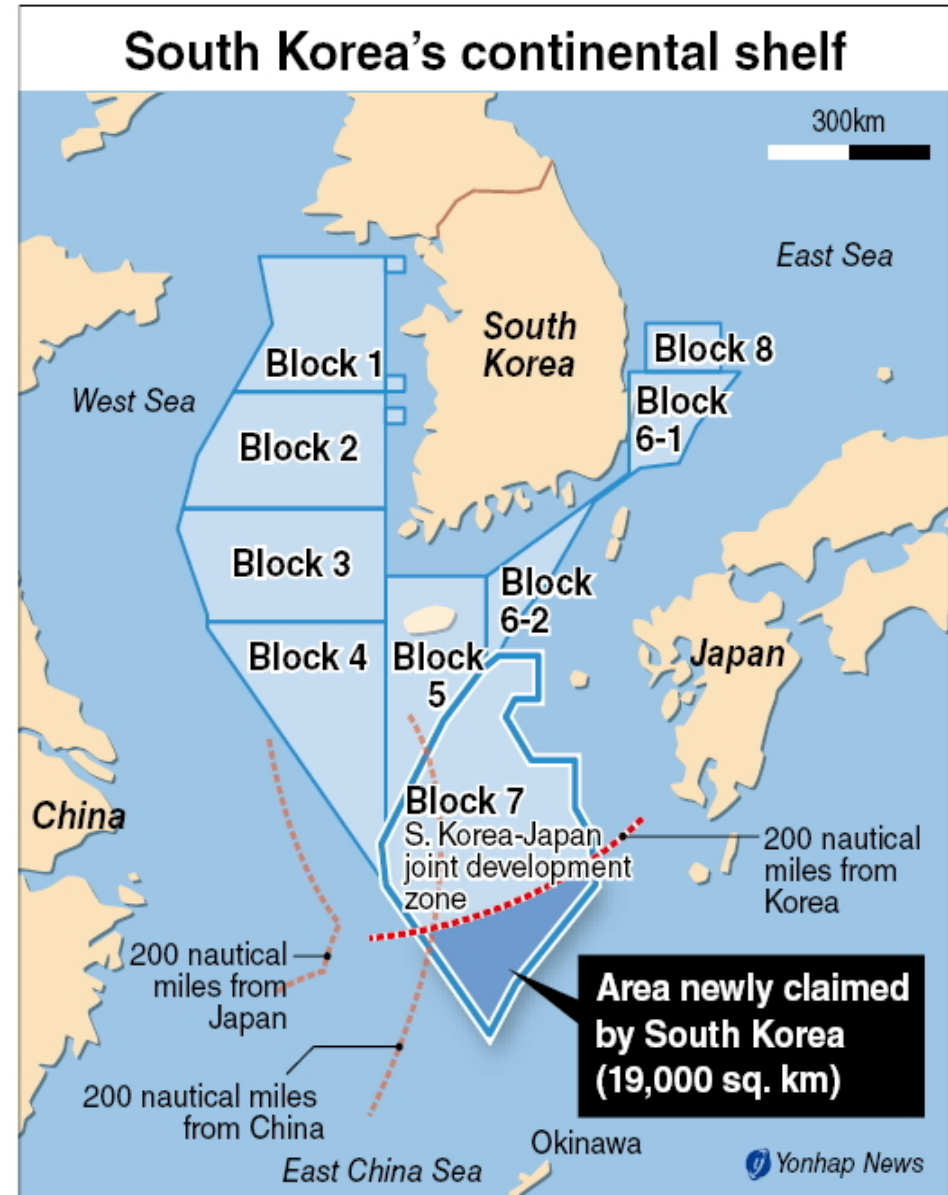
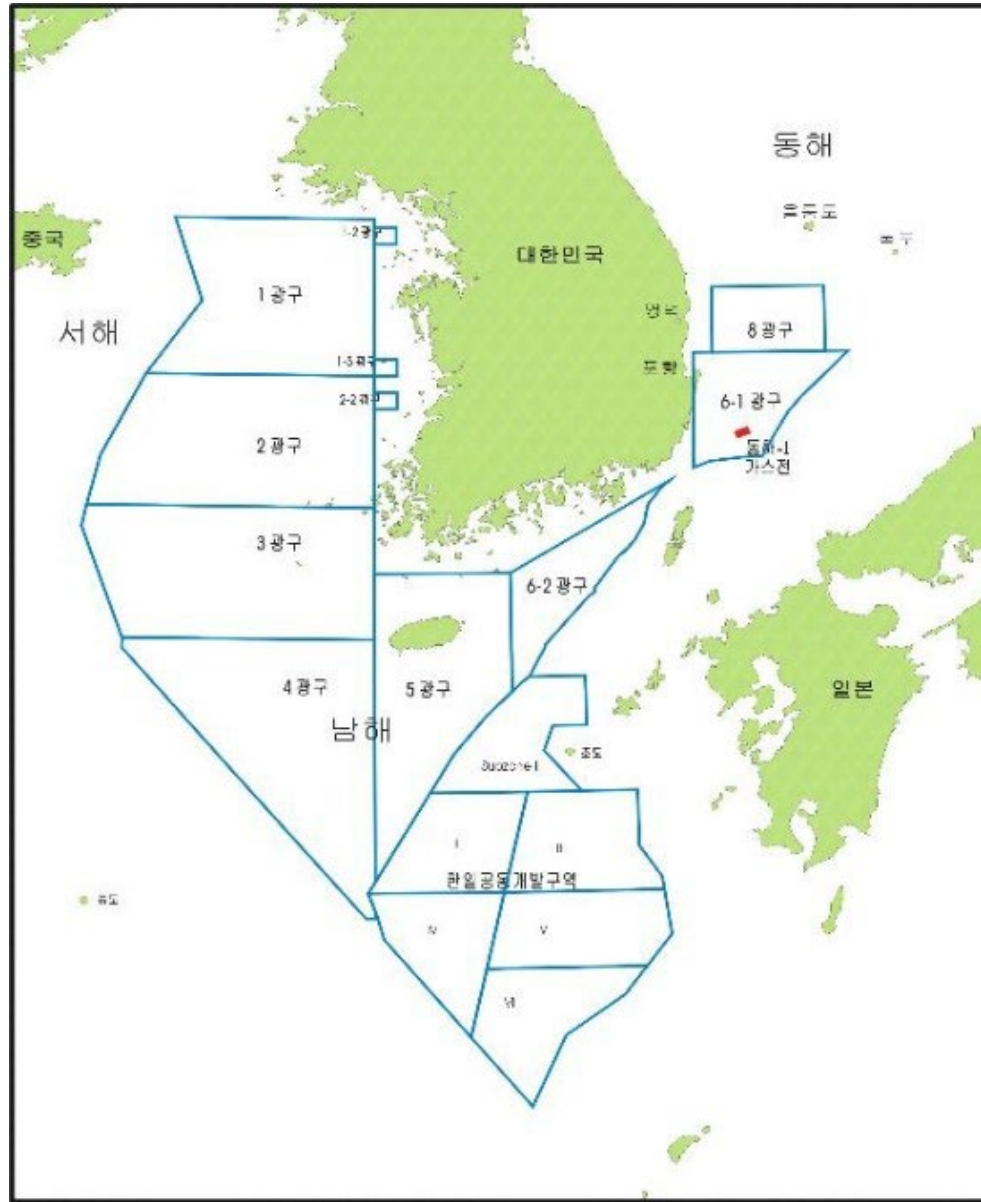


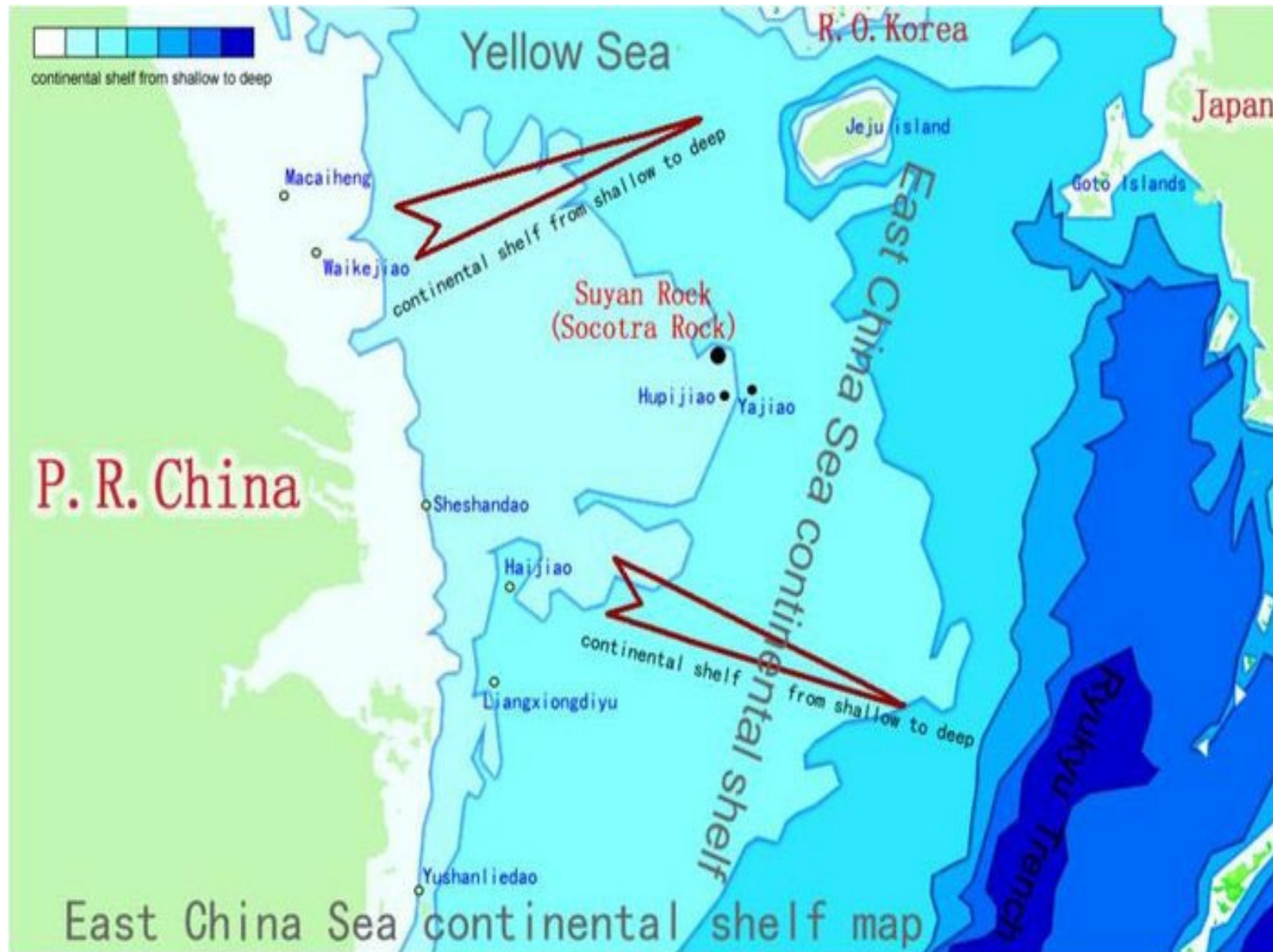
1970년대 한국의 대륙붕 정책변화

조동준

제7광구



해저지형



한국의 대륙붕 관심 vs. 수면 아래 행동

- 국제연합 아시아·극동경제위원회(UN ECAFE)의 에머리 보고서(1969)

아시아 연안지역 광물자원 공동탐사조정위원회(1966) + 탐사
대만-일본간의 대륙붕 ... 가장 비옥한 석유매장지대
세 개의 광대한 해분이 있는 서해해저 ... 가스층

- 수면 아래 움직임

대륙붕 탐사 소식 → 과학기술처, 경제과학심의회, 상공부의 사전준비
→ 1958년 UN 대륙붕에 관한 협약 가입 타진

외무부의 반대 의견

대륙붕협약 가입 → 평화선 포기

일방 가입만으로는 대륙붕경계를 확정할 수 없음.

외무부의 회신

가. 대륙붕 협약이 기존의 '대한민국 인접해양의 주권에 대한 대통령의 선언(평화선 선언)'과 배치되기에, 평화선 내 대륙붕의 상부수역에 미치는 권리와 수심 200미터를 초과하는 대륙붕에 미치는 권리를 (한국) 스스로 포기하는 결과를 초래하고,

나. 한일어업협정으로 인해 일부 완화된 평화선이 크게 무너질 것이며,

다. 아국 주변의 중국·일본이 대륙붕 협약에 가입하고 있지 않아 아국이 대륙붕 협약에 가입한다 하더라도 경계선 획정 및 권리주장에 있어 실효성을 얻을 수 없다. 뿐만 아니라, 대륙붕개발문제는 법이론 상으로도 동 협약의 가입과는 무관하게 추진될 수 있는 것이다.

따라서 동 협약에 가입함으로써 아국이 얻을 실리는 별로 없음에 반하여, 여러 권리의 상실과 의무의 부과만을 유발함으로써 가입하지 않는 것이 좋을 것으로 사료된다(대한민국 외무부, 1997, pp.90-113).

북해 판결 → 입장 변화

- ICJ 북해대륙붕 판결(1969)

육지의 자연적 연장으로서 대륙붕 인정

트루만 선언(1945)과 등거리 원칙간 경쟁이 연장설로 귀결

경합지역은 공동관할·이용·개발 권고

평화선과의 충돌을 줄일 수 있는 논거!

- 외무부의 관심 → 입장 변화

ICJ 판결에 대한 지대한 관심 (주화란 대사와 각국 대사에게 훈령)

새로운 원칙 채택 시, 한일 대륙붕 협상에서 우위 가능성 인지

한국의 대륙붕정책 현실화 준비

대륙붕 선언(1970)

- **해저광물자원개발법(1969)**

해저자원의 개발 → 산업발전

대륙붕 개발에 필요한 국내적 법적 장치 마련+대응논리 확정

- **해저광물자원개발법 시행령(1970년 5월)**

7개의 광구 선포 + 자원 개발

육지의 연장으로서 대륙붕 원칙에 기반하여 일방적 경계 설정

오키나와 해구에 의하여 갈리는 한일간 대륙붕

어업 이익을 고려한 평화선에 관해서는 침묵

일본의 반발과 한국의 대응

- 일본의 반발

해저광물자원개발법 상정안 준비 단계부터 대륙붕 경계 문의
대륙붕 경계 불인정 + 협의 요청 (등거리 원칙 적용 의사)

- 한국의 대응

ICJ의 판결 + 한일 대륙붕의 지형(오키나와 해구에 의한 분할)

6광구 (양국 대륙붕 주장의 경합 ➔ 등거리 원칙 가능성)

7광구 (등거리 원칙과 육지연장설 간 경합 가능성)

경합지역의 경우 공동개발 여지 + 탐문 시작

한국의 고자세 vs. 저자세

- **예비실무자 회의에서 한국의 고자세(1970년 11월-1972년 2월)**
해저광물자원개발법 상정안 준비 단계부터 대륙붕 경계 문의
대륙붕 경계 불인정 + 협의 요청 (등거리 원칙 적용 의사)
- **한국의 저자세(1972년 9월 이후)**
제6차 한일각료회담(1972.9.5-6)에서 공동개발 합의
실무자회의(1972.10-1973.7) ➔ 공동개발협정안 확정
한일대륙붕합정(1974.1.30)

한국의 입장 변화가 어떻게 일어났는가?

미중대화-미국 입장 1

- 월남전 철수 환경 조성 (닉슨)

원인: 구소련이 북월남의 전쟁물자 제공

중국을 통하여 전쟁물자 공급 → 전쟁 지속

대책: 구소련이나 중국의 영향력 이용

프라하의 봄 → 구소련과 협력할 수 없음

- 소련의 부상 vs. 미국의 상대적 쇠퇴 (키신저)

소련의 성장 vs. 단일적 공산주의관 약화

삼각관계(以夷制夷)를 통해 국제질서 유지

중국과의 화해 필요성

미중대화-미국 입장 2

- 제2의 한국전 연루를 피함

1968년 한반도는 준전시상태

1.21 사태, 푸에블로 피랍, 울진삼척 침투
연루 가능성 (조중우호조약; 한미상호방위조약)

- 주한미군 철수

해외주둔군 철수를 원하는 미국 국내정치 압박
철수 환경이 마련되어야 철수 가능
북한의 도발 중단이 철수의 전제 조건

미중대화-중국입장

- **안보위협**

구소련으로부터 안보위협(이념논쟁 + 진보도/Damansky 사건)
포위 위협 (친소국가와 소련으로 포위됨)

- **연루 위험성**

1960년대 한반도는 미중에게 "headache"
1962년 인도와의 전쟁➔삼면전쟁의 가능성

- **국내정치적 안정 필요**

문화혁명 실패➔국내 안정을 위한 환경이 필요
온건파가 부상할 수 있는 환경 마련

미중대화가 한반도에 미친 영향

- 두 가지 합의

상호 자제 (한반도에서 성공 vs. 월남에서 실패)

소-détente → 남북대화; 남/북월남 대화

- 결과

단기적 남북대화 (한국의 소극적 자제 vs. 미중압력)

적십자 회담

1972년 7.4 선언 → 군축 등 정치쟁점 논의

군축

장기적 한국의 방기 위험성 증가 → 자주국방/유신/한미갈등

미중대화➡방기 위험➡한국의 양보

- 미중대화 진행➡방기 위험

닉슨의 괌 기자회견(1969.7.25), 공식 기자회견(1969.11.3) ➡ 방기 위험

닉슨의 방중계획 발표(1971.7.16)/닉슨 방중(1972.2)+미군 철수

- 한국이 어떻게 살아야 할까?

대외적

미국 붙들기 (박동선 사건)

잠재적 우호 세력 확보 필요성 (일본과의 우호, 비동맹 모색)

대륙붕 협상에 입장 변화

대내적

중화학공업/국내통제/자주국방

50년 시한 종료 ➔ 다가오는 먹구름!