

결과보고서 요약

사업기관	서울대학교 법학연구소 헌법·통일법센터		
사업명	북한법의 체계적 분석과 남북한 관련 법률 비교		
사업책임자	성명	소속	직위
	이효원	서울대학교 법학전문대학원	교수
사업기간	2022.4.1~2023.1.31	사업비	

1. 사업 목적

- 북한의 부문법 전체에 대한 체계적 분석
- 평화학과 북한학을 종합적으로 연계하는 학제 간 연구과제 수행
- 남북한 법률체계의 비교와 분쟁해결을 위한 규점벽 기준 도출
- 통일법의 연구성과의 확산과 통일법 전문가의 양성

2. 사업 내용

- 북한법의 부문법을 심층적으로 연구, 그 성과를 자료집으로 발간
- 다양한 분야의 연구기관과 학술교류와 공동연구 수행
- 통일법 강좌 진행
- 북한법 관련 자료집 발간, 학술지 발간
- 정기세미나, 통일법 강좌 진행 등을 통해 통일법 전문가 양성 기반 마련
- 통일법 논문상 프로그램 운영을 통해 신진연구자들의 연구 저변을 확대

3. 사업 성과

- 학술대회(통일법제 인프라 확충을 위한 쟁점과 과제)
- 학술대회(통일기반 조성을 위한 법적과제 세미나)
- 헌법통일법 하계 세미나(헌법통일법 주요 쟁점과 과제)
- 헌법통일법 정기세미나(월례세미나)
- 제15기 및 제16기 통일법 강좌
- 제19호 및 제20호 헌법과 통일법 학술지 발간
- 북한법의 체계적 분석(3) 발간
- 통일법 논문 현상 공모
- 서울변호사회 MOU체결

※ 1페이지 이내로 작성바랍니다.

기관명 기입

1. 사업 배경

□ 개요

- 사업명: 북한법의 체계적 분석과 남북한 관련 법률 비교
- 기관명: 서울대학교 법학연구소 헌법·통일법센터

□ 추진 배경 및 목적

- 북한의 부문법 전체에 대한 체계적 분석

그 동안 북한법에 대한 정보와 자료가 미비, 법현실의 검증불가능성 등으로 사회주의 법이론을 중심으로 추상적이고 총론적인 논의만 진행해 왔음. 남북관계의 미래지향적 발전을 위해서는 북한법의 각론을 체계적으로 이해할 것이 요구 됨. 2020년(제1차), 2021(제2차) 연속으로 2022년(제3차) 사업에서는 북한의 개별적 부문법 전체를 종합적으로 분석하고, 남한법의 관련 내용과 차이점을 유의하게 구체적인 내용과 효과를 비교할 것을 목적으로 함.

- 남북한 법률체계의 비교와 분쟁해결을 위한 규범적 기준 도출

남북한의 법제도는 그 이념과 체계가 상이하어 남북관계를 규율하기에는 한계가 있음. 남북관계를 규율하는 규범적 기준을 도출하기 위해서는 북한법을 종합적이고 구체적으로 분석하고 남한의 법과 비교하여 이해하는 것이 필요.

- 남북한관계를 효과적으로 규율하는 법적 인프라 구축

북한은 2016년 부문법에 대한 법전을 공개하여 현재까지 총 238개의 법률을 확보. 북한법의 체계적 분석(1)과 (2)에 이어 북한법의 체계적 분석(3)을 끝으로 현재까지의 북한의 모든 법률을 남한법률과 비교하는 방식으로 심층적 연구 진행하여 남북한의 관계개선과 교류협력이 재개될 경우 현안에 참고할 수 있는 자료

를 제공 할 것을 목표로 함.

○ 평화학과 북한학을 종합적으로 연계하는 학제 간 연구과제 수행

유관기관인 통일부, 법무부, 헌법재판연구권, 법제처, 한국법제연구원, 변호사협회 등 국가기관이나 연소는 물론 서울대학교 내부의 다른 학문분과와 긴밀히 협력하여 공동과제를 수행하여 남북관계 법률을 연구하는데에 시너지 효과 발휘.

○ 통일법의 연구성과 확산, 통일법 전문가 양성

남북한 관련 법률에 관한 구체적인 연구를 심층적으로 진행하여 체계적으로 남북한법률 통합을 확보하고, 통일기반구축을 위한 통일법의 성과를 널리 확산하여 통일법에 대한 연구자의 저변을 확대하며, 통일법에 대한 연구성과를 기초로 국가기관, 연구소와 학술대회, 심포지엄, 감담회, 특강 등을 통해 전문성을 유지하고 통일법 정기 세미나, 통일법강좌, 학술지 발급, 통일법 논문현상 공모 등을 통해 통일법 전문가를 양성하고자 함.

○ 남북한 평화통일을 위한 법률 및 사법통합을 위한 자료집 추적

한번도 평화정착을 위한 평화협정을 체결 등과 같은 국제법적 문제를 해결하기 위해서는 북한법에 이해가 요구되고, 평화통일의 과정에서 체계불법의 청산 등은 남북한의 법적 이념과 규범체계의 차이를 반영해야 최종적으로는 통일국가의 법률통합과 사법통합의 기초가 될 수 있음.

○ 통일법 연구의 확대 및 전문가 양성 제도화

통일법 연구를 위해 「헌법과 통일법」 학술지를 발간하여 국가기관 등 유관기관에 배포하여 연구성과를 공유하고 다른 연구기관과 공동으로 학술대회, 심포지엄을 개최하며 통일법학자뿐만 아니라 변호사, 판사, 검사, 행정부 공무원 등 실무에 종사하는 전문가들을 참여시켜 통일법의 연구성과를 확대 할 것임. 특히 「통일법 강좌」 교육프로그램, 「통일법 논문현상 공모」 등을 통해 통일법 연구자들을 양성하고 공부할 수 있는 장(場)을 마련 함.

2. 사업 내용

□ 사업 추진 내용

○ 북한법의 부문법을 심층적으로 연구, 그 성과를 자료집으로 발간

2020년과 2021년에 이어 2022년에는 북한법의 개별적 부문법을 심층적으로 18개부분 즉 78개 개별법을 연구함(재정·금융·보험, 과학기술·지적소유권·체신부분, 교육·문화·체육부분, 보건부분, 사회복지부분, 외교·대외경제부분 등). 북한법의 체계적 분석(3) 자료집으로 발간함.

○ 헌법과 통일법 학술지 발간

남북관계와 교류협력의 개선을 대비하여 통일법에 대한 현안을 중심으로 석박사 과정이상의 통일법 신진연구자들과 세미나를 개최한 이후 우수한 논문을 헌법과 통일법 학술지 제19호와 제20호에 게재하여 연구성과를 확산함.

○ 다양한 분야의 연구기관과 학술교류와 공동연구 수행

서울지방변호사회와 공동으로 “통일기반 조성을 위한 법적 과제” 공동연구로 세미나를 개최 및 자료집 발간. 통일부와 공동으로 “인프라 확충을 위한 쟁점과 과제 - 평화통일을 위한 법적 쟁점” 공동연구 학술대회를 개최 및 자료집 발간.

○ 정기세미나 등 통일법 전문가 양성 프로그램 마련

통일법에 대한 관심을 바탕으로 한 신진연구자의 양성이 필수적이므로 통일법을 전공한 석박사과정 이상이 연구자들을 중심으로 매월 월례세미나를 개최하고 자료집을 발간하여 통일법 관련 자료를 마련함.

○ 통일법 강좌 진행

남북관계와 통일에 관심 있는 전국에 있는 대학생 및 대학원생을 대상으로 학기 마다 ‘통일법 강좌’를 진행하여 북한법에 대한 내용을 중심으로 통일법 강좌를 진행하였음. 코로나19로 인하여 온라인 시스템 zoom 방식으로 진행하였으며 100% 출석을 기준으로 수료증을 발급하였음.

○ 제2차 통일법 논문상 프로그램 운영

전국의 대학생 및 대학원생을 대상으로 통일법에 관심 및 연구가 있는 학생들을 대상으로 ‘통일법 논문 공모상’ 프로그램을 진행함. 우수상 2명을 선정하였으며 상장을 수여함.

□ 일정별 추진 사항

일 정	추진 내용
04.02 - 11.26	통일법 정기세미나
03.18	서울지방변호사회 MOU체결
03.10. - 05.26	제15기 통일법 강좌
06.30	헌법과 통일법 제19호
07.09-10	헌법통일법 하계 세미나
09.22. - 12.08	제16기 통일법 강좌
11.17	통일기반구축사업 연합학술대회
11.24	통일기반 조성을 위한 법적 과제 세미나
12.16	통일법제 인프라 확충을 위한 쟁점과 과제
12.28	북한법의 체계적 분석(3)
12.30	헌법과 통일법 제20호
2023.01.11	제2차 통일법 논문 공모상

□ 참여 인력

○ 책임자

성 명	대 학	학 과	직 급
이효원	서울대학교	법학과	교수
연구소(원)	구 내 전 화	휴대전화	이메일
법학연구소 헌법·통일법센터			leewon35@snu.ac.kr

○ 주요 참여 인력

성명	소속	직급	이메일
한동훈	헌법재판연구원	책임연구원	waterstate@hanmail.net
정구진	서울대학교 법학연구소	객원연구원	kujin82@gmail.com
전령현	서울대학교 법학연구소	객원연구원	cnpul@snu.ac.kr

3. 사업 성과

□ 사업 성과 및 관련분야 기여도

○ 학술대회: 통일법제 인프라 확충을 위한 쟁점과 과제 12월 16일/ 통일부

사업성과

- 평화통일을 위한 법적 쟁점
- 총 2개 세션, 총 2개 주제 발제 및 토론
- 발제자 : 총 2명, 토론자 : 총 2명

관련 분야 기여도

- 통일을 위한 헌법 개정의 필요성
- 북한법과 젠더

○ 학술대회: 통일기반 조성을 위한 법적 과제 세미나 11월 24일/ 변호사회

사업성과

- 평화통일을 위한 법적 쟁점
- 기조강연과 총 2개 세션, 총 4개 주제 발제 및 토론
- 기조강연자: 1명, 발제자 : 총 4명, 토론자 : 총 4명

관련 분야 기여도

- 헌법정신과 통일
- 북한이탈주민지원제도의 법적 성격과 지원의 정당성
- 지속가능한 북한이탈주민지원제도를 위한 개선방안
- 남북 교류협력 사업 활성화를 위한 남북합의서 규범력 확보 방안
- 남북 교류협력 사업 활성화를 위한 국내법적 과제(남북교류협력 법제를 중심으로)

○ 제16기 통일법 강좌: 2022년 제1학기

사업성과

- 북한개별법에 대한 주요 쟁점에 대한 강의를 진행함
- 법학전공 및 비전공 전국의 대학생 및 대학원생을 대상으로 북한법에 대한 지식 전수
- 강좌 시간: 2022년 9월22일 - 12월 8일
- 강사: 10명.

관련 분야 기여도

- 통일국가의 경제통합
- 남북교류협력과 남북관계발전법
- 통일국가의 군사통합
- 통일국가의 사회통합
- 북한의 경제특구법
- 북한 인권의 쟁점
- 북한으 법이론과 체계
- 유엔대북제재의 법적 쟁점
- 통일합의서와 통일헌법
- 남북한 헌법의 비교

○ 제15기 통일법 강좌: 2022년 제2학기

사업성과

- 북한개별법에 대한 주요 쟁점에 대한 강의를 진행함
- 법학전공 및 비전공 전국의 대학생 및 대학원생을 대상으로 북한법에 대한 지식 전수

- 강좌 시간: 2022년 3월10일 - 5월 26일
- 강사: 10명.

관련 분야 기여도

- 북한의 법이론과 체계
- 북한헌법의 내용과 특징
- 북한의 재판소 조직과 권한
- 북한의 검찰소 조직과 권한
- 북한의 교통운수 관련 법제
- 북한의 살림집 등 법제
- 북한의 계량 규격 품질관리 관련 법제
- 북한의 토지 산림 등 법제
- 북한의 환경보호 관련 법제
- 통일을 위한 법적 과제

○ 헌법과 통일법 학술지: 제19호

사업성과

- 학술지명: 헌법과 통일법
 - 특별기고: 1편
 - 연구논단: 4편
- 발간일자: 2022년 6월 30일

관련 분야 기여도

- 특별기고: 대한민국은 민주적 법치국가인가
- 연구논단:
 - 북한 사회보장법의 비교법적 검토
 - 북한의 국적법 개관 및 남북한 국적법의 비교
 - 북한인권법에 대한 비판적 검토
 - 온라인 동영상 파일에 대한 증거능력 요건의 수정 및 효율적인 증거수집 방안에 관한 연구

○ 헌법과 통일법 학술지: 제20호

사업성과

- 학술지명: 헌법과 통일법
 - 특별기고: 1편
 - 연구논단: 4편
- 발간일자: 2022년 12월 30일

관련 분야 기여도

- 특별기고: 헌법이념으로서의 ‘자유’
- 연구논단:
 - 제도보장이론의 재검토
 - 남북한 과학기술 관련 법체계 비교
 - 중국 반부패 규제에 대한 고찰
 - 동형암호를 이용한 형사사법 정도 등 빅데이터의 범죄분석 활용방안

○ 북한법의 체계적 분석(3): 자료집 발간

사업성과

- 북한법의 개별 부문법에 대한 각론적인 연구를 통한 자료집 발간.
- 향후 남북관계와 통일에 관한 기초적인 자료를 제공.
- 참여자: 총 12명, 북한법 78개 개별법을 분석 및 정리 함.

관련 분야 기여도

- 재정, 금융, 보험 부문법 분석 및 정리
- 과학기술, 지적소유권 부문 분석 및 정리
- 교육, 문화, 체육 부문 분석 및 정리
- 사회복지 부문 분석 및 정리
- 외교, 대외경제 부문 분석 및 정리

○ 통일법 정기 세미나: 4월 2일 - 11월 26일

사업성과

- 통일법에 대한 주요 쟁점에 대한 심층적 연구
- 통일법을 연구하는 신진연구자들을 중심으로 발표 및 토론
- 자료집으로 발간

관련 분야 기여도

- 직업공무원제도
- 남북한 군사통합
- 평등원칙과 평등권
- 대북전단살포금지 관련 법령
- 프랑스 기후변화 소송의 최신 동향
- 북한인권의 쟁점
- 북한을 피고로 한 남북자 손해배상 소송의 통일법적 쟁점
- 북한법 재정금융 관련 법
- 개인정보의 헌법적 보호에 관한 연구
- 북한법 과학기술, 지적재산권, 체신 부문
- 거주 이전의 자유
- 인간으로서의 존엄과 가치에 관한 연구

○ 통일법 하계 세미나: 7월9일 - 10일

사업성과

- 세미나 주제: 헌법과 통일법의 주요쟁점과 과제
- 총 제3세션: 통일법을 연구하는 신진연구자들을 중심으로 발표 및 토론
- 자료집으로 발간

관련 분야 기여도

- 북한 쌀 보내기 사업관련 행정소송 판결과 남북간계발전법 적용기준
- 북한 과학기술 관련 법체계의 규범적 의미와 법현실
- 남북한 교육법제의 비교
- 프랑스의 사후적 위헌법률심사제도
- 기소대배심의 도입가능성에 대한 헌법적 연구

○ 제2차 통일법 논문 공모상: 2023년 1월 11일

사업성과

- 주제: 남북통일 관련 내용을 주제로 한 법학논문
- 대상: 전국의 대학생 및 대학원생
- 일시: 2022년 10월 1일 - 11월 30일
- 시상식: 2023년 1월 11일
- 우수상: 2명

관련 분야 기여도

- 통일이후 조선로동당 우당의 존속가능성 검토
- 한국의 대북 산림협력 법제 개선 연구

○ 서울지방변호사회 MOU 체결: 2022년 3월 18일

사업성과

- 서울대학교 법학연구소 헌법·통일법센터 - 서울지방변호사회와 업무협약서(MOU) 체결함.

관련분야 기여도

- 통일기반 조성을 위한 법적 과제 세미나 등 전문가들과 남북관계 및 통일에 관한 연구를 진행함.

5. 자체평가 및 건의사항

□ 사업평가

○ 사업의 적절성

- 통일기반구축사업의 시행에 따른 세부적인 프로그램과 시스템 구축을 시도하였다는 점에서 지속적으로 괄목한 성과를 보였음.

- 사업목표와 실행에 있어서도 이러한 연관성에 입각하여 시행하였으며, 새로운 분야를 평면적으로 나열하면서 확장하는 것이 아니라 기존의 성과를 축적하면

서 심화 시켰음.

- 대부분의 세부사업은 기존에 시행했던 사업으로 큰 무리 없이 진행되었으며, 북한법에 대한 이해를 심층적으로 분석하여 체계화하기 위한 중장기적인 사업으로 운영함.

○ 사업의 효율성

- 통일부, 법무부, 지방변호사회 등과 유기적인 협력체제를 계속 지속해 오면서 중장기적 공동연구를 지속적으로 추진함으로써 통일법연구를 효율적으로 추진하였음.

- 정기간행 학술지, 학술대회 자료집, 연구결과 원고 및 자료집 등을 통일기반 구축사업 시행에 따른 결과물로 거시적인 성과물을 도출함.

- 학자뿐만 아니라 법조계에 종사하는 신진연구자들을 적극적으로 참여시켜 공동연구를 통해 통일법연구의 저변을 확대하고 각 관련 분야의 연구영역으로 확장함.

○ 사업의 영향력

- 두 차례의 학술대회, 6차례의 세미나, 학술연합대회 등을 통해 통일법과 관련된 연구지속력을 향상시키고 헌법통일법센터의 역할과 기능을 제고하였음. 통일법 관련 연구가 단순 관심정도에서 머문 것이 아니라 심도깊은 연구의 범위로 확장되었다는 점에서 긍정적인 역할을 하였음.

- 연 2회 발간하는 학술지(제19호 및 제20호)은 순수 통일법 연구자들의 지속적인 연구성과를 마련한 것으로 평가되며 향후 지속적으로 사업이 진행될 시에는 보다 알찬 결과물이 나타날 수 있는 것으로 기대함.

- 실제로도 헌법재판소, 중앙국립도서관, 대법원, 통일부, 법무부 등 주요 기관에 해당 자료를 보내고 있으며 일부 기관은 자발적으로 해당자료를 요청하고 있어 통일법의 저변확대에 기여하고 있음.

○ 사업의 발전성

- 통일을 위한 주요쟁점과 이를 해결하기 위한 다양한 해결방법과 시각을 제공한다는 측면에서 계속하여 지속적인 연구영역의 확대가 요구되고 남북관계의 현안에 대한 실무적 수요를 충족시키기 위해서도 통일법에 대한 연구는 지속되고 확대될 필요가 있음.

- 남북한 법제도의 비교와 남북 교류재개를 위한 연구결과에서 살펴 볼 수 있듯이 충분한 연구와 대비없이 한반도에 혼란과 갈등을 일으킬 수 있고, 이에

대한 대비가 요구됨. 통일부 등 남북관계에 대한 자문이나 법률적 수요가 지속되고 있음. 이에 부응하고, 남북관계 남북관계 개선시 폭발적인 연구수요가 있을 것으로 예상하고 있음.

- 그 동안의 학술대회, 정기세미나, 공동연구 등은 통일부, 법무부 등 유관기관과 정기적으로 추진하고 있어 통일법과 관련한 연구성과의 장이 되고 있으며 관련 연구자들의 인정을 받고 있으며, 신진학자들의 연구공간을 제공한다는 점에서 큰 의미를 가짐.

- 학술세미나, 정기세미나 등 다양한 활동의 최종결과물로 나타나는 「헌법과 통일법」 학술지, 정기세미나 자료집 등이 연구성과로 집중되고 있고, 향후에는 보다 다양한 주제에 대한 심도깊은 연구로 질적 및 양적인 확장을 시도할 수 있을 것으로 기대됨.

- 제1학기과 제2학기 총 두 차례로 「통일법강좌」를 진행하여 학생들로 하여금 통일에 관심을 가지는 것과 동시에 북한과 북한법에 대한 이해를 깊이 할 수 있게 하는 것을 목적으로 진행함. 통일법 강좌를 통해 법대 또는 비법대 학생들이 법학적 시각에서 통일을 바라보는 것에 의미를 가짐.

□ 미흡한 점(한계) 및 개선(보완)할 점

- 전제체적으로 양호하였으나 2022년에도 코로나19로 인해서 일정 차질이 있었음. 이에 대한 철저한 준비를 통해 새로운 패러다임의 연구와 사업추진 전략 수립 해야할 것임.
- 작년에 진행하지 못했던 ‘통일법 논문 현상 공모’전을 올해는 시행하였으나 논문투고 현상이 미비하였음. 홍보기간과 논문작성 가이드라인 등을 보완하여 더 많은 참가자들이 참여할 수 있게 이루어질 수 있도록 체제를 정비할 것이 바람직 하다고 판단 함.

□ 향후 계획

- 2022년 사업결과를 토대로 북한법의 체계적 이해를 위한 시리즈로 ‘북한법의 체계적 이해(3)’를 발간하여 자료집으로 축적하고 필요한 연구기관에도 제공할 계획임(이는 2020년 ‘북한법의 체계적 이해(1), 2021년 ‘북한법이 체계적 이해(2)와 연속적 사업의 결과물임).
- 2022년 연구성과를 바탕으로 2023년에도 각론적 분야에 대한 통일법 연구를

지속적으로 추진하고, 통일부, 법무부, 서울변호사회 등 유관기관과 공동으로 학술대회를 개최하고, 남북관계와 통일법에 대한 현안사항의 법적 쟁점에 대해서도 자문의견을 제공할 예정임.

- 학술대회는 물론, 정기적인 통일법 세미나, 통일법 강좌를 지속적으로 추진하고, 그 연구성과를 종합하여 학술지인 ‘헌법과 통일법’을 안정적으로 발간하여 통일법에 대한 기초자료를 제공할 것임(이 사업은 2010년부터 지속적으로 추진하는 사업을 발전적으로 확대할 것임).
- 2023년에는 새로운 남북관계와 국제정세의 변화에 대응하여 남북관계와 통일에 관한 국제법적 쟁점을 추출하여 연구하고, 이와 함께 북한법에 대응한 남한 법률을 중심으로 남북관계의 발전에 기여할 수 있는 법제도적 개선방안을 연구할 계획이며, 2022년 연구성과가 크게 도움이 될 것으로 기대됨.

□ 건의사항

- 통일기반구축사업을 진행하는 서울대학교 내부 기관 사이에 각종 행사 및 자료에 대한 공유를 할 수 있는 시스템 구축이 강화될 필요가 있다고 판단함.

6. 성과 관련 지표

□ 대표 사업 실적

- 통일법제 인프라 확충을 위한 쟁점과 과제

□ 성과 자율 지표

- 통일법제 인프라 확충을 위한 쟁점과 과제(12월16일)
- 통일기반 조성을 위한 법적 과제 세미나(11월 24일)
- 통일법 강좌(제15기/ 제16기)

- 헌법과 통일법 학술지(제19호/ 제20호)
- 북한법의 체계적 분석(3)
- 통일법 정기세미나
- 제2차 통일법 논문 공모(23.1.11)
- 서울지방변호사회 MOU 체결(3월18일)