

# 핵보유 정상국가로 가는 북한

조동준

서울대학교 정치외교학부

# 1. 왜 핵무기를?

# 전쟁방식의 변화

## 민주주의

- 시민혁명 이전  
통치자와 신민간 유대감이 없음  
용병을 활용한 전쟁
- 시민혁명 이후  
주권재민 (시민=통치자)  
정치공동체가 운명공동체  
시민군+자원병+민병대의 출현

## 전략폭격

- 승전 방식의 변화  
시민혁명 이전            대규모 회전  
시민혁명 이후            의지와 능력
- 어떻게 의지와 능력을 없앨까?  
공습/장거리 포격 → 총격과 공포  
전쟁수행능력의 무력화  
시민/경제적 자산이 공격대상

# 전략폭격을 둘러싼 작용-반작용

- 기술 발전 + 전략폭격 구상

19세기 열기구에서 떨어지는 폭탄 (구상 → Zeppelin)

20세기 초 유효 사거리 증가 → 장거리 포격

비행기 → 전폭기

2차대전 탄도미사일

- 1-2차 대전 중 전략폭격 도입

공군의 등장 → 전략폭격의 실행 [독일 → 프랑스 → 영국 → 미국(?)]

2차대전 중 모든 금기가 깨짐 → 대규모 공습



독일 드레스덴 폭격  
1945년 2월 25일  
WALTER HAHN/AFP



동경 대공습  
1945년 3월  
10일  
Ishikawa Kōyō

# 핵무기, 전략폭격의 종착 지점

- 핵무기

압도적인 파괴력 → 충격과 공포

→ 상대방 생산능력의 무력화

(민주)민족국가간 전쟁의 조기 종식을 위한 수단

- 2차대전 중 미국의 선택

초기 구상(해상차단 → 본토 고립 → 일본 항복) 폐기

공습안 채택(총 최소 24만-최대 90만 사망; 동경공습 8-10만명)

본토 상륙시 미군 20만명 전사 예상 + 일본 민간인 백만 사망 예상

핵무기 사용 결정(1945년 7월 14일)

## 2. 전략핵 무기 vs. 전술핵 무기



# 핵 무기 구분-운반 수단

## 투하형

- 전폭기 탑재+투하(전술+전략용)  
목표 위 투하; 정확성 떨어짐  
대공 무력의 표적; 공격자에게 피해
- 미국 보유 W61

## 대포

- 대형 포신에서 발사(전술용)  
대포의 추진력+각도 → 타격  
e.g., 155mm용 W48 탄두
- 적의 공격에 취약-->바로 폐기

## 로켓/미사일

- 로켓(전술+전략용)  
추진력+각도 → 타격  
초소형(Davy Crockett 42.9kg)
- 미사일(탄도, 유도, 순항)

## 운반

## 자폭

- 핵배낭(Special Atomic Demolition Munition)  
전술-적의 행진 방향 변화  
전략(?)-테러 단체의 시도(?)

# 목표 구분에 따른 전술 vs. 전략

## 전술핵무기

- 전장에서 군사적 효용  
적을 군사력 무력화  
적의 통신수단 무력화  
적의 전진 방해
- 전술핵무기의 퇴조  
핵전쟁의 임계점을 낮추는 효과  
상호 자제

## 전략핵무기

- 민간인/경제시설을 무력화  
왜? 항전 의지와 능력 무력화  
대도시의 공격 대상
- 대부분 전략핵무기로 보유함  
서로 도발을 하지 않도록 하는  
안정성에 기여(?)

# 기술 측면에서 전술 vs. 전략

## 전술핵무기

- 사정 거리와 무관  
초근접(Davy Crockett 2.01 km)  
최장(Trident 2, 12,000km)  
육군, 해군, 공군의 전술 목표 타격
- 파괴력  
저출력(10-500 k TNT)  
W61 340 k TNT vs. Little Boy 15

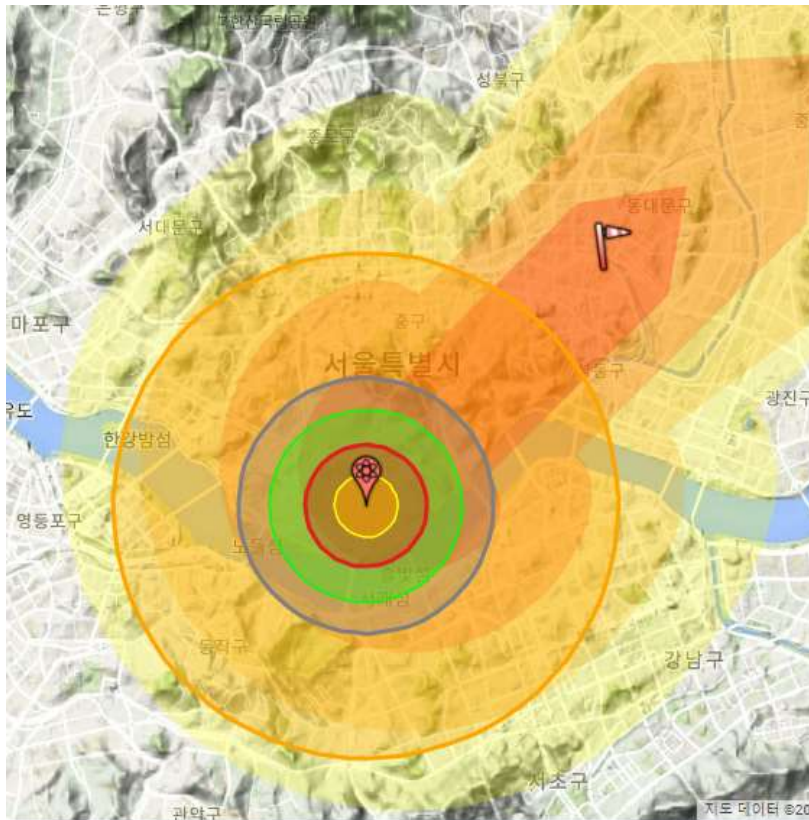
## 전략핵무기

- 중/장거리 사정 거리  
로켓/미사일과 결합  
장거리 전략폭격기
- 파괴력  
상대적 저출력(e.g., Little Boy)  
러시아 R-36M (SS-18) 20 m

현재 통용되는 전략 vs. 전술핵  
무기 구분은 강대국 국제 정치의  
산물!

전략과 전술간 차이는 핵 공격의  
대상으로 구분됨!

# 6차 핵 실험용 핵무기 폭발 가정



- 예측의 전제조건
  - 지표면 폭발, 편서풍
  - 폭발력 200KT(150-300)
- 예측되는 피해
  - 사망 25.7만명
  - 부상 71.6만명
  - 전술급 핵무기 vs. 전략용 사용

<http://www.nuclearsecrecy.com/nukemap>

### 3. 핵무기의 역설

# 핵심화

- 일본 지도부(전쟁참의원)의 고민  
포츠담 선언의 수용시 일왕의 지위(國體)에 대한 불확실성  
육군과 해군의 강력 반대 → 쿠데타 위험성(실제 宮城事件 발생)  
소련의 참전으로 무조건 항복으로 방향 선회
- 일왕 日王 裕仁의 교서 vs. 미국 지도부의 해석  
일본    명분으로서 핵무기  
미국    핵무기 때문에 항복으로 이해 → 핵심화의 탄생  
핵심화의 전파 vs. 학습



## 日王 裕仁의 교서

... 적은 새로이 잔학한 폭탄을 사용하여 빈번히 무고한 백성을 살상하여 차해에 미치는 바 참으로 측량할 수 없게 되었다. 이 이상 교전을 계속하게 된다면 종래에 우리 민족의 멸망을 초래할 뿐더러 결국에는 인류의 문명까지도 파각하게 될 것이다. 여사히 되면 짐은 무엇으로 억조의 적자를 보하며 황조황종의 신령에 사할 것인가. 이것이 짐이 제국정부로 하여금 공동선언에 응하게 한 소이다 (1945.8.15).

➔ 핵무기에 대한 믿음

# 핵보유국의 행태 → 역설

## 경험적 증거

- 핵보유국에 대한 대규모 공격 X
- 핵보유국이 위기 조성 가능성 ↑
- 핵보유국-비핵국 관계에서 핵보유국이 위기의 수위 결정
- 통상전력이 제한전쟁 승패결정

## 두 가지 역설

- 안정: 핵국간 고강도 분쟁 ↓
- 불안정: 핵국간 저강도 분쟁 ↑  
위기 조성 ↑
- 위기 종결에서는 핵국의 승리 ↑
- 제한전쟁에서는 비핵국의 승리

# 핵무기와 전쟁법

## 비례성

- 핵무기의 무서운 파괴력  
엄청난 피해  
방사능 물질 → 장기 피해
- 전쟁 대상이 사라질 수도 있음  
나의 의사를 관철할 대상의 부재  
목적에 비하여 과도한 피해

## 구별성

- (전략)핵무기는 민간인 대상
- 구별성 원칙과 불일치

# 전쟁법의 두 원칙

## 비례성

- 전쟁의 목적이 무엇일까?  
쟁점 해결에 관한 입장 차이  
나의 입장을 최종적으로 구현
- 목적에 비하여 수단이 비례  
전쟁 중 많은 피해 발생  
피해를 목적으로 하지 않음  
과도한 피해를 금지(2방식)

## 구별성

- 전투원과 비전투원 구별  
전투원 vs. 민간인  
전투원+의지 vs. 전쟁포로/부상병
- 민족주의/민주주의 이전 전쟁방식  
전쟁의 인도성과 연관됨

# 핵무기에 관한 담론

## 핵혁명

- 핵무기의 파괴력에 집중  
A형 핵을 가지면 상대방 굴복(공세)  
B형 핵을 가지면 공격X(방어)
- A형이 한국 사회에서 주류 담론

## 위기조종

- 핵무기를 사용하지 못할 개연성  
대규모 전쟁 회피  
위기조종의 범위 확산
- 결의(**resolve**)를 둘러싼 게임

## 핵무용론

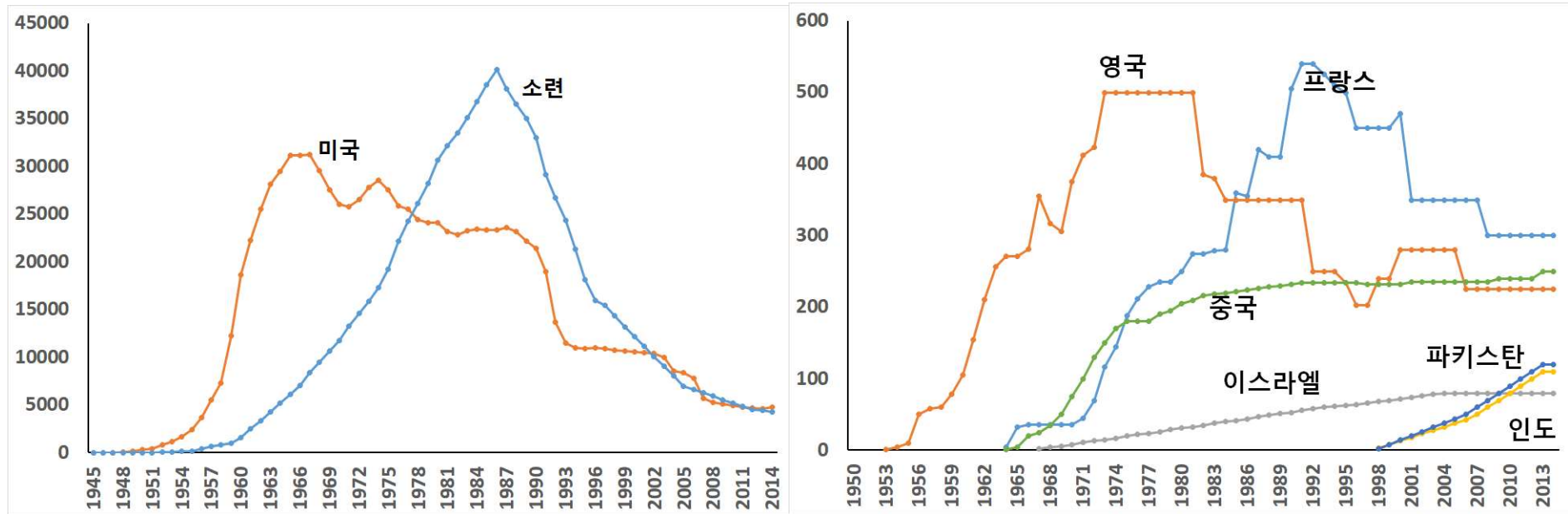
- A형 “보통” 무기로써 핵무기  
선진국의 통상무기 vs. 핵무기
- B형: 파괴성과 공격 대상의 가치

## 제한 핵전쟁론

- 핵피해에 대한 감내에 집중
- 전장에서 (전술)핵무기의 활용
- 군사균형에 변화 초래

## 핵무기

# 핵탄두의 변화 추이



핵무기 보유의 한계이익 감소 → 축소

## 4. 북한의 핵담론

# 북한 핵담론의 변화

## 핵보유 이전

- 소련 핵담론의 수용  
1945-48 핵무기=제국주의 공격용  
1949-54 좋은 vs. 나쁜 핵무기
- 고슴도치 vs. 정신 승리  
1957-92 미국의 전술핵무기  
                  미국의 전략핵무기  
혁명이지(“정신적 핵폭탄“)

## 핵보유 이후

- 자위 억제력(2005-12)  
소수 실전 검증되지 않은 핵무기  
최후 보복용 사용 → 전쟁 억제
- 선제 공격용(2012-17, ?)  
대규모 전쟁 임박시 선제 사용  
위협에도 사용 가능성 열어둠
- 방어용으로 선회 핵담론(2018-)  
김정은 신년사+침묵+훈선



# 고슴도치론

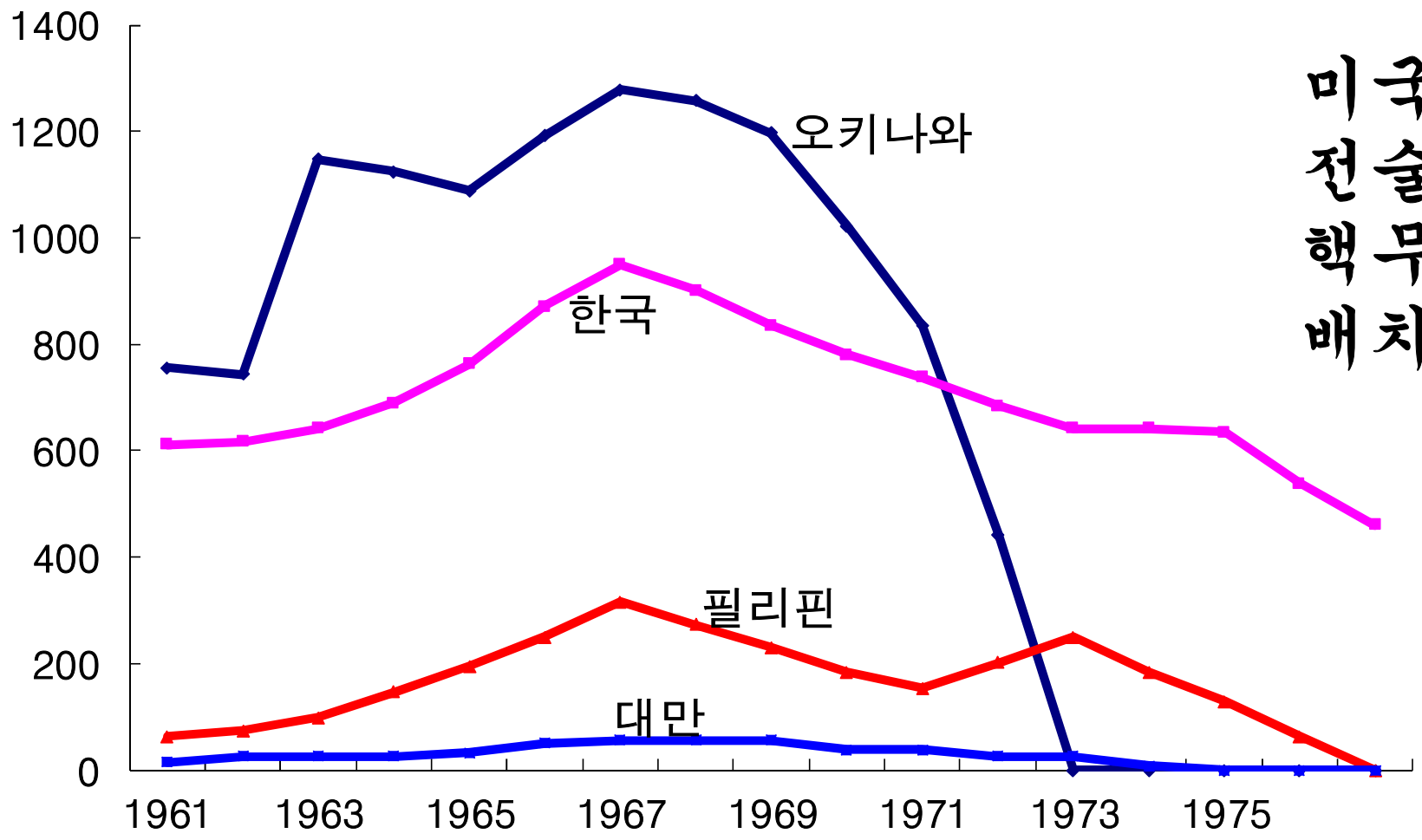
## 미국의 핵위협

- 6.25 전쟁 중 핵무기 사용 고려  
중국군의 공세기 핵폭격 검토  
확전 위험+타격 대상의 부재
- 6.25 전쟁 후 핵억제  
대량보복작전  
유연반응전략  
Schlesinger Doctrine

## 북한의 대응

- 4대 군사노선(1962)  
소련형+중국형 → 북한형  
고슴도치 → 전국 요새화
- 북한군 전진배치 + 제2전선  
화력 열세 → Dog tangle  
전략적 자산의 분산  
→ 핵공격 대상지를 없앴

# 미국의 전술핵무기 배치



# 핵공격 위협 → 전국 요새화

---

전국을 **요새화**하여야 합니다. 우리에게 **원자탄이 없습니다**. 그러나 그 어떤 원자탄을 가진 놈들과도 싸워서 능히 견디어낼 수 있습니다. 동무들이 군사학에서 원자탄의 효력과 그 방위에 대해서 배웠겠지만 **땅을 파고 들어가면** 원자탄은 능히 막아 낼 수 있습니다. ... 이와 같이 전체인민을 무장시키고 전국을 요새화하면 어떻게 되겠습니까? 동무들이 **고슴도치**를 보았을 것입니다. 고슴도치란 놈은 머리를 숙 들어 밀고 몸을 슬쩍 구부리면 온 몸이 가시로 덮입니다. ... 이와 마찬가지로 우리가 전체인민을 무장시키고 전국을 요새화해 놓으면 아무리 강대한 적도 함부로 접어들지 못할 것입니다. 미국놈도 접어들지 못합니다

# 핵공격 위협 → 정신력으로 버티자!

---

우리 근대와 인민은 백두산의 천출명장이신 위대한 령도자 김정일 동지를 최고사령관으로 모시고 있다. 우리에게는 21세기의 가장 위력한 **선군정치**와 핵무기보다도 더 위력한 **일심단결의 무기**가 있다. 우리 당의 선군정치, 우리의 일심단결은 그 어떤 대적도 쓸어 버리고 승리를 안아 오는 **만능의 보검**이다. ... 우리의 총대 앞에서는 그 어떤 강적도 무사할 수 없다. **조선이 없는 지구는 깨버려야 한다**는 것이 우리의 의지이다. 감히 우리의 자주권과 존엄, 생존을 건드리는 자들은 어디에 있건 우리의 상상할 수 없는 타격 앞에서 절대로 살아날 수 없다(노동신문 2003.1.12).

## 핵무기 보유 선언 (2005.2.10)

---

미국이 핵몽둥이를 휘두르면서 우리 제도를 없애버리겠다는 기도를 명백히 드러낸 이상 우리 인민이 선택한 사상과 제도, 자유와 민주주의를 지키기 위해 핵무기고를 늘이기 위한 대책을 취할 것이다.  
... 우리는 이미 부시 행정부의 증대되는 對조선고립압살정책에 맞서 핵무기전파방지조약에서 단호히 탈퇴하였고 자위를 위해 핵무기를 만들었다. 우리의 핵무기는 어디까지나 자위적 핵억제력으로 남아 있을 것이다(북한 외무성 2005.2.10).

# 핵무기는 선제 타격용 수단!

## 북한 핵능력 강화

- 운송 능력 향상  
대포동발사(1998, 2006)  
은하 2·3호 발사(2009·2012)
- 핵탄두 능력 강화  
2차 핵실험(2009)  
3차 핵실험(2013) \*핵탄두

## 선제타격론

- 선제공격 교범의 징후  
전략로켓군 창설  
적의 움푹임 → 화력타격
- 선제타격 명시(2013)  
핵위협 → 정밀핵타격  
핵억제와 동시에 언급됨

# 전략로켓군

---

조선인민군 최고사령관이시며 우리 당과 인민의 최고령도자이신 경애하는 김정은동지께서는 조선인민군 **전략로켓사령부**를 시찰하시였다. ... 우리의 최고 존엄을 감히 건드리며 무모하게 날뛰는 역적패당들에 대한 치솟는 분노를 안고 일단 명령이 내리면 원수의 아성을 흔적도 없이 무자비하게 날려버림으로써 농들을 마지막 한 농까지 철저히 격멸소탕하고야말 멸적의 각오가 활화산처럼 타번지고 있었다. ... (김정은은) 총대로 나라와 민족의 운명을 지켜내야 하는 군대에게 있어서 싸움준비보다 더 중요한 것은 없다는 것을 자각하고 싸움준비를 빈틈없이 갖추고 있다가 **적들이 움쩍하기만 하면 무자비한 화력타격**으로 원수들의 아성을 불바다로 만들라고 말씀하시였다(조선중앙통신 2012.3.2).

# 핵선제 타격론

---

우리 혁명무력은 선군의 위력으로 조국의 안전과 나라의 자주권을 믿음직하게 지키고 지역의 평화와 안정을 수호해나갈 것이며 적대 세력들의 도발이 계속된다면 그 근원을 송두리채 없애버리는 중대 조치를 취할 확고부동한 결의에 충만되어 있다(북한 외무성 2013.1.23).

원수들이 칼을 빼들면 장검으로 내리치고 총을 내대면 대포로 풍지박산내고 핵으로 위협하면 그보다 더 위력한 우리 식의 정밀핵타격 수단으로 맞선다는 것이 우리 군대와 인민의 불변의 립장이며 백두산식 대응방식이다(북한군 최고사령부 2013.3.5)



# 북한 행태의 역설 2017

## 북한의 핵무력 완성

- 백두산엔진 → 화성 12와 화성 14 RD-250 미사일의 엔진 개조 (2개 연소기 ==> 1개 연소기)
- ICBM 화성-15(11.29) RD-250 엔진+2단 추진
- 수소탄 성공(9.3)

## 몸 사리는 북한

- 2017년 상반기까지 공세 핵선제사용 천명 하급 단체/부대 명의의 공세 성명
- 2017년 하반기 핵억제로 복귀 핵무기를 억제용으로 규정 정제된 목소리 + 유화 국면 핵무기 = “평화의 보검”

## 김정은 신년사(2018.1.2)

---

미국은 결코 나와 우리 국가를 상대로 전쟁을 걸어오지 못합니다.  
...

지난해 국제정세는 세계의 평화와 안전을 파괴하고 인류에게 핵참화를 들씌우려는 제국주의 침략 세력과는 오직 정의의 힘으로 맞서야한다 우리 당과 국가의 전략적 판단과 결단이 천만 번 옳았다는 것을 뚜렷이 실증하였습니다.

우리는 평화를 사랑하는 책임있는 핵강국으로서 **침략적인 적대 세력이 우리 국가의 자주권과 이익을 침해하지 않는 한 핵무기를 사용하지 않을 것이며 그 어떤 나라나 위협도 핵으로 위협하지 않을 것**입니다.

# 5. 핵보유 정상국가를 꿈꾸는 북한

# 북한의 마음

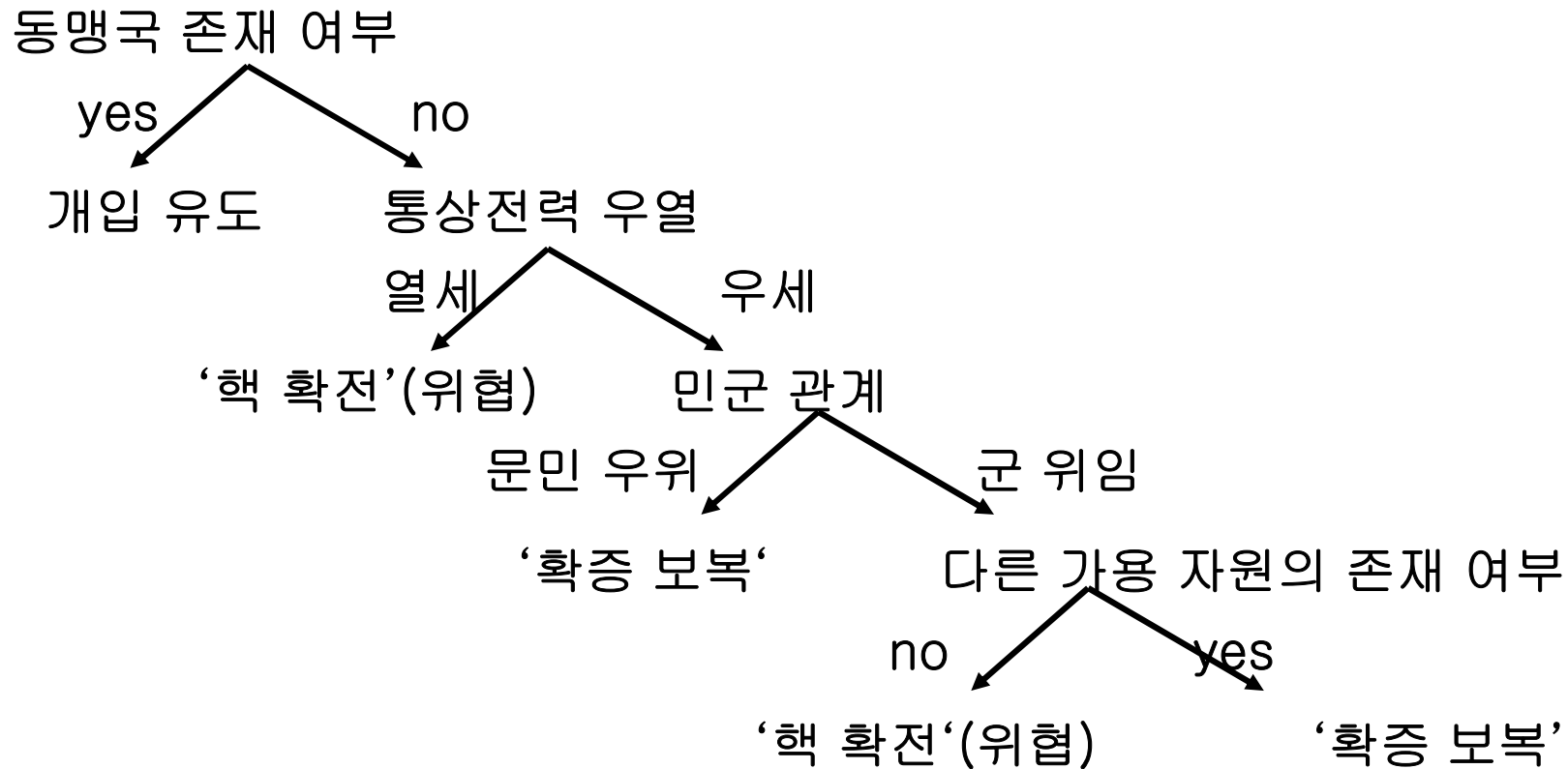
## 핵이 없으면 죽는다!

- 정권 위협감  
6.25 전쟁의 악몽+붕괴된 경제  
제재 국면 → 피해망상
- 역사적 현실 → 핵에 대한 신뢰  
정권 붕괴(발칸, 중동)  
핵보유국에 대한 공격이 없음  
→ 핵을 가지면 살 수 있다!

## 핵="평화의 보검"

- 핵 보유 → 경제 건설  
핵 보유 → 안정감 → 군비 축소  
병진노선의 논리
- 핵보유와 정상국가의 병존  
국제경제에 편입된 북한  
경제붕괴 위협  
→ 핵 유지+제재국면 돌파

# 핵교리 선택



# 정상국가의 정의를 둘러싼 차이

## 착한 핵보유국으로서 북한

- 비핵화 원칙에 합의  
한반도의 비핵지대는 유훈!  
단계적 비핵화 경로+시한 없음
- 착한 핵보유국 = 정상국가  
핵실험 중지(vs.미임계핵실험)  
확산 금지, 억제용 핵무기  
국제경제에 부분적 연결 vs. 차단

## 비핵화된 북한

- 북한의 비핵화  
핵무기>기타 WMD 제거(?)  
미래 핵능력 포함(?)
- 정상국가로서 북한  
국제사회의 규범 준수  
국제사회에 통합된 북한

홈 > 지금 북한은 > 지금 북한은 > "유지비만 많이 든다"...북한 군, 보병 중심 '병력 감축' 결정

지금 북한은 헤드라인

### "유지비만 많이 든다"...북한 군, 보병 중심 '병력 감축' 결정

향후 5년 '핵무력 강화'에 집중할 듯...소식통 "대열작업, 내달 중순까지 완료 예정"

By 정태주 기자 - 2021.10.28 3:47 오후



조선민주주의인민공화국 원수의 군복을 입고 있는 김정은. /사진=조선중앙통신

북한이 핵무력 고도화 및 현대화에 집중하고 있는 가운데, 최근 보병을 중심으로 인원 감축 사업이 진행되고 있는 것으로 전해졌다.

28일 데일리NK 북한 내부 군 소식통에 따르면, 대열보충국은 지난 25일 이 같은 내용을 담은 '2021년 편제 변경 대열사업 방안'을 확정하고, 최근 각 부대 대열부(과)에 하달했다.

#### 최근기사



김일성군사종합대학 창립 70년 앞두고 정치적 분위기 틀꺾어  
2022.10.17 8:00 오전



108훈련소 산하 백도라지 농장을 둘러싼 '암투', 그 결말은...  
2022.10.14 4:59 오후



[취재파일] 군용기 남하에 미사일, 포사격까지...중 당대회 코앞인데 왜?  
2022.10.14 3:36 오후



한국 방송 보고 "우리나라 방송은 가짜" 발언했다가 체포돼  
2022.10.14 2:44 오후



[강동완 칼럼] 전술력보다 더 강력한 '정보폭탄'  
2022.10.14 12:35 오후

더보기 >



## 북한 변화

- 병력 감축
- 민수 전환

→ 1950년대 소련

## 6. 최근 북한의 행보 읽기



# 2013 vs. 2022

## 자위적 핵보유국

- 걱정적 표현  
“수난의 력사에 영원히 종지부”  
“침략세력도 일격에 물리치고”
- 모호한 핵무기 사용처  
“공화국에 대한 침략과 공격”  
“억제, 격퇴, 섬멸적 보복타격”

## 핵무력정책

- 중립적 표현  
군사적 효용  
전쟁 억제로 중심점 이동
- 5가지 사용 조건  
핵무기/대량살상무기 진행/임박  
국가지도부+에 대한 핵/비핵 공격  
“국가의 중요전략적대상” 공격  
확전 방지(를 위한 위협)  
불가피 상황

## 자위적 핵보유국의 지위 (2013.4.1)

---

조선민주주의인민공화국은 그 어떤 침략세력도 일격에 물리치고 사회주의제도를 굳건히 보위하며 인민들의 행복한 생활을 확고히 담보할수 있는 당당한 핵보유국가이다.

자주적이고 정의로운 핵무력을 가지게 됨으로써 우리 공화국은 외세의 온갖 침략과 간섭을 받아온 수난의 력사에 영원히 종지부를 찍고 그 누구도 감히 건들릴수 없는 주체의 사회주의강국으로 세상에 빛을 뿌리게 되었다.

## 핵 무력 정책 (2022.9.8)

---

조선민주주의인민공화국은 책임적인 핵무기보유국으로서 핵전쟁을 비롯한 온갖 형태의 전쟁을 반대하며 국제적정의가 실현된 평화로운 세계건설을 지향한다.

조선민주주의인민공화국의 핵무력은 국가의 주권과 령토완정, 근본리익을 수호하고 조선반도와 동북아시아지역에서 전쟁을 방지하며 세계의 전략적안정을 보장하는 위력한 수단이다.

## 핵 무기 사용 조건 (2013)

---

2. 조선민주주의인민공화국의 핵무력은 세계의 비핵화가 실현될 때까지 우리 공화국에 대한 침략과 공격을 억제, 격퇴하고 침략의 본거지들에 대한 섬멸적인 보복타격을 가하는데 복무한다 (2013).

조선민주주의인민공화국은 다음의 경우 핵무기를 사용할 수 있다.

1) 조선민주주의인민공화국에 대한 핵무기 또는 기타 대량살육무기 공격이 감행되었거나 림박하였다고 판단되는 경우

2) 국가지도부와 국가핵무력지휘기구에 대해 전대세력이 한 민 비

# 핵무기 사용 조건 (2022)

---

- 1) 조선민주주의인민공화국에 대한 핵무기 또는 기타 대량살륙무기공격이 감행되었거나 립박하였다고 판단되는 경우
- 2) 국가지도부와 국가핵무력지휘기구에 대한 적대세력의 핵 및 비핵공격이 감행되었거나 립박하였다고 판단되는 경우
- 3) 국가의 중요전략적대상들에 대한 치명적인 군사적공격이 감행되었거나 립박하였다고 판단되는 경우
- 4) 유사시 전쟁의 확대와 장기화를 막고 전쟁의 주도권을 장악하기 위한 작전상필요가 불가피하게 제기되는 경우
- 5) 기타 국가의 존립과 인민의 생명안전에 파국적인 위기를 초래하는 사태가 발생하여 핵무기로 대응할수밖에 없는 불가피한 상황이 조성되는 경우

# 1차 공격력 확보

---

3. 조선민주주의인민공화국은 가증되는 적대세력의 침략과 공격위협에 엄중성에 대비하여 핵억제력과 핵보복타격력을 질량적으로 강화하기 위한 실제적인 대책을 세운다 (2013). → 취약성 인정

조선민주주의인민공화국 핵무력은 핵무기사용명령이 하달되면 임의의 조건과 환경에서도 즉시에 집행할수 있게 경상적인 동원태세를 유지한다 (2022). → 1차 선제공격으로 억제/2차 공격력 부재

# 북한판 Fail-Safe

---

2) 조선민주주의인민공화국 국무위원장은 핵무기와 관련한 모든 결정권을 가진다.

... 국가핵무력지휘기구(국방위원회)는 핵무기와 관련한 결정으로부터 집행에 이르는 전 과정에서 조선민주주의인민공화국 국무위원장을 보좌한다.

3) 국가핵무력에 대한 지휘통제체계가 적대세력의 공격으로 위협에 처하는 경우 사전에 결정된 작전방안에 따라 도발원점과 지휘부를 비롯한 적대세력을 괴멸시키기 위한 핵타격이 자동적으로 즉시에 단행된다.

# 2022년 북한의 고민

## 1차 전략폭격 확보

- 핵탄두 제작 능력 확보  
5차 핵실험(2016, 미사일 장착)  
6차 핵실험(2017)  
위력 조종=“폭발력 통제”(dial)  
전술/전략 구분 무의미
- 핵미사일 확보+핵탄두 확보  
핵능력의 질량적 증가  
최소 1격 능력 확보

## 어떻게 보존?

- 최소 1격 능력 = Sitting duck  
상대방의 선제 공격 위험 노출  
핵능력 vs. 지휘부 타격  
한국 3축 체계 중 Kill Chain/참수
- Fail-Safe & 은익/분산  
지휘부 공격시 자동공격 위임  
→ 참수 작전 무력화  
일부 핵능력의 은익/분산배치  
→ 1격 후 생존 + 2차 보복



# 저수지 발사?



왜 SLBM을 댐에서?

잠수함 능력 無  
발사관 능력 有

→ 발사관을 댐에!  
댐에 발사관 거치대  
유사시 발사관 설치  
최종 핵탄두 결합

# 북한 전술핵의 용도?

## 양다리

- 선제적 전술 목표  
한국내 비행장 무력화  
군사지휘부
- 전략용  
왜 저수지에서 “전술핵무기” 발사  
전술급 핵무기 은익+2차 전략공격

## 핵확전 가능성

- 김여정(2022.4)  
남조선이 우리와 군사적 대결을  
선택하는 상황이 온다면 부득이  
우리의 핵전투 무력은 자기의  
임무를 수행
- 확전 가능성 경고 → 억제