

# 북한조사사업 10년 분석 결과보고회:

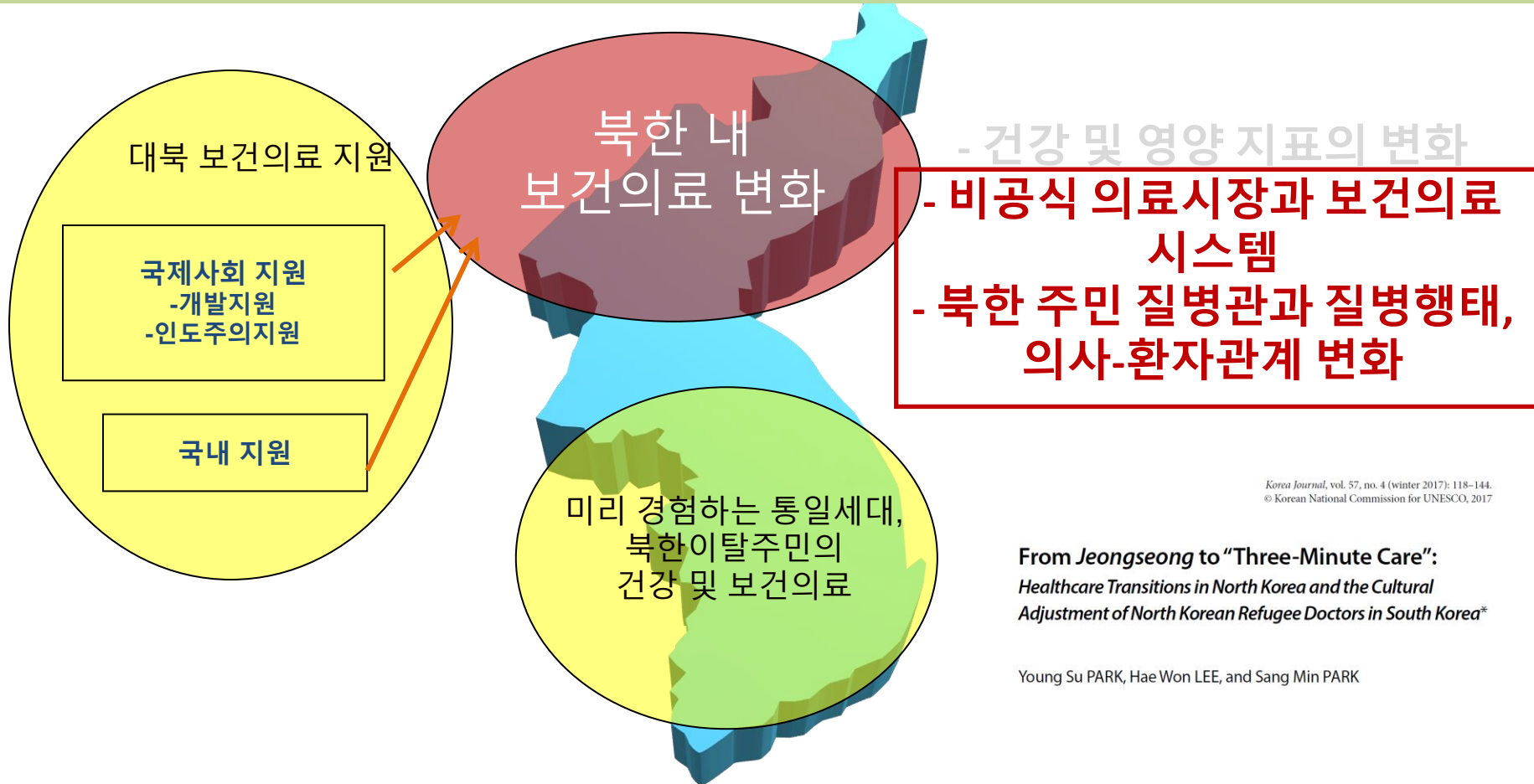
## 보건의료 (2)

박상민 MD, MPH, PhD

Institute for Health and Unification Studies  
Seoul National University College of Medicine

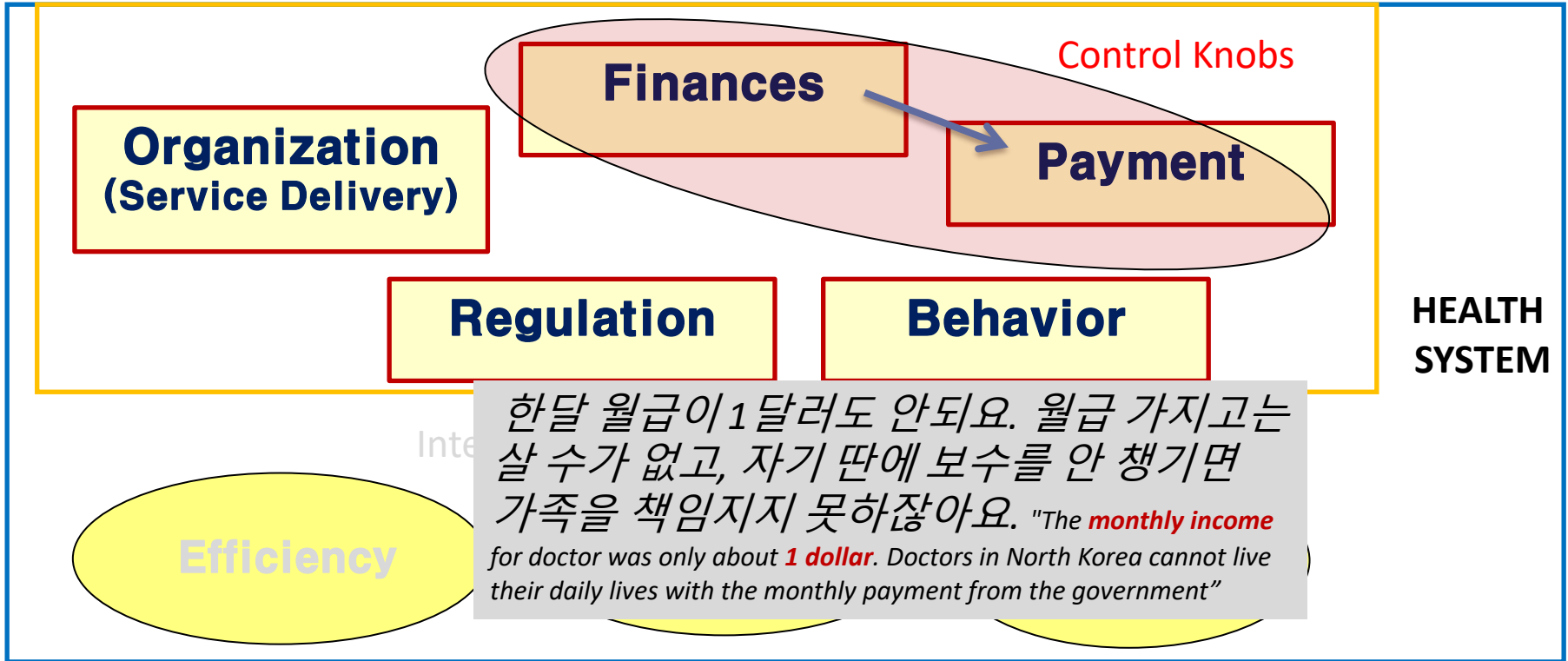
Department of Biomedical science & Family Medicine,  
Seoul National University College of Medicine

# 1. Impact of the DPRK Covid-19 Response on the DPRK's Health System (북한 내 보건의료 변화)



# 정부의 보건의료재정 부족 => 의료인에 대한 지불능력 저하

## Limited governmental health finance and lack of financial supports to physician in the DPRK

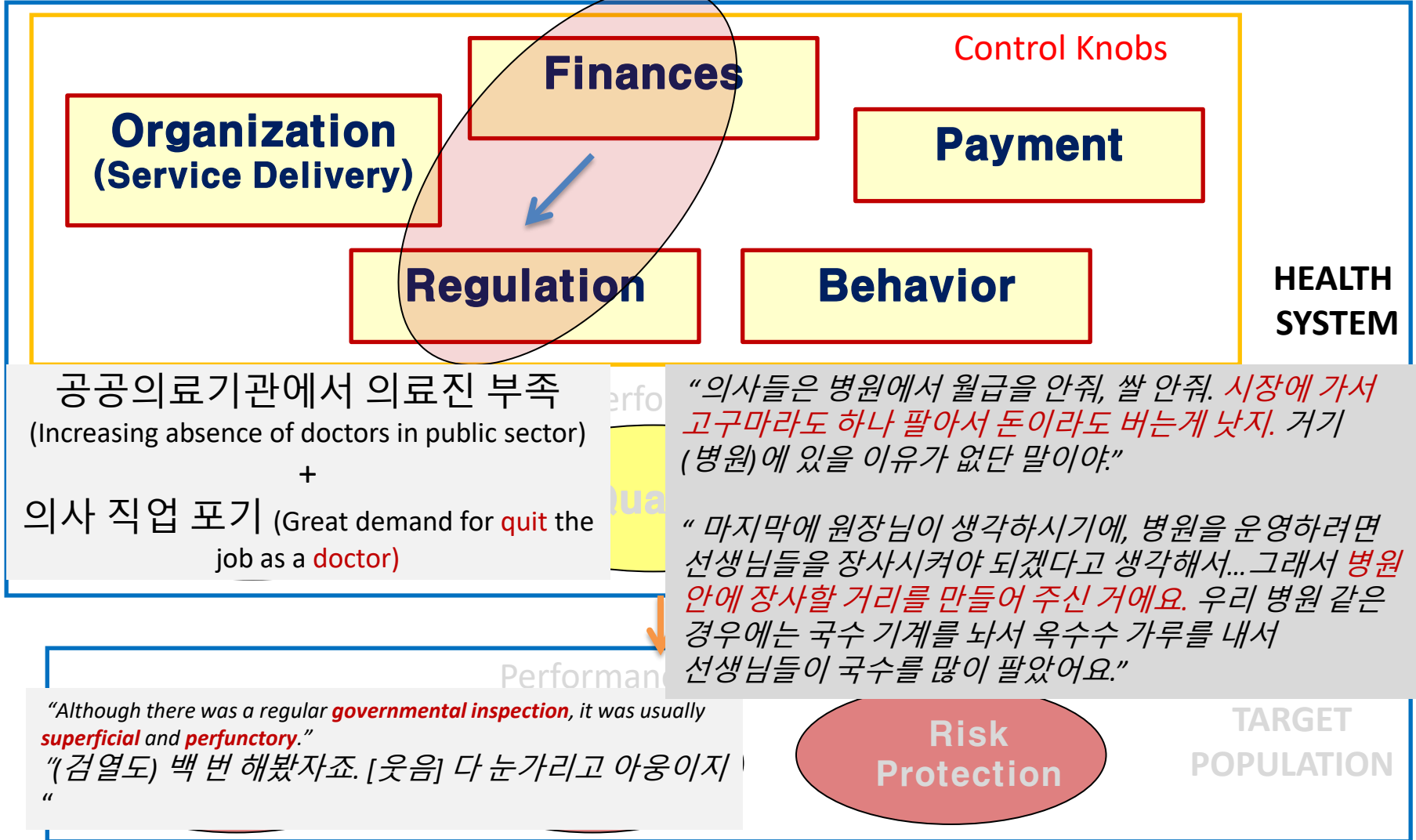


"Since 2009 currency revaluation, **I could not receive any monthly salary from government.** They gave only some government bond to doctors, but everyone knew that the bond was useless."

"**화폐개혁 이후부터 갑자기 나라 경제사정이 어려워진다고 하면서 채권을 발행해 가지고. 그 채권 발행하고부터는 (노임을) 쪽 못 받았던 것 같아요. 그냥 채권으로 받았으니까. (채권을) 나중에 사용할 수 있다고 했었는데. 사용할 수 있는 기간이 몇 십 년 후라고 했었는데..."**

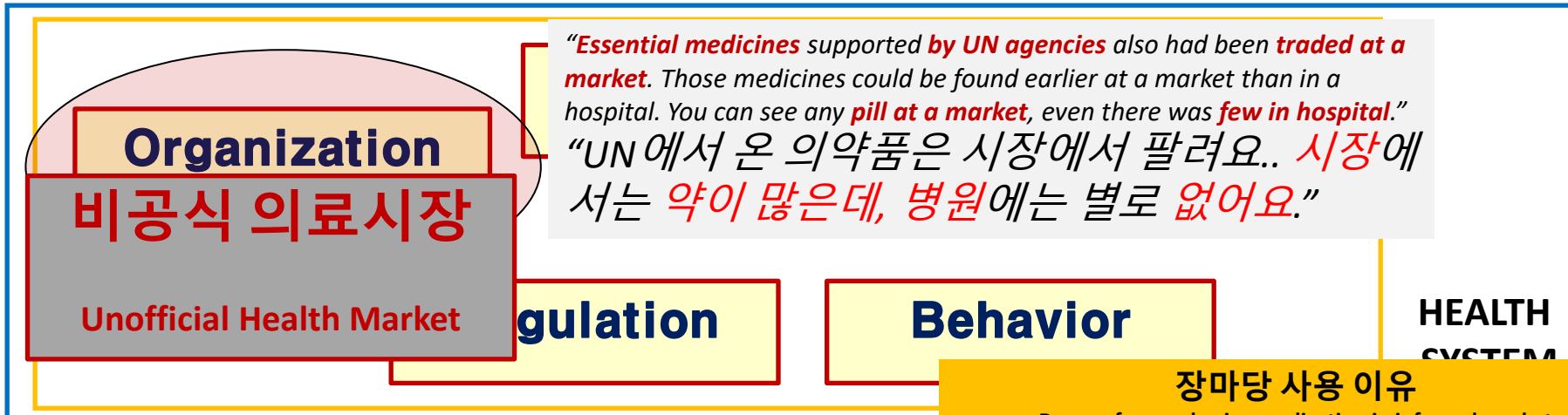
# 의료인에 대한 정부의 통제 약화

Limited governmental health finance and loosening of governmental control



# 북한 장마당, 개인 약국과 의약품 거래

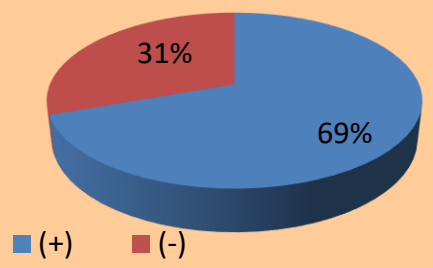
## Experience of purchasing medicines at an unofficial health market in the DPRK



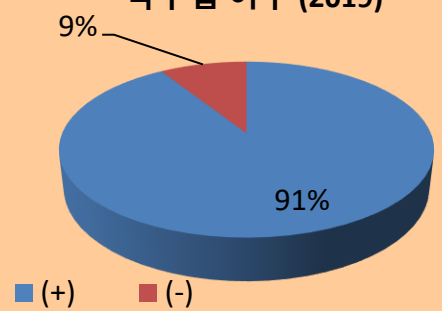
*“Essential medicines supported by UN agencies also had been traded at a market. Those medicines could be found earlier at a market than in a hospital. You can see any pill at a market, even there was few in hospital.”*

*“UN에서 온 의약품은 시장에서 팔려요.. 시장에서는 약이 많은데, 병원에는 별로 없어요.”*

장마당 약구입 여부 (2011)  
Experience of purchasing medication in informal market



장마당-개인약국 약구입 여부 (2019)

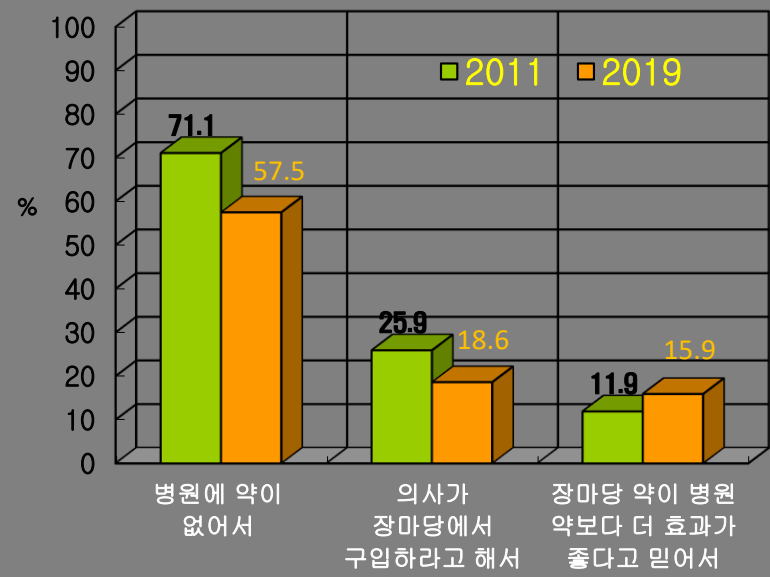


Health status

Customer satisfaction

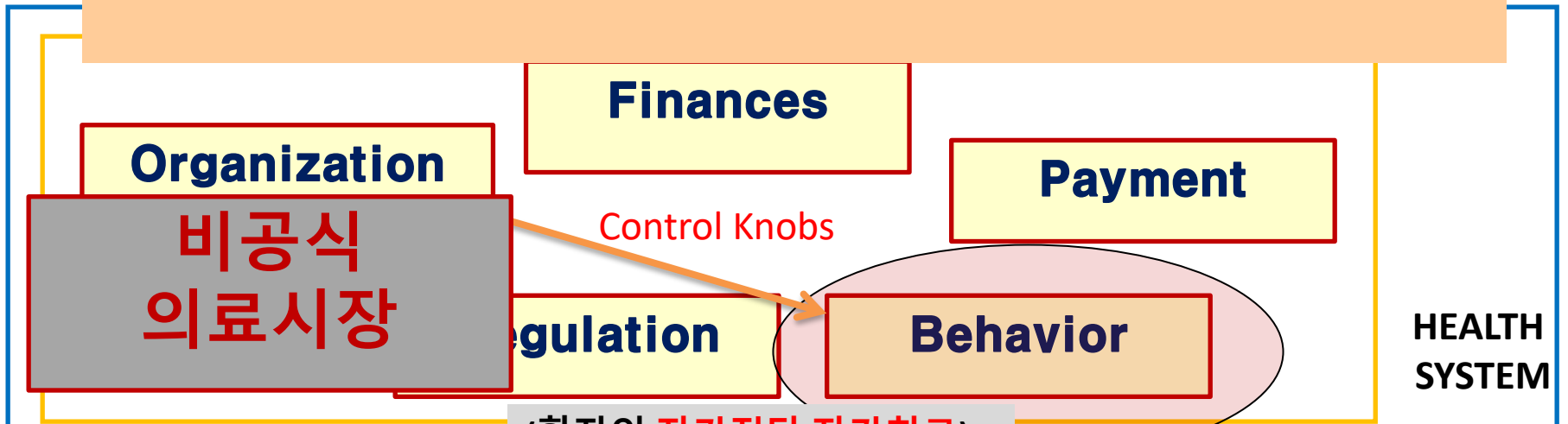
### 장마당 사용 이유

Reason for purchasing medication in informal market



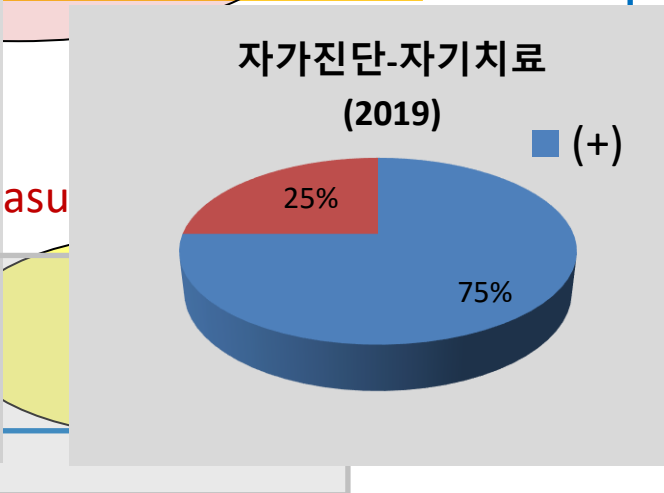
# 의사-환자의 행태 변화

## 증가하는 만성질환 질병부담에 대처하기 어려움

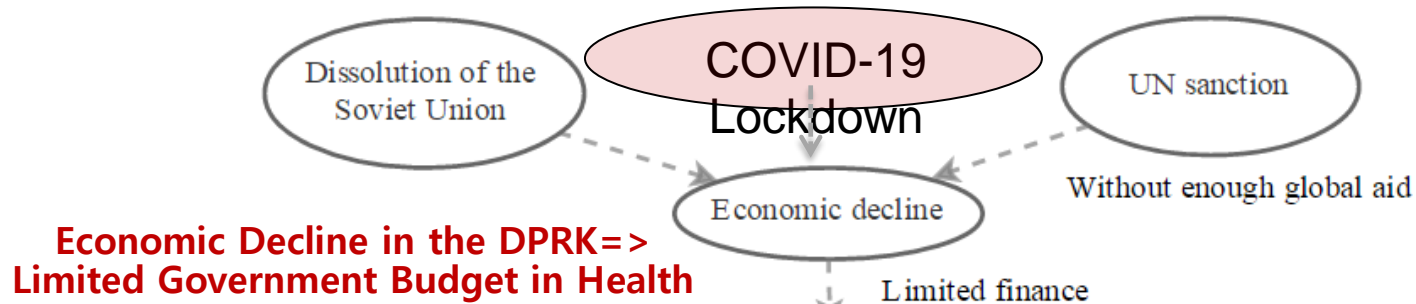


**(비공식 환자부담금 + 개인진료):**  
 "(병원에서 진료를 받으면) 로임도 주지 않는데 앉아 있는 의사들이 봐주니, 아무래도 성의가 없죠. 그렇지만 (환자가 원해서) 개별적으로 찾아가는 의사는 다르죠. 여기 같이 **행위당 수가제** **짱아요....."**

**(환자의 자가진단 자가치료):**  
 " 가난한 환자들은 스쳐 지나가는 병인 경우, 이런 거는 80%가 **자기 혼자 약 떼어가고 그래요.** 이게 진짜 이게 큰 병이 났다 싶으면, **마지막에 약도 잘못 써가지고, 그 다음에 병나서 죽을 거 같다고 하면, 그 다음에 병원 오는 거예요."**



# The Impact of the DPRK Covid-19 Response on DPRK's Health System



**Loosening of governmental control**

**Lack of financial supports to healthcare providers**

Limited Global health aids of Essential Medicine

REGULATION

HEALTH FINANCE

PAYMENT

Leak of Essential Medicines

Distort the service delivery system

Increasing absence of doctors in public sector

ORGANIZATION

**Unauthorized private dual practice**

**Unofficial payment**

BEHAVIORS

Unofficial Health Market

under not well-functioning socialist health system

**Pt's self-diagnosis and self-treatment ↑**

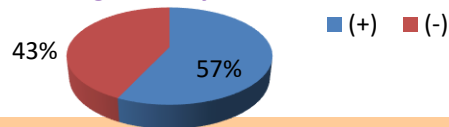
EFFICIENCY

QUALITY

ACCESS

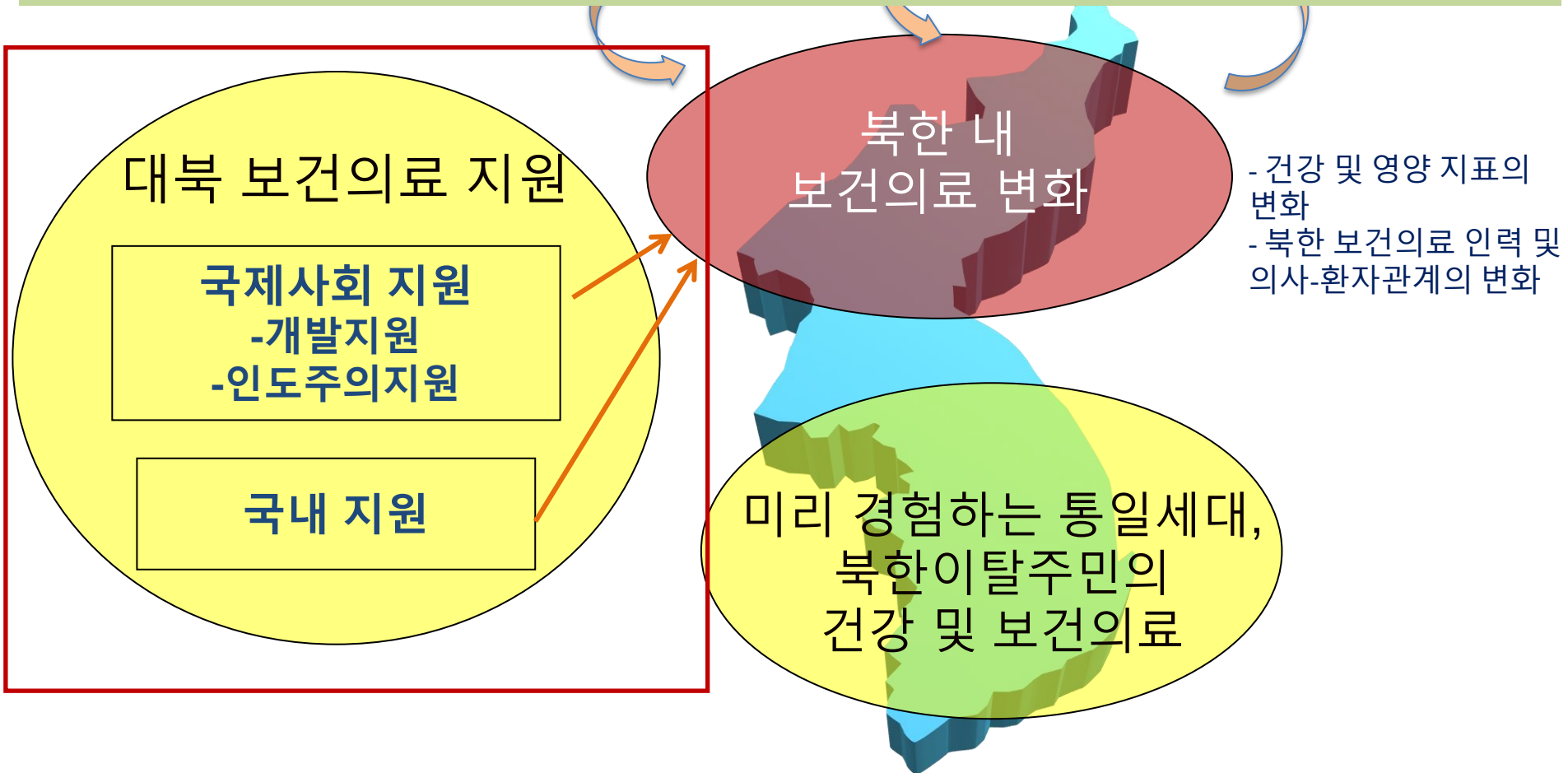
**Socioeconomic disparity ↑**

I couldn't buy needed medication due to lack of enough money in the DPRK



**Unofficial Health Market + Unofficial payment under not well-functioning socialist health system**

## 2. Trends in Global Health Aid to DPRK During the International Sanction and the Role of the ROK Government in the COVID-19 Pandemic Era (보건안보와 국제보건의료 ODA)



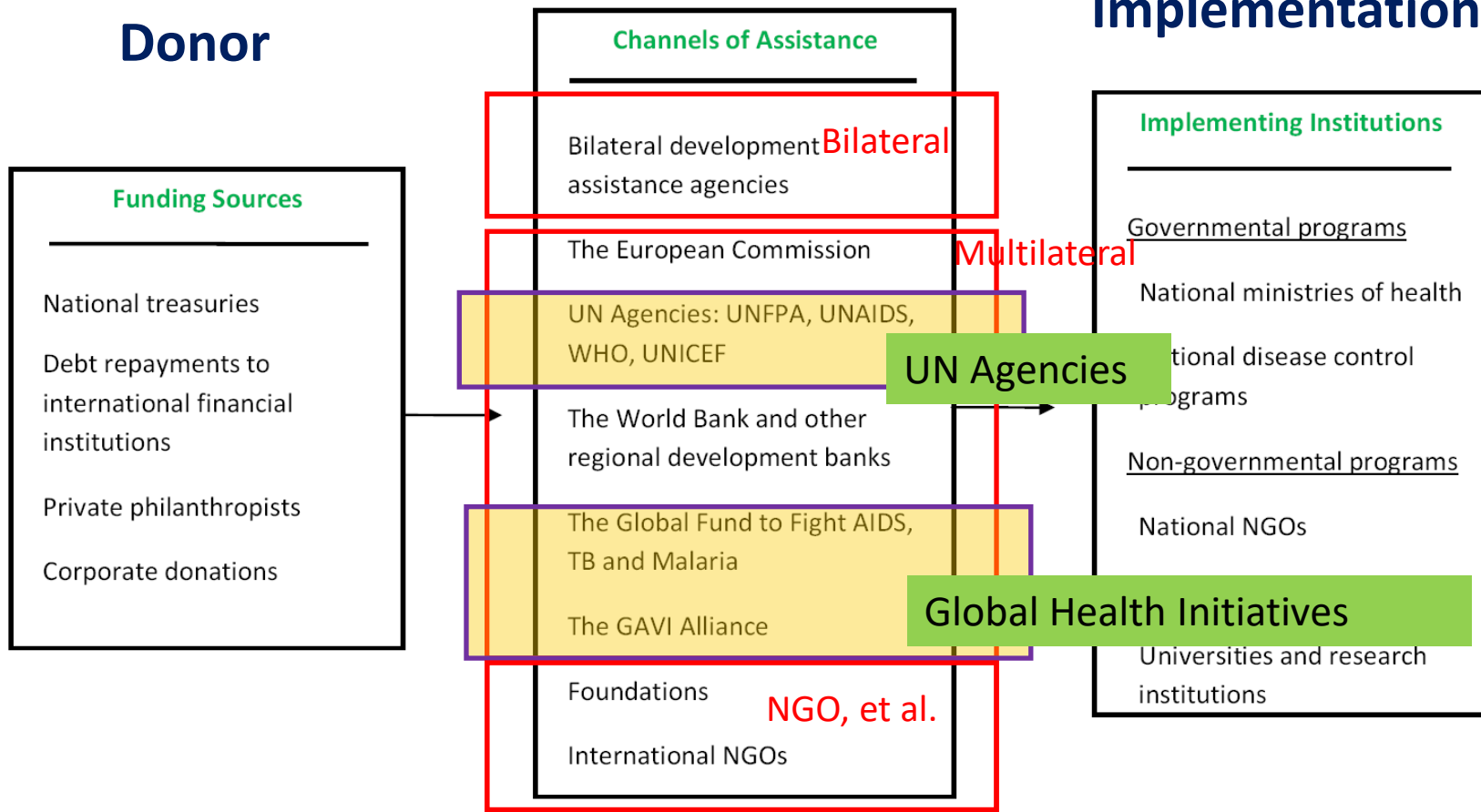


# Flow of Global Assistance for Health

## Channel

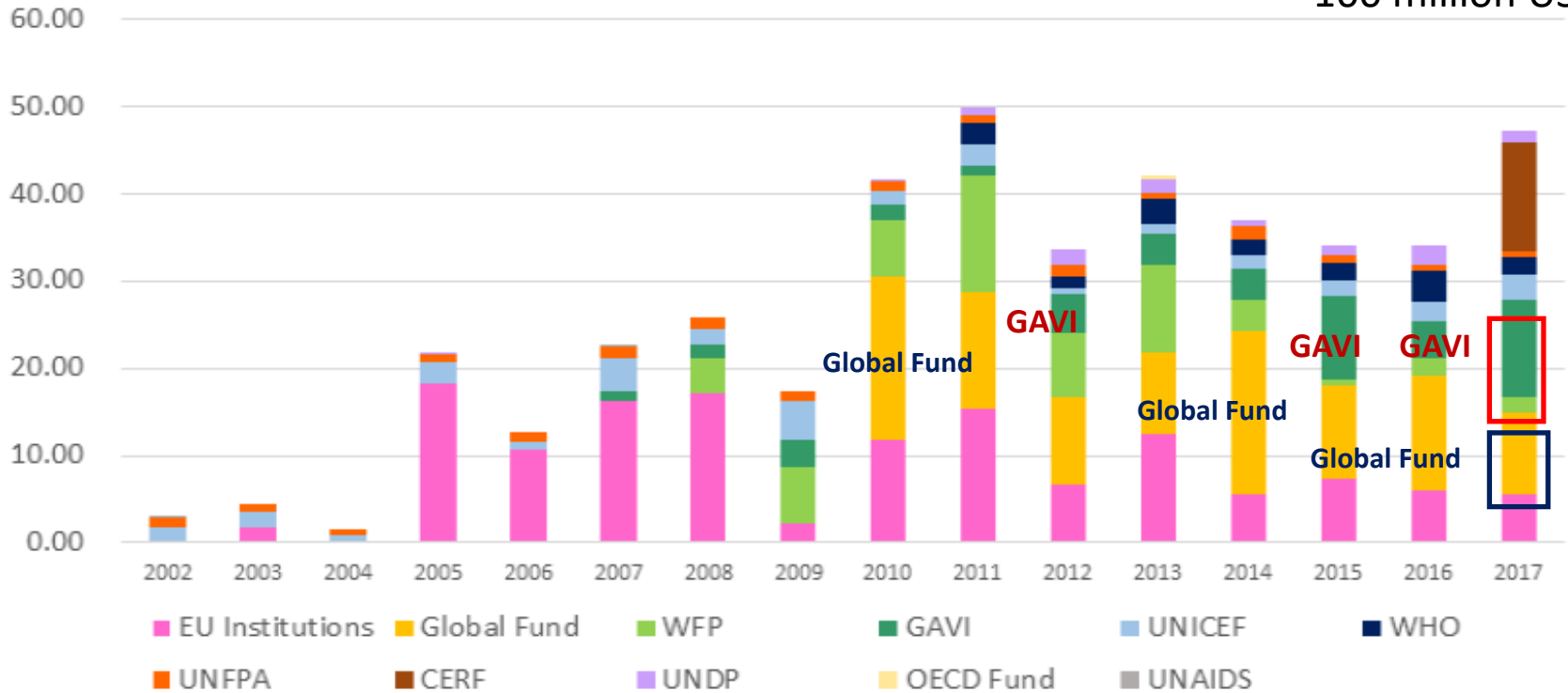
## Implementation

## Donor



# Trends in Global Health Aid to DPRK by Channel

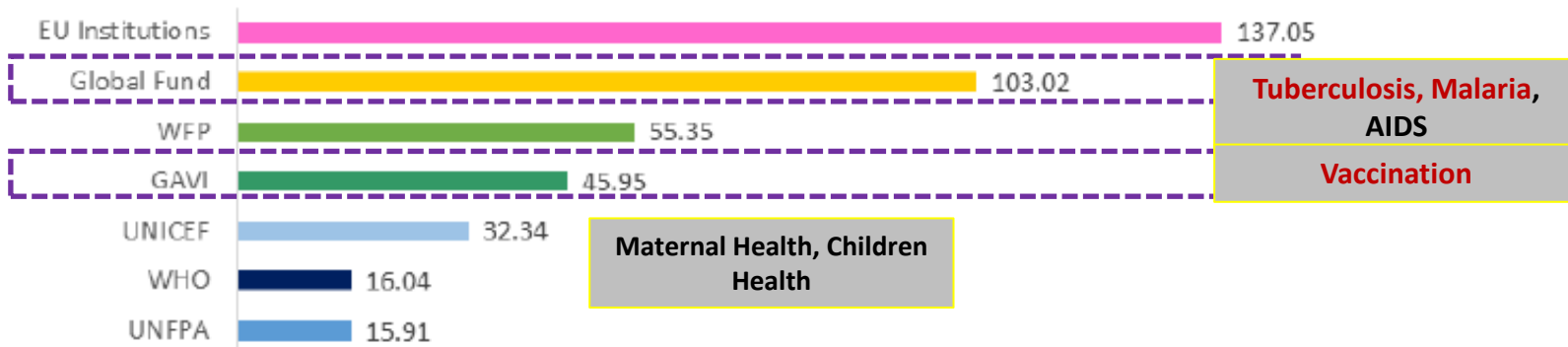
100 million USD



[그림 2-1-22] 연도별 국제기구의 대북 보건의료 지원 총 금액

(단위: 100만 USD)

Total Sum



# Global Health Initiatives: GAVI, Global Fund

focus on specific diseases or on selected interventions, commodities, or services

**Global Alliance for Vaccines and Immunization (GAVI)**

**Vaccination**

**GAVI** is co-leading **COVAX** (Covid-19 Vaccines Global Access)

**Global Fund**

**Tuberculosis, Malaria, AIDS**

- Public donors' contributions **cannot be earmarked** for specific countries or programs, and the allocation of funding is the responsibility of the Global Fund Board
- **Performance based financing** : inputs linked to performance

# 외교부에서 **국제질병퇴치 기여금** 활용 지원 => GAVI (세계백신연합), Global Fund

## 외교부, 세계백신면역연합 1200만 달러 지원 결정

이용수 외교부 협력국장, 제네바 GAVI 본부서 약정서 6일 서명

등록: 2015-10-06 14:23 수정: 2015-10-06 14:26

폰트 + -    



외교부, 세계백신면역연합(GAVI)로고 <사진출처=외교부, GAVI 홈페이지 캡처>

(서울=포커스뉴스) 우리 정부가 세계백신면역연합(Global Alliance for Vaccines and Immunization, GAVI)에 향후 3년간 총 1200만 달러(한화 140억원)를 지원하기로 결정했다.

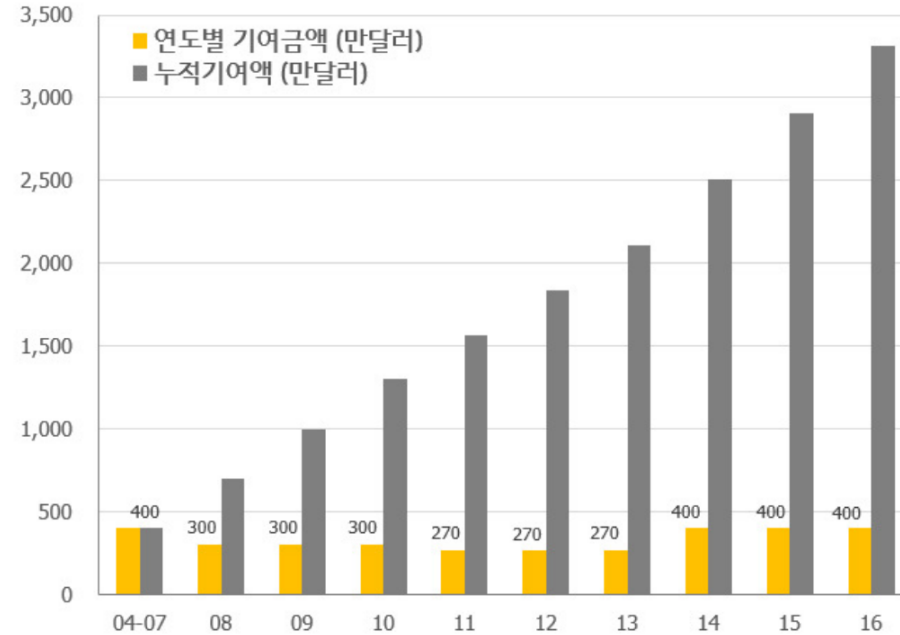
이용수 외교부 개발협력국장은 제네바 GAVI 본부에서 세스 버클리(Seth Berkley) GAVI 대표와 관련 약정서 수정안에 6일 서명했다.

정부는 국제빈곤퇴치기여금을 활용해 2010년부터 작년까지 총 300만 달러를 지원했다.

하지만 지난 7월 21일 제8차 국제빈곤퇴치기여금 운용심의회에서 심사위원들이 "아동 보건이 우리 정부의 개발협력에 있어 높은 우선순위를 차지하고 있다"며 지원금 증액에 만장일치한 결정에 따라 연간 400만 달러의 규모로 지원 금액을 확대하게 됐다.

외교부 관계자는 "이번 GAVI 기여금 확대는 개도국 어린이의 소중한 생명을 구하는데 기여할 뿐만 아니라 GAVI의 대북 인도적 지원 및 한국기업과의 협력 강화 등에도 긍정적인 역할을 하게 될 것으로 기대된다"고 밝혔다.

[그림 1] 한국정부의 글로벌 펀드 기여금액 추이 (2004-16)



한국 정부 2014년부터 연간 400만달러(약 44억원) 기부

# Ex> Tuberculosis crisis in the DPRK

Christoph Benn, the Director of External Relations at the Global Fund, told the **South Korean** government that the country's total amount of **contribution to the Global Fund** only amounts to **one third** of what the Global Fund has sent **to DPRK as aid**

The Global Fund **suspended its assistance** to the **DPRK tuberculosis** and malaria project in June 2018

the Global Fund **resumed** its support for **DPRK's tuberculosis** and malaria programs in January 2020

indirectly calling for an increase of the ROK's contribution



2017

2018

2019

2020

2021

ROK maintained its previous level of contribution in 2018

the ROK decided to **double its contributions** to Global Fund starting **from 2019**

글로벌펀드는 2010년 이후 지금까지 북한에 총 1억257만 달러(약 1천149억원)를 지원해 결핵 환자 19만4천명을 치료했다. 또 모기장 227만개를 배포해 말라리아 예방에 기여했다.

벤 이사는 한국 정부의 글로벌펀드 누적 기부액이 글로벌펀드가 북한에 지원한 금액의 3분의 1 수준에 머무르고 있다고 지적하며 한국이 경제 규모에 걸맞은 국제 원조를 해야 한다고도 제안했다.

[보도자료] 우리 정부 글로벌펀드에 다년간 기여 계획 발표

작성일: 2019-10-11 09:25:34 조회수: 36

글로벌펀드 보도자료.hwp

□ 강정식 외교부 다자외교조정관은 프랑스 리옹에서 10.9.(수)-10.(목) 간 개최된 '에이즈, 결핵, 말라리아 퇴치를 위한 글로벌펀드(이하 글로벌펀드)'의 제6차 재정조달회의에 참석하였다.

○ 글로벌펀드는 에이즈, 결핵, 말라리아의 예방 및 치료 재원의 범세계적 조성을 위한 협력기구로 2002년 설립되었으며, 우리 정부는 2018년부터 집행이사회 이사국으로 활동하는 등 글로벌 펀드와 긴밀한 협력 관계를 지속해 오고 있다.

□ 이번 재정조달회의에서 강 조정관은 2030년까지 에이즈, 결핵, 말라리아 등 주요 감염병을 퇴치하는 국제사회의 지속가능발전목표 달성에 기여하고자 향후 3년간 글로벌펀드에 대한 기존 기여를 약 2배 증액할 계획을 발표하였다.

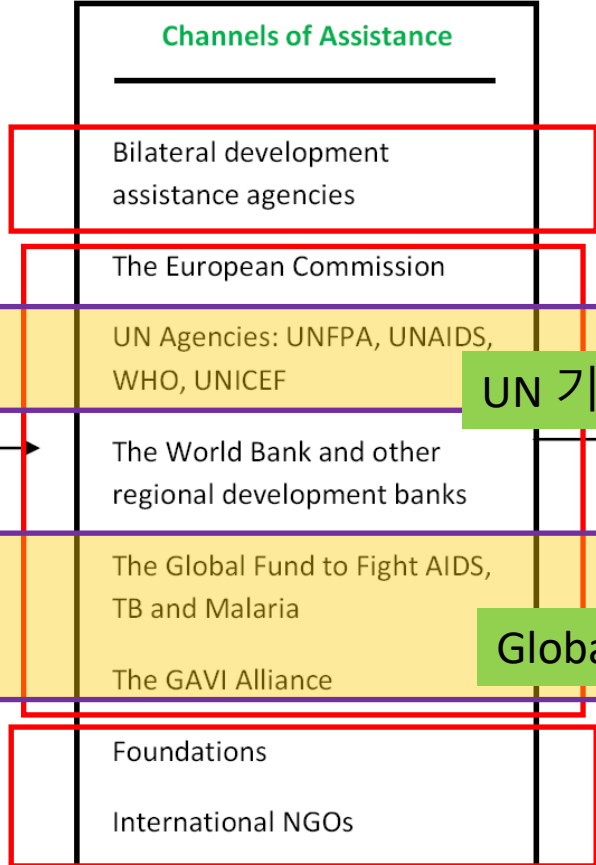
This is a classic example of how a country that financially depends on certain external organizations in **tackling infectious diseases** can become **extremely vulnerable** to international relations and political decisions.

# 대북 보건의료관련 원조의 흐름

## Channel

## Implementation

### Donor



양자간 기구

다자간 기구

UN 기구

Global Health Initiatives

NGO, Foundation

국내  
국제사회



남한 정부의 기여금

통일부 : 남북협력기금 => UN Agencies 등  
 외교부 : 국제질병퇴치기여금 => GAVI, Global Fund  
 보건복지부 - 국제보건의료재단 사업 예산

# Trends in Global Health Aid to DPRK by Donor Countries

It is very important for the ROK, United States and other donor countries to maintain its direct and indirect financial support in order to contribute to DPRK's health and medical care, including Covid-19 tests, treatments, and vaccines through various multilateral organizations in spite of difficulties in UN sanctions, inter-Korean cooperation and DPRK's Covid-19 lockdown.

Source Location	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	계	%
1 Australia	6.66	2.89	3.39	1.74	7.44	-	0.78	1.98	-	-	-	5.51	2.02	1.50	-	-	-	-	-	-	33.91	2.73%
2 Austria	-	-	-	-	0.06	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.06	0.00%
3 Brazil	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.20	-	4.12	-	-	-	-	-	-	-	4.32	0.35%
4 Canada	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	29.04	2.34%
5 China	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5.21	0.42%
6 Cuba	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.40	0.11%
7 Czech Republic	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.10	0.01%
8 Denmark	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6.60	0.53%
9 Finland	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6.22	0.50%
10 France	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.51	0.04%
11 Germany	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11.81	0.95%
12 Greece	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.04	0.00%
13 Hungary	-	-	-	-	0.12	-	-	-	-	-	-	0.02	-	-	-	-	-	-	-	-	0.14	0.01%
14 India	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.00	-	-	-	1.00	-	-	-	-	2.00	0.16%
15 Indonesia	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2.00	-	-	-	-	-	-	-	2.00	0.16%
16 Ireland	0.22	-	-	0.09	3.10	-	0.64	-	-	-	-	-	0.25	-	-	-	-	-	-	-	4.30	0.35%
17 Italy	2.30	7.08	-	6.52	3.66	-	-	1.35	0.93	-	-	0.77	-	0.26	-	-	-	-	-	-	22.87	1.84%
18 Japan	95.66	104.89	0.00	-	46.70	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	247.25	19.92%
19 Korea, Republic of	0.47	15.79	16.24	16.83	52.40	0.03	7.28	13.31	11.24	14.21	-	-	4.39	12.08	6.57	4.00	4.00	-	-	-	178.84	14.41%
20 Liechtenstein	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.20	0.11	0.11	-	0.10	-	-	-	-	0.52	0.04%
21 Luxembourg	-	-	0.56	0.44	0.81	-	-	0.10	-	0.35	-	0.64	0.33	0.48	-	-	-	-	-	-	3.71	0.30%
22 Netherlands	-	0.10	-	2.20	0.22	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2.52	0.20%
23 New Zealand	0.11	-	0.05	0.20	0.87	-	0.19	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.42	0.11%
24 Norway	1.70	1.58	0.74	2.62	2.76	-	2.43	4.65	2.86	4.70	0.78	0.88	1.77	0.86	1.00	-	-	-	1.74	0.43	31.50	2.54%
25 Poland	-	-	-	0.02	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.02	0.00%
26 Russian Federation	0.01	-	-	10.00	-	-	-	0.51	-	-	-	-	5.00	3.00	-	-	3.00	-	8.00	-	29.52	2.38%
27 Saudi Arabia	-	-	-	-	-	-	-	-	8.48	0.56	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	9.04	0.73%
28 Singapore	-	-	-	-	-	-	-	0.04	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.04	0.00%
29 South Africa	-	-	-	-	-	-	-	0.08	-	-	-	0.14	0.12	-	-	-	-	-	-	-	0.34	0.03%
30 Sweden	1.21	0.62	0.97	2.26	6.04	1.81	-	1.00	-	-	-	3.83	-	1.69	-	0.64	1.23	0.56	2.65	1.08	25.59	2.06%
31 Switzerland	0.89	2.22	-	0.35	0.10	0.23	-	0.45	-	-	-	4.95	4.91	7.95	-	-	4.59	-	5.32	5.99	37.95	3.06%
32 United Kingdom	0.07	1.71	1.71	-	1.89	-	-	1.01	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6.39	0.51%
33 United States	29.23	102.70	63.49	31.52	19.30	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1.00	247.24	19.92%
34 국가 제외 기관	7.08	1.25	25.75	45.39	25.8	1.12	0.45	29.91	-	17.85	11.1	42.49	20.49	15.84	2.99	7.18	11.38	12.35	10.25	-	288.67	23.26%
계	149.83	247.41	118.34	130.42	184.83	4.75	11.77	55.27	23.51	37.67	12.08	61.70	54.67	45.75	11.46	12.47	27.22	13.91	29.82	8.21	1241.08	100.00%

# 건강과 질병에 대한 세계의 대응: 어떻게 **재원**을 **배분**할 것인가?

**건강 안보**  
**Health Security**

VS

**건강권/생명권**  
**Health Right**

## **감염병 관리**

세계백신연합 (GAVI)과 글로벌펀드 (Global Fund)는 영국의 **국익** 측면에서 매우 높은 평가를 받음

=> **감염병 관리**라는 **건강안보** 측면과 직결되는 기구

## **비감염병 관리**

비감염성 질환 관리를 위한 국제사회의 체계적인 **대북 보건의료 지원 부족**

북한 내 **비공식 의료시장의 확산**과 **사회주의 의료 전달 체계 약화**



# 코로나 19 이후 북미 관계 변화에 따른 북한 보건의료 재정 전망

어떻게 북한 내 안정적인 보건의료 재정체계를 구축할 것인가?

- UN sanction 하

- 주요 공여자와 주요 채널 사이의 조정 (Coordination between major donors and channels)

- UN sanction 이 해제될 때

- 세계은행 및 지역 개발은행 (아시아개발은행 등), 양자기구 (미국, 일본 등) 등의 역할을 포함하여 어떻게 보건의료 재정체계를 준비할 것인가?

- 이러한 문제에서 대한민국의 역할을 강화하고 효과적인 지원전략을 어떻게 짤 것인가?

다양한 다자기구 통해 북한에 필수 보건의료 자원 안정적으로 지원 필요

**경청해 주셔서**



**감사합니다**



**Q&A**

**([smpark.snuh@gmail.com](mailto:smpark.snuh@gmail.com))**