



서울대학교 통일평화연구원 제7차 평화학포럼 (IPUS Peace Research Forum)

코로나19 백신과 건강 정의(Health Justice)

2021년 5월25일

김선영 교수 (서울대학교 보건대학원)

Justice

Global Justice

Peace

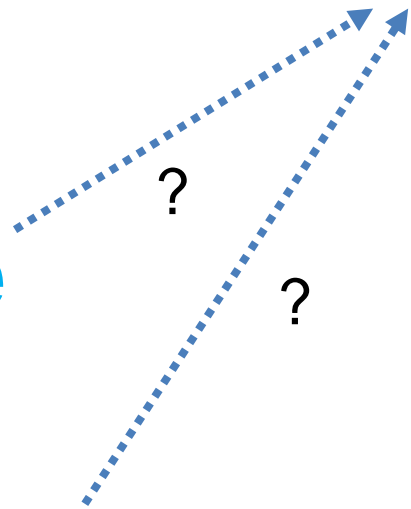
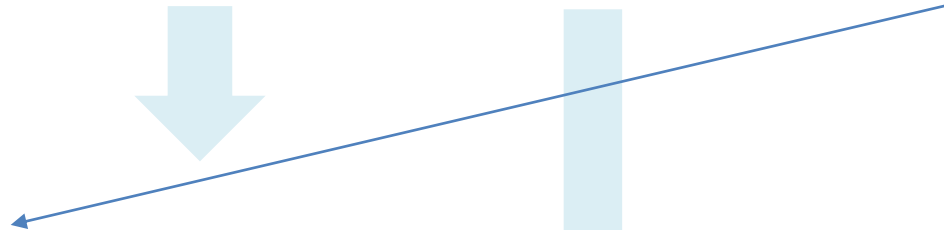
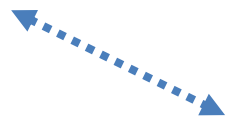


Health

Health Justice

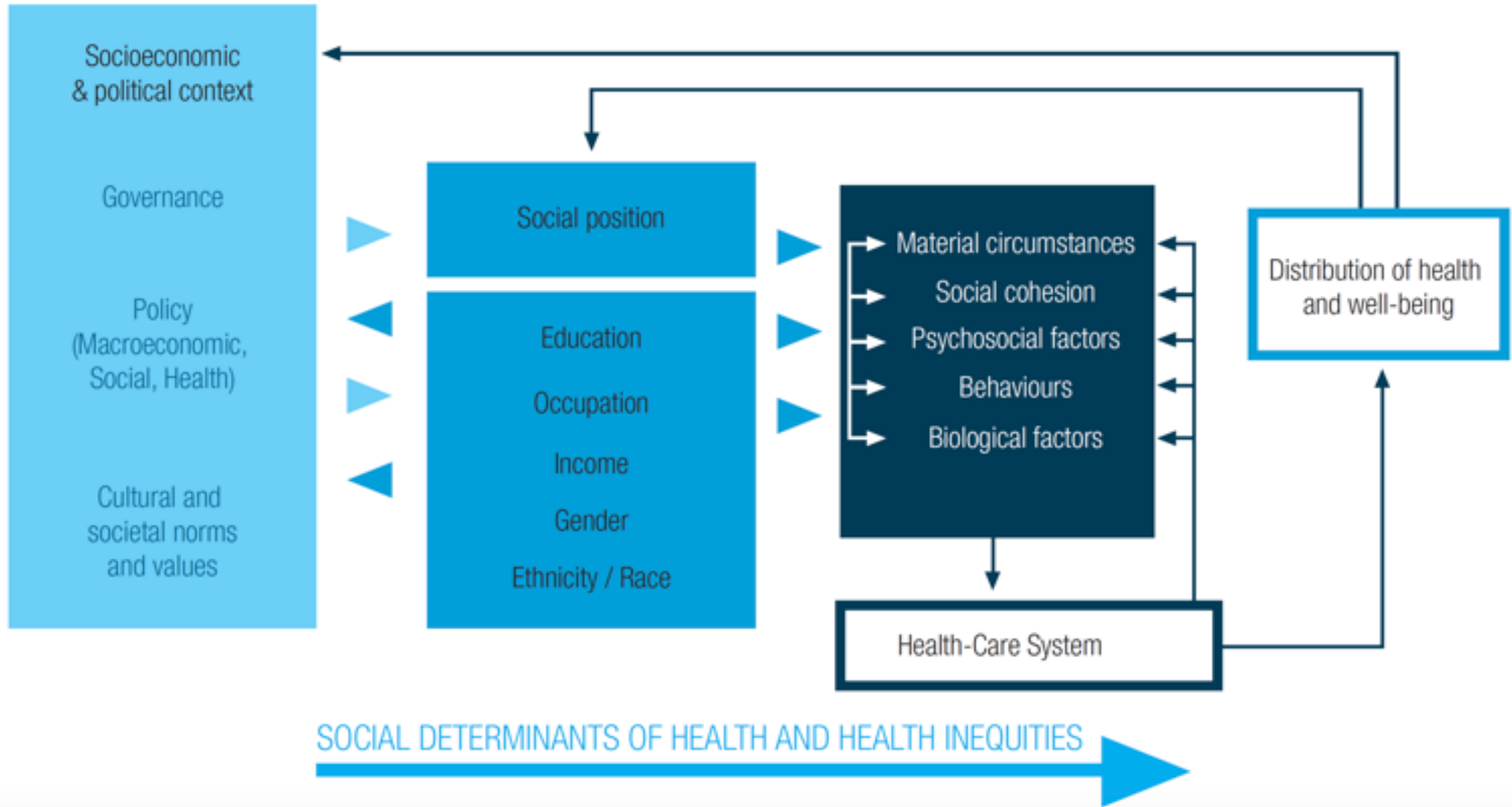
Global Health

Global Health Justice



**건강 정의(Health Justice) 또는 국제보건 정의(Global Health Justice)의 관점에서 볼 때
현재의 국가간 (특히 저개발국을 위한)
코로나19 백신 배분은 정의로운가?**

건강의 사회적 결정인자 (WHO)



건강 정의 (Health Justice)

- **건강 정의 (Health Justice)**

- 각 개인이 최소한의 존엄성을 지닌 삶을 살 수 있도록 개인의 건강역량(health capabilities)을 증진하고 개인의 역량을 방해하는 사회적 배열(social arrangements)을 해소하는 것 [Ventakapuram, 2011]
- Sen과 Nussbaum에 의해 발전된 역량접근법(Capabilities Approach, CA)에 근거
- CA와 마찬가지로 여러 비판적 관점이 제기되고 있음
- 다수에 의해 조정되고 합의된 개념이 되기 위해서는 더 많은 논의가 필요함

'건강 정의' 관련 주요 대안 이론 및 쟁점

- **대안적 이론 및 접근법**

- 인권접근법 (Human Rights Approach)
- 건강권 (Health Rights)
- 복지이론 (Welfare Theories)
- 자원이론 (Resource Theories)
- 운평등주의 (Luck Egalitarianism)

- **'건강 정의'를 둘러싼 최근 주요 쟁점**

- 개인의 건강이 아닌 인구집단의 건강에 대한 윤리적 고려
- 전세계 인구 모두의 건강에 대한 윤리적 고려

국제보건(Global Health)에 대한 짧은 소개 (1)

- **국제보건(Global Health)**

- 전세계 모든 사람들의 건강을 향상시키고, 건강 형평성을 이루는 것에 우선순위를 두는 학문, 연구, 활동 분야
- 국경을 초월한 건강 이슈, 결정 요인, 해결책을 강조하며, 보건의료 관련 학문분야 내외 다양한 분야와의 다학제적 협력을 도모

- **국제보건을 바라보는 관점들 (five metaphors)**

- Global Public Health
- Foreign Policy
- Security
- Charity
- Economic Investment

국제보건(Global Health)에 대한 짧은 소개 (2)

- **국제보건의 주요 도덕적/철학적 틀**

- 인권접근법
- 역량접근법
- 자유주의적 세계시민주의(liberal cosmopolitanism)
- 공리주의(utilitarianism)

- **국제보건의 주요 질문들**

- 왜 어떤 나라 사람들은 다른 나라 사람들보다 덜 건강한가?
- 왜 세계는 국제보건을 향상시키는 것에 관심을 가져야 하는가?
- 누구의 생명을 구할 것인가?
- 전 세계적 건강 불평등을 효과적, 효율적, 도덕적인 방법으로 감소시키기 위해 우리는 무엇을 해야 하는가?

국제보건 윤리(Global Health Ethics)

- **국제보건 윤리의 접근법**

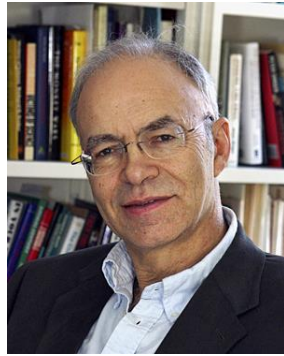
- 1) 지리적 접근법(geographic approach)
- 2) 내용중심 접근법(content approach)
- 3) 규범적 접근법(normative approach)

- **국제보건 윤리 이론: 두 가지 핵심적 규범적 이슈**

- 1) 건강의 도덕적 중요성(moral significance of health)은 무엇인가?
--> 형평성(equity)와 건강 정의(health justice)
- 1) 경계의 도덕적 중요성(moral significance of boundaries)은 무엇인가?
--> 세계시민주의자 vs. 반세계시민주의자의 견해

국제보건 윤리에 관한 두 학자의 시각

피터 싱어
(Peter Singer)



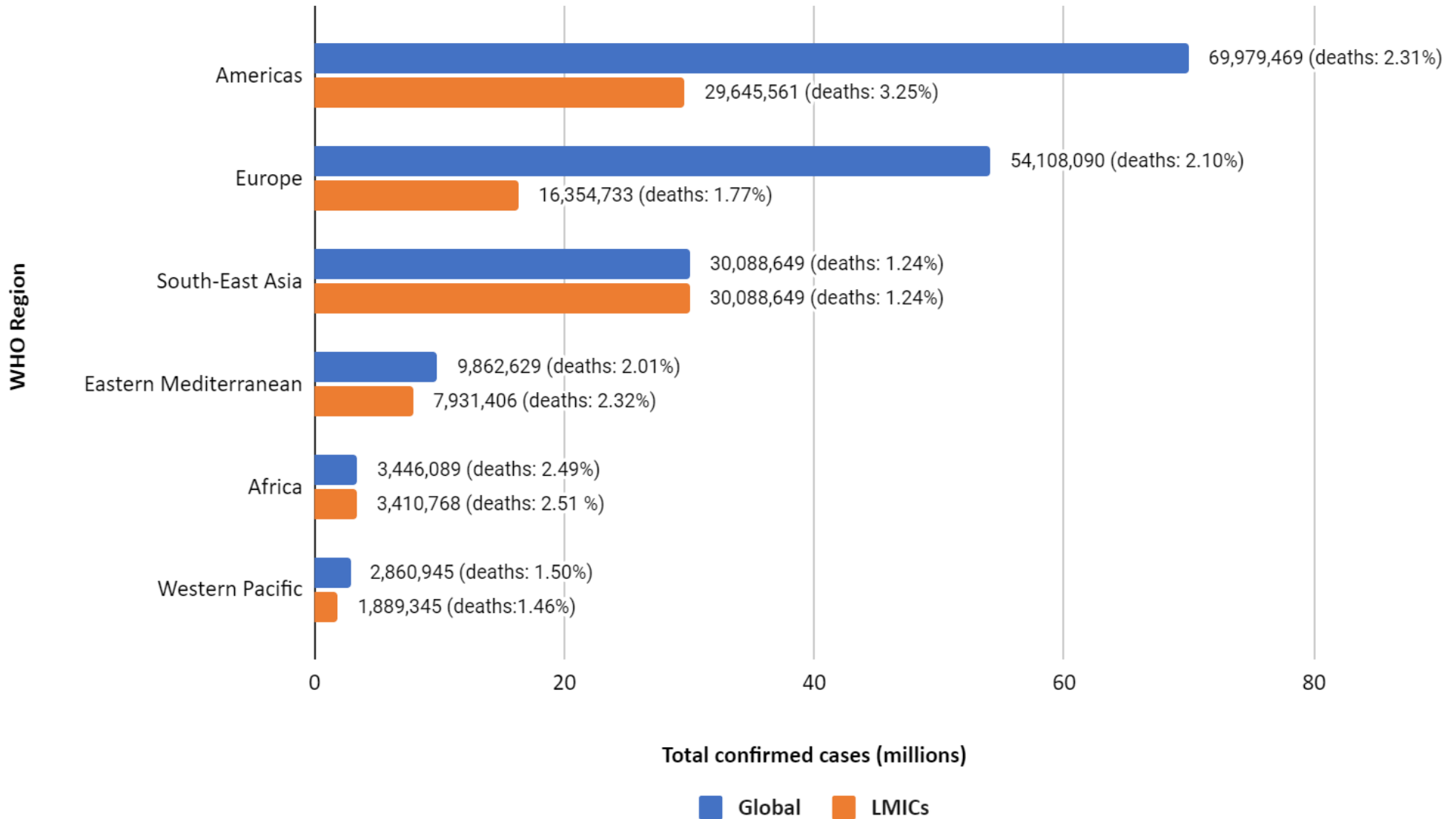
토마스 포기
(Thomas Pogge)



<p style="text-align: center;">선호 공리주의 (Preference Utilitarianism)</p>	<p style="text-align: center;">자유주의적 세계시민주의 (Liberal Cosmopolitanism)</p>
<ul style="list-style-type: none"> • 행복을 최대화하고 고통은 방지해야하는 도덕적 의무가 존재한다고 여김 • 거리 또는 근접함은 단순한 '지리적 사건'이며 이는 도덕적으로 무관함 • 고통의 방지를 우선시함 	<ul style="list-style-type: none"> • 정의에 대한 절차적 접근법을 통해 지정학적 요소를 더 고려함 • 정치적 자유주의의 의무를 국제적 빈곤과 불건강의 맥락에서 확장시킴 • 불공정한 역사적 착취로 인한 불평등한 고통은 부당한 것임
<ul style="list-style-type: none"> • 자신이나 자신의 가족이 위태롭지 않은 선에서 다른 이의 고난을 덜기 위해 적정량의 물질적 부를 의무적으로 분배해야 함 	<ul style="list-style-type: none"> • 현존하는 국제경제시스템이 정의롭지 않은 현 상태를 영속화하는 경향이 있으므로 개도국에 자원을 제공하는 일은 자선이 아닌 마땅히 해야 하는 일이라고 주장함

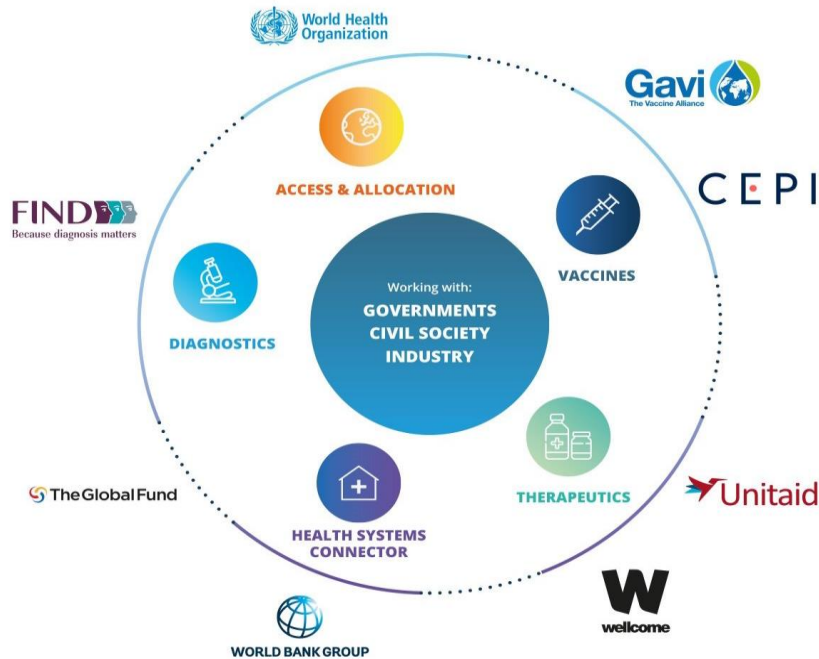
중저소득국 코로나19 확산 현황

Total COVID-19 cases by WHO Region (2021.05.23)



팬데믹 대응을 위한 국제사회의 노력: ACT-A

- **Access to COVID-19 Tools (ACT) Accelerator (ACT-A)**
 - 코로나19 대응을 위해 기초 보건 기술 (백신, 치료제, 진단)의 개발과 생산, 그리고 공평한 백신 접근을 촉진하기 위해 2020년 4월 말에 WHO 중심으로 출범한 국제협력 이니셔티브



• 설립목적 및 메커니즘

- 세계보건기구·감염병혁신연합(CEPI)·세계백신면역연합(GAVI)이 운영하는 국제 백신 공동 구매·배분을 위한 국제 프로젝트
- 주도적으로 코로나19 백신을 확보하기 힘든 개발도상국 등을 포함해 전 세계 국가에 코로나19 백신을 공정하게 배분하려는 목적으로 설립
- 2021년 말까지 전 세계 인구의 20%까지 코로나19 백신을 균등하게 공급하는 것이 목표
- 백신 구매 메커니즘: 참여국의 선입금을 받은 뒤 이 자금으로 백신 개발 비용을 확보, 제약회사와 선구매 계약(AMC)을 체결

COVAX

CEPI



unicef



World Health Organization

COVAX Facility (2)

• COVAX 참여국

- 98개 참여 약정국과 92개 AMC-수혜자격(AMC-eligible) 국가를 포함하여 총 190개 국가가 COVAX를 통한 백신 확보 가능

COVAX Participation Status	Income level	Number of Countries
98 Signed Commitment Agreements	High income	57
	Upper-middle income	33
	Non-UN Member State	8
92 AMC-Eligible economies	Lower-middle income	49
	Low income	32
	IDA eligible	11
190 Eligible to access	Total	190

- 백신 배분 방식: 자부담 국가는 지불 비용 비례, 수혜 국가는 원조 받는 대신 최우선 인구 중심
(단, 모든 자부담국가가 20% 분량을 받기 전에는 어떤 자부담 국가도 20% 이상을 받을 수 없음)
- 문제점: COVAX를 통한 계약보다 양자 계약 우세

COVAX: 백신 개발, 계약, 접종 OVERVIEW



14

vaccines licensed or approved for emergency/conditional use



6

vaccines in WHO's Emergency Use Listing



12.1bn

doses secured globally



\$2 - \$40

reported vaccine price range per dose



4.06bn

doses secured & optioned through COVAX *



71.8백...

doses shipped through COVAX to 125 countries

● COVAX VACCINE ROLL-OUT

Last update: 21 May 2021 16:00 CET

For news and updates of the COVAX roll-out, visit the [country pages](#) below for the latest on deliveries, campaigns and the impact these much-needed vaccines are having across the world.

COVAX has so far shipped over 69 million COVID-19 vaccines to 125 participants

- [How "camel riders" are helping the COVID-19 vaccine push in Kenya](#)
- [Malaysia receives 559,200 doses of AstraZeneca vaccines](#)



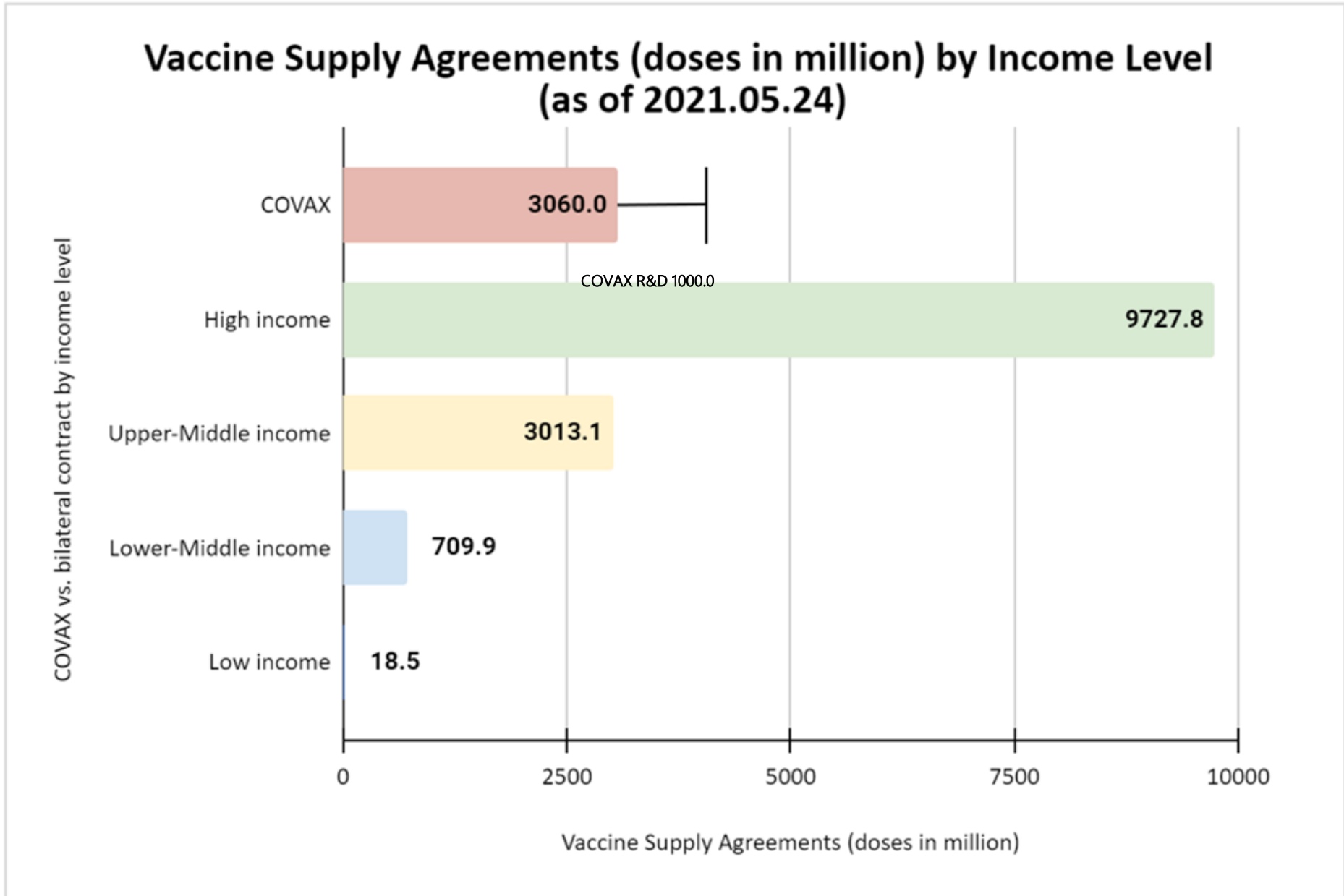
CEPI



unicef



COVAX 백신 계약 현황

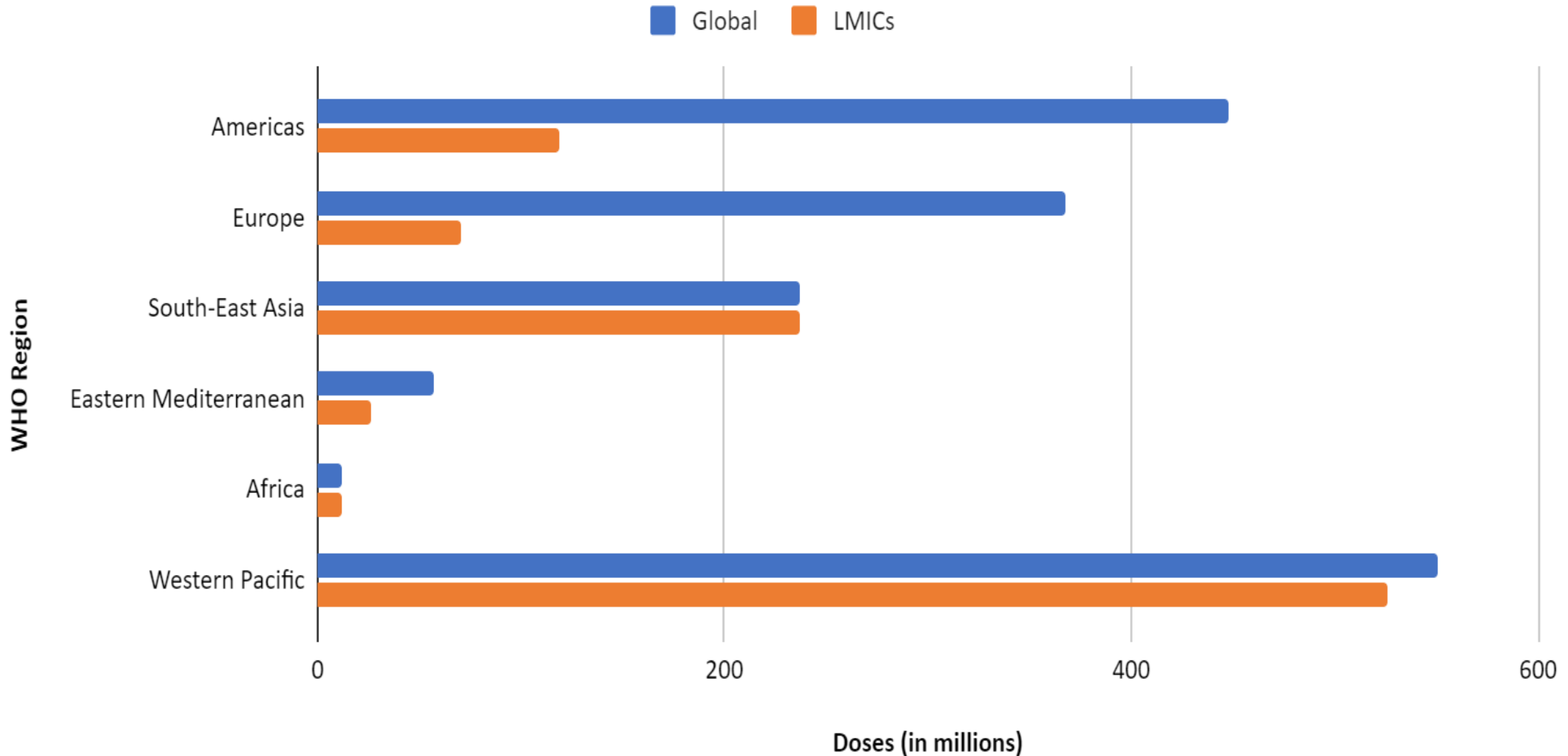


백신 도입 국가 LIST (201개국+)

- Afghanistan
- Albania
- Algeria
- Andorra
- Angola
- Anguilla
- Antigua And Barbuda
- Argentina
- Armenia
- Aruba
- Australia
- Austria
- Azerbaijan
- Bahamas
- Bahrain
- Bangladesh
- Barbados
- Belarus
- Belgium
- Belize
- Benin
- Bermuda
- Bhutan
- Bolivia
- Bonaire
- Bosnia and Herzegovina
- Botswana
- Brazil
- Brunei Darussalam
- Bulgaria
- Cabo Verde
- Cambodia
- Cameroon
- Canada
- Cayman Islands
- Central African Republic
- Chile
- China
- Colombia
- Comoros
- Congo
- Costa Rica
- Côte d'Ivoire
- Croatia
- Cuba
- Curacao
- Cyprus
- Czech Republic
- Democratic Republic of the Congo (DR Congo)
- Denmark
- Djibouti
- Dominica
- Dominican Republic
- Ecuador
- Egypt
- El Salvador
- Equatorial Guinea
- Estonia
- Eswatini (formerly, Swaziland)
- Ethiopia
- Falkland Islands (Malvinas)
- Faroe Islands
- Fiji
- Finland
- France
- French Polynesia
- Gabon
- Gambia
- Georgia
- Germany
- Ghana
- Gibraltar
- Greece
- Greenland
- Grenada
- Guatemala
- Guernsey
- Guinea
- Guinea-Bissau
- Guyana
- Honduras
- Hungary
- Iceland
- India
- Indonesia
- Iran, Islamic Republic of
- Iraq
- Ireland
- Isle of Man
- Israel
- Italy
- Jamaica
- Japan
- Jersey
- Jordan
- Kazakhstan
- Kenya
- Korea, Republic of
- Kosovo
- Kuwait
- Kyrgyzstan
- Lao People's Democratic Republic (Laos)
- Latvia
- Lebanon
- Lesotho
- Liberia
- Libya
- Liechtenstein
- Lithuania
- Luxembourg
- Madagascar
- Malawi
- Malaysia
- Maldives
- Mali
- Malta
- Mauritania
- Mauritius
- Mexico
- Moldova, Republic of
- Monaco
- Mongolia
- Montenegro
- Montserrat
- Morocco
- Mozambique
- Myanmar
- Namibia
- Nauru
- Nepal
- Netherlands
- New Caledonia
- New Zealand
- Nicaragua
- Niger
- Nigeria
- North Macedonia (Macedonia, the former Yugoslav Republic of)
- Norway
- occupied Palestinian territory, including east Jerusalem
- Oman
- Pakistan
- Panama
- Papua New Guinea
- Paraguay
- Peru
- Philippines
- Poland
- Portugal
- Qatar
- Romania
- Russian Federation
- Rwanda
- "Saint Helena"
- Saint Kitts and Nevis
- Saint Lucia
- Samoa
- San Marino
- Sao Tome And Principe
- Saudi Arabia
- Senegal
- Serbia
- Seychelles
- Sierra Leone
- Singapore
- Tajikistan
- Thailand
- Timor-Leste
- Togo
- Tonga
- Trinidad and Tobago
- Sint Maarten
- Slovakia
- Slovenia
- Solomon Islands
- Somalia
- South Africa
- South Sudan
- Spain
- Sri Lanka
- Sudan
- Suriname
- Sweden
- Switzerland
- Syrian Arab Republic (Syria)
- Tunisia
- Turkey
- Turkmenistan
- Turks and Caicos Islands
- Tuvalu
- Uganda
- Ukraine
- United Arab Emirates
- United Kingdom
- United States of America
- Uruguay
- Uzbekistan
- Venezuela
- Vietnam
- Yemen
- Zambia
- Zimbabwe
- Wallis and Futuna
- Taiwan
- Hong Kong (People's Republic of China)
- Macao (China)
- Northern Cyprus

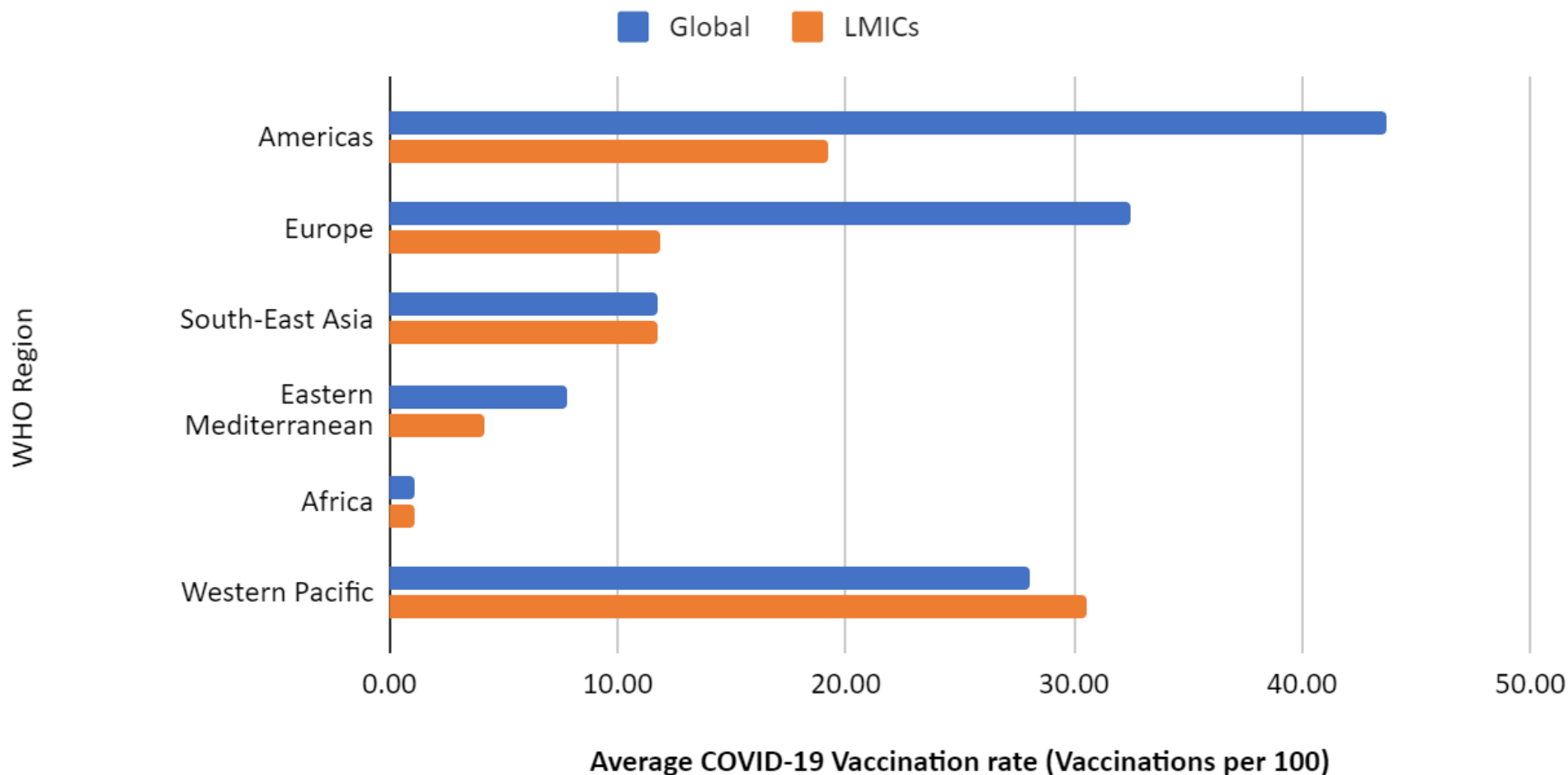
백신 접종 현황 (1)

Total COVID-19 Vaccinations(millions) in LMICs by WHO Region (as of 2021.05.23)



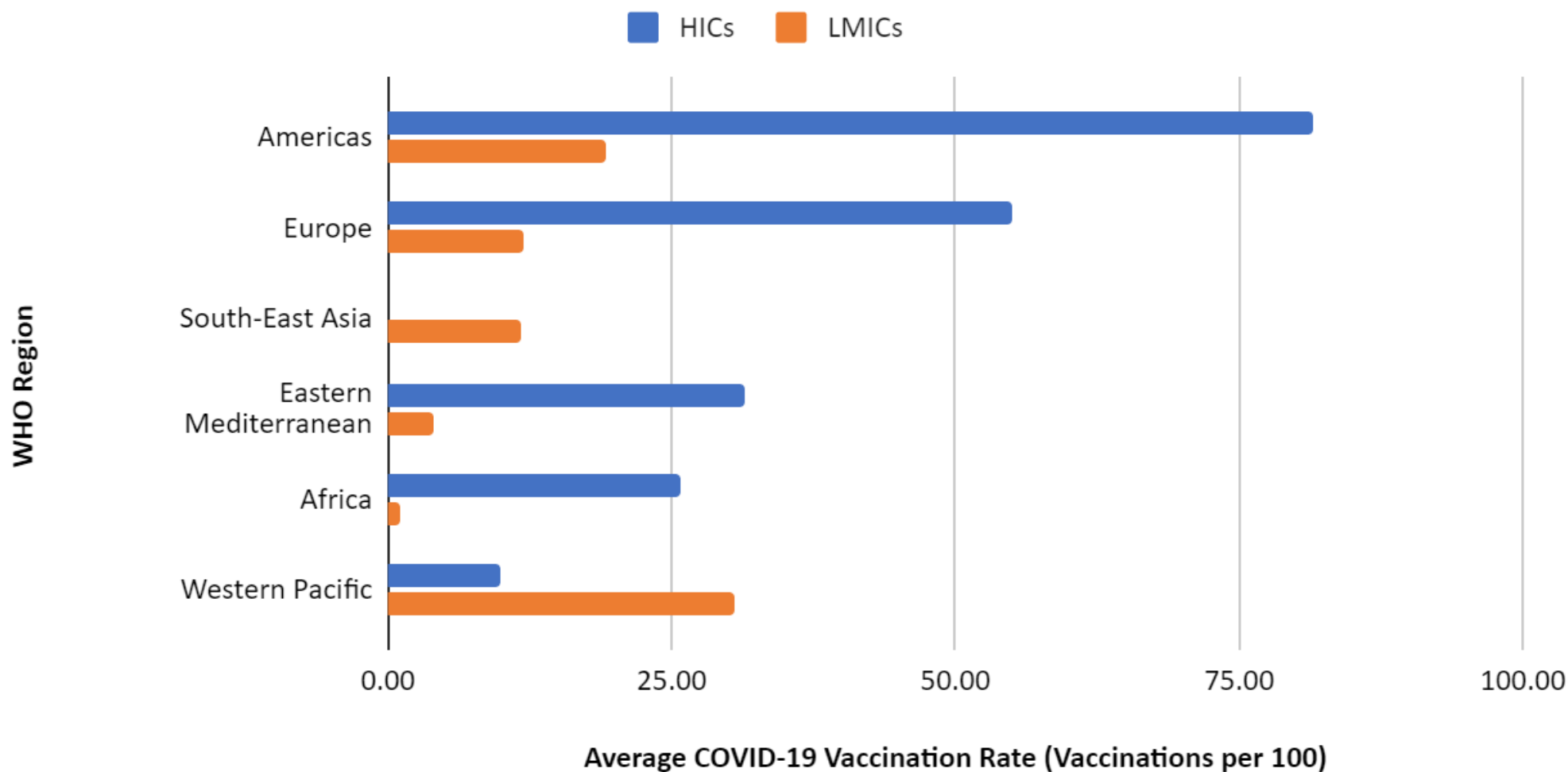
백신 접종 현황

COVID-19 vaccination rate (vaccinations per 100) in LMICs compared to Global by WHO Region (as of 2021.05.23)

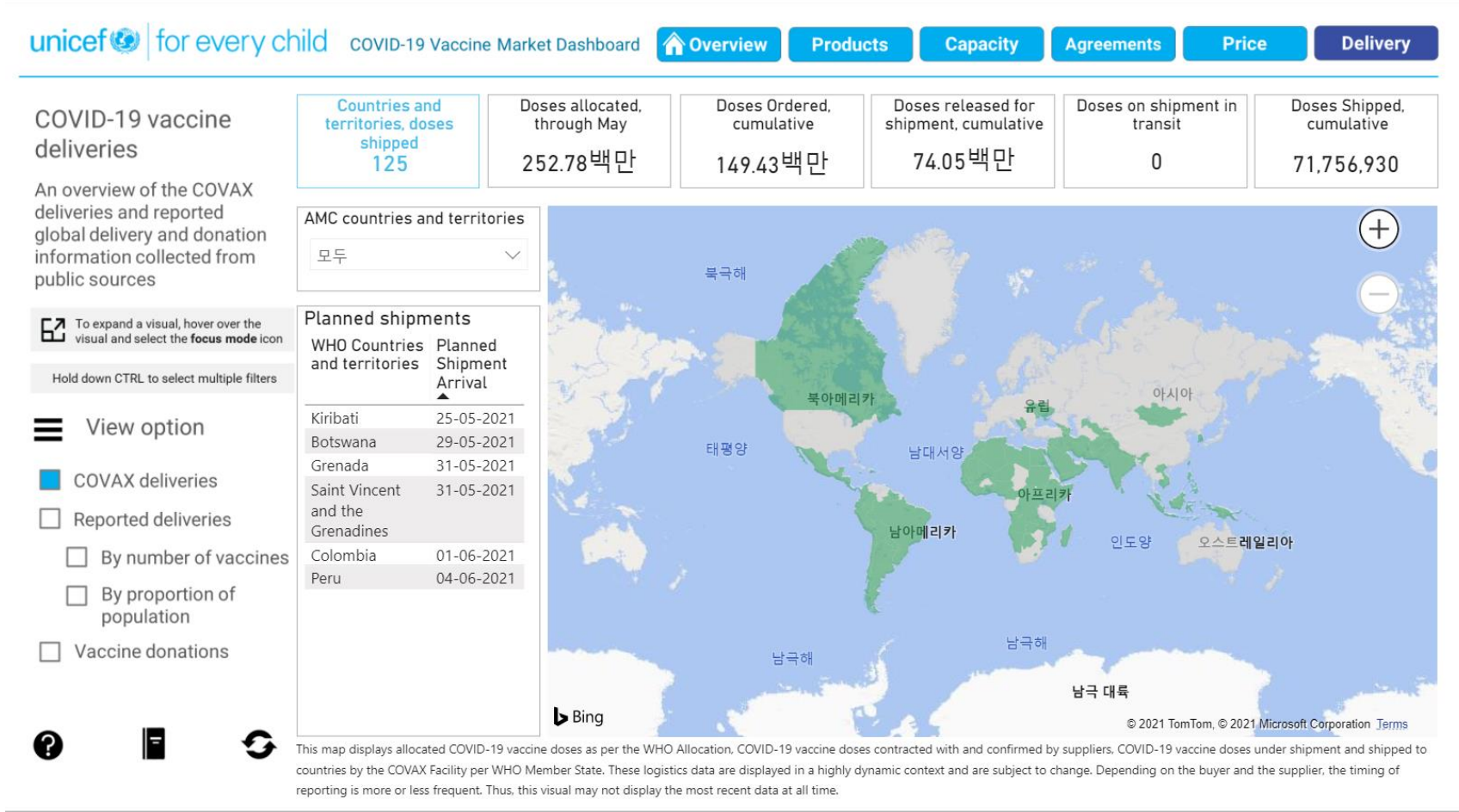


백신 접종 현황 (3)

COVID-19 vaccination rate (vaccinations per 100) in LMICs compared to HICs by WHO Region (as of 2021.05.23)



COVAX 경유 백신 도입 현황



AMC Countries	Doses allocated through May (in Million)	Non AMC countries	Doses allocated through May (in Million)
76	199.87	49	52.91

코로나19 톨 관련 지적재산권 유예 관련 논의

- **지적재산권 유예 관련 논의의 핵심**

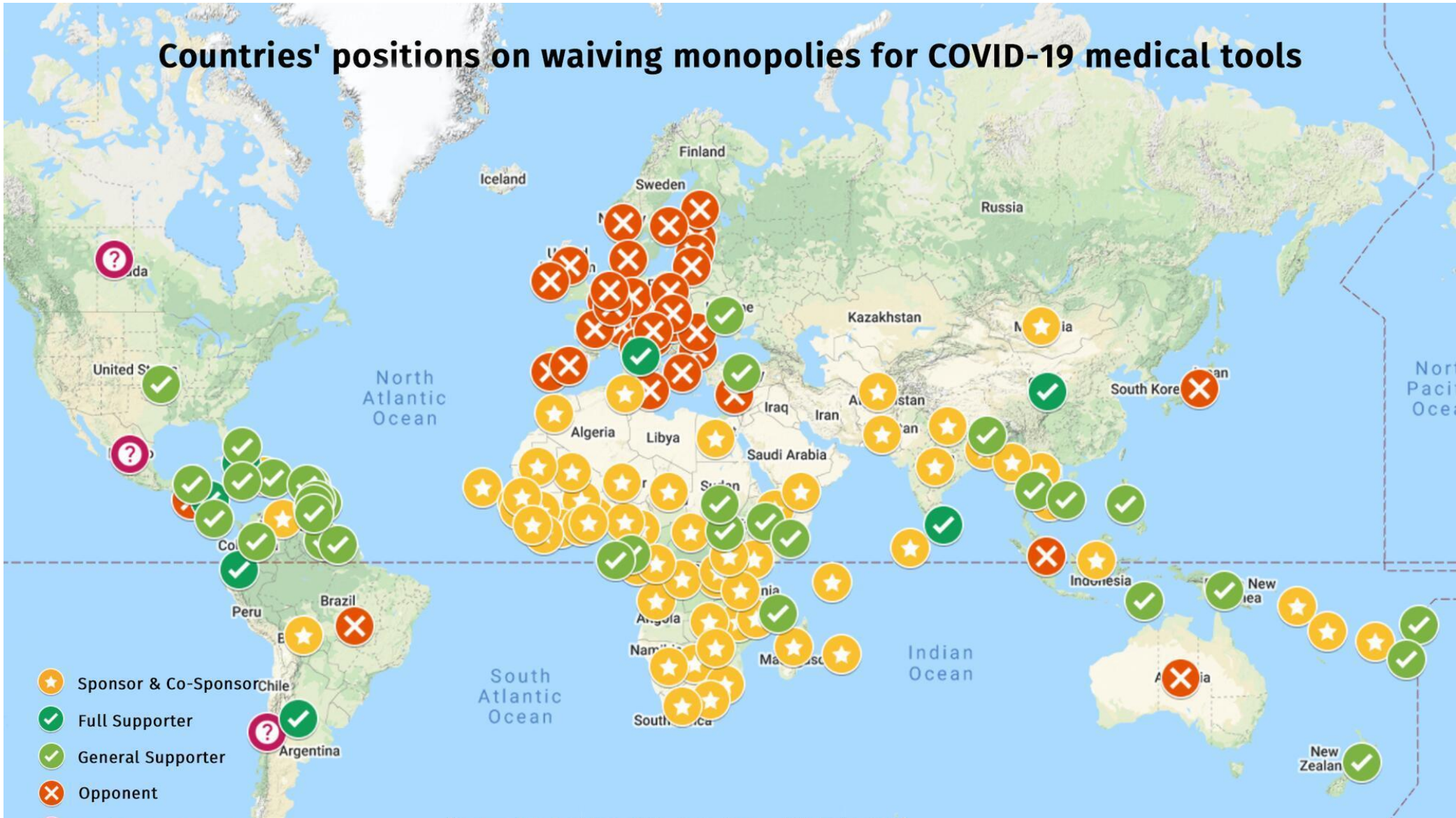
- IPR은 기술 개발에 대한 혁신자들에게 보상을 목표로 하고 있지만, 공중 보건 비상 상황에서 신속하고 효율적인 집단 행동에 대한 장벽이 될 수도 있음
- "지적재산권 보호는 혁신의 원천이며 계속 유지돼야 한다" VS. "지적재산권 보호는 백신 접근성을 향상을 저해한다"
- IPR 공통 형성과 공공 보건 목표를 위한 방안:
 1. Voluntary Pledges (IPR 보유자들의 자발적 서약)
 2. Compulsory Licensing (정부 라이선싱)
 3. IPR pool (IPR 풀)

- **WTO의 트립스 협정 (TRIPs, Trade Related Intellectual Properties):**

무역관련 지적재산권에 관한 협정으로 특허권과 의장권, 상표권, 저작권 등 지적재산권에 대한 다자간 규범

TRIPS Waiver for COVID-19 Tools

Countries' positions on waiving monopolies for COVID-19 medical tools



게임이론(Game Theory)과 백신 배분

- **게임이론 관점에서의 백신 배분**

- 죄수의 딜레마
- 공유지의 비극
- 무임승차 딜레마
- 자원봉사자의 딜레마
- 사슴사냥 딜레마

→ **협력은 이러한 딜레마를 최소화하고 공정하고 균일하며 공정한 코로나19 백신 분배를 달성할 수 있는 유일한 원동력**

현재 백신 정의와 저개발국에 대한 우리의 관심은 어떠한가?

• 조사방법

- 뉴스빅데이터분석서비스(BIGKinds) 이용 [보건대학원 국제보건정책연구실]
- 2020.1.1-2020.5.20 사이에 코로나19 백신 관련 국내(지면)기사 수집
- 총 54,926건 대상 분석

• 조사결과

백신 관련 정의, 형평, 공평, 공정, 불평등을 다룬 기사	전세계 저개발국 백신 도입 또는 COVAX를 다룬 기사	개발도상국 백신 분배 관련 격차 및 형평성을 다룬 기사
318건 (0.6%)	551건 (1.0%)	283건 (0.5%)

어떤 가치를 지향하며, 무엇을 할 것인가?

- **국제보건 윤리의 가치**

- 인간생명에 대한 존중
- 인권 (권리와 의무)
- 형평성(equity)
- 연대(solidarity)

- **팬데믹 대응을 위한 우리의 책임은 무엇인가?**

- 팬데믹 대응 관련 기술을 글로벌 공공재(global public health goods) 인식
- 지적재산권 유예 관련 논의 및 실천에 적극 참여
- 협력과 연대를 통한 상생의 가치 인식



경청해 주셔서 감사합니다!