

# 차 례

## 결과보고서 요약문

### 2018년 통일기반구축 사업 결과보고서

#### 1. 사업 내용

- 1) 당초계획
  - 개요
  - 추진배경 및 목적
  - 기본방향
  - 기대효과
  - 일정별 추진 세부계획
  - 참여인력
- 2) 실제추진 현황
- 3) 사업 내용별 운영 성과
  - 사업성과
  - 관련분야 기여도

#### 2. 예산

- 1) 예산 계획
- 2) 실제 예산 집행

#### 3. 자체평가 및 건의사항

- 1) 자체평가
  - 사업평가
  - 미흡한 점(한계) 및 개선(보완)할 점
  - 향후 계획(내년 계획)
- 2) 건의사항
  - 사업 진행 관련
  - 예산 편성 및 집행 관련
  - 기타

#### 4. 관련자료

- 대표적 사업 실적

## 결과보고서 요약문

<b>사업기관</b>	경제연구소		
<b>사업명</b>	<b>북한이탈주민의 남한 사회 적응: 사회적 자본의 역할</b>		
<b>사업책임자</b>	<b>성명</b>	<b>소속</b>	<b>직위</b>
	김병연	서울대학교	교수
<b>사업기간</b>	2018.4.1.~2019.2.28	<b>사업비</b>	

### 1. 사업목표

#### ○ 북한이탈주민의 사회적 자본 연구

- 남북한 경제 및 사회적 통합을 위한 정책수립에 필요한 북한이탈주민의 사회적 자본(social capital)에 대한 연구를 하고자 함.
- 장기적으로는 남북한 통일과 사회적 통합, 단기적으로는 북한이탈주민의 남한 노동시장 정착과 사회 내의 경제적 및 사회적 적응을 위해 북한주민의 사회적 자본에 대한 이해가 필수적임.

#### ○ 북한이탈주민의 사회적 자본의 경제적 효과 분석

- 사회적 자본은 선행연구를 통해 경제성장에 긍정적인 영향을 준다는 것이 밝혀짐. 북한이탈주민의 사회적 자본과 탈북 이후 남한 정착 과정의 경제적 적응 효과, 특히 금융과 시장경제에 대한 이해 및 인식에 대한 효과를 분석하고자 함.

#### ○ 북한이탈주민의 성공적 남한 정착과 삶의 질 개선을 위한 정책적 함의 제공

- 노동시장참여와 시장경제체제 이해 및 적응이 북한이탈주민의 성공적인 남한사회 정착의 핵심적인 요인으로 보임. 본 사업을 통해 북한이탈주민의 사회적 자본에 대한 다면적인 측정을 통해 북한이탈주민 정착에 관한 정책수립(시장경제체제 적응, 사회적 자본 축적 방안, 노동시장정책, 교육정책 등)에 도움을 줄 것으로 기대함.

### 2. 사업의 내용

### ○ 북한이탈주민의 사회적 자본 측정 연구

- 북한이탈주민의 일반적 신뢰, 특정집단(동질적 vs. 이질적)에 대한 신뢰 등으로 세분화하여 분석.
- 북한이탈주민의 탈북 이전 변수를 활용하여 북한에서의 비공식경제활동의 경험 및 사회경제적 요소가 사회적 자본의 결정요인인지 여부를 분석. 비공식경제활동의 종류에 따라 사회적 자본에 주는 영향이 다름을 발견함.
- 북한이탈주민의 탈북 이후 변수인 남한 교육 경험 및 사회경제적 요소의 사회적 자본의 결정요인 여부 분석. 교육 수준이 높을수록 일반적 신뢰가 높음을 발견함.

### ○ 비공식경제활동의 역할 연구

- 북한주민의 비공식경제활동은 배급체제의 붕괴로 인하여 북한주민의 전체 수입의 70%를 차지할 정도로 그 비중이 커짐. 본 사업팀이 수집한 설문조사데이터를 활용하여 다양한 항목인 장마당활동, 가내수공업, 가축사육, 돼기밭 농사, 수리, 밀수 등으로 나누어 북한이탈주민의 비공식활동의 시간별 추세를 분석.
- 비공식활동 중 장마당 활동은 낯선 사람과의 거래를 통해 신뢰를 구축할 수 있다는 점에서 중요함. 본 사업팀의 분석 결과 다양한 비공식활동 중 장마당 활동이 탈북민의 일반적 신뢰를 구축하였다는 것을 발견함.

## 3. 사업의 성과

### ○ 학술대회 및 세미나 발표

- 제 28회 Asian Economic Policy Review Conference. 2018년 10월 20일. 일본 도쿄 JCER.
- Kyoto International Workshop, Advanced Study on Transition Economics and Comparative Economics. 2018년 11월 7일. Kyoto Institute of Economic Research.
- 통일기반구축연합 학술대회. 2018년 11월 27일. 서울대학교

### ○ 국제학술지 (SSCI) 게재 확정

- 연구결과물인 논문 "Market activities and trust of North Korean Refugees"를 Asian Economic Policy Review에 2019년 7월 게재 예정.

# 경제연구소

## 1. 사업 내용

### 1) 당초계획

#### □ 개요

- 사업명: 북한이탈주민의 남한 사회 적응: 사회적 자본의 역할
- 기관명: 경제연구소
- 총 사업비:

#### □ 추진배경 및 목적

- 추진배경
  - 북한이탈주민의 사회적 자본 연구
  - 남북한 경제 및 사회적 통합을 위한 정책수립에 필요한 북한이탈주민의 사회적 자본(social capital)에 대한 연구를 하고자 함.
  - 장기적으로는 남북한 통일과 사회적 통합, 단기적으로는 북한이탈주민의 남한 노동시장 정착과 사회 내의 경제적 및 사회적 적응을 위해 북한주민의 사회적 자본에 대한 이해가 필수적임.
  - 독일 통일의 경험에서도 볼 수 있듯이 상당한 통일비용이 생산성 격차로 발생할 수 있음을 예상할 수 있음. 동독 근로자의 낮은 노동생산성은 높은 실업률과 사회보장 지출 부담으로 이어졌음. 경제적인 측면과 마찬가지로 동독과 서독 주민의 사회적 자본도 사회주의 체제의 부정적 영향으로 인해 큰 격차를 지속적으로 보임. 남북한주민간의 시장경제체제에 대한 인식과 타인에 대한 신뢰 격차는 분단 기간과 GDP차이를 고려하면 동서독의 격차보다 클 것으로 예상됨.
  - 북한이탈주민의 사회적 자본에 대한 연구는 거의 존재하지 않음. 사회구성원으로 잘 적응하기 위해 필수적인 요소인 사회적 자본에 대한 연구가 부족한 상황에서 북한이탈주민 남한정착 정책 등에 제약이 있을 수밖에 없음. 본 사업은 남북한 주민의 사회적 자본을 비교 분석하고 사회적 자본으로 인한 한국사회에서의 경제적인 적응 효과 분석을 하나의 주요 목적으로 함.

## ○ 목적

- 북한이탈주민의 사회적 자본의 경제적 효과 분석
- 사회적 자본은 선행연구를 통해 경제성장에 긍정적인 영향을 준다는 것이 밝혀짐. 북한이탈주민의 사회적 자본과 탈북 이후 남한 정착 과정의 경제적 적응 효과, 특히 금융과 시장경제에 대한 이해 및 인식에 대한 효과를 분석하고자 함.
- 본 사업팀은 2011년~2017년 사업기간 중 북한이탈주민과 남한 대학생 및 주민들을 대상으로 설문과 실험을 시행해 왔음. 다년간 축적된 데이터를 바탕으로 사회적 자본, 인적 자본 및 경제적 적응 변수 등을 활용하여 분석이 가능함.
- 남북한 사회적 자본에 대한 기초 데이터의 체계적 정리 및 분석
- 다년간 설문과 실험을 통하여 축적된 남북한 사회적 자본에 대한 데이터를 활용하여 사회적 자본의 추이와 결정 요인 분석을 함으로써 통일과 통합에 대한 실증적 연구에 도움이 될 것을 기대함.
- 남북한 사회적 자본에 대한 분석을 통해 북한이탈주민의 사회적 자본 연구 분야에 기여하고 잠재적으로 야기될 수 있는 남북한 주민사이의 사회적 갈등을 축소하는 방향의 정부의 중장기 통일정책 수립에 도움을 줄 수 있을 것을 기대함.

## ○ 기본방향

- 북한이탈주민 설문 데이터를 통하여 북한이탈주민의 사회적 자본 축적에 영향을 주는 요인을 분석함.
- 특히, 현재 북한 경제 내에서 비중이 점차 증가하고 있는 비공식경제 부문의 역할에 초점을 맞출 것임.

## ○ 기대 효과

- 남북한 사회적 자본에 대한 기초 데이터의 체계적 정리 및 분석
- 다년간 설문과 실험을 통하여 축적된 남북한 사회적 자본에 대한 데이터를 활용하여 사회적 자본의 추이와 결정 요인 분석을 함으로써 통일과 통합에 대한 실증적 연구에 도움이 될 것을 기대함.
- 남북한 사회적 자본에 대한 분석을 통해 북한이탈주민의 사회적 자본 연구 분야에 기여하고 잠재적으로 야기될 수 있는 남북한 주민사이의 사회적 갈등을 축소하는 방향의 정부의 중장기 통일정책 수립에 도움을 줄 수 있을

것을 기대함.

- 북한이탈주민의 성공적 남한 정착과 삶의 질 개선을 위한 정책적 함의 제공
- 노동시장참여와 시장경제체제 이해 및 적응이 북한이탈주민의 성공적인 남한사회 정착의 핵심적인 요인으로 보임. 하지만 사회주의체제에 장기간 노출된 북한이탈주민의 경우 시장경제의 이해가 부족하고 활용 가능한 인맥의 한계로 남한 정착 이후 어려움을 겪는 경우가 종종 관찰 됨. 본 사업을 통해 북한이탈주민의 사회적 자본에 대한 다면적인 측정을 통해 북한이탈주민 정착에 관한 정책수립(시장경제체제 적응, 사회적 자본 축적 방안, 노동시장정책, 교육정책 등)에 도움을 줄 것으로 기대함.

#### □ 일정별 추진 세부계획

일 정	추진 내용
2018.4~2018.6	데이터 클리닝, 기초 통계 분석
2018.7~2018.8	데이터 사용을 위한 전문가 회의
2018.9	기초 회귀분석 및 자문 회의
2018.10	초고 작성
2018.11~12	자문 회의, 통일기반구축학술대회 참가 및 초고 수정
2019.1~2019.2	초고 완성 및 학술지 투고

## 2) 실제추진 현황

### □ 데이터 활용

- 북한이탈주민 데이터를 수집한 공동연구자 (서울대학교 경제학부 이정민, 최승주 교수, Columbia University 이석배 교수)의 동의를 얻어 데이터를 활용.

### □ 자문 회의

- 초고 수정을 위한 자문 회의 5회
  - 서울대학교 경제학부 이정민 교수 (2018.9, 2019.1)
  - 일본 Economic Research Institute for Northeast Asia Mimura Mitsuhiro 박사 (2018.10)
  - 숭실대학교 경제학과 강영호 교수 (2018.11)
  - 서울대학교 경제학부 최승주 교수 (2018.12)

## 3) 사업 내용별 운영 성과

### □ 사업성과

- 학술대회 및 세미나 발표
  - 제 28회 Asian Economic Policy Review Conference. 2018년 10월 20일. 일본 도쿄 JCER.
  - Kyoto International Workshop, Advanced Study on Transition Economics and Comparative Economics. 2018년 11월 7일. Kyoto Institute of Economic Research.
  - 통일기반구축연합 학술대회. 2018년 11월 27일. 서울대학교
- 국제학술지 (SSCI) 게재 확정
  - 연구결과물인 논문 “Market activities and trust of North Korean Refugees”를 Asian Economic Policy Review에 2019년 7월 게재 예정.

### □ 관련분야 기여도

- 북한이탈주민을 직접 설문조사하여 수집한 데이터를 활용하여 현 북한경제의

실정을 보다 정확하게 파악함.

- 특히 비공식경제부문을 세부 활동별로 파악하여 분석한 것에 의의가 있음.
- 북한이탈주민의 사회적 자본 연구는 매우 부족한 실정에서, 본 연구가 관련 주제 논의에 크게 기여하고, 선행 연구보다 계량경제학적 분석 방법을 활용하여 정밀성을 높임.
- 북한이탈주민의 사회적 신뢰가 장마당활동으로 인하여 증가한다는 연구결과는 북한경제가 향후 비공식부문에 더 의존적이 될 경우에 북한사회 및 북한체제에 상당한 변화가 있을 것을 시사한다는 점에서 정책적으로도 중요함.

## 2. 자체평가 및 건의사항

### 1) 자체평가

#### □ 사업평가

- 사업의 적절성
  - 남북교류의 중대성이 대두되는 현 시점에서 사업의 목적 중 하나인 북한주민의 사회적 자본에 대한 이해는 향후 남북간 교류가 증가될 때를 대비한 매우 시의적절한 주제라 볼 수 있음.
  - 향후 발생할 통일비용을 감소시키기 위하여는 북한주민의 사회경제적 수준을 증대시키는 것이 필수적임. 이를 위해 북한주민의 사회적 자본의 결정요인을 파악하는 연구 주제는 타당하다고 판단됨.
  - 장기적으로는 남북한 통일과 사회적 통합, 단기적으로는 북한이탈주민의 남한 노동시장 정착과 사회 내의 경제적 및 사회적 적응을 위해 북한주민의 사회적 자본에 대한 논의가 보다 활발해져야 한다는 점에서 본 사업의 중요성이 대두됨.
- 사업의 효율성
  - 사업 시작 이후 8개월 이내에 국제저명학술지인 Asian Economic Policy Review에 게재 확정이 되었음. 단기간 내에 효율적으로 분석 및 자문을 통한 수정작업을 진행하여 좋은 성과를 내었다고 평가할 수 있음.
- 사업의 영향력

- 북한이탈주민의 사회적 자본 연구 관련 주제 논의에 본 사업이 크게 기여하고, 선행 연구보다 연구결과물의 정밀성 및 신뢰성이 계량경제학적 분석 방법을 활용하여 높음.
- 북한이탈주민의 사회적 신뢰가 장마당활동으로 인하여 증가한다는 연구결과는 북한경제의 비공식부문이 향후 더 증가할 경우 북한사회 및 북한체제에 상당한 변화가 있을 것을 시사함. 이는 경제적 통합 및 통일 대비 정책에 있어서도 중요함.

#### ○ 사업의 발전가능성

- 본 사업의 연구결과물이 SSCI학술지에 게재된만큼 사회적 자본 및 북한경제 관련 연구를 활성화할 것으로 기대됨.
- 북한주민의 비공식활동의 범위와 정도를 더 세부적으로 구분하고 다양한 사회적 자본의 지표에 관한 데이터를 확보한다면 비공식부문의 비중이 증대될 것으로 전망되는 향후 북한의 사회 및 경제 변화를 예측하는데에 큰 역할을 할 것으로 기대됨.

### □ 미흡한 점(한계) 및 개선(보완)할 점

#### ○ 데이터의 한계

- 본 사업팀이 활용한 데이터는 패널 형태가 아니고 샘플 사이즈가 비교적 작다는 점에서 활용가능한 변수에 한계가 있었음.
- 특히, 사업계획 시 분석계획이었던 남한 정착 이후 금융활동 분석은 데이터의 한계로 수행할 수 없었음.
- 일반적 신뢰 및 탈북민 간 신뢰 외 기관 및 제도에 대한 신뢰 등의 다양한 사회적 자본 지표에 대한 연구도 향후 필요하다고 할 수 있음.

#### ○ 예산 집행

- 전문가 활용비가 계획대로 집행되지 못함. 자문비의 시간당 상한액 제한으로 인해 계획보다 금액이 축소되어 집행되고, 연구결과물이 계획보다 학술지에 조기 게재됨에 따라 자문회의를 적게 개최한 것이 원인임.

### □ 향후 계획(내년 계획)

- 경제연구소를 통해 북한 경제 관련 연구비 지원을 신청할 계획임.

## 2) 건의사항

### 사업 진행 관련

※ 사업의 지속성, 방향 등 전반적인 건의사항을 기재

○ (내용 입력)

### 예산 편성 및 집행 관련

※ 예산 편성 및 집행 등 대한 전반적인 건의사항을 기재

○ (내용 입력)

### 기타

※ 기타 건의사항을 기재

○ (내용 입력)

## 3. 관련자료

### 대표적 사업 실적

○ 연구결과물인 논문 “Market Activities and Trust of North Korean Refugees”를 Asian Economic Policy Review 2019년 7월 게재 예정.