

결과보고서 요약

사업기관	서울대학교 법학연구소 헌법통일법센터		
사업명	남북관계와 평화통일 관련 제도의 체계적 분석과 남북한 법률 비교		
사업책임자	성명	소속	직위
	이효원	서울대학교 법학전문대학원	교수
사업기간	2023.4.1.~2024.1.31	사업비	

1. 사업 목적

- 남북관계와 평화통일 관련 법령에 대한 체계적 분석
- 남북관계와 평화통일을 연계하는 학제 간 연구수행을 강화
- 통일법 전문가의 양성과 통일법의 연구성과의 저변적 확산
- 학제 간 연구를 통한 시너지 효과 창출을 위한 기초자료 제공

2. 사업 내용

- 통일법의 각론을 심층적으로 분석하여 그 성과를 자료집으로 발간
- 통일법 관련 연구기관과 학술교류와 공동연구 수행
- 통일법 전문가 양성 프로그램이 지속적 운영

3. 사업 성과

- 통일법의 체계적 이해 자료집 발간
- 제21호 '헌법과 통일법' 학술지 발간 2023.6.30.
- 제22호 '헌법과 통일법' 학술지 발간 2023.12.30.
- 학술대회(한반도 통일준비를 위한 법제도 정비 2023.5.20.)
- 학술대회(통일법교육의 현황과 과제 2023.6.24.)
- 학술대회(통일법제 인프라 확충을 위한 쟁점과 과제 2023.12.1.)
- 워크숍 (남북관계에 관한 법률제도 2023.09.09.-10.)
- 월례세미나 (제82회 - 제87회)
- 제17기 통일법 강좌 2023년 제1학기
- 제18기 통일법 강좌 2023년 제2학기

기관명 기입

1. 사업 배경

□ 개요

- 사업명: 남북관계와 평화통일 관련 제도의 체계적 분석과 남북한 법률 비교
- 기관명: 서울대학교 법학연구소 헌법통일법센터

□ 추진 배경 및 목적

○ 남북관계와 평화통일 관련 법령에 대한 체계적 분석

대한민국은 1990년 이후 남북관계의 발전을 위해 북한 남북교류협력에 관한 법률(1990년), 남북협력기금법(1990년), 북한이탈주민의 보호 및 정착 지원에 관한 법률(1997년), 남북관계발전에 관한 법률(2005년), 남북 이산가족 생사확인 및 교류촉진에 관한 법률(2009년) 등을 제정함. 2000년 이후 개성공업지구지원에 관한 법률(2007년), 거래말큰사전남북공동편찬사업법(2007년), 남북주민 사이의 가족관계와 상속 등에 관한 특례법(2012) 등을 제정함. 남북관계와 평화통일을 준비하는 관련 법률은 2010년 이후 뚜렷한 변화를 보이지 않고 있지만, 남북관계의 개선을 대비하고 그 동안의 변화된 국내외 환경을 반영하여 통일법 체계를 평가하고 재정비할 필요가 있음.

○ 남북관계와 평화통일을 연계하는 학제간 연구수행을 강화

남북관계를 규율하는 통일법제도는 남북관계를 규율할 뿐만 아니라 남북한의 관련 법제를 포괄함으로써 북한학과 평화학을 연구하는 기초자료를 제공할 수 있으므로 한반도의 평화와 남북관계의 발전을 궁구하는 평화학이나 북한학과 연계

하여 통합적 연구수행을 추진하는 기초가 됨. 남북관계의 발전에 관련된 통일부, 법무부, 법제처, 통일연구원, 헌법재판연구원과 같은 국가기관이나 연구기관은 물론 서울대학교의 다른 학문분과와 긴밀히 협력함으로써 시너지 효과를 강화할 수 있도록 하고자 함.

○ **통일법 전문가의 양성과 통일법의 연구성과의 저변적 확산**

통일법에 대한 연구를 심화하고 관련 연구기관과 학술대회, 정기 세미나, 학술지 '헌법과 통일법' 발간을 통해 통일법 전문가를 양성하고, 통일법강좌, 국가기관 특강을 통해 통일 관련 전문가의 육성에 기여하고, 대학원 수업에 통일법을 개설하여 석박사과정 학생들의 참여를 확대함. 남북관계와 통일법에 대한 체계적 연구를 통해 그 동안 축적된 연구성과를 종합화하고 축적하여 자료집으로 발간함으로써 국가기관이나 연구단체의 연구를 진작시키고 통일법의 연구성과를 공유하고자 함. 통일법에 대한 연구를 심화하는 한편, 통일교육에 대한 연구성과를 통일기반구축의 관점에서 널리 확산하고, 통일학, 북한학, 평화학에 대한 기초적 연구를 보급하여 관련 연구의 지원에 기여하고, 통일법의 인프라를 기초자료로 제공하고 자 함.

2. 사업 내용

사업 추진 내용

○ **통일법의 각론을 심층적으로 분석하여 그 성과를 자료집으로 발간**

남한에서 제정한 통일관련 법률을 체계적으로 분류하고 최근의 변화된 국내외적 환경을 반영하여 각론적 부분을 심층적으로 연구하고 그 규범력을 기준으로 개선이 필요한 부분과 발전적으로 확대해야 할 부분을 정비하고자 함. 통일법의 연구사업에는 학문적 연구는 물론 판사, 검사, 변호사 등 법률가와 실무자들을 포함시키고, 연구성과를 기초로 학술대회, 세미나 등을 개최하고, 그 결과를 논문으로 발표하고 이를 종합화하여 자료집으로 발간.

○ **통일법 관련 연구기관과 학술교류와 공동연구 수행**

헌법통일법센터를 중심으로 연구사업을 계승하여 법무부, 통일부, 법제처 등 국가기관과 법제연구원, 통일연구원 등 연구기관과 학술대회나 세미나 등을 개최하여 연구성과를 지속적으로 공유할 것임. 교류범위를 확대하여 북한학, 평화학과 같은 인접 학문분야와 공동으로 연구사업을 추진하고, 2022년 서울변호사회와 교류협정(MOU)을 더욱 확대하여 교류협력의 범위를 확대하고, 북한법을 연구해 온 국내 대학 및 연구기관들과 학술대회 등의 교류를 추진.

○ 통일법 전문가 양성 프로그램이 지속적 운영

헌법통일법센터는 통일부와 매년 '통일법제 인프라 구축을 위한 쟁점과 과제' 학술대회를 개최하고 있는데, 금년에도 하반기에 특정한 주제를 선정하여 학술대회를 개최하고, 통일기반구축사업에 참여하는 학내의 다른 연구자들과 연계하여 학제 간 연구도 수행. 관계와 교류협력의 개선을 대비하여 통일법에 대한 현안을 중심으로 석박사 과정을 수료한 신진연구자의 발표와 토론을 위해 월례세미나를 지속적으로 개최 함. 올해 학술대회를 3차례 진행하면서 성과를 확대 함. 학술지'헌법과 통일법'(1년 2회 발간)에 신진연구자의 우수논문을 게재하여 연구성과도 확산함.

○ 통일법 강좌의 지속적 진행

관계와 통일에 관심이 있는 학부학생과 대학원생을 대상으로 매학기 '통일법 강좌'(10주간 수업, 전강의 출석시 수료증 발급)를 진행하여 통일법에 대한 일반적 관심을 높이고 학문의 기회를 제공함. 통일법 강좌는 법학이 아닌 전공을 하는 자들도 통일법에 대해 일정수준의 이해를 하고 있어야 할 필요가 있다는 것을 고려하여 통일법의 기본적 내용을 중심으로 다양한 강사를 초청하여 통일법 강좌를 진행함.

□ 일정별 추진 사항

일 정	추진 내용
03. 16. - 6. 01. (총 10차)	제17기 통일법 강좌
04. 08. - 12. 16. (제82회 - 제87회)	통일법제를 위한 월례세미나
5. 20.	학술대회 한반도 통일준비를 위한 법제도 정비
6. 24.	학술대회 통일법교육의 현황과 과제
6. 30.	제21호 '헌법과 통일법' 학술지 발간
09. 09. - 09. 10.	워크숍 남북관계에 관한 법률제도
9. 14. - 12. 07. (총 10차)	제18기 통일법 강좌
12. 01.	학술대회 통일법제 인프라 확충을 위한 쟁점과 과제
12. 28.	통일법의 체계적 이해 자료집 발간
12. 30.	제22호 '헌법과 통일법' 학술지 발간

참여 인력

○ 책임자

성 명	대 학	학 과	직 급
이효원	서울대학교	법학과	교수
연구소(원)	구 내 전 화	휴대전화	이메일
헌법통일법센터	02-880-2608		

○ 주요 참여 인력

성명	소속	직급	이메일
한동훈	헌법재판연구원	책임연구원	
박미선	서울대학교 국제농업기술대학원	부교수	
정구진	서울대학교 법학대학원	박사	
박종원	청주지방법원	판사	
이상협	법무법인 세종	변호사	
송진호	의정부지방법원	판사	
송창성	헌법재판소	재판연구원	
이동건	법무법인 율촌	변호사	
김현창	인천지검	검사	
전령현	서울대학교 법학연구소	박사	
전세영	법률사무소 굴	변호사	
장소영	법무부 통일법무과	과장	
한철웅	법무법인 지평	변호사	

3. 사업 성과

□ 사업 성과 및 관련분야 기여도

- 통일법의 체계적 이해 자료집 발간
- 제21호 '헌법과 통일법' 학술지 발간 2023.6.30.
- 제22호 '헌법과 통일법' 학술지 발간 2023.12.30.
- 학술대회(한반도 통일준비를 위한 법제도 정비 2023.5.20.)
- 학술대회(통일법교육의 현황과 과제 2023.6.24.)
- 학술대회(통일법제 인프라 확충을 위한 쟁점과 과제 2023.12.1.)
- 워크숍 (남북관계에 관한 법률제도 2023.09.09.-10.)
- 월례세미나 (제82회 - 제87회)
- 제17기 통일법 강좌 2023년 제1학기
- 제18기 통일법 강좌 2023년 제2학기

5. 자체평가 및 건의사항

□ 사업평가

○ 사업의 적절성

통일기반구축사업의 시행에 따른 세부적인 프로그램과 시스템 구축을 시도하여 지속적인 성과를 보였음.

○ 사업의 효율성

정기간행 학술지, 학술대회 자료집, 연구결과 원고 및 자료집 등 통일기반구축사업 시행에 따른 결과물로 성과물을 도출함.

○ 사업의 영향력

3차례의 학술대회, 6차례의 월례세미나, 학술연합대회 등을 통해 통일법과 관련된 연구 지속력을 향상시키고 통일법센터의 역할과 기능을 제고하였음. 연 2회 발간되는 학술지(헌법과 통일법)와 2차례의 통일법강좌, 워크숍, 마지막으로는 통일법의 체계적 이해 자료집 등을 발간을 통해 순수 통일법 연구자들의 지속적인 연구성과로 평가되며 향후 알찬 연구성과가 나타날 것으로 기대함.

○ 사업의 발전가능성

남북관계 제도의 체계적 분석과 통일법의 주요쟁점을 연구을 통해 남북관계에 대한 법적 자문이나 법률적 수요가 지속적으로 나타나고 있고 이에 부응하기 위한 폭발적인 연구수요가 항시 있을 것으로 예상함.

□ 미흡한 점(한계) 및 개선(보완)할 점

세부사업에서 '통일법 논문현상 공모'는 시행결과 양질의 우수한 논문공모가 이루어지지 않아 진행이 어려웠음. 홍보기간과 논문작성 가이드라인 등을 보완하여 더 많은 참가자들의 참여와 높은 수준의 논문투고로 이어질 수 있도록 체제를 정비한 이후 다시 추진하는 것이 바람직 하다고 판단 함.

□ 향후 계획

전체적인 사업은 올해의 사업과 동일할 것으로 보이나, 연구과제와 주제 등을 선정함에 있어서 보다 세밀하고 현실적인 판단을 통해 재점검하여 추진할 계획임. 외부강사의 협조, 주제선정 등을 재정비하여 2023년 보다 업그레이드 된 강좌로 진행할 예정임.

□ 건의사항

통일기반구축사업을 진행하는 서울대학교 내부 기관 사이에 각종 행사 및 자료에 대한 공유를 할 수 있는 시스템 구축이 강화될 필요가 있다고 판단함.

6. 성과 관련 지표

□ 대표 사업 실적

- 2023. 5. 20. 학술대회: 한반도 통일준비를 위한 법제도 정비
- 2023. 6. 24. 학술대회: 통일법교육의 현황과 과제
- 2023. 제1학기 제17기 통일법 강좌
- 2023. 제2학기 제18기 통일법 강좌
- 2023. 6. 30. 제21호 헌법과 통일법 학술지
- 2023. 12. 30. 제22호 헌법과 통일법 학술지
- 2023. 12. 1. 학술대회: 통일법제 인프라 확충을 위한 쟁점과 과제
- 2023. 12. 28. 통일법제의 체계적 이해 자료집 발간