

차 례

결과보고서 요약문

2018년 통일기반구축 사업 결과보고서

1. 사업 내용

- 1) 당초계획
 - 개요
 - 추진배경 및 목적
 - 기본방향
 - 기대효과
 - 일정별 추진 세부계획
 - 참여인력
- 2) 실제추진 현황
- 3) 사업 내용별 운영 성과
 - 사업성과
 - 관련분야 기여도

2. 예산

- 1) 예산 계획
- 2) 실제 예산 집행

3. 자체평가 및 건의사항

- 1) 자체평가
 - 사업평가
 - 미흡한 점(한계) 및 개선(보완)할 점
 - 향후 계획(내년 계획)
- 2) 건의사항
 - 사업 진행 관련
 - 예산 편성 및 집행 관련
 - 기타

4. 관련자료

- 대표적 사업 실적

결과보고서 요약문

사업기관	서울대학교 그린바이오과학기술연구원		
사업명	북한 도시 녹지 조성을 위한 정책연구		
사업책임자	성명	소속	직위
	박미선	국제농업기술대학원	조교수
사업기간	2018.4.1.~2019.2.28	사업비	

1. 사업목표

- 북한 도시 녹지 정책 분석
- 남북한 도시 녹지 정책 비교
- 국외 도시 녹지 관리 사례 분석

2. 사업의 내용

- 북한 도시 녹지 정책 분석
- 남북한 도시 녹지 정책 비교
- 국외 도시 녹지 관리 사례 분석
- 국제학술대회 참가

3. 사업의 성과

- 북한 원림화 정책과 법률 분석
 - 로동신문에 드러난 원림화 정책 수단과 생태계서비스 관리 정책 분석
 - 도시 녹지 계획과 관리에 관한 법률과 규정 분석
- 남북한 도시 녹지 정책 비교
 - 남북한 도시 녹지 정책과 법률 비교 분석
- 베트남 도시 녹지 관련 법제 사례 분석
- 통일 대비 북한 도시 녹지 정책 방향 제시
- 국제학술대회 참가
 - 세계도시숲포럼에 참가하여 북한 도시녹지정책 분석 결과 발표

그린바이오 과학기술연구원

1. 사업 내용

1) 당초계획

□ 개요

- 사업명: 북한 도시 녹지 조성을 위한 정책 연구
- 기관명: 그린바이오과학기술연구원
- 총 사업비:

□ 추진배경 및 목적

○ 추진배경

- 북한에서는 1980년대 이후 산림 벌채가 가속화됨에 따라 산림 면적의 연간 변화율이 -1.67%(1990년-2000년)에서 -2.10%(2005년-2010년)로 증가함.
- 북한은 산림 면적이 지속적으로 감소하고 있는 상황에서 1990년대부터 산림 보호 정책을 도입하여 2000년대에는 '전국의 수림화·원림화'를 산림 정책의 핵심으로 규정함.
- 북한 산림에 관한 연구 중 대부분이 산림 조성과 산촌 지역 연구임
- 2014년 북한 인구의 약 60.7%는 도시지역에 거주하고 있어 도시지역의 녹지 조성이 북한 주민들 생활의 질을 향상시키는 데 기여할 것으로 여겨짐

○ 목적

- 북한 도시 녹지 정책을 분석하기 위해 남북한 도시 녹지에 관한 정책, 법률, 제도를 비교 분석하고자 함.
- 해외 도시녹지 관리 사례를 분석하여 북한 도시녹지 정책 방향을 제시하고자 함.

□ 기본방향

- 북한 로동신문 분석과 법률 분석을 통해 북한 도시 녹지 정책 파악을 파악하고 해외 사례를 참고하여 통일 대비 북한 도시 녹지 정책 방향 제시

□ 기대효과

- 통일 대비 한반도 도시 녹지 관리 역량 강화
 - 통일을 효과적으로 대비하기 위해서는 북한의 도시녹지 조성 및 관리를 분석하고 나아가 한반도 국토관리정책을 설계할 필요가 있음. 따라서 북한 도시녹지 정책과 제도를 분석하여 남북한 도시녹지 관리의 차이를 파악하고 이를 활용하여 통일 대비 한반도 도시 녹지 관리 역량을 강화할 수 있음.
- 교내외 기관과의 협력 연구를 통한 네트워크 구축
 - 서울대학교 내 전문과들과 다양한 학술세미나를 통해 학제연구를 진행하고 이를 통해 한반도 도시 관리 전문가 네트워크를 구성할 수 있을 것으로 판단됨. 또한 통일을 경험한 독일의 경험을 바탕으로 한반도 통일 후 북한 도시녹지 관리 방향을 제시할 수 있을 것으로 기대함.

□ 일정별 추진 세부계획

일정	세부 추진 내용
2018년 4월 - 5월 (자료 수집)	<input type="checkbox"/> 북한자료센터를 방문하여 도시 녹지 정책에 관한 북한 로동신문 자료 수집 <input type="checkbox"/> 중국 북경대학을 방문하여 도시 및 환경정책에 관한 자료 수집
2018년 6월 -8월 (자료 수집 및 분석)	<input type="checkbox"/> 국제기구 북한 산림 및 환경사업 분석 <input type="checkbox"/> 북한 산림 환경 및 정책 관련 국제논문
2018년 9월-10월	<input type="checkbox"/> 로동신문 기사 수집 및 분석

(자료 수집 및 분석)	<input type="checkbox"/> 북한 도시 녹지 관련 법률 분석
2018년 11월 - 2019년 2월 (결과 발표 및 보서 작성)	<input type="checkbox"/> 2018 통일기반구축 연합 학술대회 참가 및 구두발표 <input type="checkbox"/> 세계도시숲포럼(World Forum on Urban Forests) 참가 및 구두발표
	<input type="checkbox"/> 자료 분석 <input type="checkbox"/> 보고서 작성

2) 실제추진 현황

□ 사업 추진 현황

○ 시기별 활동 내용

시기	세부 추진 내용
2018년 4월 - 5월 (자료 수집)	<ul style="list-style-type: none"> □ 북한자료센터 방문 (4월 6일) <ul style="list-style-type: none"> - 장소: 서울시 서초구 통일부 북한자료센터 - 참여인원: 김범석, 정찬훈 연구원 - 북한 산림과 도시관련 문헌 검색 - ‘산림’, ‘임산’, ‘원림’ 포함된 로동신문 기사 검색 (1998~2014) □ 북한 도시 및 환경정책 데이터 수집을 위한 중국 베이징 출장 (4월 19일 - 4월 23일) <ul style="list-style-type: none"> - 장소: 중국 북경대학교 - 참여인원: 정찬훈 연구원 - 북한 도시 기본 데이터, 북한 환경정책 관련 문헌 조사
2018년 6월 -8월 (자료 수집 및 분석)	<ul style="list-style-type: none"> □ UNDP 북한 사무소의 산림 및 환경사업 분석(6월 21일) <ul style="list-style-type: none"> - 장소: 서울대학교 평창캠퍼스 102동 회의실 - 참여인원: 박미선 교수, 김범석, 정찬훈 연구원 - UNDP 북한사무소의 평안북도, 평안남도, 황해북도 그리고 황해남도 산림 사업 정리 및 효과 논의 - ‘CBDRM’, ‘SES’, ‘SED’, ‘SERCARB’ 사업 분석 □ FAO 북한 도시 및 환경관련 정보 수집 및 분석(6월 28일) <ul style="list-style-type: none"> - 회의장소: 서울대학교 평창캠퍼스 102동 404호 - 참여인원: 박미선 교수, 김범석, 정찬훈 연구원 - 북한 도시 및 농촌인구 변화정리 및 논의 (1990~2015) - 북한 도시 및 농지 면적 변화 정리 및 논의 (1990~2017) - 도시 및 농림 환경 부문별 피해 정리 및 논의(1990~2016) □ 북한 산림 환경 및 정책 관련 국제논문 정리 및 분석방법 논의(7월 11일) <ul style="list-style-type: none"> - 회의장소: 서울대학교 평창캠퍼스 102동 404호 - 참여인원: 박미선 교수, 김범석, 정찬훈 연구원 - 북한 산림 및 정책관련 국제학술 논문 수집 및 분석 논의
2018년 9월-12월 (자료 수집, 자료	<ul style="list-style-type: none"> □ 로동신문 및 원림화 관련 자료 수집 회의(11월 1일) <ul style="list-style-type: none"> - 장소: 서울대학교 평창캠퍼스 102동 415호

분석, 결과 발표)	- 참여인원: 김범석, 정찬훈 연구원
	□ 북한자료센터 방문(11월 2일) - 장소: 서울시 서초구 통일부 북한자료센터 - 참여인원: 정찬훈 연구원 - '원림화' 기사 검색 및 복사(1999~2011) - 북한학술지 논문 데이터베이스 확인
	□ 북한법 자문(11월 7일) - 자문위원: 이효원 교수 - 자문내용: '북한의 도시, 환경, 산림관련 주요 법률 검토 자문 1. 도시 경영법과 도시 미화법에 관련 자문 2. 원림법 3. 산림법 4. 환경 보호법 5. 환경영향평가법 6. 자연보호구법 7. 국토환경보호단속법
	□ 2018 통일기반구축 연합 학술대회 참가 및 발표(11월 27일) - 발표자: 박미선 교수 - 주제: 로동신문에 드러난 북한 원림화 정책 - 참여자: 박미선 교수, 김범석 연구원
	□ 세계도시숲포럼(World Forum on Urban Forests) 참가(11월 28일 - 12월 1일) - 북한도시녹지정책 분석결과 구두 발표 - 참가자: 박미선 교수 - 장소: 만토바, 이탈리아
2019년 1월-2월	□ 자료 분석 □ 보고서 작성

3) 사업 내용별 운영 성과

□ 사업성과

- 로동신문에 드러난 북한 원림화 정책
 - 북한 로동신문 기사분석을 통해 당이 원림화를 도시 및 마을 주요 정책으로 추진

하고 있음을 확인함

- 도시 녹지 생태계서비스 중 공급서비스(열매, 기름 등 식량 공급)와 문화서비스(녹지의 경관 및 휴식 기능)를 강조하고 있음.
- 원림 정책 도입을 통해 북한 산림조성 및 보호 정책에 산림 문화 및 휴양 정책이 추가되면서 북한 산림정책이 다목적 산림경영을 지향하는 방향으로 나아가고 있음을 확인함
- 원림화는 산림조성활동인 동시에 조국 발전이라는 공동의 목표를 가지고 조직 구성원의 결속력을 강화하는 활동으로 여겨지고 있음
- 북한 당국은 원림화의 필요성과 의의를 강조하고 성공 사례에 관한 정보 및 경험을 공유하기 위해 계획적으로 모임 및 대회를 개최하고 있음

○ 북한 도시 녹지 계획과 관리에 관한 법률 및 규정

- 산림법: (제5조) ‘수림화’, ‘원림화’ 명시
- 원림법: 원림 정의, 원림계획, 조성, 보호 관리, 지도 통제에 관한 내용으로 구성
- 도시계획법: 원림화를 통한 자연재해와 공해 방지(제12조 도시계획작성에서 지켜야 할 원칙)
- 도시경영법: 원림조성 및 관리(제5장)에 관한 조항 명시 -녹지 면적 증대, 가로수/공원 및 유원지/ 동식물원/나무모 및 꽃모 생산/나무, 꽃, 잔디 관리 등

○ 남북한 도시 녹지 정책 비교

- 남한과 북한 모두 도시 계획과 도시 녹지 정책 및 법률의 연계성이 높음
- 남한과 북한 모두 도시 녹지의 휴양 기능 강조
- 남한 도시 녹지 정책은 도시 농업 육성 전략과 산림탄소상쇄사업 추진
- 북한은 도시 녹지 관리에서 공급서비스 강조

○ 베트남 도시 녹지 관련 법제

- 도시계획법: 경관과 안전을 위한 수목관리 책임 명시(제68조)
- 도시식물관리법: 도시 녹지의 정의(제2조), 도시녹지 관리 원칙(제3조), 도시 녹지 계획(제2장, 8-10조) 등

○ 통일 대비 북한 도시 녹지 정책 제안

- 도시 녹지의 다양한 생태계서비스를 균형있게 고려하여 도시녹지를 조성 및 관리

하는 전략 수립

- 식량 및 빈곤 문제 해결에 기여할 수 있도록 도시 농업 육성 정책 도입
- 산림탄소상쇄, 재해 방지 등 도시 환경을 고려한 도시 계획 수립

○ 국제학술대회 참가

- 학술회의명: 세계도시숲포럼(World Forum on Urban Forests)
- 학술회의 기간: 2018년 11월 28일-12월 1일
- 주최기관: 세계식량농업기구(FAO)
- 발표제목: Urban green space management in Democratic People's Republic of Korea
- 발표형식: 구두발표

□ 관련분야 기여도

- 북한 도시 녹지정책에 관한 정보를 제공함으로써 북한 도시, 산림 및 환경 분야 연구에 기여함

2. 자체평가 및 건의사항

1) 자체평가

□ 사업평가

- 사업의 적절성
 - 북한 도시 녹지 정책 분석이라는 연구 목적에 적합하게 연구를 계획하고 진행하여 연구 목적을 달성하였음
 - 자문 및 학술대회 발표를 통해 연구 진행과정을 검토하고, 전문가 의견을 바탕으로 내용을 보완하였음
- 사업의 효율성
 - 북한 자료에 대한 접근의 한계에도 불구하고 북한자료센터를 통해 관련 자료를 수집하여 북한 도시 정책을 파악하고 분석하였음
- 사업의 영향력

- 본 연구를 통해 북한 도시 녹지에 관한 정책 이슈를 강조함
- 본 연구 결과는 통일 대비 북한 및 한반도 도시 계획 및 정책 수립을 뒷받침하는 근거 자료를 제시함
 - 사업의 발전가능성
- 본 연구 사업을 기반으로 북한 도시 환경 정책에 관한 연구 사업을 추진할 수 있을 것으로 기대함

미흡한 점(한계) 및 개선(보완)할 점

- 본 연구에서는 로동신문을 주요 분석 자료로 활용하였는데 추후 연구에서는 관련 논문, 저서 등의 다양한 자료 검색이 필요함

향후 계획(내년 계획)

- 북한 도시 녹지 정책 연구 결과를 기반으로 향후 북한 도시 환경 현황 및 정책 현황을 파악하고 북한 도시 녹지 정책 방안을 제시하고자 함
- 국제학술지 연구 논문(투고 준비중)
 - 가제목: Policy and Law for urban green space management in Democratic People's Republic of Korea
 - 투고 대상 저널: Urban Forestry & Urban Greening

2) 건의사항

사업 진행 관련

- 다년 연구 지원 기회 제공

예산 편성 및 집행 관련

- 사회과학 분야 연구에서는 참여 연구원 인건비 비율 확대 필요

기타

- 없음

3. 관련자료

대표적 사업 실적

○ 국제학술대회 구두발표

Mi Sun Park (2018) Urban green space management in Democratic People's Republic of Korea. Book of Abstracts: World Forum on Urban Forests, p.27, Mantova (Italy), November 28, 2018 (hosted by FAO).