시장

북청시장

포시장

정평시장

철산시장

고읍시장

남양시장

대동시장

귀성시장

화도시장

과일시장

금산포시장

장연시장

용연시장

태탄시장

북동진시장

소강시장

강령시장

영천시장

© 2018 Google  
US Dept of State, Geographer  
Data SIO, NOAA, U.S. Navy, NGA, GEBCO  
Image Landsat / Copernicus

Google Earth

44°36'09.96"북 119°13'15.54"동 고도 924m 내려다보는 높이 816.90km

➤ **2019 현재 북한 주민 핸드폰 가입자수는 얼마?**

**2008. 12월 휴대폰 개통**

**보급 및 서비스: 오라스텔레콤(이집트) 75%, 고려링크 25%**

➤ **인터넷이 아닌 인트라넷 운영**

**운영체제; windows xp, windows 7**

**대표 사이트: 광명, 현재 28개 망 운영**

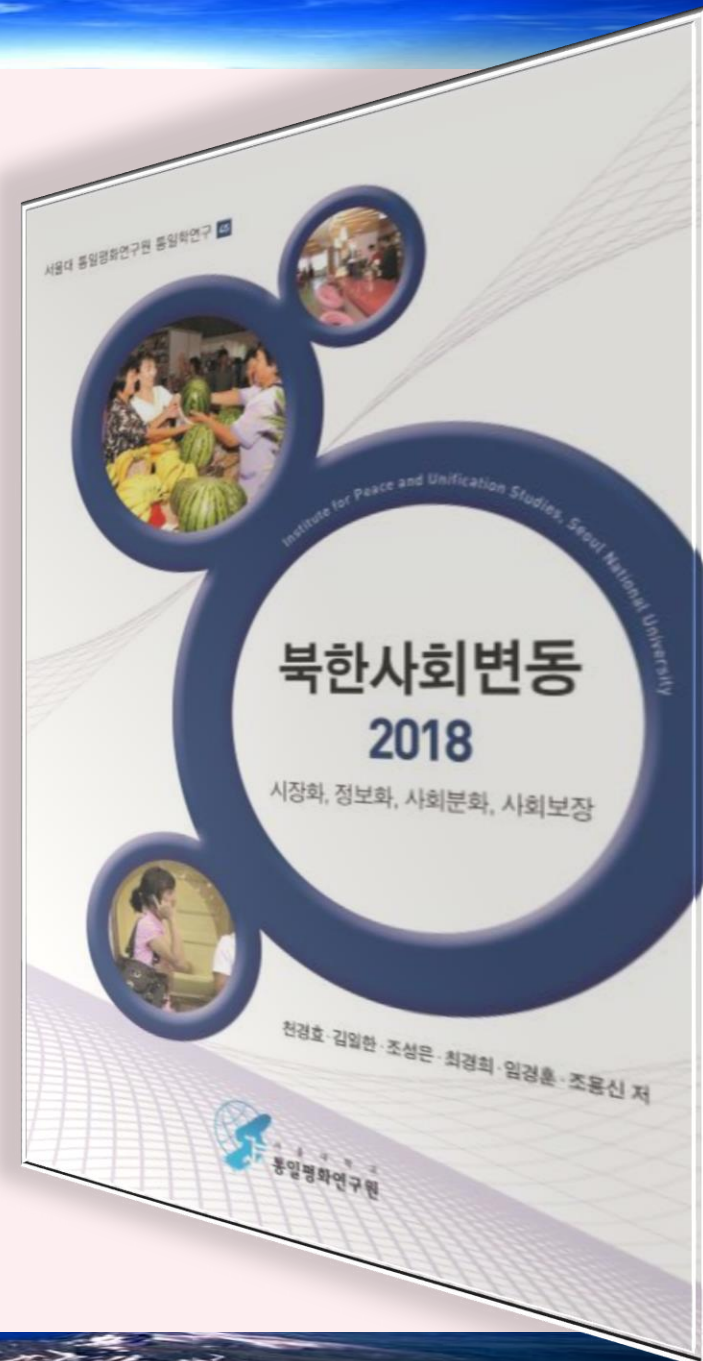
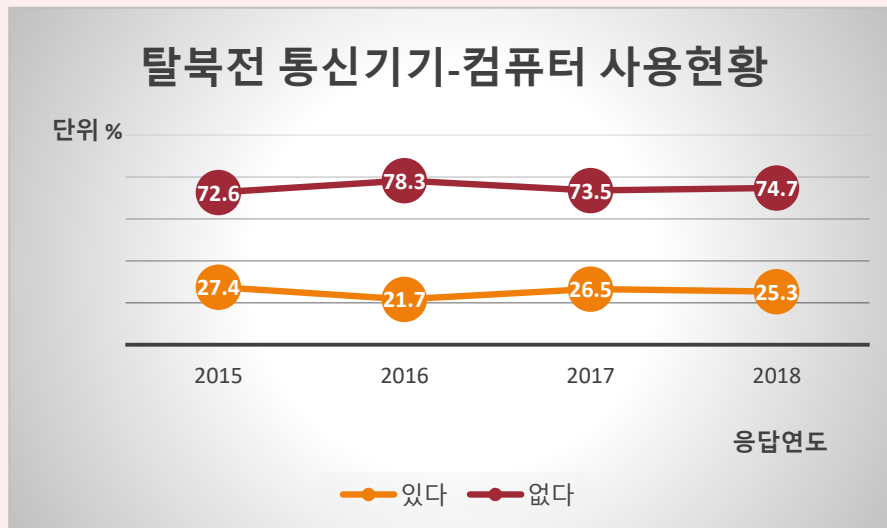
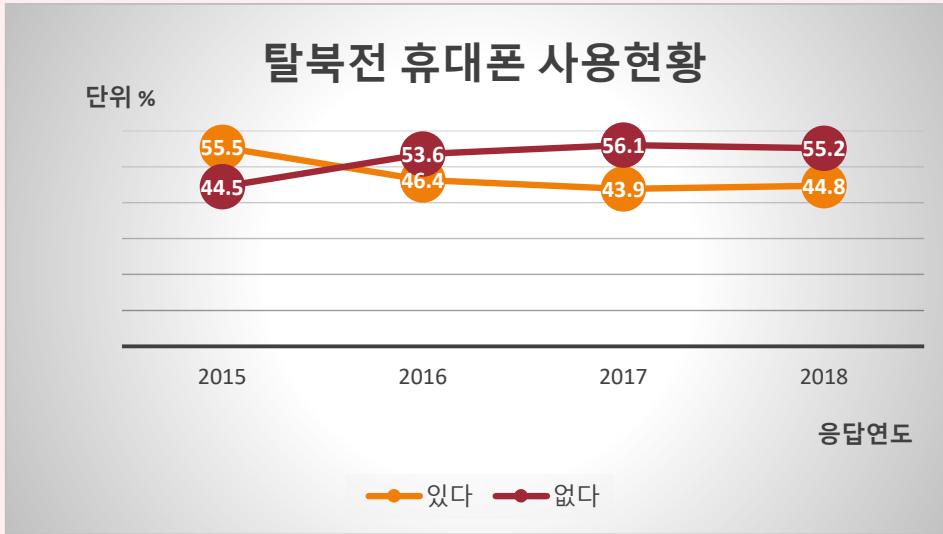
**2013. 3. 김정은; <아직은 개인들에게까지 보급할 필요가 없다>**

**2015. 1~ 개인들에게도 개방**

**국가안전보위성 전파탐지국(27국) 감시**



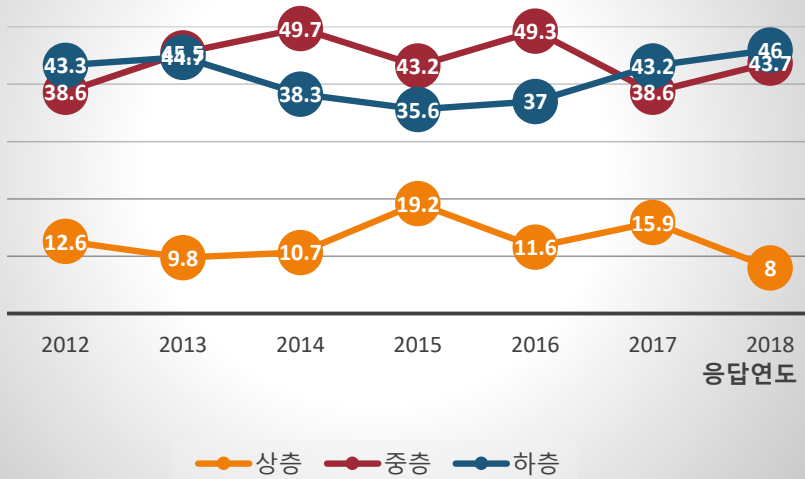
# 북한사회변동조사(통일평화연구원)





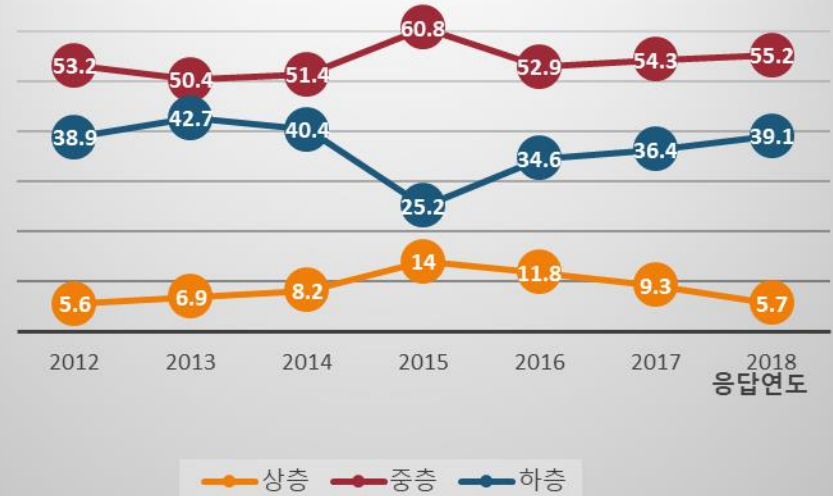
## 북한 거주시 생활수준(1994-99)

단위 %



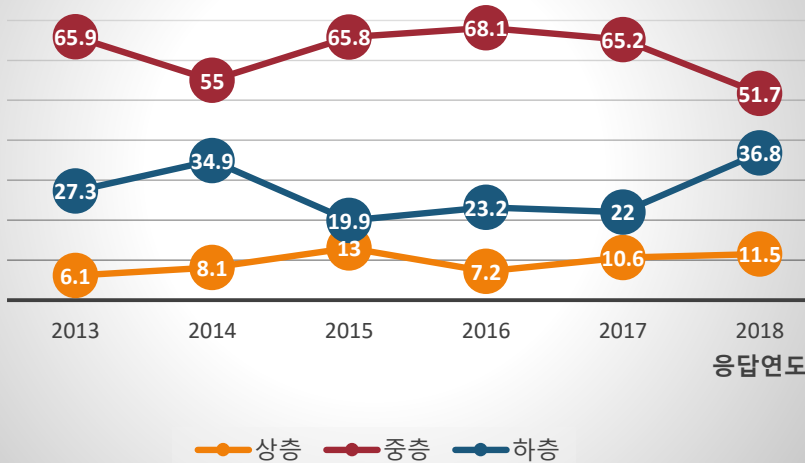
## 북한 거주시 생활수준(2000-04)

단위 %



## 북한 거주시 생활수준(2005-13)

단위 %



# contents

---

1. 북한 시장화는 어디에서

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

3. 북한 시장개혁정책의 패러다임

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

6. 결론을 대신하여

---

## ● 사회주의 계획경제

- 일반적 특징; 중앙집권적 지도에 의한 경제운용
- 북한 계획경제의 특징; “대안의 사업체계” - 계획의 일원화/세부화
  - 당위원회는 직접적인 지도 밑에 공장을 운영
  - 공장 당위원회-> 공장의 최고지도기관
  - 지배인-> 당위원회의 지도를 받아야
- 1980년대 중반~ “대안의 사업체계” 괴리 발생, 대외무역정책의 전환
  - <관료주의-행정대행-책임전가-이윤본위주의>
  - <에너지난-경제난-수송난>
- 2011년 이후 “대안의 사업체계” 금지어
- 경제권역들의 해체

# 북한 경제의 다중 기획구조에 따른 논쟁

| 연도별    | 경제구조   | 경제권역 구분                                          | 연구자                      |
|--------|--------|--------------------------------------------------|--------------------------|
| 1970년대 | 2중 경제론 | 공식경제-궁중경제                                        | 미에예브<br>(Vasily Mikheev) |
| 2005년  |        | 공식경제-수령경제                                        | 정광민                      |
| 2007년  |        | 궁중경제-인민경제                                        | 김광진                      |
| 1998년  | 3중 경제론 | 당 경제-군대경제-국가경제                                   | 황장엽                      |
| 2009년  |        | 인민경제-특권경제-시장경제                                   | 차문석                      |
| 2009년  |        | 인민경제-군수경제-당 경제                                   | 한기범                      |
| 2003년  | 4중 경제론 | 당 경제, 군사경제, 민수경제, 지하경제                           | 성채기                      |
| 2001년  |        | 인민경제, 군사경제, 당 경제, 비공식경제                          | 다마키<br>(玉城素)             |
| 2008년  |        | 동원경제, 특권경제, 인민경제, 시장경제                           | 장용석                      |
| 2010년  |        | 엘리트경제, 군수경제, 내각경제, 주민경제                          | 양문수                      |
| 2009년  | 7중 경제론 | 김정일경제, 기관별 회사경제, 내각경제, 제 2경제, 동원경제, 지원경제, 농촌협동경제 | 박형중                      |



## ● 경제분권화 정책(1994-2000년대 이전)

특징- 경제운용과 관리의 분권화

내용- 독립채산제, 2중 독립채산제, 반독립채산제(=자력갱생)

적용대상- 주요 전략산업

독립채산제- 국가의 중앙집권적인 지도와 통제 밑에서 기업소가 상대적 독자성을 가지고 경영활동을 해나가면서 생산에 지출된 비용을 자체로 보장하고 국가의 지표계획을 보장

2중 독립채산제- 연합기업소들이 국가의 통일적인 지도 밑에 아래 기업소들을 유일적으로 지도 관리하는 체계

※ 비공식시장(비사회주의) 형태;

2000년대 이전-> 장사행위, 직장일탈, 절도(공장설비자재), 뇌물, 강도, 식량거래, 도매업, 서비스업(운송·봉사소·시외버스·식당·봉재 등), 차판장사, 매춘 등

2000년대 이후-> 밀매, 불법 봉사, 마약밀매, 정보유출, 한국 CD·DVD, 소형라디오, 소형 TV, 외화거래, 부정부패, 중국전화기사용, 탈북방조, 종교, 미신 등으로 확대

## ● 국가경제의 2중구조화 정책(2000년대 이후)

특징- 부분적인 시장도입을 통한 분권화

내용- 전략부문(군수공업 및 주요 산업)과 비전략부문(소비재부분) 분리정책

경제노선- 국방공업을 우선적으로 발전시키면서 경공업과 농업을 동시에 발전시키는 것(2002.9. 선군경제건설노선)

## ● 부분적 개혁과 국제화 정책(2012년 이후)

특징- 특구 전략을 통한 부분적인 개혁개방 및 국제화

내용- 경제개발구 정책과 부분적인 시장개혁정책의 도입

경제노선- 핵 · 경제발전 병진(竝進)노선에서 비핵화 · 경제발전 병진노선으로의 전환

# contents

---

1. 북한 시장화는 어디에서

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

**3. 북한 시장개혁정책의 패러다임**

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

6. 결론을 대신하여

---

# ● 사회주의 대외무역정책의 전환

## 두만강 개발계획 (TRADP)

나진(북한) - 훈춘(중국) - 포시에트(러시아)

### 동구권 변화

= 1989. 천안문사태 =  
= 1990. 동서독통일 =  
= 동구권 체제전환 =

### 北 경제정책 난관봉착

= 동구권 경제하락 =  
= **한국의 북방외교** =

합영 투자 저조

90. 9. **한·쏘수교**

92. 8. **한·중수교**

### 사회주의 무역권 붕괴

= 러시아 北 압박 =  
= **<경화결제 요구>** =

北 대외 무역급감

합영법 제정 배경 -> 일본 조총계 기업 대북투자 유도, 조-조 합영사업



## 92. 4 北 헌법개정

92. 10. 5 외국인투자법 제정-→ 황금의 삼각주 공략

🇰🇷 한국관계 악화

= 한국기업진출 불허 =

97. IMF

🇰🇷 나진-선봉자유무역지대

↓ <자유> 삭제

= 나진-선봉경제무역지대 =  
= 특구성격 관련법률 재조정 =

2000. 6.13-15. 1  
차 남북정상회담

2001. 1 김정일 중국방문-→ 신의주/개성 경제특구방안 검토 지시

- 2002. 7. 1. 새 경제관리조치 발표 + 2003. 3 종합시장정책 발표 = <실리>
- 2002. 9. 12. <신의주특별자치구행정구법> 발표
- 10. 24. <민사소송법>
- 11. 7. <나선경제무역지대법>, <외국투자기업 및 외국인 기업법>, <외국투자은행법> 수정
- 2002. 11. 13. <금강산관광지구법>
- 11. 20. <개성공업지구법>

## ● 이후 북한 중국의존성 지속 확대

### 1. <PR 1350 프로젝트> = 나진항만프로젝트

#### - 중국-북한-러시아 3국 물류수송 프로젝트

중국: 나진항 개발전략--> 지린성-훈춘-나진-태평양 항로개척  
훈춘-나진 철도 항로 개척, 사용권

러시아: 하산-나진-한반도 연결 물류망 건설 및 사용권

2010. 중국(1호, 4호, 5호, 6호), 러시아(2호, 3호). 50년 계약

### 2. 2011. 북중 나선- 황금평 공동개발총계획

- 공동개발 3대 축 ==> 

|            |             |
|------------|-------------|
| 정부간 협조지도체계 | 두 지대 공동관리체계 |
|------------|-------------|

|        |
|--------|
| 개발경영체계 |
|--------|

- <조중공동위원회 - 공동개발관리위원회 - 투자개발공사>

# ● 국내 부분적인 시장개혁정책의 5단계

## 1. 7.1 새 경제관리조치(2002.7.1)

※ 7.1조치 내용; ①국영기업소 · 협동농장 등 각 경제기관들의 경영분권 부분허용, ②번 수입 기준 경영지표의 변경, ③시장가격수준의 국정가격 현실화, ④협동농장 분조축소(20명에서 7~8명으로) ⑤종합시장 도입, 기업소간 원자재 거래 도입, ⑥물질적 인센티브 도입 등

\* “7.1조치는 <실리 사회주의>를 위한 가장 확실한 방법(군 강연자료)이다”

## 2. 종합시장 정책(2003.3)

종합시장 설립근거: 내각지시 제24호-> 농민시장을 종합시장으로

상업성지시 제48호-> 도 · 시 · 군 시장의 규모 및 설립기준 마련

품목별 규제, 물가 상한선 제시, 금지품목 설정

시장관리소 외 별도 시장보안서 설치

but, 2005. 시장억제정책->

**내용 -> 식량 전매제(2005.10)**

**상설시장의 개장시간 및 판매품목 통제확대조치(2006),**

**17세 이상 남성 장사 금지(2006.12)**

**40대 이하 여성 장사금비(2007.10)**

**판매품목 및 가격제한 강화, 개인경작지 및 상행위 금지**

**당 · 근로단체 · 법기관 협동 사상투쟁 · 법적 제재 강화, 등**

### **3. 화폐개혁 정책(2009.12)**

**2일경과-> 열차운임 10배 상승**

**30일 경과-> 식량가격 44배 급등**

**사금융시장, 주택시장, 운송시장, 등 비공식 시장의 확대, 다양화**

### **4. 6.28방침(2012.6)**

**① 내각지도하에 자율가격결정권과 자율경영, ② 가족단위 분조관리제(4-5명),**

**③ 무역분야 국가기관 및 편의협동기관 명의 개인자본 투자 합법화, 등**



## 5. 5.30담화(2012.5.30)

- 핵심내용: <사회주의 기업책임관리제 도입>

-> 기업에 생산권, 이윤사용, 임금결정, 분배권, 무역권 부여

-> 기업경영의 자율권 확대가 핵심

- 시장의 반응:

① 물가급등/ 환율인상=> 정보유출

② 신 외화매수전략에 따른 금융시장의 확산

③ 공장 기업소 식량난으로 공장 설비/자재들의 절취/판매 급증(유색금속, 파철, 약초, 레루못 등)

## ● 경제개발구 전략(2013~현재)

배경- ① 외국 과학기술의 도입, 기술이전, 외국인 투자유치, 선진기술 도입 등

② 지방자치 분권화에 의한 자체적인 경제발전 (강채연, 2018)

특징과 문제점- 현행 개발구(특구)정책과 개발구(특구) 관리정책의 이중구조화

# 2018년 북한 경제지대 27개 재정비



# 특구법의 이중구조화 및 문제점 사례

## ❖ 각국의 의존성 및 자율화문제

| 개성공업지구법              | 나선-황금평 지대법                   |
|----------------------|------------------------------|
| 지도기관<br>(중앙특구개발지도총국) | 지도기관<br>(중앙특구경제지도기관/지방인민위원회) |
| 관리기관 : 남측            | 관리위원회 : 공동                   |
| 개발업자 : 토공, 현대아산      | 개발기업                         |

## ❖ 경제협력의 정치적 프레임화

- 개성공단 가동/ 중단 반복
- 남북관계 프레임에 갇혀, 북한 우위
- 북중 무역관계에서는 중국이 우위
- 그럼에도, 2005년(조업) → 노동자: 6,013명, 기업: 13개  
 2013년(중단) → 52,329명, 123개

# contents

---

1. 북한 시장화는 어디에서

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

3. 북한 시장개혁정책의 패러다임

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

6. 결론을 대신하여

---



## ● 가장 중요한 논쟁은?

첫째, 북한은 개혁개방을 할 것인가

둘째, 개혁개방을 한다면, 중국식 모델(혹은 베트남, 싱가포르)을 따를 것인가

## ● 무엇이 문제인가?

- 경제체제전환국들의 시장개혁정책과 북한이 비교 가능한가?

- ① 경제체제전환을 위한 대내외적 조건과 환경, 국가와 시민사회의 역할
- ② 정책결정과정과 집행과정의 수단과 목적
- ③ 국가의 정치경제정책의 속성과 실효성
- ④ 경제개혁을 위한 경제정책의 우선순위와 내용, 법제화과정

- 중국과 베트남 모델은?

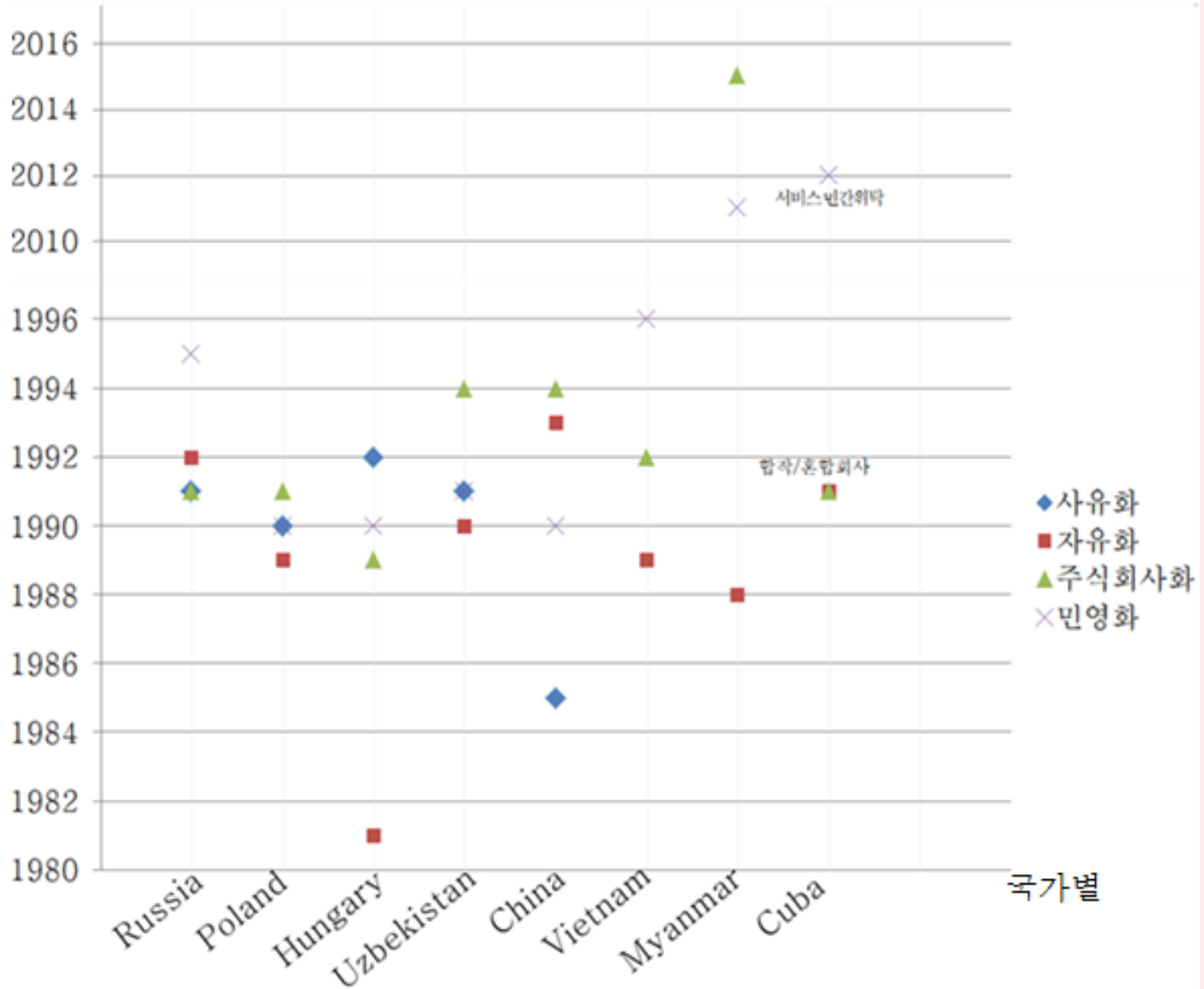
- ① 국내외 정치경제환경의 차이점

서방국가와의 국교정상화/시장화의 우선순위/ 내수시장 규모/인구규모 등

- ② 국가경제 패러다임의 합법화 과정

〈사회주의 시장경제체제의 합법화(중국;1993, 베트남 1992)〉

연도



# contents

---

1. 북한 시장화는 어디에서

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

3. 북한 시장개혁정책의 패러다임

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

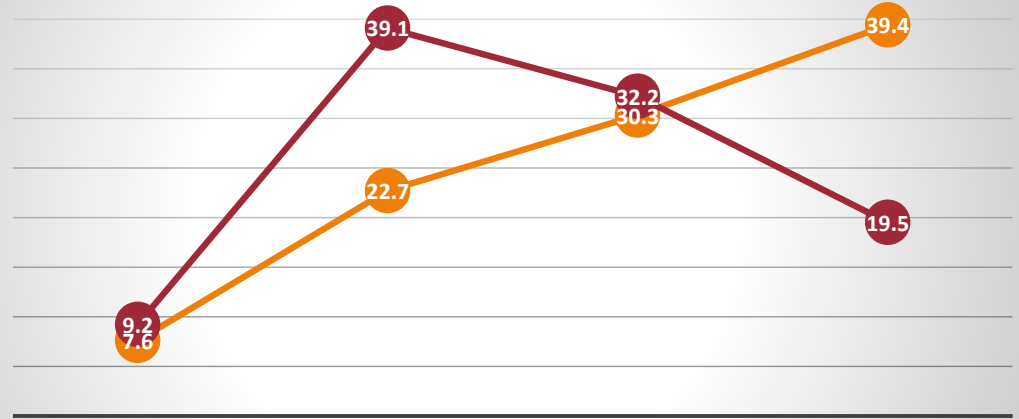
6. 결론을 대신하여

---

# 2019년의 북한 경제사회 평가

## 김정은 직무평가

단위: %



매우 잘하고 있다고  
생각했다

대체로 잘하고 있다고  
생각했다

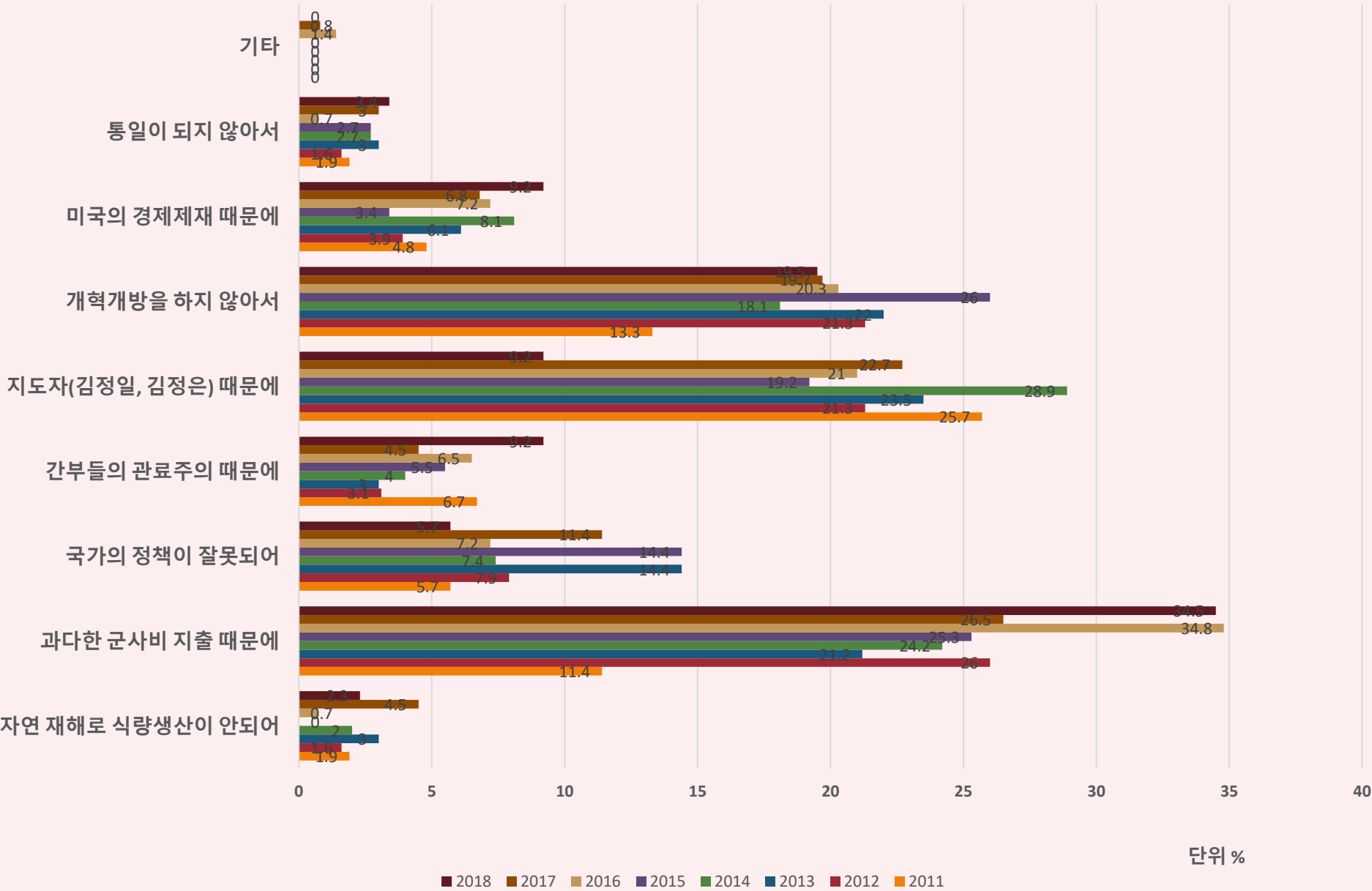
대체로 잘못하고  
있다고 생각했다.

매우 잘못하고 있다고  
생각했다

— 2017 — 2018



# 북한 경제가 어려운 이유



단위 %

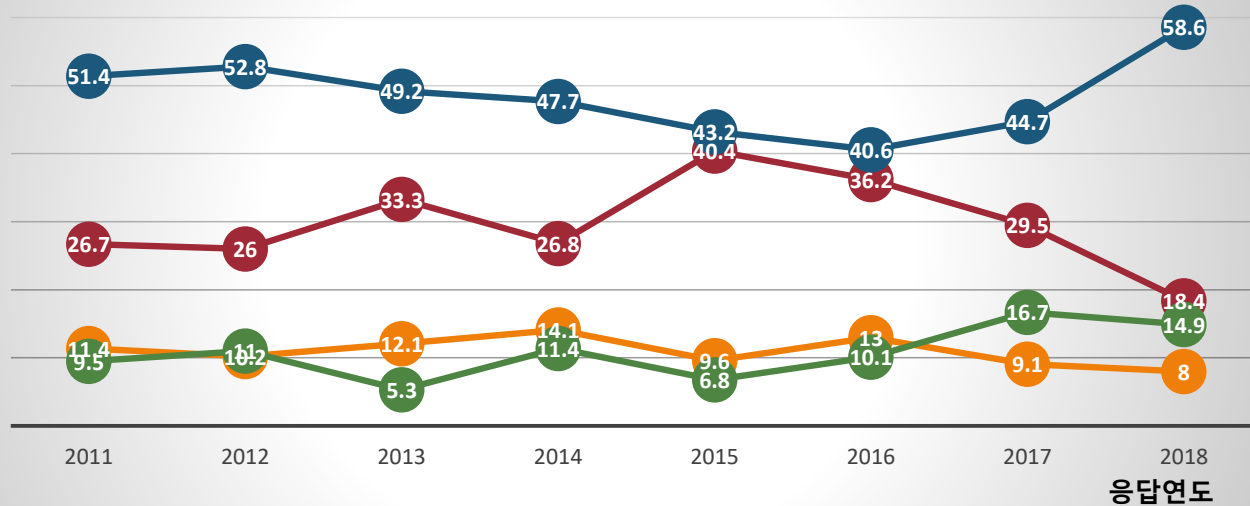
■ 2018 ■ 2017 ■ 2016 ■ 2015 ■ 2014 ■ 2013 ■ 2012 ■ 2011





## 사회통제유지도

단위:%

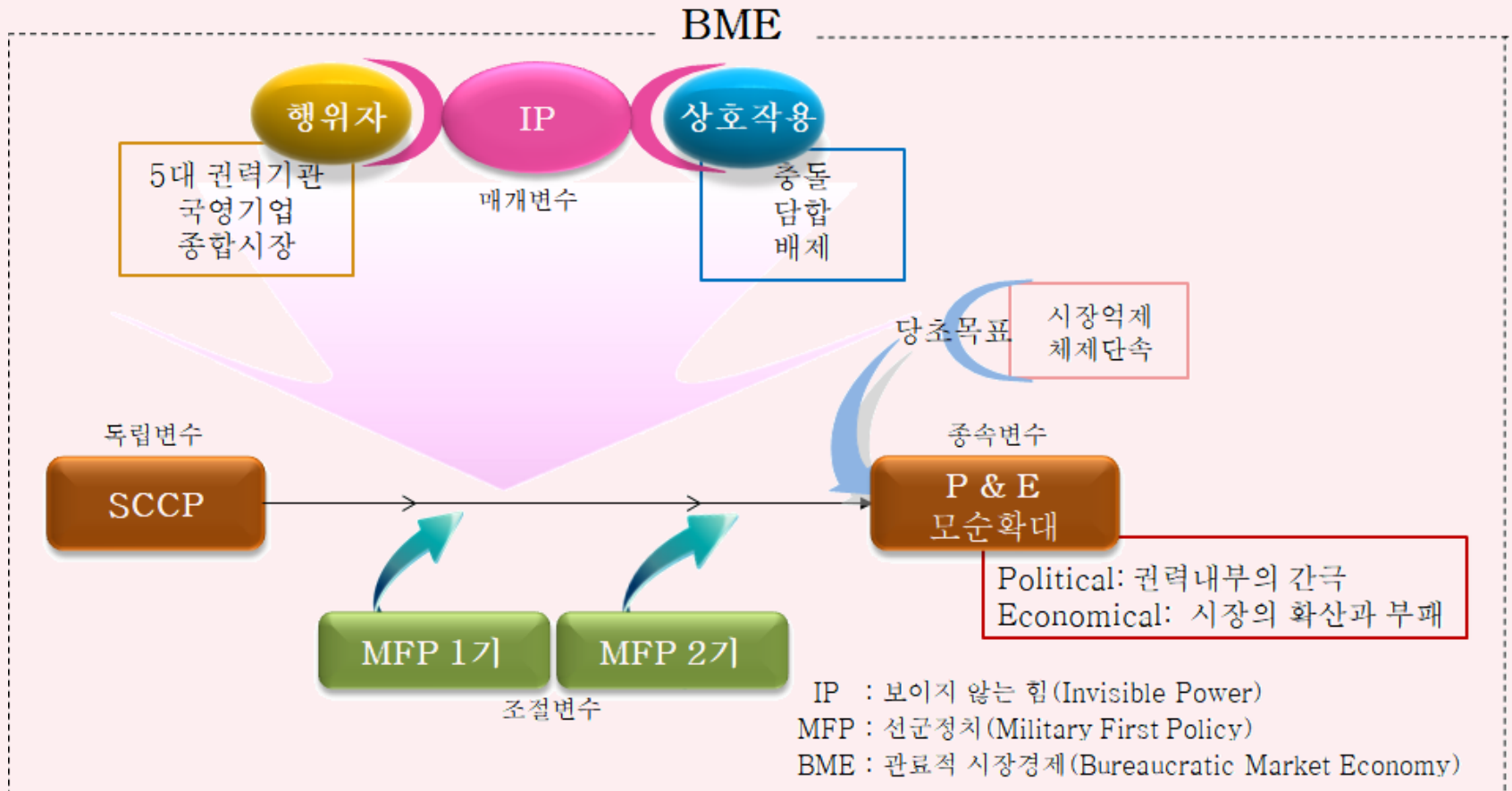


매우 잘 유지되고 있다  
별로 잘 유지되지 못하고 있다

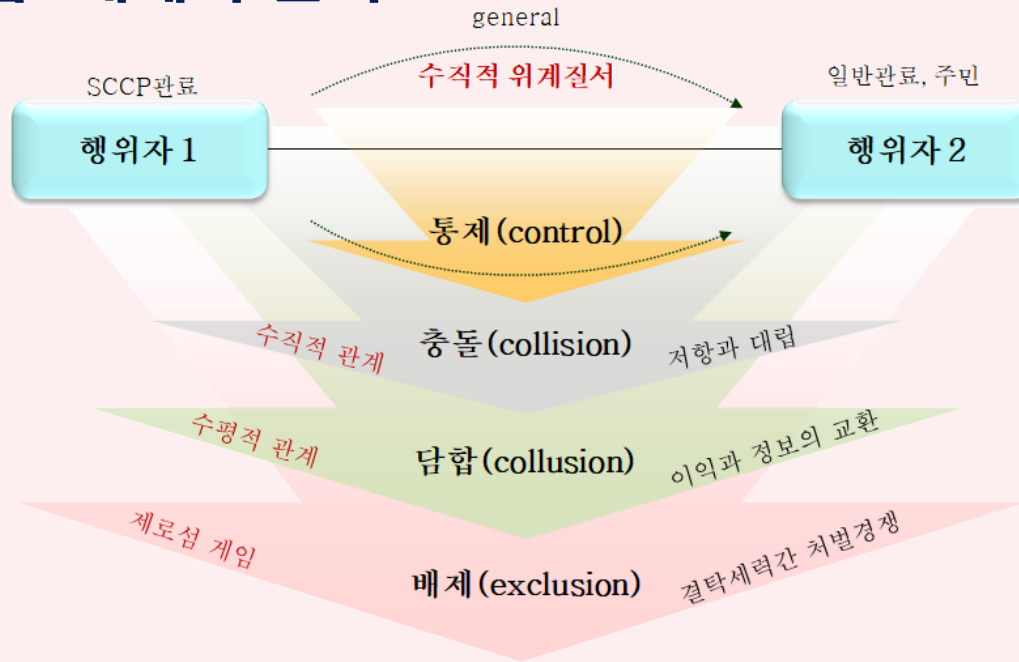
대체로 잘 유지되었다  
전혀 유지되지 못하고 있다

경제사회통제집단---> 당-국가안전보위성-인민무력성- 인민보안성-검찰소

# 북한 경제체제의 작동원리



## ● 충돌-담합-배제의 원리



## ● 북한 시장화는 현재도 진행형

- 신흥 '붉은 자본가' 들의 확산, 권력기관들의 새로운 투자 및 시장개척
- 불법시장의 합법화, 불법 민영화 및 소유관계에서의 변화
- 부동산 시장/주택시장/금융시장/수공업시장의 '붉'

# contents

---

1. 북한 시장화는 어디에서

---

2. 북한 경제정책의 패러다임

---

3. 북한 시장개혁정책의 패러다임

---

4. 북한 개혁개방에 대한 다양한 논쟁

---

5. 시장을 움직이는 보이지 않는 힘

---

6. 결론을 대신하여

---

## ● 정상국가화를 향한 김정은의 도전

- ① 정치외교분야에서의 정상국가화
- ② 경제사회분야에서의 정상국가화
- ③ 교육문화분야에서의 정상국가화

문제점; 국제 정치/경제/안보/외교질서 및 체계의 편입 및 공조

## ● 평화번영을 향한 문재인 대통령의 도전

- ① 한반도 비핵화-평화협정
- ② 남북경제공동체 구상
- ③ 남북교류와 협력의 국제정치

문제점; 진정성 있는 비핵화 유도/ 개혁개방 유도/ **한국의 지렛대 외교**



**갈등은 사라지고**



**평화는 오는가?**



**감사합니다**