

2025 남북통합지수

IPUS

김병로 · 김영호 · 이유철 · 신인석

Institute for Peace and Unification Studies, Seoul National University



서울대학교 통일평화연구원

CONTENTS

1. 2025년 남북통합지수 총괄	11
--------------------	----

2. 영역별 요약	
가. 경제	14
나. 정치	16
다. 사회문화	18

3. 남북통합지수로 본 2024년 한반도: 평가와 전망	
가. 남북통합지수로 본 2024년 한반도 평가	21
나. 향후 전망	23

1장. 구조통합지수

1. 경제	
가. 지수구성	27
나. 제도통합지수	28
다. 관계통합지수	32
라. 종합	46
2. 정치	
가. 지수구성	54
나. 제도통합지수	55
다. 관계통합지수	62
라. 종합	86
3. 사회문화	
가. 지수구성	89
나. 제도통합지수	91
다. 관계통합지수	101
라. 종합	119

2장. 의식통합지수

1. 지수구성	127
2. 영역별 지수	
가. 경제	130
나. 정치	138
다. 사회문화	152
3. 종합	167

3장. 남북통합지수 : 2010~2024	173
------------------------	-----

표 목차

〈표 2-1〉 경제영역 변인들의 분류와 배점	27
〈표 2-2〉 경제 분야 법제도화 전문가 설문조사 결과	30
〈표 2-3〉 제도통합지수 종합	31
〈표 2-4〉 교역부문 상대점수	33
〈표 2-5〉 투자부문 상대점수(UN 명목소득 기준)	36
〈표 2-6〉 노동부문 상대점수	38
〈표 2-7〉 무역자유화 부문 상대점수	40
〈표 2-8〉 제도장치 확립부문 상대점수	42
〈표 2-9〉 소득수준 수렴부문 상대점수(UN 명목소득 기준)	44
〈표 2-10〉 2023년/2024년 경제영역 구조통합지수 변화부문 지수 비교	46
〈표 2-11〉 경제영역 구조통합지수 종합(UN 명목소득 기준)	47
〈표 2-12〉 투자부문 상대점수(구매력 평가소득 기준)	49
〈표 2-13〉 소득수준 수렴부문 상대점수(구매력평가 소득 기준)	51
〈표 2-14〉 경제영역 구조통합지수 종합(구매력평가 소득 기준)	52
〈표 2-15〉 정치영역 변인들의 분류와 배점	54
〈표 2-16〉 정치영역 제도적 통합의 지표와 배점	56
〈표 2-17〉 북한 정치관련 법제화 정도	58
〈표 2-18〉 북한 정치관련 법제의 실효성 정도	58
〈표 2-19〉 남북한 공동법제화 수준	59
〈표 2-20〉 정치영역 제도통합지수 종합	61
〈표 2-21〉 실무정치회담 연도별 개최 횟수 및 점수	62
〈표 2-22〉 고위급 정치회담 연도별 횟수 및 점수	64
〈표 2-23〉 군사분야 회담 연도별 개최 횟수 및 점수	65
〈표 2-24〉 의회회담 연도별 개최 횟수 및 점수	66
〈표 2-25〉 정당교류 정치단체 교류 관련 점수	67
〈표 2-26〉 정치분야 공동행사	68
〈표 2-27〉 매개제도의 구성과 활동 부문 점수	69
〈표 2-28〉 대화·회담의 정례화 수준 평가 방법 (2010년 수정)	71
〈표 2-29〉 대화·회담의 정례화 부문 점수	71
〈표 2-30〉 국제사회에서 외교군사적 협력 횟수 및 점수	72

〈표 2-31〉 남북한의 연도별 병력 수 및 병력감축 수준 부문 점수	73
〈표 2-32〉 군사적 긴장완화 및 신뢰구축의 배점 (2010년 신설)	76
〈표 2-33〉 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 부문 점수	77
〈표 2-34〉 2024년 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 부문 내용	80
〈표 2-35〉 상호체제인정 정도(법 개정)	83
〈표 2-36〉 남북한의 상호체제인정 부문 점수	84
〈표 2-37〉 2023/2024년 정치영역 관계통합지수 변화부문 지수 비교	86
〈표 2-38〉 정치영역 구조통합지수 종합	87
〈표 2-39〉 사회문화영역 변인들의 분류와 배점	90
〈표 2-40〉 사회문화영역 제도적 통합의 지표와 배점	91
〈표 2-41〉 사회문화영역 남북한 제도 단일화 변인에 대한 점수	95
〈표 2-42〉 사회문화영역 남북한 법제화 정도	97
〈표 2-43〉 사회문화영역 남북한 법제화 전문가 설문조사 연도별 추이	97
〈표 2-44〉 북한의 사회문화 자유화 법제의 실효성	98
〈표 2-45〉 남북한 사회문화 법제화 변인에 대한 점수	99
〈표 2-46〉 사회문화영역 제도통합지수 종합	100
〈표 2-47〉 사회문화영역 관계적 통합 지표와 배점	102
〈표 2-48〉 인적왕래 변인 상대점수	103
〈표 2-49〉 공동행사 변인 상대점수	105
〈표 2-50〉 사회문화 교류협력기금 변인 상대점수	108
〈표 2-51〉 이산가족 상봉 변인 상대점수	109
〈표 2-52〉 인적 이동 자유화 변인 상대점수	111
〈표 2-53〉 언론·방송의 자유화 변인 지표와 배점	113
〈표 2-54〉 언론·방송의 자유화 변인 점수	113
〈표 2-55〉 주요 국제대회 공동개최·단일팀 구성 변인 상대점수	114
〈표 2-56〉 사회문화 교류협력 당국자 회담 상대점수	116
〈표 2-57〉 사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구 변인 종합점수	117
〈표 2-58〉 사회문화영역 구조통합지수 종합	119
〈표 2-59〉 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이	121
〈표 2-60〉 2023/2024년 사회문화 구조통합지수 변화부문 지수 비교	122

표 목차

〈표 3-1〉 의식통합지수 변인과 배점	127
〈표 3-2〉 경제영역 의식통합 변인과 배점	130
〈표 3-3〉 통일이 남한과 자신에게 이익이 되는 정도에 대한 응답률과 상대점수	131
〈표 3-4〉 남한 주민의 남북 경제교류에 대한 평가	132
〈표 3-5〉 대북 지원의 선호 정도에 대한 응답률과 상대점수	134
〈표 3-6〉 경제분야 의식통합지수 종합	136
〈표 3-7〉 정치영역 의식통합 변인과 배점	138
〈표 3-8〉 통일의 필요성에 대한 응답률과 상대점수	139
〈표 3-9〉 남북 정치제도의 동질성에 대한 응답률과 상대점수	140
〈표 3-10〉 상대방의 무력도발 가능성 “없음”에 대한 응답률과 상대점수	142
〈표 3-11〉 상대방에 대한 긍정인식 응답률과 상대점수	144
〈표 3-12〉 상대방 인지도에 대한 응답률과 상대점수	145
〈표 3-13〉 정치분야 의식통합지수 종합	148
〈표 3-14〉 사회문화영역 의식통합 변인과 배점	152
〈표 3-15〉 상대방의 사회문화에 대한 인지 수준 응답률과 상대점수	153
〈표 3-16〉 상대방에 대한 수용의식 응답률과 상대점수	155
〈표 3-17〉 상대방에 대한 적대감 해소 응답률과 상대점수	157
〈표 3-18〉 남북 사회문화양식의 동질성 응답률과 상대점수	159
〈표 3-19〉 통일 이후의 사회평등 기대수준 응답률과 상대점수	161
〈표 3-20〉 사회문화영역 의식통합지수 종합	164
〈표 3-21〉 남북의식통합지수 연도별 변화	169
〈표 4-1〉 2010~2024년 남북통합지수와 백분율	174
〈표 4-2〉 영역별 구조통합지수 시계열적 추이와 단계 변화	179

그림 목차

〈그림 1-1〉 영역별 남북통합지수 추이	11
〈그림 1-2〉 경제영역 구조통합지수 연도별 추이	14
〈그림 1-3〉 정치영역 구조통합지수 연도별 추이	16
〈그림 1-4〉 사회문화영역 의식통합지수 남북한 상대점수 연도별 추이	18
〈그림 1-5〉 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이	19
〈그림 2-1〉 개성공단 고용 북한노동자와 생산액 추이	37
〈그림 2-2〉 경제영역 구조통합지수 연도별 추이	48
〈그림 2-3〉 정치영역 구조통합지수 연도별 추이	89
〈그림 2-4〉 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이	123
〈그림 3-1〉 사회문화영역 의식통합지수 (2008~2024)	163
〈그림 3-2〉 의식통합지수 2010~2024년 변화 추이	170
〈그림 4-1〉 2010~2024년 남북통합지수 추이	177
〈그림 4-2〉 영역별 구조통합지수 연도별 추이	180
〈그림 4-3〉 영역별 제도통합지수 연도별 추이	181
〈그림 4-4〉 영역별 관계통합지수 연도별 추이	181
〈그림 4-5〉 영역별 의식통합지수 연도별 추이	181

1

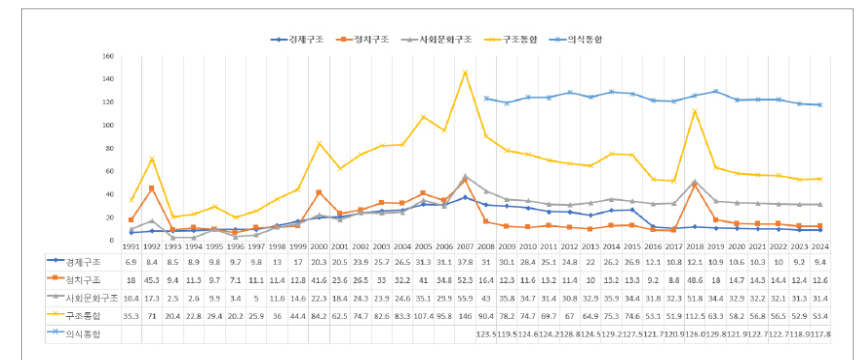
-
1. 2025년 남북통합지수 총괄
 2. 영역별 요약
 3. 남북통합지수로 본 2024년
한반도: 평가와 전망
-

IPUS

1. 2025년 남북통합지수 총괄

- 『2025 남북통합지수』에서는 2024년 남북한 간 경제, 정치, 문화 영역의 통합 현황을 파악하여 구조통합지수와 의식통합지수를 산출하였다. 기존에 남북 간 교류와 접촉이 전무한 상황에서 북한의 ‘적대적 두 국가’ 선언에 따라 올해 남북관계는 지난해에 이어 사실상 단절 수준으로 가게 되었다. 이에 따라 올해 남북통합지수는 지난해에 이어 역대 가장 낮은 점수를 갱신하였다.
 - 경제영역 구조통합지수는 9.4점으로 지난해 대비 0.2점 상승하였다. 이는 유의미한 변화이기보다는 법제의 시장경제화 부문 점수가 소폭 상승한 영향으로 볼 수 있다.
 - 정치영역 구조통합지수는 12.6점으로 지난해 대비 0.2점 상승하였다. 이 또한 경제영역과 마찬가지로 유의미한 변화이기보다는 법제화 부문에서 전문가들의 평가가 일부 달라진 영향으로 평가할 수 있다.
 - 사회문화영역 구조통합지수는 지난해 대비 0.1점 상승한 31.4점으로 집계되었다. 여기도 다른 영역과 동일하게 법제화 부문에서의 소폭 상승이 영향을 미쳤다.

〈그림 1-1〉 영역별 남북통합지수 추이



- 영역별 통합단계는 남북관계 단절로 대화, 협상이 중단된 상황이 지속적으로 유지됨에 따라 전년과 같은 수준을 유지했다.
 - 경제영역 통합단계는 전년도 0단계(물적 자원의 교류가 없거나 있더라도 미미한 수준이며 남북 사이 제도적 균질성도 매우 낮은 수준인 단계)를 유지하였다.
 - 정치영역의 통합단계는 2019년 이후부터 1단계(대화·회담 등 교류가 있으나 빈도 및 비중이 낮음)에서 벗어나지 못하고 있다.
 - 사회문화영역 통합단계는 2단계(교류가 비정기적으로 이루어지나, 접촉빈도가 높은 상태)로 전년과 같은 수준이었다.
- 구조통합 분야의 남북통합지수는 53.4점으로 전년 대비 소폭 상승하였다. 이는 앞서 살펴본 바와 같이 각 영역에서 법제화 부문에서의 전문가 평가가 달라진 탓으로 평가할 수 있다.
- 남북 의식통합지수는 동일한 점수를 유지한 사회문화영역을 제외하고 경제, 정치영역에서 모두 하락하는 양상을 나타냈다. 이는 역대 최장기간 남북교류 및 대화가 단절된 영향으로 남한주민 의식 수준이 일정 부분 변화한 영향으로 볼 수 있다.
 - 경제부문에서는 남한 주민의 경우 ‘통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도’ 항목이 큰 폭으로 떨어져 총점 하락에 큰 영향을 주었다. 북한주민의 경우 충분한 표본 수 확보의 어려움으로 불가피하게 전년과 동일한 수준을 유지하였다.
 - 정치영역 또한 북한주민은 전년과 동일한 수준을 유지한 가운데 남한주민의 경우 ‘통일의 필요성’ 항목이 지난해에 이어 역대 최저점을 갱신하였다. 반대로 ‘남북한 간 정치제도 동질성’, ‘상대방에 대한 긍정인식’, ‘상대방에 대한 인지도’는 소폭이지만 상승한 모습을 보였다.
 - 사회문화영역 의식통합지수 역시 북한주민은 전년과 동일한 수준을 유지하였으나 남한주민의 경우 ‘통일 이후 사회평등 기대수준’, ‘사회문화양식의 동질성’ 항목 등이 소폭 상승하였다. 다만 나머지 항목인 ‘상대방의 사회문화에 대한 인지수준’, ‘상대방에 대한 적대감 해소’ 등은 모

두 하락하였다.

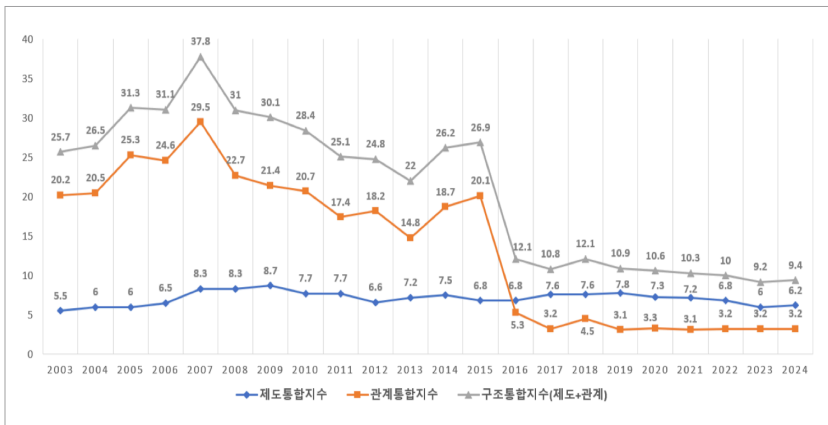
- 구조통합과 의식통합을 합한 종합 남북통합지수는 171.0점으로 전년 171.8점 대비 0.8점 감소하였다. 이는 전년도의 큰 낙폭 이후 남북관계 단절 상황에 따른 현상유지 정도로 평가할 수 있겠다.
- 종합지수에 기초한 남북한 통합률은 2024년 17.1%로, 역시 2018년 이후 지속적으로 하락세를 유지하고 있다.
 - 남북한 통합률은 2008년 이후 20% 내외에서 증감을 반복하다가 2018년에 24.2%로 크게 증가하였다. 하지만 2019년부터 현재까지 지속해서 하락하는 상태를 유지하고 있다.
 - 영역별로는 경제영역의 통합률이 15.0%, 정치영역이 14.2%, 사회문화영역이 22.0%의 통합률을 나타냈다. 경제영역은 전년도인 2023년에 가장 낮은 통합률인 15.2%를 기록하였으나 올해 그 기록을 갱신하여 다시 한번 저조한 통합률을 나타냈다. 정치영역의 경우 전년도와 동일한 통합률을 유지하면서 반등하지 못하는 모습을 보였다. 반면 사회문화영역은 전년과 동일한 통합률을 나타냈다.

2. 영역별 요약

가. 경제

- 2024년 경제영역 구조통합지수는 전년 대비 0.2점 상승한 9.4점을 기록하였고, 이는 통합단계로는 0단계에 해당하는 수치이다.
- 2024년에는 2023년 대비 전체 평가항목에서 큰 변동이 없었으나, 제도 통합 부문의 ‘공동법제의 구속력’, ‘남북한 법제의 수렴정도’ 항목 전 부문이 평가점수가 소폭 상승하였다.
- 통합단계는 전년과 같은 0단계를 기록하였다. 이는 ‘물적 자원의 교류가 없거나 있더라도 미미한 수준이며 남북 사이 제도적 균질성도 매우 낮은 수준’이다.

〈그림 1-2〉 경제영역 구조통합지수 연도별 추이



- 경제영역 구조통합지수는 2019년 이후 상당히 낮은 수준을 지속하고 있는

며 2024년에도 남북관계 및 경제부문 협력 단절로 객관적 지표상의 큰 변화가 없었다.

- 2024년 북한 총 교역액은 약 26.9억 달러로 전년 대비 2.6% 감소한 것으로 나타났다. 남북교역액은 전체 교역액에서 차지하는 비중으로 도출되는 교역부문 점수는 남북교역액이 전무하여 지난해와 같은 0.0점이 부여되었다.
- 2024년 ‘경협기반 조성 무상지원액’은 전년 대비 117.9% 증가한 2,286만 달러가 집행되었으며, ‘남북협력지원 용자액’은 집행 실적이 전무하였다. 이는 2024년 대북 경협기반 조성 사업 가운데 대규모 이월사업인 ‘남북관리구역 통행체계 개선 사업’과 개성공업지구지원재단 해산 및 업무 이관 비용이 일시에 반영되면서, 해당 연도에 한해 지출 규모가 급증한 데 따른 것이다. 북한 국민소득에서 남한 투자액이 차지하는 비중으로 추산되는 ‘투자부문’ 점수는 0.3점으로 지난해보다 0.1점 상승하였다.

- 2025년의 경제영역 구조통합지수는 다음과 같이 예측할 수 있다.
- 2025년의 경제영역 구조통합지수는 2024년과 비슷한 수준에 그칠 것으로 전망된다. 먼저 북한의 경제성장과 무역은 코로나-19 국경봉쇄 해제 이후 증가세에 있어 코로나 국면으로부터의 점진적 회복이 지속되고 있는 것으로 추정된다. 다만 남북관계의 단절국면은 지속될 것으로 전망된다. 이에 따라 2025년 북핵협상 또한 전혀 진전이 없었던 만큼 남북교역 등 남북교류협력의 재개는 기대하기 어려울 것으로 보인다.
- 경제영역의 의식통합지수는 2015년 42.6점 → 2016년 39.3점 → 2017년 38.3점 → 2018년 41.2 → 2019년 45.0점 → 2020년 41.8점 → 2021년 41.0점 → 2022년 41.8점 → 2023년 40.9점 → 2024년 40.0점을 기록하였다.
- 2024년 경제분야 의식조사 상대점수는 2023년 전년 대비 0.9점 하락하여 2020년 이후 이어진 하락추세를 이어갔다.

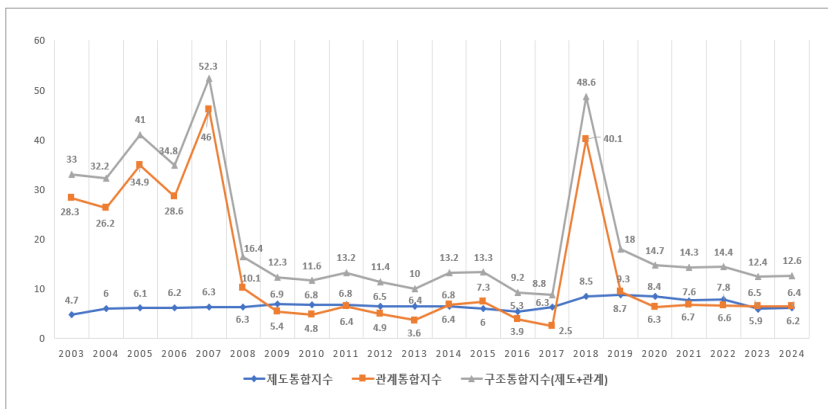
- 경제영역의 통합지수는 향후 남북, 북미관계 등 국제정치적 변화에 큰 영향을 받을 것으로 전망된다.

- 구조통합지수는 2023년에 전년 대비 0.8점 하락한 이후, 2024년에는 0.2점 소폭 상승하였다. 이는 2018년 이후 지속되어 온 하락 추세 속에서 나타난 제한적인 반등으로, 추세 전환으로 해석하기에는 의미가 크지 않다.
- 의식통합지수는 2024년 40.0점을 기록하여 2023년의 40.9점 대비 0.9점 하락하였다.
- 국제정치 환경은 남북관계 전반에 지속적인 제약으로 작용하고 있으며, 대북 제재 체제의 유지와 남북 간 정치·군사적 긴장 국면을 고려할 때 2025년에도 남북경제교류의 실질적 재개는 제한적일 것으로 판단된다. 이에 따라 2025년 경제영역 통합지수는 단기적 변동 가능성에도 불구하고 구조적 제약 하에서 전년과 유사한 낮은 수준에 머물 가능성이 크다.

나. 정치

- 2024년 정치영역의 남북통합지수는 46.8점으로 전년도 47.0점보다 0.2점 감소하였다. 구조통합지수와 의식통합지수를 나누어 보면 구조통합지수는 작년보다 0.2점 상승한 12.6점을 기록하였고, 의식통합지수는 0.4점 하락한 34.2점을 기록하였다.

〈그림 1-3〉 정치영역 구조통합지수 연도별 추이

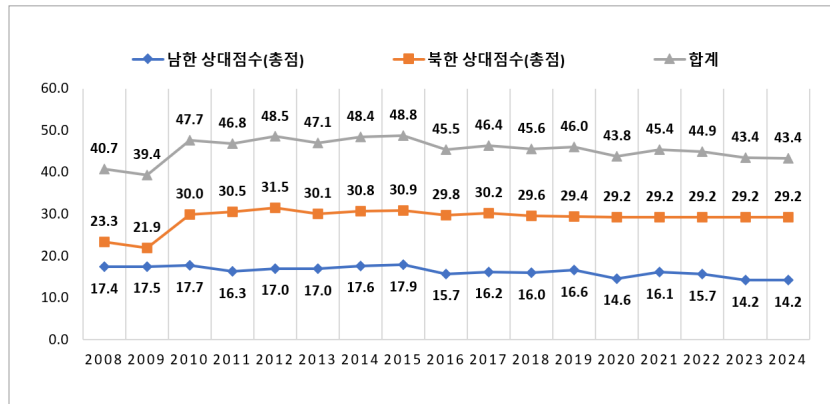


- 구조통합지수는 〈그림 1-3〉 그래프와 같이 2003년~2007년까지 높은 점수를 유지하다 2009년부터 큰폭으로 하락하여 남북관계가 급진전된 2018년까지 낮은 수준에서 등락을 반복하며 하락세를 벗어나지 못하였다. 2019년도부터는 다시 남북 및 북미협상의 교착상태의 영향으로 이전과 같이 소폭 등락을 반복하는 양상을 나타냈다. 올해 2024년도 역시 점수가 감소하며 2009년~2017년 사이 낮은 하락폭을 유지하던 수준으로 회귀하는 모습을 보였다.
- 구조통합지수의 한 축인 제도통합지수는 남북대화 단절 및 남북 간 군사적 긴장 등 남북관계 환경 악화에도 불구하고 전년 5.9점 대비 0.3점 소폭 상승한 6.2점을 나타냈다. 이는 법제 전문가들의 법제 환경 평가 변화에 따른 영향으로 남북관계의 제도적, 구조적 변화는 아닌 것으로 평가할 수 있다.
- 다른 한 축인 관계통합지수의 경우 전년과 마찬가지로 상호 공식회담이 진행되지 않았고, 남북 간 군사적 긴장 및 갈등은 더욱 첨예화되는 양상을 보였다. 특기할 만한 것은 상호체제 인정 부문에서 북한이 남북관계를 ‘적대적 두 국가’ 관계로 공식화 함에 따라 완전한 단절을 선언하였다는 점이다. 이러한 점을 반영하여 관계통합지수는 전년 6.5점 대비 0.1점이 하락한 6.4점을 나타냈다.
- 의식통합지수는 총점 80점 중 34.2점으로 통합수준은 43.6%였으며, 전년도 2023년과 비교하면 0.4점 하락하였다. 각 항목별로 살펴볼 때, ‘통일의 필요성’ 항목이 전년에 이어 역대 최저점인 12.4점을 기록하였고, ‘남북한 간 정치제도 동질성’(1.1점)과 ‘상대방에 대한 긍정인식’(6.7점) 등은 각각 전년 대비 0.2점, 0.1점씩 상승하였다. 반대로 ‘상대방의 무력도발 가능성 없음’(5.7점)과 ‘상대방에 대한 인지도’(6.8점) 항목은 전년 대비 0.1점 씩 상승하는 모습을 나타냈다.

다. 사회문화

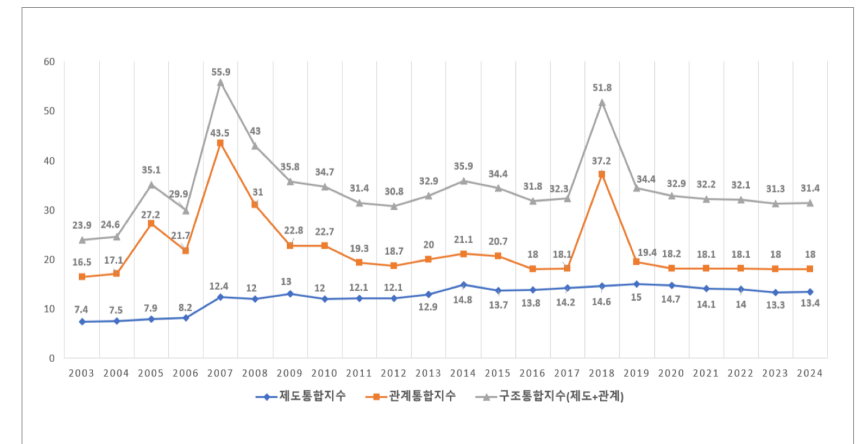
- 2024년 사회문화영역 통합지수(의식통합지수 + 구조통합지수)는 의식통합지수 43.4점, 구조통합지수 31.4점으로 총합 74.8점으로 전년과 동일한 점수를 유지하였다. 의식통합지수는 전년 대비 0.2점 하락하고, 구조통합지수는 0.1점 증가했다.

〈그림 1-4〉 사회문화영역 의식통합지수 남북한 상대점수 연도별 추이



- 2024년 사회문화영역 의식통합지수는 90점 만점 중 43.4점으로 2023년과 동일한 점수를 유지했다. 남한주민의 상대점수는 전년과 동일한 14.2점이며, 북한주민의 상대점수도 전년과 동일한 29.2점이다.
- 사회문화영역 의식통합지수는 2010년부터 2024년 현재까지 14년간 일정한 수준을 유지한 가운데 소폭 등락을 반복하고 있다. 사회문화영역 의식통합지수에서 전반적으로 나타나는 부동성(不動性)은 남북한 주민 모두 공통적으로 나타나는 특징이다.
- 사회문화영역에서 남한주민의 상대점수 변화가 북한주민 상대점수 변화보다 크게 나타나 전체 의식통합지수는 남한주민의 상대점수 변동에 따라 변화하는 추세를 보인다.

〈그림 1-5〉 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이



- 2024년 사회문화영역 구조통합지수는 31.4점으로 전년 31.3점에서 0.1점 상승했으며, 이는 관계통합지수 상승이 영향을 미쳤다. 통합단계로는 ‘비정기적인 교류, 접촉빈도 높음’으로 설명되는 2단계로 평가된다.
- 전년대비 관계통합지수는 변화가 없으나, 제도통합지수는 0.1점 소폭 증가하였다.
- 구조통합지수의 한 축인 제도통합지수 증가는 전문가 조사 결과 ‘공동법 제화 수준’이 증가한 데 따른 것이다.
- 2025년 사회문화영역 남북통합지수를 전망해 보면 구조통합지수가 정해진 상황에서 남북갈등의 심화로 의식통합지수에 부정적 영향을 미칠 것으로 보여 하락세를 이어갈 가능성이 높다.
- 구조(제도+관계)통합지수의 경우 남북간 교류, 접촉을 측정하는 관계통합지수가 전체 구조통합지수 등락에 미치는 영향이 결정적이고 제도통합지수도 현상을 유지하는 추세를 보이고 있기 때문에 사회문화 영역 남북교류가 재개되지 않는 한 전체 지수 변화는 크지 않을 것으로 보인다. 다

만 방역 협력, 인도적 지원 등을 계기로 남북 교류가 재개된다면 구조통합지수가 소폭 상승할 여지는 있다.

- 의식통합지수는 남북 상호 간 군사적 도발이나 정상회담과 같은 남북관계의 크고 작은 사건에 민감한 영향을 받고 있는데, 남북관계 단절 상태가 개선되지 않는다면 앞으로 지속 하락할 가능성이 높다.
- 구조(제도+관계)통합지수의 경우 남북간 교류, 접촉을 측정하는 관계통합지수가 전체 구조통합지수 등락에 미치는 영향이 결정적이고 제도통합지수도 하락하는 추세를 보이고 있기 때문에 사회문화 영역 남북 교류가 재개되지 않는 한 전체 지수 변화는 크지 않을 것으로 보인다. 다만 방역 협력, 인도적 지원 등을 계기로 남북 교류가 재개된다면 구조통합지수가 소폭 상승할 여지는 있다.
- 의식통합지수는 남북 상호 간 군사적 도발이나 정상회담과 같은 남북관계의 크고 작은 사건에 민감한 영향을 받고 있는데, 2024년 북한의 오물풍선 살포, 러시아 군대 파병, 남북관계의 악화 등으로 크게 하락할 가능성이 높다.

3. 남북통합지수로 본 2024년 한반도: 평가와 전망

가. 남북통합지수로 본 2024년 한반도 평가

북한의 '적대적 두 국가' 전략이 본격화되고 북-러 간 군사동맹이 체결(2024.6)되면서 2024년 남북한 교류협력과 통합은 경색 국면을 면치 못했다. 북한은 2023년 12월 당중앙위 전원회의를 통해 기존의 남북관계를 전면 폐지했고, 2024년 1월 15일 최고인민회의에서도 유사시 남반부의 전 영토를 평정할 준비를 하라는 김정은 위원장의 지시가 내려지는 등 극도의 적대적 남북관계가 1년 내내 지속되었다. 대한민국을 "철두철미 제1적대국, 불변의 주적"으로 규정하며 70년간 견지했던 '하나의 조선' 정책을 폐기하고 '두 국가론'에 기초한 대남전략의 근본적 전환을 선언했다. 남북관계는 "더 이상 동족관계, 동질관계가 아닌 적대적인 두 국가 관계, 전쟁 중에 있는 두 교전국 관계로 완전히 고착되었다"고 주장했다. 북한은 새로 천명한 대남정책을 즉각 실행에 옮겨 통일 관련 조직과 기구 및 단체를 신속히 정리했다.

대외적으로는 2024년 6월 북러 정상회담에서 '포괄적 전략적 동반자관계'에 관한 조약을 체결하여 양국 중 어느 일방이 무력 침공을 받을 시 타방은 지체없이 보유한 모든 수단으로 군사원조를 제공한다는 데 합의했다. 과거 1961년 북러 간 유사시 자동군사개입 조항을 담은 우호조약이 소련의 해체로 1996년 폐기되었는데, 2024년 정상회담을 통해 다시 북러 간 군사동맹이 맺어져 한반도의 긴장이 고조되었다. 군사동맹 체결에 따라 북한의 화력이 러시아에 제공되고 북한군이 우크라이나 전장에 파견됨으로써 한반도의 긴장과 불안이 극도로 고조되었다.

이처럼 경색된 한반도 정세는 2024년 남북통합지수에 그대로 반영되어 2023년 171.8점에서 소폭(0.8점) 하락한 171.0점을 기록했다. 남북한의 통

합수준을 백분율로 표시하면 17.1%이다. 통합지수는 남북관계가 경색된 2019년 이후 종합점수가 큰 폭으로 떨어졌는데, 2024년도 수치는 남북관계가 경색되었던 2017년도(172.8점) 및 2023년(171.8점)보다 낮아져 역대 가장 낮은 점수를 기록했다.

세부적으로 살펴보면, 제도적 통합지수는 270점 만점 중 25.8점으로 전년 대비 0.6점 소폭 상승, 관계적 통합지수의 경우 480점 만점 중 27.6점으로 전년 대비 0.1점 하락하였다. 의식통합지수는 250점 만점 중 117.6점으로 전년대와 비교해 무려 1.3점 하락하였다. 영역별로는 경제·정치·사회문화영역 모두에서 전년 대비 통합지수가 다소 하락하는 양상을 나타냈다. 경제영역 통합지수는 49.4점으로 전년 50.1점 대비 0.7점 하락, 정치와 사회문화영역 통합지수도 각 46.8점, 74.8점으로 2023년도와 비교하여 각각 0.2점, 0.1점씩 하락하였다.

2024년 구조통합지수는 31.4점으로 전년 31.3점에서 소폭(0.1점) 증가했다. 제도적통합 지수는 0.1점 증가했으나, 관계적통합 지수는 변화가 없으므로 구조통합지수 상승은 제도적 통합 지수의 상승에 기인한다. 제도적통합 지수 하락은 전문가 조사 결과 ‘사회문화영역의 북한의 법제화 수준과 남북 간 법제의 수렴도, 남북 공동법제의 구축력’이 다소 증가한 데 따른 것이다. 남북한 통합의 단계를 구조통합지수를 기준으로 평가해보면, 지난해와 마찬가지로 경제영역의 통합단계는 0단계, 정치영역은 1단계, 사회문화영역은 2단계를 기록하였다.

2024년 의식통합지수도 구조통합지수와 마찬가지로 모든 영역에서 하락세를 보였다. 경제영역 40.0점, 정치영역 34.2점, 사회문화영역 43.4점을 합한 총 117.6점으로, 전년도 의식통합지수가 조사를 시작한 이래 가장 낮은 점수를 기록했었는데, 올해는 이마저도 갱신하여 하락세를 이어갔다. 영역별로 살펴보면 사회문화를 제외한 전 영역에서 하락세를 보였는데, 전년대와 비교해 경제영역이 0.9점, 정치영역이 0.4점 씩 떨어졌다.

나. 향후 전망

2025년에도 남북통합지수는 크게 개선될 가능성이 높지 않다. 무엇보다 북한이 2025년 2월 8일 “핵무력을 더욱 고도화해 나갈 확고부동한 방침을 재천명”한데다, 김정은 위원장은 2025년 9월 21일 북한의 최고인민회의 제14기 제13차 회의에서 남북한은 이미 유엔에 가입한 독립국으로 국제적으로 완전히 “두 개의 국가로 고착”되었으며, “완전히 상극인 두 실체의 통일이란 결국 하나가 없어지지 않고서는 성립될 수 없는 것”이라며 “결단코 통일은 불필요”하다는 사실을 거듭 역설하고 나섰다. 김위원장은 이렇게 숙적인 두 개의 국가가 통일된 사례가 세계사에 없었다고 강변하며 “우리는 명백히 우리와 한국이 국경을 사이에 둔 이질적이며 결코 하나로 될 수 없는 두 개 국가임을 국법으로 고착시킬 것”임을 재천명했다. 남한과의 교류와 접촉을 체제결속의 부정적 요인으로 인식하고 특히 ‘한류’의 부정적 영향을 극도로 경계하는 상황에서 남북교류가 단기간에 재개될 가능성은 전혀 없다.

다만, 2025년 이후의 변화에 대해서는 국내적으로 예상치 않은 ‘계엄’ 선포와 대통령 탄핵, 이재명 정부 출범으로 대북정책이 완전히 달라져 긍정적 변화도 기대할 수 있다. 강경정책으로 일관했던 데서 남북대화와 관계개선, 평화공존 정책으로 전환되는 변화가 일시에 일어났고, 이에 대한 기대와 희망도 동시에 생겨났다. 북한이 대대적으로 살포했던 ‘오물풍선’은 12·3계엄 직전인 2024년 11월 28일을 마지막으로 중단된 상태에서 이재명 대통령 당선 이후 대남 확성기 방송도 중단하는 반응을 보였다. 남한이 2025년 6월 11일 대북 확성기 방송을 중단하자, 북한도 6월 12일부터 대남 확성기 방송 송출을 중단하며 호응해 왔다. 이러한 상호 조치를 통해 남북한이 서로 위기와 불안을 고조시키지 않으려는 신중한 자세로 대응하여 있어, 통합지수의 상승을 기대해 볼 수도 있다.

그뿐 아니라, 김정은 위원장은 미국의 트럼프 대통령과는 아직도 개인적으로 좋은 추억을 가지고 있다며 관계개선의 문을 열어두고 있어서 북미대화의 성사 여부에 따라 통합지수는 상승할 가능성이 존재한다. 물론 트럼프 대통령이 2025년 10월 29일 경주 APEC을 계기로 김정은에 여러 차례 대화를 제의했지만 성사되지 못하여 실질적인 변화는 없을 가능성도 있다. 따라서 2025년 남북통합지수는 하락 혹은 정체상태를 벗어나 상승추세로 반전될 가능성도 예상된다.

이러한 상황에서 남북통합지수의 반등을 위해서는 이재명 정부의 새로운 대북 정책, 즉 남북공존과 평화정책을 더 적극적으로 추진할 필요가 있다. 북한의 완강한 적대정책을 돌파할 방법이 마땅치 않은 상황이나 국제협력을 통해 교류협력을 추진하는 방법도 심도 있게 고려할 필요가 있다. 이미 이재명 대통령은 2025년 9월 유엔총회에서 E.N.D.이니셔티브를 제안했다. 교류협력을 우선 실시하고 관계 정상화를 추진한 후 이를 바탕으로 비핵화를 추동하겠다는 교류(Exchange)-정상화(Normalization)-비핵화(Denuclearization) 정책인 것이다.

이런 면에서 유엔 및 국제 다자네트워크를 통한 북한과의 협력을 증진할 필요가 있다. 북한이 유엔의 새천년개발목표(SDGs)에 적극 협력하여 자발적국가보고서(Voluntary National Report)를 제출하였다. 특히 코로나19 이후 국제적 기준에 맞는 국가개발정책에 도움을 받기 위해 유엔과의 적극적인 협력을 하고 있는 상황에서 이러한 환경을 적극 활용하는 교류정책을 추진해야 한다. 지금까지는 북한이 보건의료 분야나 기후환경 분야와 같이 비정치적 분야 및 인도적 협력 분야에 대해서는 유엔과 적극 협력하고 있으므로 보건의료 분야와 취약계층 및 인적 자원 향상을 위한 개발협력에 적극 참여함으로써 실질적인 남북교류를 증진해 나갈 필요가 있다.

2025년에는 남북 간 경색국면 지속과 대화·교류의 단절로 남북통합지수가 상승하기는 어려울 것으로 보이나, 2026년에는 트럼프와 김정은 간의 대화가 성사 되고, 이재명 정부의 대북정책에 북한이 호응해온다면 교류협력 분위기가 형성 될 가능성이 엿보인다. 북한이 심혈을 기울여 준비한 원산-갈마해안관광지구 사업이 중국 및 러시아의 지원으로 활기를 띠고, 유엔과의 교육·문화 협력에 적극 나설 경우 남북교류가 동반 상승할 가능성은 남아 있다. 하지만 구조적으로 볼 때 남북관계의 경색국면은 장기화할 것으로 보이며, 그에 따라 남북통합지수는 향후 상당기간 동안 반등의 계기를 만들지 못할 것으로 보인다.

2

1장. 구조통합지수

1장. 구조통합지수

1. 경제

가. 지수구성

- 경제영역의 구조통합지수를 구성하는 변인과 배점은 아래와 같다.

〈표 2-1〉 경제영역 변인들의 분류와 배점

영역	지표	배점
제도적 통합	□ 공동의 경제제도나 정책의 존재	30
	□ 동일화폐 사용	30
	□ 남북한 경제 분야 공동법제화	30
관계적 통합	□ 남북교역액/북한 총 무역액 : 교역부문	20
	□ 한국의 대북투자액/북한 국민소득 : 투자부문	20
	□ 남한기업이 고용한 북한 노동자의 수/남한기업이 고용가능한 최대 북한 노동자 고용수 : 노동부문	20
	□ 관세 정도와 비관세 장벽의 존재 : 무역자유화 부문	20
	□ 경제교류를 뒷받침하는 제도적 장치 확립 정도	20
	□ 소득수준의 수렴	20
	□ 이자율의 수렴	10
	□ 인플레이션율의 수렴	10
	□ 경기변동의 동조화	10
	□ 금융시장의 통합정도	10

- 이상의 변인들에 부여된 점수를 가산하여 경제통합의 단계를 다음과 같이 11단계로 구분한다.
 - － 0단계 (물적 자원의 교류가 없거나 있더라도 미미한 수준이며 남북 사이 제도적 균질성도 매우 낮은 수준임): 10점 이하

- 1단계 (물적 자원이 교류되고 있으나 그 비중은 낮음, 혹은 물적 자원의 교류는 거의 없으나 낮은 수준의 제도적 균질성이 존재하는 단계): 11-20점
- 2단계 (물적 자원이 교류되고 있으며 그 비중이 높으며 낮은 수준의 제도적 균질성이 존재하는 단계): 21-30점
- 3단계 (물적 자원 교류의 비중이 높으며 이를 뒷받침하는 제도적 지원(주로 매개적 제도)이 마련됨: 31-50점
- 4단계 (3단계+관세나 수입할당 등이 없으며 자유로운 수출입이 가능): 51-70점
- 5단계 (4단계+비관세 장벽을 철폐하고 자본이동을 자유화함, 상당한 정도의 노동 이동도 가능): 71-100점
- 6단계 (5단계+회원국의 정책을 구속하는 제도-위임적 제도-의 수립): 101-130점
- 7단계 (6단계+동일 화폐 사용): 131-160점
- 8단계 (7단계+경제정책의 대부분이 국가 공동의 기구와 제도에 위임): 161-190점
- 9단계 (8단계+모든 경제정책이 국가 공동의 기구와 제도에 위임): 191-220점
- 10단계 (9단계+실질적인 경제적 통일을 이룬 단계): 221-250점

나. 제도통합지수

1) 공동의 경제제도나 정책의 존재

- 공동의 경제제도와 정책 부문은 현재까지 공동의 경제정책(통합재정, 공동 중앙은행)을 위임하기 위한 위임기관(delegated institutions)이 존재하지 않으므로 예년과 같이 0점을 부여한다.
- 이 부문의 배점은 30점으로 남북한 통합재정의 존재유무와 그 정도에 따라 15점을 배점하고, 남북한 중앙은행의 존재유무와 그 권한 정도에 따라 15점 배점한다.
- 현재는 남북한 정부의 경제정책 권한의 일부 또는 전부를 위임받은 공동기관이 존재하지 않으므로, 공동 제도·정책 부문의 점수는 0점이다.

2) 공동화폐의 사용 - 화폐 동맹

- 남북한 공동화폐 사용 부문도 현재까지는 진전이 없으므로 예년과 같이 0점을 부여한다.
- 이 부문의 배점은 30점으로 남북한 공동화폐 사용이 EU의 경우와 같이 점진적으로 이루어진다는 가정 하에 다음과 같이 이루어진다.
 - 1단계: 북한화폐 태환화 10점
 - 2단계: 북한화폐의 남한 화폐에 대한 페그(peg) 10점
 - 3단계: 남북한 공동화폐의 사용 10점

3) 남북한 경제 분야 공동법제화

- 남북한 법제의 공동법제화는 전문가 평가에 기초한 '법제화 수준' 배점과 △사유재산권, △경제적 자유화, △금융제도의 확립 등 세 부분으로 나누어 평가한 '법제의 실효화' 배점의 합으로 측정된다.
- 경제분야 법제화 수준은 △북한의 법제화 수준, △남북한 법제의 수렴 정도, △남북공동법제의 구속력 수준으로 나누어 전문가 조사를 통해 측정한다. 전문가 조사는 10명의 북한법 전문가들이 세 개의 지표에 대해 각각 10점 척도로 점수를 부과, 그 부문별 점수를 합계한 후 15점 만점으로 환산하는 방식을 따른다.
- 2025년에 실시된 전문가 조사 결과, 2024년 경제 분야 남북한 공동법제화 수준은 15점 만점에 5.2점으로 평가되었으며, 이것은 작년보다 0.2점 상승한 수치이다.
 - '북한 경제 분야 법제화 수준'과 '공동법제의 구속력' 부문은 전년과 동일했으나, '남북한 법제의 수렴 정도'는 2023년에 비해 2024년에 소폭 상승하였다.
 - 공동법제화 부문의 점수가 전년과 동일한 것은 북한이 '자력갱생'을 지속적으로 강조하며 기업소법, 농장법 등 주요 경제법 개정이 지연되고

있기 때문으로 보인다. 또한 남북 간 경제교류가 사실상 중단된 점도 법제화 진전에 부정적인 영향을 미친 것으로 해석된다.

- 2019년 2월 북미 하노이 정상회담 결렬 이후 UN 대북 제재를 둘러싼 북미 및 남북 간 대화가 정체되었고, 북한 정권이 사회주의식 자력갱생 노선을 강화하면서 경제 분야 법제화 점수는 지속적으로 하락해 왔다. 2024년에는 일부 항목에서 소폭 상승이 있었으나, 전체 점수는 여전히 5점대에 머무르고 있어 전반적인 정체 상태가 이어지고 있다.

〈표 2-2〉 경제분야 법제도와 전문가 설문조사 결과^a

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
북한의 경제분야 법제화 수준	2.9	2.8	2.7	3.0	3.0	3.0	2.9	2.7	2.9	3.0	3.0
경제분야 남북한 법제의 수렴 정도	1.7	1.6	1.6	1.9	1.9	1.8	1.6	1.9	1.6	1.1	1.3
경제분야 공동법제 구축력	1.9	1.4	1.5	1.8	1.7	2.0	1.8	1.6	1.3	0.9	0.9
합계	6.5	5.8	5.8	6.6 ^a	6.6	6.8	6.3	6.2	5.8	5.0	5.2

a. 합계 점수는 각 부문별 점수를 '합산 후 반올림' 한 것이며, 부문별로 반올림 후 합산한 것과는 차이가 날 수 있음.

- 법제 실효화 수준은 △사유재산권, △경제적 자유화, △금융제도의 확립 등 세 부분으로 나누어 평가한다.
 - 2009년 화폐 개혁의 단행으로 '사유재산권' 부문의 점수가 하락하고, 2010년 3월 북한이 금강산 지구 내 남한 투자 자산에 대한 몰수를 통보하여 경제적 자유화 부문 중 '투자의 자유'가 침해된 이후 이에 대한 개선의 여지가 없어 전년대와 동일한 1점을 유지하였다.
- 이상의 남북한 공동법제화 변인에 대한 점수를 종합해 보면, 전문가 평가에 의한 '법제화 수준' 점수 5.2점과 '법제의 실효화 수준' 점수 1점을 합하여 6.2점이 된다.

4) 제도통합지수 종합

- 경제영역의 제도통합지수는 △공동의 경제제도와 정책의 존재, △공동의 화폐의 사용, △남북한 공동법제화 수준의 합계로 산정하며 2024년에는 2023년 대비 0.2점 상승한 6.2점을 기록하였다.
 - 현재 남북 사이의 공동의 경제제도와 정책, 공동의 화폐가 존재하지 않으므로 이 두 항목의 점수는 0점이다.
 - 남북한 공동법제화 수준은 위에서 기술한 대로 법제화 수준과 법제의 실효화 수준을 합산하여 6.2점이 된다. 따라서 제도통합지수는 공동법제화 수준 점수와 동일하며 이는 아래 〈표 2-3〉과 같다.

〈표 2-3〉 제도통합지수 종합

	공동제도와 정책 (30)	동일화폐사용 (30)	남북한 공동법제화(30)		법적, 제도적 통합
			법제화(15)	실효화(15)	
1991	0	0	1	0	1
1992	0	0	2	0	2
1993	0	0	2	0	2
1994	0	0	2	0	2
1995	0	0	2	0	2
1996	0	0	2	0	2
1997	0	0	2	0	2
1998	0	0	3	2	5
1999	0	0	3	2	5
2000	0	0	3	2	5
2001	0	0	3	2	5
2002	0	0	3.5	2	5.5
2003	0	0	3.5	2	5.5
2004	0	0	4	2	6
2005	0	0	4	2	6
2006	0	0	4.5	2	6.5
2007	0	0	6.3	2	8.3
2008	0	0	6.3	2	8.3
2009	0	0	7.2	1.5	8.7
2010	0	0	6.7	1	7.7

	공동제도와 정책 (30)	동일화폐사용 (30)	남북한 공동법제화(30)		법적, 제도적 통합
			법제화(15)	실효화(15)	
2011	0	0	6.7	1	7.7
2012	0	0	5.6	1	6.6
2013	0	0	6.6	0.6*	7.2
2014	0	0	6.5	1	7.5
2015	0	0	5.8	1	6.8
2016	0	0	5.8	1	6.8
2017	0	0	6.6	1	7.6
2018	0	0	6.6	1	7.6
2019	0	0	6.8	1	7.8
2020	0	0	6.3	1	7.3
2021	0	0	6.2	1	7.2
2022	0	0	5.8	1	6.8
2023	0	0	5.0	1	6.0
2024	0	0	5.2	1	6.2

* 개성공단인 5개월 가량 폐쇄되었던 점을 감안하여 1-5/12의 점수를 부여함.

다. 관계통합지수

1) 교역부문

- 2024년 북한의 무역액(남북교역 제외)은 26.9억 달러로 전년 대비 2.6% 감소한 수치이다. 수출은 전년대비 10.9% 증가한 3.6억 달러, 수입은 4.4% 감소한 23.4억 달러로 무역수지는 19.8억 달러 적자를 기록하였다.
 - 북한이 가장 많이 수출한 품목은 신발·모자(HS 64-67)으로 전체 수출 중 53.1%인 약 1.9억 달러를 기록하였다. 이어서 광물성 생산품(HS 25-27)은 2024년 전체 수출의 19.2%인 약 6,911만 달러를 기록하였다.
 - 가장 많이 수입된 품목은 2023년과 같은 광물성 생산품(HS 25-27)이었으나, 수입량은 지난해 대비 0.6% 감소한 4.5억 달러를 기록하였으며, 이는 전체 수입의 19.2% 수준이다. 섬유제품(HS 50-63)은 전체 수입의 18.2%인 4.2억 달러를 기록하여 그 뒤를 이었다.

- 2024년 남북교역액은 전무하였고, 북중교역액은 2023년 대비 소폭 감소한 26.4억 달러를 기록하여 북한의 전체 무역에서 98%를 차지하며, 이는 전년대비 0.3% 감소한 수치로 여전히 대중국 무역 의존도는 유지되었다.
 - 2010년 5.24 조치에 이어 2016년 2월 10일 개성공단 역시 폐쇄되면서 이후의 남북교역은 전면 중단된 상황이다. 2018년 북한의 평창 올림픽 참가 및 세 차례의 남북 정상회담이 개최로 인한 일시적 교역액 증가 이후 2019년부터는 지속적으로 감소하였고 2024년에도 교역이 전혀 이루어지지 않았다.
 - 이에 따라 2024년 북한의 전체 무역에서 남한과의 교역이 차지하는 비율 또한 0.0%를 기록하였다.
 - 2024년에 북중 무역은 전체 북한 대외무역의 98%를 차지하여 지난해에 이어 최고치 기록을 이어갔다.
- 한편, 코로나19로 인한 국경봉쇄가 해제된 이후 북중무역은 2년 연속 급증하였으며, 2024년에는 다소 정체된 모습을 보여 코로나19 이전인 2019년 대비 약 85.2% 수준에 머물렀다.

- 이상의 결과 교역부문 상대점수는 0.0점을 기록하였다¹⁾

〈표 2-4〉 교역부문 상대점수

(단위: 백만 달러, %)

연도	북한무역액 ^a (A)	남북교역액 ^b (B)	북한 총 무역액 (C=A+B)	남북교역 비중 (D=B/C)	상대점수 (E=(D*14)/62.4)
1991	2,584	111	2,695	4.1%	0.9
1992	2,555	173	2,728	6.4%	1.4
1993	2,646	187	2,833	6.6%	1.5

1) 교역부문의 상대점수는 EU나 COMECON과 같이 경제통합도가 높은 경제공동체의 '역내교역비중'과 남북 교역 비중을 비교하여 산출하였다. 2006년 유럽연합 27개의 회원국가의 국가별 전체 교역액 중 역내교역(intra-EU)의 비중 자료와 1985년 CMEA (Council for Mutual Economic Assistance) 회원국 6개국(불가리아, 체코, 헝가리, 폴란드, 루마니아, 소련연방)의 역내 수출비중 자료를 사용한다. 각각 68.9% 과 56%로 이 두 수치의 평균인 62.4%를 상대점수 산출을 위한 기준점으로 삼았다.

연도	북한무역액 ^a (A)	남북교역액 ^b (B)	북한 총 무역액 (C=A+B)	남북교역 비중 (D=B/C)	상대점수 (E=(D*14)/62.4)
1994	2,100	195	2,295	8.5%	1.9
1995	2,052	287	2,339	12.3%	2.8
1996	1,977	252	2,229	11.3%	2.5
1997	2,177	308	2,485	12.4%	2.8
1998	1,442	222	1,664	13.3%	3.0
1999	1,480	333	1,813	18.4%	4.1
2000	1,969	425	2,394	17.8%	4.0
2001	2,270	403	2,673	15.1%	3.4
2002	2,260	642	2,902	22.1%	5.0
2003	2,391	724	3,115	23.2%	5.2
2004	2,857	697	3,554	19.6%	4.4
2005	3,002	1,056	4,058	26.0%	5.8
2006	2,996	1,350	4,346	31.1%	7.0
2007	2,940	1,798	4,738	37.9%	8.5
2008	3,816	1,820	5,636	32.3%	7.2
2009	3,414	1,679	5,093	33.0%	7.4
2010	4,174	1,912	6,086	31.4%	7.1
2011	6,316	1,714	8,030	21.3%	4.8
2012	6,811	1,971	8,782	22.4%	5.0
2013	7,340	1,136	8,476	13.4%	3.0
2014	7,610	2,343	9,953	23.5%	5.3
2015	6,252	2,711	8,963	30.2%	6.8
2016	6,532	332	6,879	4.8%	1.1
2017	5,550	1	5,551	0.0%	0.0
2018	2,843	31	2,875	1.1%	0.2
2019	3,245	7	3,252	0.2%	0.0
2020	863	4	867	0.5%	0.1
2021	713	1	714	0.01%	0.0
2022	1,590	0	1,590	0.0%	0.0
2023	2,769	0	2,769	0.0%	0.0
2024	2,696	0	2,696	0.0%	0.0

a. Kotra, 『북한대외무역동향』, 각년호 (남북교역액은 제외).

b. 통일부 주요 사업 통계, 『남북 교역액 현황』,

〈<https://www.unikorea.go.kr/unikorea/business/statistics>, 검색일 2021.8.10〉.

2) 투자부문

■ 대북투자액은 크게 ‘정부 대북투자’와 ‘민간 대북투자’로 구분될 수 있으나, 현재까지 대부분의 투자는 정부주도임을 감안하여 정부 대북투자규모를 중심으로 대북투자액을 산정하였다.

○ 정부 대북투자액은 남북협력기금 중 투자의 성격으로 볼 수 있는 두 가지 항목 △경협기반조성 무상지원액(이하 지원액), △남북교류협력지원 용자액(이하 용자액)의 합산을 통해 산출하였다.

■ 2024년 남북협력기금 중 투자 성격으로 규정한 지원액과 용자액의 합은 약 2,286만 달러로 전년 대비 약 82.6% 증가하였다.

○ 2024년 ‘경협기반 조성 무상지원액’은 전년 대비 약 117.9% 증가한 2,286만 달러로 파악된다. 위 금액은 2024년 대북 경협기반조성 사업 중 대규모 이월사업인 ‘남북관리구역 통행체계개선 사업’, 개성공업지구지원재단 해산·업무 이관 비용, DMZ 통합시스템 구축 및 판문점 견학 운영 등 대북 투자와는 직접 관련이 적은 행정·시설 유지성 항목을 제외한 순수 기반조성 지출액을 반영한 것이다.

○ ‘남북협력지원 용자액’은 지난해 203만 달러 대비 100% 감소한 0달러가 집행되었다. 2024년에는 경협기반조성(유상) 항목 전반이 미집행되면서, 남북교류협력지원 용자사업은 단 한 건도 시행되지 않았다.

■ 2024년 투자부문 상대점수는 ‘경협기반 조성 무상지원액’, ‘남북협력지원 용자액’이 모두 소폭 감소하였으나 상대점수는 지난해와 같은 0.2점을 기록하였다. 그러나 이 상대점수는 본격적인 남북관계 개선이 이루어지고 있지 않은 상태인 만큼 큰 의미를 부여하기 어렵다.²⁾

2) 투자부문의 경제통합지수는 경제통합이 높은 지역에 포함된 국가들의 국민소득대비 외국인직접투자(FDI: Foreign Direct Investment)의 비중을 기준으로 삼고, 남한의 대북투자액을 이와 비교하여 산출하였다. 2004년 EU에 가입한 동유럽 8개국(에스토니아, 라트비아, 리투아니아, 폴란드, 체코, 슬로바키아, 헝가리, 슬로베니아)의 GDP의 FDI 비중을 사용하였고, 기간은 2004년부터 2006년까지 고려하였다. 이들 국가들의 EU 통합 이후 3개년에 걸친 국민소득 대비 외국인직접투자 비중의 평균값은 5.9%이다.

○ 전반적인 추세로 보면, 2010년 5.24 조치 이후 정부의 대규모 대북투자 역시 어려워졌기 때문에 투자부문 상대점수는 대부분의 연도에서 1점 이하의 매우 낮은 수준을 유지하고 있다.

〈표 2-5〉 투자부문 상대점수(UN 명목소득 기준)

(단위: 백만 달러, %)

연도	정부투자(남북협력기금) ^a		민간 투자액 ^b	남한 전체 투자액 (A)	북한의 국민소득 ^c (B)	남한투자 비중 C=(A/B)*100	상대점수 D=(C*14)/5.87
	경험분야 기반조성 (경상지출)	남북교류 협력지원 (용자)					
1995					5,215	0.00	0.0
1996	4.9		5	9.9	10,528	0.09	0.2
1997			1	1.0	10,309	0.01	0.0
1998			1	1.0	10,260	0.01	0.0
1999			125	125.0	10,265	1.22	2.9
2000	14.6		22	36.6	10,593	0.35	0.8
2001	89.9	46.0	28	163.9	11,007	1.49	3.6
2002	36.8	35.7	12	84.5	10,887	0.78	1.9
2003	76.3	54.7	8	139.0	11,028	1.26	3.0
2004	76	81.4	12	169.4	11,145	1.52	3.6
2005	204.5	56.8	45	306.3	13,001	2.36	5.6
2006	152.1	71.0		223.1	13,741	1.62	3.9
2007	172.5	140.0		312.5	14,349	2.18	5.2
2008	110.0	36.6		146.6	13,327	1.10	2.6
2009	41.5	24.0		65.5	12,044	0.54	1.3
2010	17.7	45.2		62.9	13,960	0.45	1.1
2011	12.4	13		25.4	15,719	0.16	0.4
2012	23.8	22.1		45.9	15,962	0.29	0.7
2013	11.5	74.6		86.1	16,602	0.52	1.2
2014	20.0	22.3		42.3	17,462	0.24	0.6
2015	20.6	3.6		24.2	16,386	0.15	0.4
2016	11.5	3.2		14.7	16,837	0.09	0.2
2017	8.64	2.66		11.3	17,404	0.06	0.2
2018	18.12	2.57		20.7	17,516	0.12	0.3
2019	9.44	2.57		12.0	17,551	0.06	0.1
2020	12.84	2.57		15.4	16,002	0.09	0.2
2021	7.87	2.30		10.2	16,941	0.06	0.1
2022	11.65	2.21		13.9	16,908	0.08	0.2
2023	10.49	2.03		12.5	15,858 ^d	0.08	0.2
2024	22.86	2.03		22.86	16,445 ^d	0.14	0.3

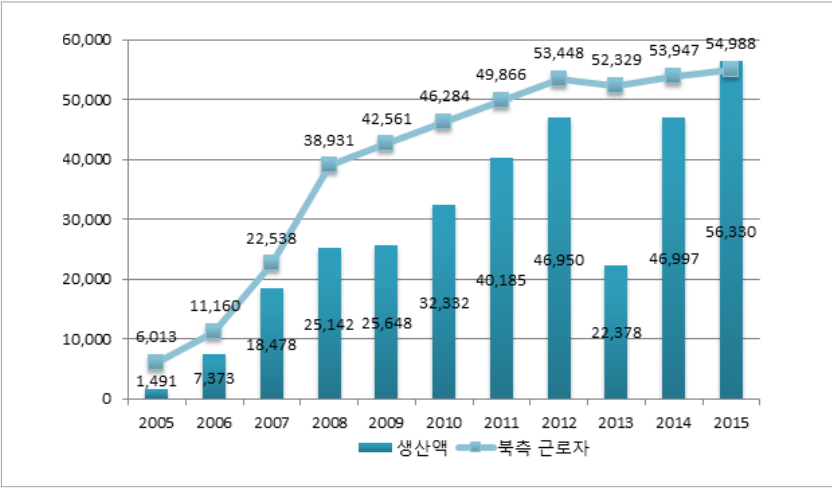
a. 통일부, “남북협력기금 현황”, (1,000원 = 1달러 적용), <<https://www.unikorea.go.kr/unikorea/business/interkoreanfund/bfPresent/>>, 검색일 2025.11.21.>
b. 김영훈, 2006, “남북경협 현황과 평가”, 『금융경제연구』, 제281호.
c. UN, “GNI in US Dollars”, <<http://unstats.un.org/unsd/snaama/dnllist.asp>>.
d. 2023년도 국민소득에서 한국은행이 발표한 2024년 북한경제성장률 3.7%를 적용하여 산출함.

3) 노동부문

- 노동부문의 상대점수는 통일 이후 예상되는 북한 노동인구의 남한 유입 규모³⁾와 현재 고용된 북한노동력 규모를 비교하여 산출하였다.
- 남한기업이 고용한 북한 노동자의 수는 2015년 말 기준 개성공단에 약 5만 5천 명이 있었으나, 2016년 2월 10일 개성공단이 폐쇄되어 현재는 남한 기업에 고용된 북한 노동자가 없다.
- 이에 따라 2024년에도 노동부문의 상대점수는 이전과 동일한 0점을 부여한다.

〈그림 2-1〉 개성공단 고용 북한노동자와 생산액 추이

(단위: 만 달러, 명)



3) 정창무(2007) 인구이동 예측결과는 2020년을 통일 시점으로 가정하고 거주이전의 자유가 보장되는 2025년부터 2040년까지 연평균 32만 명 정도의 북한주민이 남한지역으로 이동할 것으로 추정하였다.

〈표 2-6〉 노동부문 상대점수

(단위: 명)

연도	남한기업 고용 북한노동자 ^a (A)	상대점수 (A/320,000)*20
1991	0	0.0
1992	0	0.0
1993	0	0.0
1994	0	0.0
1995	0	0.0
1996	0	0.0
1997	0	0.0
1998	0	0.0
1999	0	0.0
2000	0	0.0
2001	0	0.0
2002	0	0.0
2003	0	0.0
2004	0	0.0
2005	7,621	0.5
2006	11,189	0.7
2007	22,538	1.4
2008	38,931	2.4
2009	42,561	2.7
2010	46,284	2.9
2011	49,866	3.1
2012	53,448	3.3
2013	30,525 ^b	1.9
2014	53,947	3.4
2015	54,988	3.4
2016	6,110 ^c	0.4
2017	0	0.0

연도	남한기업 고용 북한노동자 ^a (A)	상대점수 (A/320,000)*20
2018	0	0.0
2019	0	0.0
2020	0	0.0
2021	0	0.0
2022	0	0.0
2023	0	0.0
2024	0	0.0

a. 통일부, "개성공단 사업 주요 통계", <http://www.unikorea.go.kr/cms/getFile.do?file=2017070714065518271.xls&orgname=%EA%B0%9C%EC%84%B1%EA%B3%B5%EB%8B%A8%EC%82%AC%EC%97%85_%EC%B5%9C%EC%A2%85.xls&mgmtId=MGMT_0000000350&siteId=SITE_00001&filePath=unikorea/common/file/&count=Y>.

b. 연말 노동인구 52,379명에 개성공단 폐쇄일 수를 고려한 (1-5/12)를 곱하여 산출함.

c. 전년도 연말 노동인구 54,988명에 개성공단 폐쇄일 수를 고려한 (1-32/36)를 곱하여 산출함.

4) 무역자유화 부문

- 2024년에도 일부 인도적 지원을 제외한 남북 교류가 전면 중단된 것을 반영하여 0점을 부여한다.
 - 무역자유화 부문은 크게 ‘상품무역’과 ‘서비스무역’ 자유화정도의 합산을 통해 상대점수를 산출한다.
 - 상품무역은 다시 ‘관세 유무’와 ‘교역금지품목 범위’ 등 두 가지 범주로 나누어 평가한다.
 - 2010년 ‘5.24 대북조치’로 인해 같은 해 6월 「반출·반입 승인대상품목 및 승인 절차에 관한 고시」가 개정된 후 모든 물품의 반출입 시 통일부장관의 승인을 받아야 하며 극소수의 예외를 제외하면 승인을 받기 어려워졌다. 이에 개성공단을 제외한 남북교역이 거의 중단되면서 상품 무역자유화 정도에 심각한 제한이 발생한 것으로 판단되어 2010년부터 그 전년에 비해 0.5점이 낮은 4.5점을 부여하여 왔다.
 - 2016년 2월 개성공단 잠정 폐쇄 이후 2023년에도 남북 간 상품 교역이 여전히 전면 중단된 상태이므로 상품 무역자유화 점수는 0점을 부여한다.

- 서비스무역에 대한 자유화 점수는 ‘북한 서비스시장에 대한 접근성’과 ‘남한인력의 국경 간 이동’ 등 두 가지 범주에서 평가한다.
- 2010년 이후 ‘5.24 조치’로 인해 개성공단사업을 제외한 경험사업에 대해서는 남한 사업자들이 방북 승인이 불가한 상황을 반영하여 1.5점을 부여하여 왔다.
- 2024년에도 남한인력의 국경 간 이동이 이루어지지 못했으므로 0점을 부여한다.

〈표 2-7〉 무역자유화 부문 상대점수

연도	상품무역(10) (A)	서비스무역(10) (B)	상대점수 (C=A+B)	비고
1991	5.0	0.0	5.0	
1992	5.0	0.0	5.0	
1993	5.0	0.0	5.0	
1994	5.0	0.0	5.0	
1995	5.0	0.0	5.0	
1996	5.0	0.0	5.0	
1997	5.0	0.0	5.0	
1998	5.0	0.0	5.0	
1999	5.0	0.0	5.0	
2000	5.0	0.0	5.0	
2001	5.0	0.0	5.0	
2002	5.0	0.0	5.0	
2003	5.0	0.0	5.0	
2004	5.0	1.0	6.0	개성공단·금강산 통행합의서 채택(1)
2005	5.0	2.0	7.0	KT 개성공단 통신서비스 개시(1)
2006	5.0	2.0	7.0	
2007	5.0	2.0	7.0	
2008	5.0	2.0	7.0	
2009	5.0	1.5	6.5	‘12.1 조치’ : 인적이동 제한 ‘유씨 억류사건’ : 거주인력 안정보장 문제 발생
2010	4.5	1.5	6.0	‘5.24 조치’ : 상품무역 및 인력이동에 대한 제약 요인 발생
2011	4.5	1.5	6.0	
2012	4.5	1.5	6.0	
2013	2.6	1.5	4.1	개성공단 폐쇄(5개월)에 따른 점수 차감
2014	4.5	1.5	6.0	‘5.24 조치’에 따른 상품과 인력이동의 제한 지속

연도	상품무역(10) (A)	서비스무역(10) (B)	상대점수 (C=A+B)	비고
2015	4.5	1.5	6.0	
2016	0.5	0.2	0.7	개성공단 폐쇄(2월10일 이후)에 따른 점수 차감
2017	0.0	0.0	0.0	남북 상품 무역 및 인적 왕래 전면 중단
2018	0.0	0.5	0.5	
2019	0.0	0.0	0.0	
2020	0.0	0.0	0.0	
2021	0.0	0.0	0.0	
2022	0.0	0.0	0.0	
2023	0.0	0.0	0.0	
2024	0.0	0.0	0.0	

5) 경제 교류를 뒷받침하는 제도적 장치 확립 정도

- 2024년에는 남북경제협력 확대를 위해 설치되었던 매개제도인 ‘남북경제 협력공동위원회(이후 공동위원회)’가 개최된 바 없고 철도, 도로 등 인프라 분야 및 산림협력 분야에서도 회담 개최와 합의서 채택이 전무하여 작년과 동일한 3.0점을 부여한다.
- 본 연구에서는 남북경제협력 확대를 위한 매개제도(intermediating institutions)를 2007년 2차 정상회담이후 설치된 ‘남북경제협력공동위원회’로 규정하고, 매개제도의 존재와 실질적인 작동여부를 구분하여 점수를 부여한다.
- 제도 확립의 질적인 측면에서는 매개제도인 공동위원회가 2024년에도 계속 존재하는 상황이므로 ‘매개 제도의 존재’에 대해 3점을 부여하나 실질적인 작동은 하지 않았기 때문에 ‘매개 제도의 작동’ 점수는 0점이다.
- 제도 확립의 양적인 측면에서는 2024년 남북 간 회담 성사와 합의서 채택의 사례가 없는 관계로 0점을 부여한다.

〈표 2-8〉 제도장치 확립부문 상대점수

(단위: 회)

연도	질적변수			양적변수 ⁴⁾					상대 점수
	위임 제도의 존재	매개 제도의 존재	매개 제도의 작동 ^a	회담 개최수	합의서 채택수	합의서 가중치	연도별 점수	연도별 점수에 따른 상대점수	
1991							0.0	0.0	0.0
1992							0.0	0.0	0.0
1993							0.0	0.0	0.0
1994							0.0	0.0	0.0
1995							0.0	0.0	0.0
1996							0.0	0.0	0.0
1997							0.0	0.0	0.0
1998							0.0	0.0	0.0
1999							0.0	0.0	0.0
2000	0.0	3.0	2.0	3	0	0.0	3.0	0.5	5.5
2001	0.0	3.0	0.0	3	2	3.0	6.0	0.5	3.5
2002	0.0	3.0	2.0	14	11	16.5	30.5	1.5	6.5
2003	0.0	3.0	2.0	17	14	21.0	38.0	2.0	7.0
2004	0.0	3.0	2.0	13	8	12.0	25.0	1.5	6.5
2005	0.0	3.0	2.0	11	6	9.0	23.0	1.5	6.5
2006	0.0	3.0	2.0	8	3	4.5	12.5	1.0	6.0
2007	0.0	3.0	2.0	22	16	24.0	46.0	2.5	7.5
2008	0.0	3.0	0.0	3	1	1.5	4.5	0.5	3.5
2009	0.0	3.0	0.0	4	0	0.0	4.0	0.5	3.5

4) 제도 확립관련 양적변수는 다음의 방식으로 산출한다.

* 합의서 가중치 : 합의서 채택은 회담 개최에 비해 상대적으로 어렵고 파급효과도 크다는 점을 감안하여, 회담 개최에 비해 0.5의 가중을 더 주었다.

* 연도별 점수는 다음 수식으로 산출: 연도별점수=경제회담 개최 수+경제관련 합의서 채택 수 *1.5

* 상대점수는 연도 연도별 점수에 따라 0~5점까지 범위에서 상대점수를 부여한다. 하지만, 연도별 점수가 80이상을 넘을 만큼 활발히 회담이 개최되고, 합의서가 채택된다고 할지라도 상대점수는 5점 이상 부여할 수 없다. 이는 매개제도의 존재와 활발한 활동만으로는 10점 이상의 점수는 부여될 수 없고, 위임제도가 존재하였을 때만이 그 이상의 점수를 부여할 수 있음을 함의하고 있는 것이다.

연도	질적변수			양적변수 ⁴⁾					상대 점수
	위임 제도의 존재	매개 제도의 존재	매개 제도의 작동 ^a	회담 개최수	합의서 채택수	합의서 가중치	연도별 점수	연도별 점수에 따른 상대점수	
2010	0.0	3.0	0.0	3	0	0.0	3.0	0.5	3.5
2011	0.0	3.0	0.0	0	0	0.0	0.0	0.0	3.0
2012	0.0	3.0	0.0	0	0	0.0	0.0	0.0	3.0
2013	0.0	3.0	0.0	22	5	7.5	29.5	1.5	4.5
2014	0.0	3.0	0.0	3	0	0.0	3.0	0.5	3.5
2015	0.0	3.0	0.0	1	0	0.0	1.0	0.5	3.5
2016	0.0	3.0	0.0	0	0	0.0	0.0	0.0	3.0
2017	0.0	3.0	0.0	0	0	0.0	0.0	0.0	3.0
2018	0.0	3.0	0.0	4	4	6.0	10.0	0.5	3.5
2019	0.0	3.0	0.0	0	0	0	0.0	0.0	3.0
2020	0.0	3.0	0.0	0	0	0	0.0	0.0	3.0
2021	0.0	3.0	0.0	0	0	0	0.0	0.0	3.0
2022	0.0	3.0	0.0	0	0	0	0.0	0.0	3.0
2023	0.0	3.0	0.0	0	0	0	0.0	0.0	3.0
2024	0.0	3.0	0.0	0	0	0	0.0	0.0	3.0

a. 2000년 이후 남북경제협력추진위원회 또는 남북경제협력공동위원회가 개최되었을 경우 매개제도가 작동한 것으로 보고 2점을 부여하였음.

※ 자료 : 통일부 남북회담본부, <<http://dialogue.unikorea.go.kr>>.

6) 소득수준 수렴

■ 2024년 남한은 2.0%의 경제성장률을 보였으며, 북한은 3.7%의 성장을 기록하였다.

■ 북한의 소득수준은 여전히 남한의 10% 이하 수준이어서 소득수렴 부문의 상대점수는 예년과 같은 0점을 기록하였다.

○ 2024년 남한의 1인당 소득 대비 북한 1인당 소득수준은 약 1.9% 정도이다.

〈표 2-9〉 소득수준 수렴부문 상대점수(UN 명목소득 기준)

(단위: 달러, %)

연도	북한	남한	비율	상대점수
1991	753	7,496	10.0%	0.42
1992	659	7,966	8.3%	0
1993	547	8,692	6.3%	0
1994	432	10,129	4.3%	0
1995	239	12,222	2.0%	0
1996	476	13,016	3.7%	0
1997	461	11,992	3.8%	0
1998	455	7,916	5.7%	0
1999	451	10,199	4.4%	0
2000	461	11,767	3.9%	0
2001	475	11,095	4.3%	0
2002	467	12,635	3.7%	0
2003	470	14,045	3.3%	0
2004	472	15,739	3.0%	0
2005	547	18,295	3.0%	0
2006	575	20,616	2.8%	0
2007	598	22,813	2.6%	0
2008	552	20,361	2.7%	0
2009	497	18,222	2.7%	0
2010	574	22,110	2.6%	0
2011	643	24,315	2.6%	0
2012	651	24,731	2.6%	0
2013	674	27,537	2.5%	0
2014	705	29,501	2.5%	0
2015	658	28,834	2.3%	0
2016	672	29,343	2.4%	0
2017	692	31,653	2.2%	0
2018	693	33,510	2.0%	0
2019	649	32,150	2.0%	0
2020	627	31,993	2.0%	0
2021	661	35,479	1.9%	0
2022	598	32,780	1.8%	0
2023 ^a	617	33,238	1.9%	0
2024	639	33,902	1.9%	0

a. 2023년 소득은 2022년 자료에 한국은행에서 산출한 남북한 경제성장률을 곱하여 산출함. 전반적인 통계 수치는 각 해에 발표된 UN 공식통계를 반영하여 재조정됨.

※ 자료: UN, "Per Capita GNI in US Dollars", 〈<http://unstats.un.org/unsd/snaama/dnllist.asp>〉.

7) 이자율의 수렴

- 이자율의 수렴은 남북한의 월별 대출이자율과 화폐시장이자율의 상관계수를 이용하여 측정한다.
- 이자율의 수렴정도는 북한에 시장경제가 도입된 이후에 통합지수의 일부로 이용될 것이며 따라서 이 부문에서의 현재 점수는 0점이다.

8) 인플레이션율의 수렴

- 인플레이션율의 수렴은 남북한의 월별 CPI로 측정된 인플레이션의 상관계수를 사용하여 계산한다.
- 현재 북한에서는 전반적인 가격자유화가 진행되지 않았기 때문에 이 부문에서의 점수도 0점을 부여한다.

9) 경기변동의 동조화

- 경기변동의 동조화는 월별 산업생산량(industrial production) 자료를 활용하되 추이(trend)를 제거한 데이터를 사용한다.
- 현재 북한과 남한의 경기변동을 동조화시키는 요인들을 찾기 어려우므로 이 영역에서의 현재 점수도 0점으로 평가한다.

10) 자본시장의 통합 정도

- 북한에 주식과 채권시장 등 자본시장 개설이후 '북한의 포트폴리오 투자액과 남한저축액과의 상관계수' 및 '남북한 주식시장 수익률 상관계수' 등을 이용하여 자본시장의 통합정도를 측정한다.
- 현재 이 부문의 상대점수는 0점으로 평가한다.

라. 종합

- 2022년 경제영역 구조통합지수는 전년 대비 0.3점 하락한 10.0점을 기록하였고, 이는 통합단계로는 1단계에 해당하는 수치이다.
 - 2022년에는 대북투자액 증가로 인하여 ‘투자부문’ 지수가 상승하였지만, 법제화 부문 제도통합 부문의 점수 하락이 전체지수의 하락을 이끌었다.
 - 통합단계는 전년과 동일한 1단계를 기록하였으며, 이는 ‘물적 자원이 교류되고 있으나, 그 비중은 낮은 단계’이다.
 - 그러나 이것은 정치적/문화적 교류 재개에 따른 부수적인 효과로 볼 수 있으며, 실질적인 물적 자원 교류 현황만으로 평가하면 2022년의 남북 경제통합 수준은 사실상 0단계에 해당하는 것으로 볼 수 있다.

〈표 2-10〉 2023년/2024년 경제영역 구조통합지수 변화부문 지수 비교

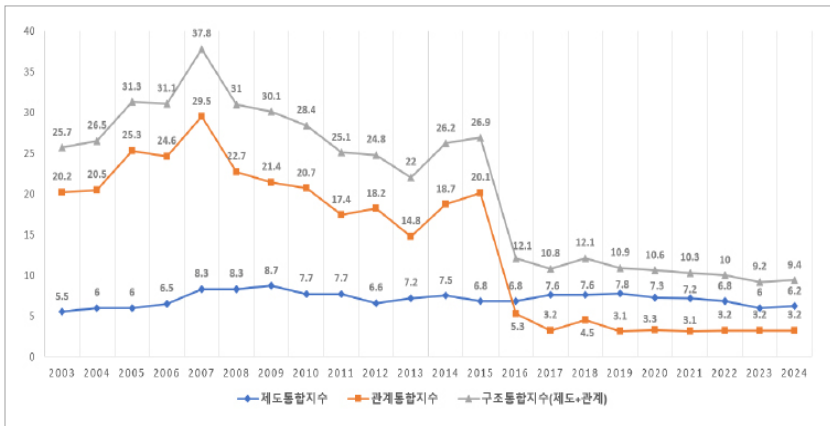
	부문	2023년	2024년	증감	요인
변화 부문	공동 법제화	6.0	6.2	+0.2	- 북한의 경제분야 법제화 수준 제외 전 부문 소폭 하락
	교역	0.0	0.0	-	- 대중무역 증가했으나, 남북 교역은 전무
	투자	0.2	0.2	-	- 경험기반조성 및 교류협력지원액 감소
불변 부문	무역자유화	0.0	0.0	-	- 상품 및 서비스 무역 없음
	제도장치	3.0	3.0	-	- 남북 회담 및 합의서 채택 없음
	공동제도와 정책	0	0	-	- 공동의 경제정책(통합재정, 공동 중앙은행)을 위임할 위임기관 부재
	공동화폐의 사용	0	0	-	- 남북공동 화폐 사용 관련 진전 없음.
	노동	0	0	-	- 남한 기업의 북한 인력 고용 전무함
	소득 수렴	0	0	-	- 남북간 소득격차 소폭 확대
	이자율 수렴	0	0	-	- 북한의 시장 이자율 미확립
	인플레이션 수렴	0	0	-	- 북한의 가격 자유화 미도입
	경기변동 동조화	0	0	-	- 남북한 경기변동 동조 요인이 없음.
	자본시장 통합도	0	0	-	- 북한 자본시장 미도입
합계		9.2	9.4	+0.2	

〈표 2-11〉 경제영역 구조통합지수 종합(UN 명목소득 기준)

연도	제도통합 (90)			관계통합 (160)									합계 (250)	통합 단계
	공동 제도와 정책 (30)	동일 화폐 사용 (30)	법제의 시장 경제화 (30)	교역 (20)	투자 (20)	노동 (20)	무역 자유화 (20)	제도 장치 (20)	소득 수렴 (20)	이자율 수렴 (10)	인플레이션 수렴 (10)	경기 변동 동조화 (10)	자본 시장 통합 정도 (10)	
1991	0.0	0.0	1.0	0.9	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	7.3	0단계
1992	0.0	0.0	2.0	1.4	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8.4	0단계
1993	0.0	0.0	2.0	1.5	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8.5	0단계
1994	0.0	0.0	2.0	1.9	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8.9	0단계
1995	0.0	0.0	2.0	2.8	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.8	0단계
1996	0.0	0.0	2.0	2.5	0.2	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.8	0단계
1997	0.0	0.0	2.0	2.8	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.8	0단계
1998	0.0	0.0	5.0	3.0	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	13.0	1단계
1999	0.0	0.0	5.0	4.1	2.9	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	17.0	1단계
2000	0.0	0.0	5.0	4.0	0.8	0.0	5.0	5.5	0.0	0.0	0.0	0.0	20.3	1단계
2001	0.0	0.0	5.0	3.4	3.6	0.0	5.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	20.4	1단계
2002	0.0	0.0	5.5	5.0	1.9	0.0	5.0	6.5	0.0	0.0	0.0	0.0	23.8	2단계
2003	0.0	0.0	5.5	5.2	3.0	0.0	5.0	7.0	0.0	0.0	0.0	0.0	25.7	2단계
2004	0.0	0.0	6.0	4.4	3.6	0.0	6.0	6.5	0.0	0.0	0.0	0.0	26.5	2단계
2005	0.0	0.0	6.0	5.8	5.6	0.4	7.0	6.5	0.0	0.0	0.0	0.0	31.3	3단계
2006	0.0	0.0	6.5	7.0	3.9	0.7	7.0	6.0	0.0	0.0	0.0	0.0	31.0	3단계
2007	0.0	0.0	8.3	8.5	5.1	1.4	7.0	7.5	0.0	0.0	0.0	0.0	37.8	3단계
2008	0.0	0.0	8.3	7.2	2.6	2.4	7.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	31.1	3단계
2009	0.0	0.0	8.7	7.4	1.3	2.7	6.5	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	30.1	2단계
2010	0.0	0.0	7.7	7.1	1.2	2.9	6.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	28.3	2단계
2011	0.0	0.0	7.7	4.8	0.5	3.1	6.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	25.0	2단계
2012	0.0	0.0	6.6	5.0	0.9	3.3	6.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	24.7	2단계
2013	0.0	0.0	7.2	3.0	1.3	1.9	4.1	4.5	0.0	0.0	0.0	0.0	22.0	2단계
2014	0.0	0.0	7.5	5.3	0.6	3.4	6.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	26.2	2단계
2015	0.0	0.0	6.8	6.8	0.4	3.4	6.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	26.9	2단계

연도	제도통합 (90)			관계통합 (160)										합계 (250)	통합 단계
	공동 제도와 정책 (30)	동일 화폐 사용 (30)	법제의 시장 경제화 (30)	교역 (20)	투자 (20)	노동 (20)	무역 자유화 (20)	제도 장치 (20)	소득 수렴 (20)	이자율 수렴 (10)	인플레이션 수렴 (10)	경기 변동 동조화 (10)	자본 시장 통합 정도 (10)		
2016	0.0	0.0	6.8	1.1	0.2	0.4	0.7	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.1	1단계
2017	0.0	0.0	7.6	0.0	0.2	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.8	1단계
2018	0.0	0.0	7.6	0.2	0.3	0.0	0.5	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.1	1단계
2019	0.0	0.0	7.8	0.0	0.1	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.9	1단계
2020	0.0	0.0	7.3	0.1	0.2	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.6	1단계
2021	0.0	0.0	7.2	0.0	0.1	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.3	1단계
2022	0.0	0.0	6.8	0.0	0.2	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.0	0단계
2023	0.0	0.0	6.0	0.0	0.2	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.2	0단계
2023	0.0	0.0	6.2	0.0	0.2	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.4	0단계

〈그림 2-2〉 경제영역 구조통합지수 연도별 추이



[참조 1] 북한소득 자료를 구매력 평가지수(Purchasing Power Parity: PPP) 기준으로 할 경우 경제통합지수 산정

- 북한의 국민소득 자료를 김병연 · 김석진 · 이근(2007)과 김병연(2008)⁵⁾이 추정한 구매력평가지수(Purchasing Power Parity: PPP) 국민소득(GDP) 통계를 사용할 경우 경제통합지수는 다음과 같이 산정된다.
- 구매력평가 소득자료를 기준으로 지수를 산정할 경우 ‘투자부문’과 ‘소득수렴 부문’에서 UN명목소득 기준으로 산정한 지수와 차이를 나타내게 된다.
- 2024년 투자부문에서는 2023년과 같은 0.1점을 부여한다.

〈표 2-12〉 투자부문 상대점수 (구매력 평가소득 기준)

(단위: 백만 달러, %)

연도	정부투자(남북협력기금)a		민간 투자액b	남한 전체 투자액 (A)	북한의 국민소득c (B)	남한투자 비중 C=(A/B)*100	상대점수 D=(C*14)/5.87
	경제협력분 야기반조성 (경상지출)	남북교류 협력지원 (용자)					
1991					40,437	0.00	0.0
1992					36,293	0.00	0.0
1993					34,198	0.00	0.0
1994					34,272	0.00	0.0
1995					31,065	0.00	0.0
1996	4.9		5.0	9.9	30,206	0.03	0.1
1997			1.0	1.0	26,826	0.00	0.0

5) Byung-Yeon Kim, Suk Jin Kim and Keun Lee, "Assessing the economic performance of North Korea, 1954~1989: Estimates and growth accounting analysis", Journal of Comparative Economics, vol. 35 (2007), pp. 564~582 ; 김병연, "북한의 국민소득: 추정치와 평가", 『수은해외경제』, 2008 가을호, pp. 19~42.

연도	정부투자(남북협력기금)a		민간 투자액b	남한 전체 투자액 (A)	북한의 국민소득c (B)	남한투자 비중 $C=(A/B)*100$	상대점수 $D=(C*14)/5.87$
	경제협력분 야기반조성 (경상지출)	남북교류 협력지원 (용자)					
1998			1.0	1.0	27,801	0.00	0.0
1999			125.0	125.0	30,407	0.41	1.4
2000	14.6		22.0	36.6	28,539	0.13	0.4
2001	89.9	46.0	28.0	163.9	30,442	0.54	1.8
2002	36.8	35.7	12.0	84.5	30,757	0.27	0.9
2003	76.3	54.7	8.0	139.0	31,643	0.44	1.5
2004	76.0	81.4	12.0	169.4	32,020	0.53	1.8
2005	204.5	56.8	45.0	306.3	33,567	0.91	3.1
2006	152.1	71.0		223.1	33,718	0.66	2.3
2007	172.5	140.0		312.5	32,294	0.97	3.3
2008	110.0	36.6		146.6	33,295d	0.44	1.5
2009	41.5	24.0		65.5	32,995	0.20	0.7
2010	17.7	45.2		62.9	32,830	0.19	0.7
2011	12.4	13.0		25.4	33,093	0.08	0.3
2012	23.8	22.1		45.9	33,523	0.14	0.5
2013	11.5	74.6		86.1	33,892	0.25	0.9
2014	20	22.3		42.3	34,231	0.12	0.4
2015	20.6	3.6		24.2	33,854	0.07	0.2
2016	11.5	3.2		14.7	35,175	0.04	0.1
2017	8.64	2.66		11.3	33,944	0.03	0.1
2018	18.1	2.57		20.7	32,552	0.06	0.2
2019	9.44	2.57		12.01	32,682	0.03	0.1
2020	12.84	2.57		15.4	31,211	0.04	0.1
2021	7.87	2.30		10.2	32,490	0.03	0.1
2022	11.65	2.21		13.9	32,425	0.04	0.1
2023	10.49	2.03		12.5	33,430	0.04	0.1
2024	22.86			22.86	34,667	0.06	0.1

a. 통일부, 『남북협력기금 통계』, 각년호 (1,000원 = 1달러 적용).

b. 김영훈, 2006, “남북경협 현황과 평가”, 『금융경제연구』, 제281호.

c. Byung-Yeon Kim, Suk Jin Kim and Keun Lee(2007).

d. 2008년 이후의 북한국민소득은 전년도 통계에 매년 한국은행에서 산출한 북한 경제성장률을 곱하여 구함.

○ 소득수준 수렴부문에서는 구매력평가 자료에서도 남한소득 대비 북한 소득이 10% 미만으로 상대점수는 0점을 부여한다.

〈표 2-13〉 소득수준 수렴부문 상대점수(구매력평가 소득 기준)

(단위: 달러, %)

	북한 ^a	남한 ^b	비율	상대점수
1991	1,973	9,330	21.1%	2.6
1992	1,745	10,020	17.4%	2.0
1993	1,619	10,850	14.9%	1.3
1994	1,605	11,970	13.4%	1.1
1995	1,442	13,240	10.9%	0.4
1996	1,393	14,370	9.7%	0.0
1997	1,230	15,300	8.0%	0.0
1998	1,267	14,410	8.8%	0.0
1999	1,377	16,200	8.5%	0.0
2000	1,287	17,950	7.2%	0.0
2001	1,368	19,050	7.2%	0.0
2002	1,375	20,690	6.6%	0.0
2003	1,405	21,290	6.6%	0.0
2004	1,410	22,900	6.2%	0.0
2005	1,464	24,010	6.1%	0.0
2006	1,461	25,730	5.7%	0.0
2007	1,392	27,740	5.0%	0.0
2008	1,430	28,650	5.0%	0.0
2009	1,410	28,250	5.0%	0.0
2010	1,395	30,410	4.6%	0.0
2011	1,399	31,410	4.5%	0.0
2012	1,411	32,430	4.4%	0.0
2013	1,420	32,850	4.3%	0.0
2014	1,427	33,690	4.2%	0.0
2015	1,404	35,300	4.0%	0.0
2016	1,453	36,730	4.0%	0.0
2017	1,395	38,340	3.6%	0.0
2018	1,388	40,090	3.5%	0.0
2019	1,394	43,430	3.2%	0.0
2020	1,331	43,039	3.1%	0.0
2021	1,330	47,490	2.8%	0.0
2022	1,327	48,772	2.7%	0.0
2023	1,368	49,455	2.8%	0.0
2024	1,419	49,571	2.9%	0.0

a. Byung-Yeon Kim, Suk jin Kim and Keun Lee(2007) ; Byung-Yeon Kim(2008).

b. World bank, "GNI per capita, PPP (current international \$)",(https://data.worldbank.org/indicator/NY.GNP.PCAP.PP.CD, 검색일 2025.10.28).

c. 2008년 이후 북한의 소득은 전년도 소득에 매년 한국은행에서 산출한 북한 경제 성장률을 곱하여 구함.

■ 구매력평가 소득을 기준으로 한 2024년 경제영역 구조통합지수는 전년 대비 0.2점 상승한 9.4점을 기록하였고, 이는 통합단계로 0단계에 해당하는 수치이다.

〈표 2-14〉 경제영역 구조통합지수 종합(구매력평가 소득기준)

연도	제도통합 (90)			관계통합 (160)										합계 (250)	통합 단계
	공동 제도와 정책 (30)	동일 화폐 사용 (30)	법제 의 시장 경제 화 (30)	교역 (20)	투자 (20)	노동 (20)	무역 자유 화 (20)	제도 장치 (20)	소득 수렴 (20)	이자 율 수렴 (10)	인플 레이 션 수렴 (10)	경기 변동 동조 화 (10)	자본 시장 통합 정도 (10)		
1991	0.0	0.0	1.0	0.9	0.0	0.0	5.0	0.0	0.4	0.0	0.0	0.0	0.0	7.3	0단계
1992	0.0	0.0	2.0	1.4	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8.4	0단계
1993	0.0	0.0	2.0	1.5	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8.5	0단계
1994	0.0	0.0	2.0	1.9	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	8.9	0단계
1995	0.0	0.0	2.0	2.8	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.8	0단계
1996	0.0	0.0	2.0	2.5	0.2	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.8	0단계
1997	0.0	0.0	2.0	2.8	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.8	0단계
1998	0.0	0.0	5.0	3.0	0.0	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	13.0	1단계
1999	0.0	0.0	5.0	4.1	1.4	0.0	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	15.5	1단계
2000	0.0	0.0	5.0	4.0	0.4	0.0	5.0	5.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	19.9	1단계
2001	0.0	0.0	5.0	3.4	1.8	0.0	5.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	18.7	1단계
2002	0.0	0.0	5.5	5.0	0.9	0.0	5.0	6.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	22.9	2단계
2003	0.0	0.0	5.5	5.2	1.5	0.0	5.0	7.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	24.2	2단계
2004	0.0	0.0	6.0	4.4	1.8	0.0	6.0	6.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	24.7	2단계
2005	0.0	0.0	6.0	5.8	3.1	0.5	7.0	6.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	28.9	2단계

연도	제도통합 (90)			관계통합 (160)										합계 (250)	통합 단계
	공동 제도와 정책 (30)	동일 화폐 사용 (30)	법제 의 시장 경제 화 (30)	교역 (20)	투자 (20)	노동 (20)	무역 자유 화 (20)	제도 장치 (20)	소득 수렴 (20)	이자 율 수렴 (10)	인플 레이 션 수렴 (10)	경기 변동 동조 화 (10)	자본 시장 통합 정도 (10)		
2006	0.0	0.0	6.5	7.0	2.3	0.7	7.0	6.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	29.4	2단계
2007	0.0	0.0	8.3	8.5	3.3	1.4	7.0	7.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	36.0	3단계
2008	0.0	0.0	8.3	7.2	1.5	2.4	7.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	30.0	2단계
2009	0.0	0.0	8.7	7.4	0.6	2.7	6.5	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	29.4	2단계
2010	0.0	0.0	7.7	7.1	0.6	2.9	6.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	27.8	2단계
2011	0.0	0.0	7.7	4.8	0.3	3.1	6.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	24.9	2단계
2012	0.0	0.0	6.6	5.0	0.5	3.3	6.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	24.5	2단계
2013	0.0	0.0	7.2	3.0	0.9	1.9	4.1	4.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	21.6	2단계
2014	0.0	0.0	7.5	5.3	0.4	3.4	6.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	26.1	2단계
2015	0.0	0.0	6.8	6.8	0.2	3.4	6.0	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	26.8	2단계
2016	0.0	0.0	6.8	1.1	0.1	0.4	0.7	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.1	1단계
2017	0.0	0.0	7.6	0.0	0.1	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.7	1단계
2018	0.0	0.0	7.6	0.2	0.2	0.0	0.5	3.5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	12.0	1단계
2019	0.0	0.0	7.8	0.0	0.1	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.9	1단계
2020	0.0	0.0	7.3	0.0	0.1	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.4	1단계
2021	0.0	0.0	7.2	0.0	0.1	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.3	1단계
2022	0.0	0.0	6.8	0.0	0.2	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	10.0	0단계
2023	0.0	0.0	6.0	0.0	0.2	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.2	0단계
2024	0.0	0.0	6.2	0.0	0.2	0.0	0.0	3.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	9.4	0단계

2. 정치

가. 지수구성

- 정치영역의 구조통합지수를 구성하는 변인과 배점은 아래와 같다.

〈표 2-15〉 정치영역 변인들의 분류와 배점

	영역	변인	배점
정치 구조 통합	제도적 통합	· 정치·군사의 공동집행기구	30
		· 정치제도의 단일화	30
		· 정치분야 남북 법제화	30
		소계	90
	관계적 통합	· 실무정치회담	20
		· 고위급 정치회담	20
		· 군사회담	20
		· 의회회담	20
		· 대화·회담의 정례화	10
		· 매개제도의 구성과 활성화	20
		· 정치분야 공동행사	10
		· 국제사회에서 외교군사적 협력	10
		· 군비축소	10
		· 군사적 긴장완화 및 신뢰구축	10
		· 상대체제인정 행위	10
		소계	160
	합계		250

- 이상의 변인들에 부여된 점수를 가산하여 정치통합의 단계를 다음과 같이 11단계로 구분한다.
 - － 0단계 (정치적 대화· 회담 등 교류가 없거나 있더라도 미미한 수준): 10점 이하
 - － 1단계 (대화· 회담 등 교류가 있으나 빈도 및 비중이 낮음): 11-20점
 - － 2단계 (대화· 회담 등 교류의 빈도· 비중이 높음): 21-40
 - － 3단계 (대화· 회담 등 교류의 비중이 높으며, 교류의 의제가 포괄적): 41-60

- － 4단계 (3단계+매개제도의 구성과 활동): 61-80
- － 5단계 (4단계+매개제도의 정례화· 제도화 진행): 81-100
- － 6단계 (5단계+매개제도의 역할 최대화): 101-130
- － 7단계 (6단계+남북공동집행기구 구성과 활동): 131-160
- － 8단계 (7단계+대부분의 정치활동을 공동집행기구 및 제도에 위임): 161-190
- － 9단계 (8단계+모든 정치활동을 공동집행기구 및 제도에 위임): 191-220
- － 10단계 (9단계+실질적인 정치통합): 221-250

- 남북통합 수준을 단계로 구분하면, 남북 접촉· 교류기(0~2단계), 남북 협력도약기(3~5단계), 남북연합기(6~8단계), 통일 완성기(9~10단계)로 구분된다. 남북통합은 3단계, 6단계, 9단계에서 질적으로 도약(take-off)한다. 마지막 실질적인 통일 시기는 남북 간 정치분야에서 민주화· 제도화· 단일화 등이 실질적으로 완전하게 실현되는 단계를 의미한다.

나. 제도통합지수

- 정치통합은 구조통합과 의식통합으로 구분하며, 구조통합은 다시 제도통합과 관계통합의 두 차원으로 구성한다.
- 먼저 제도적 측면의 정치통합, 즉 제도통합은 남북의 정치행위를 규제· 규정하는 공동의 집행기구가 구성되어 있는가, 그리고 그 공동기구가 실질적인 통치기능을 발휘하는가 하는 측면에 초점을 맞춘다. 또 남북한의 정치제도가 상호 동질화되어 있는가 하는 부분도 제도통합의 중요한 변인으로 설정한다. 정치제도의 동질화는 현실적으로 북한의 정치제도가 다원주의 정치체제로 변화하는 방향으로 남북의 정치제도가 동질화될 것으로 예상하여 구체적으로는 북한 정치제도의 민주화 정도를 측정변인으로 설정한다. 따라서 제도적 통합은 남북한간 공동집행기구(정치· 군사)

의 구성과 활성화, 남북 정치제도의 단일화, 정치 분야의 남북 공동법제화 등의 변인을 포함한다.

〈표 2-16〉 정치영역 제도적 통합의 지표와 배점

통합영역	지표	세부지표	배점
제도적 통합 (총 90점)	남북공동집행기구	남북정치공동기구	15
		남북군사공동기구	15
	남북정치제도의 단일화	북한 유일지도체계의 변화	10
		북한의 복수후보 선거	10
		북한 정당결성의 자유	10
	남북한 공동법제화	북한 정치법제의 실효성	15
		남북한 공동법제화 수준	15

1) 남북공동정치기구의 구성과 활성화

- 정치와 군사 영역에서 각 15점씩 배정하고, 점수부여 방식은 기구구성 논의 5점, 기구구성 추진 5점, 기구의 활성화 5점으로 배정하며 각각의 요소에 대해 진전 정도와 수준에 따라 1~5점을 차별적으로 부여한다.
- 남북 통합지수에서 가정한 정치 분야의 공동 집행기구란 추후 남북 연합이나 남북 연방과 같이 통합된 정치 체제로 나아가기 위해 남북의 정치 활동을 공동으로 규제하고 통제할 중앙집행기구로서, 그동안 남북 간에는 공식적인 중앙집행기구 설립에 대한 논의를 본격적으로 진행한 바 없다.
- 따라서 2024년 정치와 군사영역에서 공동정치기구의 구성에 대한 점수는 2023년과 마찬가지로 0점이다.

2) 남북한 정치제도의 단일화

- 남북한 정치제도의 단일화 변인은 수령과 당의 유일지도체계가 변화하는가(10점), 복수후보에 의한 선거가 이루어지는가(10점), 자유로운 정당결성의 자유가 존재하는가(10점) 등을 기준으로 30점을 배정하고, 각각의

논의가 진행되는 정도, 즉 당이나 정치권에서 논의 및 토론 시작(2.5점), 부분적인 변화 발생(2.5점), 광범위한 변화 발생(2.5점), 법제화(2.5점)의 진전에 따라 점수를 부여한다.

- 북한의 정치제도 차원에서 2024년도는 제8차 당대회에서 채택된 5개년 계획의 마무리를 향해가는 해로, 경제·국방·외교 분야 등에서의 성과 보고 및 총괄을 위해 예년과 마찬가지로 전원회의, 정치국회의, 군사위원회 등 당 공식 회의체를 통해 국정 전반을 논의하는 틀을 유지하였다. 이 과정에서 북한은 ‘적대적 두 국가론’ 발표를 통해 통일·대남 노선의 전환을 꾀하며 남북관계 단절을 공식적으로 천명하였다. 이러한 북한의 노선 전환은 남북한 정치제도 단일화를 제약하는 핵심 변수로 작용하여 2023년도 당시에 나타난 선거법 개정 등의 주요 변화를 상쇄하게 되었다. 따라서 2024년 정치제도 단일화 부문 점수는 전년 대비 0.5점 감소된 1.0점을 부여한다.

3) 남북한 공동법제화

- 남북한 정치 관련 공동법제화는 크게 법제화의 수준(15점)과 법제의 실효성(15점)으로 구분된다. 정치분야 공동 법제화 수준은 다시 북한의 법제화 수준(5점), 남북한 간 법제의 수렴도(5점), 남북한 공동법제의 구속력 수준(5점) 등 세 항목으로 구성하며, 2025년 6월 중 10명의 북한법 전문가를 대상으로 설문조사를 실시하였다. 전문가 조사를 실시한 결과, 2024년 정치분야 남북한 법제화 수준은 15점 만점 중 4.7점이다.

〈표 2-17〉 북한 정치관련 법제화 정도

세부 지표	평균점수 (항목별 10점 만점)	상대점수 (항목별 5점 만점)	법제화 수준 (합계/15점 만점)
정치분야 북한의 법제화 수준	5.6	2.8	4.7/15
정치분야 남북간 법제의 수렴도	2.2	1.1	
정치분야 남북 공동법제의 구속력	1.6	0.8	

- 법제의 실효성은 북한헌법에 명시된 정치적 민주화 관련 기본법 조항들이 실제로 현실사회에서 어느 정도 보장되는가의 여부로 판단한다. 최근 북한에서는 여전히 ‘피선거권’이나 ‘정치적 자유’가 여전히 억압적인 것은 물론이거니와 ‘반동사상문화배격법’(2020), ‘청년교양보장법’(2021), ‘평양문화어보호법’(2023), ‘국가비밀보호법(2023)’ 등 통제와 처벌이 심화된 규정들이 집행되고 있어 ‘구속·체포의 법적 보장’ 조항도 그 실효성을 담보하기 어렵게 되었다. 따라서 이와 같이 정치적 민주화 관련 기본법 환경이 여전히 변화가 없다는 점을 반영하여 작년과 같이 0점을 부여한다.

〈표 2-18〉 북한 정치관련 법제의 실효성 정도

구분	헌법조항(98년)	실효성 점수
피선거권	17살 이상의 모든 국민은 성별, 민족별, 직업, 거주기간, 재산과 지식정도, 당별, 정견, 신앙에 관계 없이 선거할 권리와 선거 받을 권리를 가진다(제66조)	0/5
정치적 자유	국민은 언론, 출판, 집회, 시위와 결사의 자유를 가진다. 국가는 민주주의적 정당, 사회단체의 자유로운 활동조건을 보장한다(제67조)	0/5
구속·체포의 법적 보장	국민은 인신과 주택의 불가침, 서신의 비밀을 보장받는다. 법에 근거하지 않고는 국민을 구속하거나 체포할 수 없으며 살림집을 수색할 수 없다(79조)	0/5
합계		0/15

※ 실효성 점수는 실효성이 ‘전혀 없다’=0점, ‘거의 없다’=1점, ‘약간 있다’=2점, ‘보통 이상이다’=3점, ‘상당히 크다’=4점, ‘전면적 효력이 있다’=5점으로 구분

- 이상으로 남북한의 공동법제화 변인에 대한 점수를 종합해 보면 다음의 〈표 2-19〉와 같다. 북한의 법제화 수준, 남북한 법제의 수렴도 및 공동법제의 구속력에 대해 법학자들이 평가한 점수에 북한법제의 실효성을 합한 점수를 산출한다. 2024년의 경우, 남북한 공동법제화 수준은 남북의 법제화 점수 4.7점과 북한법제의 실효성 0점을 합하여 최종 점수는 4.7점이 된다.

〈표 2-19〉 남북한 공동법제화 수준

	법제화 수준 (15)	북한법제 실효성 (15)	가중치 총점
1991	1.0	0	1
1992	2.0	0	2
1993	2.5	0	2.5
1994	2.6	0	2.6
1995	3.1	0	3.1
1996	3.2	0	3.2
1997	3.3	0	3.3
1998	3.8	0	3.8
1999	4.3	0	4.3
2000	4.4	0	4.4
2001	4.5	0	4.5
2002	4.6	0	4.6
2003	4.7	0	4.7
2004	5.0	1	6.0
2005	5.1	1	6.1
2006	5.2	1	6.2
2007	5.3	1	6.3
2008	5.3	1	6.3
2009	5.4	1	6.4
2010	4.8	1	5.8
2011	4.8	1	5.8

	법제화 수준 (15)	북한법제 실효성 (15)	가중치 총점
2012	4.5	1	5.5
2013	4.9	1	5.9
2014	4.9	1	5.9
2015	4.5	1	5.5
2016	4.8	1	5.8
2017	5.8	1	6.8
2018	6.0	1	7
2019	6.2	1	7.2
2020	5.9	1	6.9
2021	5.1	1	6.1
2022	4.8	1	5.8
2023	4.4	0	4.4
2024	4.7	0	4.7

4) 제도통합지수 종합

- 정치영역의 제도통합지수는 남북공동집행기구 및 남북한 정치제도의 단일화, 남북한 공동법제화 수준의 합계로 산정된다. 2024년도 역시 남북간 공동집행기구에 관한 논의가 진전되지 못했으므로 공동집행기구 점수는 0점을 부여한다. 한편, 단일제도화 점수는 북한의 ‘적대적 두 국가’ 선언에 따른 대남노선 전환과 남북한 간 신뢰구축 조치의 미비 등으로 인해 큰 변화점을 찾기 어려웠으므로 전년과 동일한 1.5점을 유지하였다. 공동법제화 부문은 북한 사회 내부의 정치적 민주화 관련 기본법 환경은 여전히 악화되어 있으나 법제전문가 조사 결과가 전년 대비 0.3점 상승한 탓으로 총 4.7점을 나타냈다. 따라서 정치영역의 제도통합지수는 전체 수준을 합하여 6.2점을 부여한다. 위의 점수를 나타낸 제도통합지수는 아래 <표 2-20>과 같다.

<표 2-20> 정치영역 제도통합지수 종합

	공동집행기구 (30)	단일제도화 (30)	공동법제화 (30)	합계 (90)
1991	0	0	1.0	1.0
1992	0	0	2.0	2.0
1993	0	0	2.5	2.5
1994	0	0	2.6	2.6
1995	0	0	3.1	3.1
1996	0	0	3.2	3.2
1997	0	0	3.3	3.3
1998	0	0	3.8	3.8
1999	0	0	4.3	4.3
2000	0	0	4.4	4.4
2001	0	0	4.5	4.5
2002	0	0	4.6	4.6
2003	0	0	4.7	4.7
2004	0	0	6.0	6.0
2005	0	0	6.1	6.1
2006	0	0	6.2	6.2
2007	0	0	6.3	6.3
2008	0	0	6.3	6.3
2009	0	0.5	6.4	6.9
2010	0	1.0	5.8	6.8
2011	0	1.0	5.8	6.8
2012	0	1.0	5.5	6.5
2013	0	0.5	5.9	6.4
2014	0	0.5	5.9	6.4
2015	0	0.5	5.5	6.0
2016	0	0.5	5.8	6.3
2017	0	0.5	6.8	7.3
2018	0	1.5	7.0	8.5
2019	0	1.5	7.2	8.7
2020	0	1.5	6.9	8.4
2021	0	1.5	6.1	7.6
2022	0	2.0	5.9	7.9
2023	0	1.5	4.4	5.9
2024	0	1.5	4.7	6.2

다. 관계통합지수

- 정치영역의 관계통합은 남북 간의 실무정치회담, 고위급정치회담, 군사 회담, 의회회담, 정치분야 공동행사, 위원회 존재 및 합의문·공동선언 발표 등 대개제도의 구성과 활성화, 대화·회담의 정례화, 국제사회에서의 외교군사적 협력, 군비축소, 군사적 긴장완화 및 군사통합 정도, 상대 체제 인정행위 등의 변인을 포함한다.
- 각종 정치회담이 관계통합의 변인으로 많이 포함된 것은 다양한 수준에서의 정치대화와 협상, 합의 등의 활동이 남북 간 정치관계를 안정적으로 형성 함으로써 공동정치기구의 구성으로까지 발전할 수 있는 유력한 행위가 되기 때문이다. 정치, 외교, 군사 분야에서 이러한 대화와 회담이 어느 정도 활성화되어 있는가 하는 측면과 그러한 대화와 회담이 위원회 구성 및 정례화 등으로 어느 정도 제도화되어 가고 있는지를 측정할 수 있는 변인을 포함한다.

1) 실무정치회담

- 2024년도에는 실무정치회담이 개최되지 않았다.

〈표 2-21〉 실무정치회담 연도별 개최 횟수 및 점수

	실무정치회담(횟수)	가중치(×0.2점)
1991	10	2.0
1992	77	15.4
1993	4	0.8
1994	10	2.0
1995	0	0.0
1996	0	0.0
1997	0	0.0
1998	2	0.4
1999	3	0.6

	실무정치회담(횟수)	가중치(×0.2점)
2000	13	2.6
2001	0	0.0
2002	2	0.4
2003	1	0.2
2004	0	0.0
2005	6	1.2
2006	3	0.6
2007	9	1.8
2008	0.2	0.0
2009	4	0.8
2010	0	0.0
2011	0	0.0
2012	0	0.0
2013	1	0.2
2014	1	0.2
2015	0	0.0
2016	0	0.0
2017	0	0.0
2018	7	1.4
2019	0	0.0
2020	0	0.0
2021	0	0.0
2022	0	0.0
2023	0	0.0
2024	0	0.0

※ 자료 : 남북회담 홈페이지 <http://dialogue.unikorea.go.kr>

2) 고위급 정치회담

- 2024년도에는 고위급 정치회담이 개최되지 않았다.

〈표 2-22〉 고위급 정치회담 연도별 횟수 및 점수

	정상회담	총리회담	장관급회담	차관급회담	횟수 총계	가중치 총점
가중치	×5점	×2점	×1.5점	×0.8점		
1991		2			2	4
1992		3			3	6
1993					0	0
1994					0	0
1995					0	0
1996					0	0
1997					0	0
1998					0	0
1999				2	2	1.6
2000	1		4		5	11
2001			2		2	3.0
2002			2		2	3.0
2003			4		4	6
2004			2		2	3.0
2005			3	1	4	5.3
2006			2		2	3.0
2007	1	1	2		4	10
2008	0	0	0	0	0	0
2009	0	0	0	0	0	0
2010	0	0	0	0	0	0
2011	0	0	0	0	0	0
2012	0	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0	0
2014	0	0	1	0	1	1.5
2015	0	0	1	1	2	2.3
2016	0	0	0	0	0	0
2017	0	0	0	0	0	0
2018	2.5	0	8	0	11	20
2019	0	0	0	0	0	0
2020	0	0	0	0	0	0
2021	0	0	0	0	0	0
2022	0	0	0	0	0	0
2023	0	0	0	0	0	0
2024	0	0	0	0	0	0

* 2018년 5월 26일 남북정상회담은 약식회담으로 진행되어 1/2의 점수 부여하며 산출된 가중치 점수는 24.5점이나 배점 체계상의 한점이 20점이므로 20점을 부여함.

3) 군사회담

■ 2024년도에는 군사분야 회담이 개최되지 않았다.

〈표 2-23〉 군사분야 회담 연도별 개최 횟수 및 점수

	국방장관회담	장성급군사회담	군사실무회담	횟수 총계	가중치 총점
가중치	×2점	×1점	×0.4점		
1991				0	0
1992				0	0
1993				0	0
1994				0	0
1995				0	0
1996				0	0
1997				0	0
1998				0	0
1999				0	0
2000	1		3	4	3.2
2001			2	2	0.8
2002			9	9	3.6
2003			6	6	2.4
2004		2	3	5	3.2
2005			3	3	1.2
2006		2	2	4	2.8
2007	1	3	7	11	7.8
2008	0	0	2	2	0.8
2009	0	0	0	0	0
2010	0	0	2	2	0.8
2011	0	0	1	1	0.4
2012	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0
2014	0	0	1	1	0.4
2015	0	0	0	0	0
2016	0	0	0	0	0
2017	0	0	0	0	0
2018	0	3	1	4	3.4
2019	0	0	0	0	0

	국방장관회담	장성급군사회담	군사실무회담	횟수 총계	가중치 총점
2020	0	0	0	0	0
2021	0	0	0	0	0
2022	0	0	0	0	0
2023	0	0	0	0	0
2024	0	0	0	0	0

※ 자료: 통일부 홈페이지 unikorea.go.kr

4) 의회회담

- 2024년에 남북간 국회 교류나 의회 회담, 정당 회담은 개최되지 못했다. 따라서 점수는 0점이며, 정당 교류와 정치인 교류도 없었으므로 총 점수는 0점이다.

〈표 2-24〉 의회회담 연도별 개최 횟수 및 점수

	국회회담	의회교류	정당간 회담	정당교류 정치단체 교류	실무회담 실무접촉	정치인 교류	가중치 총점
가중치	×4점	×3점	×2점	×1점	×0.4점	×0.2점	
1991						1	0.2
1992							0
1993							0
1994							0
1995							0
1996							0
1997							0
1998							0
1999						1	0.2
2000						3	0.6
2001						2	0.4
2002						3	0.6

	국회회담	의회교류	정당간 회담	정당교류 정치단체 교류	실무회담 실무접촉	정치인 교류	가중치 총점
2003						2	0.4
2004					1	4	1.2
2005				1		2	1.4
2006			1			3	2.6
2007						9	1.8
2008	0	0	0	0	0	0	0
2009	0	0	0	0	0	1	0.2
2010	0	0	0	1	0	0	0.2
2011	0	0	0	0	0	0	0
2012	0	0	0	0	0	0	0
2013	0	0	0	0	0	0	0
2014	0	0	0	0	0	0	0
2015	0	0	0	0	0	0	0
2016	0	0	0	0	0	0	0
2017	0	0	0	0	0	0	0
2018	0	0	0	0	0	0	0
2019	0	0	0	0	0	0	0
2020	0	0	0	0	0	0	0
2021	0	0	0	0	0	0	0
2022	0	0	0	0	0	0	0
2023	0	0	0	0	0	0	0
2024	0	0	0	0	0	0	0

〈표 2-25〉 정당교류 정치단체 교류 관련 점수

정당교류 정치단체 교류	가중치
1. 집권여당 간 교류	×1점
2. 제1야당 간 교류	×0.4점
3. 군소정당 간 교류	×0.2점

5) 정치분야 공동행사

■ 2024년에는 공동행사가 개최되지 않았으므로 0점이다.

〈표 2-26〉 정치분야 공동행사

	3·1절 공동행사	6·15 공동행사	8·15 공동행사	10·3 개천절 공동행사	가중치 총점
2001	-	(민간)	(민간)-평양		0
2002	-	(민간)	(민간)-서울		0
2003	(민간)-서울	미개최	(민간)-평양		0
2004	-	(민간)-인천	조문파동 무산		0
2005	-	남측 당국대표단 (40명) -평양	북측 당국대표단 (17명) -서울		5
2006	-	북측 당국대표단 (19명), 남측 당국대표단 (13명) -광주	수해로 미개최		2.5
2007	-	남측 국회의원 10명 - 평양	을지훈련 등 이유 북한불참-미개최		2.5
2008	-	-	-	-	0
2009	-	-	-	-	0
2010	-	남측 공동행사 불허 각기 공동행사	-	-	0
2011	-	-	-	-	0
2012	-	-	-	-	0
2013	-	-	-	-	0
2014	-	-	-	-	0
2015	-	-	-	-	0
2016	-	-	-	-	0
2017	-	-	-	-	0
2018	-	-	-	-	0
2019	-	-	-	-	0
2020	-	-	-	-	0
2021	-	-	-	-	0
2022	-	-	-	-	0
2023	-	-	-	-	0
2024	-	-	-	-	0

※ 자료 : 김치관, 「6.15 공동선언 이후 남북공동행사에 관한 연구」 경남대 북한대학원 석사학위논문, 2007; 통일부, 『통일백서』 2006, 2007, 2008; 2009년~2021년 공동행사 참여여부는 통일부 홈페이지 (<http://www.unikorea.go.kr>) 보도자료와 신문기사 참조

6) 매개제도의 구성과 활성화

■ 매개제도의 구성과 활성화는 위원회, 회담체 등 매개제도의 존재(10점), 매개제도의 활동 결과로 나타난 합의서 및 공동보도문의 횟수(10점)로 평가한다. 우선, 남북 정치교류를 촉진하기 위해 구성할 수 있는 매개제도는 정치, 군사, 외교(핵통제)의 세 영역에 대한 위원회나 회담체의 존재를 의미한다. 정치공동위원회, 군사공동위원회, 외교공동위원회의 형태로 매개기구가 존재할 수 있고, 혹은 장관급회담, 장성급회담 등의 회담체 형태로 존재할 수도 있다.

■ 매개제도의 구성과 활성화는 위원회, 회담체 등 매개제도의 존재(10점), 매개제도의 활동 결과로 나타난 합의서 및 공동보도문의 횟수(10점)로 평가한다. 우선, 남북 정치교류를 촉진하기 위해 구성할 수 있는 매개제도는 정치, 군사, 외교(핵통제)의 세 영역에 대한 위원회나 회담체의 존재를 의미한다. 정치공동위원회, 군사공동위원회, 외교공동위원회의 형태로 매개기구가 존재할 수 있고, 혹은 장관급회담, 장성급회담 등의 회담체 형태로 존재할 수도 있다.

■ 예년과 마찬가지로 남북 간 정상회담이나 공동위원회 개최, 그에 따른 공동보도문 등의 공표는 이뤄지지 않았다. 따라서 2024년 매개제도의 구성과 활동 부문 점수는 0점이다.

〈표 2-27〉 매개제도의 구성과 활동 부문 점수

	공동위원회	합의서	공동보도문	가중치 총점
가중치	×3점	×0.5점	×0.3점	
1991	0	1	2	1.1
1992	3	10	1	14.3
1993	0	0	0	0
1994	0	2	0	1
1995	0	1	0	0.5

	공동위원회	합의서	공동보도문	가중치 총점
1996	0	0	0	0
1997	0	0	0	0
1998	0	0	0	0
1999	0	1	0	0.5
2000	2	7	5	11
2001	2	0	1	6.3
2002	2	0	4	7.2
2003	2	0	4	7.2
2004	2	1	2	7.1
2005	2	2	4	8.2
2006	2	1	1	6.8
2007	2	5	3	9.4
2008	1	0	0	3
2009	0	0	1	0.3
2010	0	0	0	0
2011	0	0	0	0
2012	0	0	0	0
2013	0	0	0	0
2014	0	0	1	0.3
2015	0	0	2	0.6
2016	0	0	0	0
2017	0	0	0	0
2018	1	4	6	4.8
2019	1	0	0	3
2020	0	0	0	0
2021	0	0	0	0
2022	0	0	0	0
2023	0	0	0	0
2024	0	0	0	0

7) 대화·회담의 정례화

- 2024년에는 정치분야 회담이 개최되지 않았다. 이에 대화·회담의 정례화 부문에 대한 평가점수는 0점이다.

〈표 2-28〉 대화·회담의 정례화 수준 평가 방법 (2010년 수정)

점수	정례화 수준	설명
0점	전혀 되어있지 않음	회담이 정기적으로 개최되지 않으며 다음 회담 일정도 잡혀 있지 않음. 빠른 시일 내에 혹은 몇 개월 안에 접촉을 재개하기로 하는 방식
2.5점	약간 정례화	정기적 회담 개최가 문서로 약속되어 있으나 실행되지는 않으며 다음 회담 일정을 문서화하는 방식으로 진행
5점	중간정도(보통) 정례화	회담이 정기적으로 개최되는 편이며 다음 회담 일정이 문서화되어 있음.
7.5점	상당한 수준으로 정례화	정기적 개최 방식으로 회담이 진행되는 비중이 높음.
10점	완벽한 수준으로 정례화	정례화된 회담 개최 방식이 안정적으로 진행됨.

* 2010년부터 이 변인에 대한 배점을 20점에서 10점으로 줄였음.

〈표 2-29〉 대화·회담의 정례화 부문 점수

	정례화 수준 (10)		정례화 수준 (10)
1989	0	2007	2.5
1990	2.5	2008	0
1991	2.5	2009	0
1992	2.5	2010	0
1993	0	2011	0
1994	0	2012	0
1995	0	2013	0
1996	0	2014	0
1997	0	2015	0
1998	0	2016	0
1999	0	2017	0
2000	2.5	2018	2.5
2001	2.5	2019	0
2002	2.5	2020	0
2003	5	2021	0
2004	2.5	2022	0
2005	2.5	2023	0
2006	2.5	2024	0

8) 국제사회에서의 외교군사적 협력

- 국제사회에서 남북 외교군사적 협력은 4자회담이나 6자회담, 아세안지역 안보포럼(ARF), 제네바군축회의(CD) 등의 국제적 외교·군사회담에 남북이 함께 참여한 경우, 그리고 유엔이나 국제기구의 회의에서 남북한이 상대방을 지지하는 발언이나 선거지원 등을 포함한다. 외교군사 분야의 협력은 1회당 1점을 부과하고 비군사외교 분야에서 남북의 국제협력은 0.5점으로 처리하며 총 10점을 만점으로 한다.
- 2024년에는 남북 간 국제사회의 외교군사적 분야에서 협력은 이루어지지 못하였다. 따라서 2024년 국제사회에서의 남북한 외교군사적 협력은 0점이다.

〈표 2-30〉 국제사회에서 외교군사적 협력 횟수 및 점수

	4자회담	6자회담	ARF	CD	기타	가중치 총점
가중치	×0.5점	×0.5점	×0.5점	×0.5점	×0.2점	
1991					2	0.4
1992					2	0.4
1993					3	0.6
1994					1	0.2
1995						0
1996				1	1	0.7
1997		7			1	3.7
1998		4			1	2.2
1999		5				2.5
2000			1		1	0.7
2001			1			0.5
2002			1			0.5
2003		1	1			1.0
2004		4	1			2.5
2005		3	1		2	2.4
2006		1	1			1.0
2007		4	1		2	2.9

	4자회담	6자회담	ARF	CD	기타	가중치 총점
2008		2	1		0	1.5
2009			0			0
2010			0			0
2011			2		1	1.2
2012			0			0
2013	0	0	0	0	0	0
2014	0	0	0	0	0	0
2015	0	0	0	0	0	0
2016	0	0	0	0	0	0
2017	0	0	0	0	0	0
2018	0	0	0	0	0	0
2019	0	0	0	0	0	0
2020	0	0	0	0	0	0
2021	0	0	0	0	0	0
2022	0	0	0	0	0	0
2023	0	0	0	0	0	0
2024	0	0	0	0	0	0

※ 자료 : 『1999년 국방백서』, 245~246쪽; 『2003참여정부국방정책』, 165~170쪽;

※ 자료 : 『2004 국방백서』, 46~47쪽.

9) 군축

- 군축변인은 남북한 병력 수 190만 명 이상을 0점으로 하고 40만 명을 10점으로 하여 병력감축 수에 따라 비례로 점수를 부여한다. 공식적으로 공개된 2024년 남북한 통합병력 수는 작년과 동일한 178만여 명으로 병력감축 수준은 0.8점이다. 이는 지난 2021년부터 시행된 남한 정부의 부대구조 개편, 전력화 계획 등에 따른 병력감축이 반영된 결과이다.

〈표 2-31〉 남북한의 연도별 병력 수 및 병력감축 수준 부문 점수

	남한 병력	북한 병력	병력 합계 (a)	190만명-a (b)	b÷15만
1991	65.5만명	99.5만명	165만명	25.0	1.7
1992	65.5만명	101만명	166.5만명	23.5	1.6
1993	65.5만명	103만명	168.5만명	21.5	1.4
1994	65.5천명	104만명	169만명	21.0	1.4

	남한 병력	북한 병력	병력 합계 (a)	190만명-a (b)	b÷15만
1995	65.5천명	104만명	169만명	21.0	1.4
1996	69만명	105.5만명	174.5만명	15.5	1.0
1997	69만명	114.7만명	183.7만명	6.3	0.4
1998	69만명	116만명	185만명	5.0	0.3
1999	69만여명	117만여명	186만여명	4.0	0.3
2000	69만여명	117만여명	186만여명	4.0	0.3
2001	69만여명*	117만여명*	186만여명	4.0	0.3
2002	69.1만여명	117만여명	186.1만여명	3.9	0.3
2003	69.1만여명*	117만여명*	186.1만여명	3.9	0.3
2004	68.1만여명	117만여명	185.1만여명	4.9	0.3
2005	68.1만여명*	117만여명*	185.1만여명	4.9	0.3
2006	67.4만여명	117만여명	184.4만여명	5.6	0.4
2007	67.4만여명*	117만여명*	184.4만여명	5.6	0.4
2008	65.5만여명	119만여명	184.5만여명	5.5	0.4
2009	65만여명*	122만여명	187만여명	3.0	0.2
2010	65만여명	119만여명	184만여명	6.0	0.4
2011	65만여명	119만여명	184만여명	6.0	0.4
2012	63.9만여명	119만여명	182.9만여명	7.1	0.5
2013	63.3만명	119만여명	182.3만여명	7.7	0.5
2014	63만여명	120만여명	183만여명	7.0	0.5
2015	63만여명	120만여명	183만여명	7.0	0.5
2016	62.5만여명	128만여명	190.5만여명	-0.5	0.0
2017	59.9만여명	128만여명	187.9만여명	2.1	0.1
2018	59.9만여명	128만여명	187.9만여명	2.1	0.1
2019	55.5만여명	128만여명	183.5만여명	6.5	0.4
2020	55.5만여명	128만여명	183.5만여명	6.5	0.4
2021	50만여명	128만여명	178만여명	12	0.8
2022	50만여명	128만여명	178만여명	12	0.8
2023	50만여명	128만여명	178만여명	12	0.8
2024	50만여명	128만여명	178만여명	12	0.8

※ 자료 : 『국방백서』, 1988~2022년; 2001~ 2003년은 국방백서 발간 중단으로 국방정책 소개책자.

※ 2013년 자료 :

1. 남한 병력-『국방개혁 기본계획 14~30』 13쪽, 2014년 발행. '국방부 홈페이지-정보공개-간행물-정책자료집'에서 열람. 국방부 홈페이지 안에서 2013년 말 병력이 '63.3만명'으로 표기된 e-book 『국방개혁 기본계획 14~30』을 찾아서 위 표에 반영하였음.
2. 북한 병력-『북한이해 2013』 108쪽, 통일교육원 교육개발과. 이 자료는 사실 <2012 국방백서>의 자료를 그대로 가져온 것.

※ 2014년 자료 : 2014년 국방백서, 239쪽, 2014년 12월 발간.

※ 2015년 자료 : 북한이해 2016, 145쪽, 2016년

※ 2016년 자료 : 2016년 국방백서, <남북 군사력 현황>, 236쪽, 2016년 12월 발간.

※ 2017년, 2018년 자료 : 2018 국방백서, <남북 군사력 현황>, 244쪽, 2018년 12월 발간.

※ 2019년, 2020년 자료 : 2020 국방백서, <남북 군사력 현황>, 290쪽, 2020년 12월 발간.

※ 2021년, 2022, 2023년 자료 : 2022 국방백서, <남북 군사력 현황>, 334쪽, 2023년 2월 발간.

10) 군사적 긴장완화와 신뢰구축

- 군사적 긴장완화와 신뢰구축 점수는 상호 군사적 대결 혹은 긴장고조를 기준으로 한 평가로 2010년에 만들어진 항목이다. 신설한 군사적 긴장완화 관련부문 점수는 다음 <표 2-33>과 같이 배점을 정한다.
- 군사적 긴장완화와 신뢰구축 점수는 군사적 긴장 및 상호 대치가 없는 상태에 기본점수 5점을 부여하고 긴장의 고조에 따라 점수를 낮추고 상호통합의 정도가 증가하는 데 따라 점수를 높이는 방식으로 계산된다. 전면전에 돌입한 상태를 최저점인 0점으로 계산하고 군사적 대결과 불신이 해소된 상호통합도가 완벽한 상태를 최고점인 10점으로 기록한다. 이 항목은 시간의 추이에 따라 긴장완화 혹은 긴장고조로 상호통합의 정도가 순행 또는 역행할 수 있는 현실을 반영할 수 있다. 1989년부터 2010년까지 이 부문의 점수가 추가되었으며 신설 항목을 위해 정례화 점수를 10점으로 축소하고 새롭게 10점을 확보하였다. 또한 점수가 새롭게 변화되면서 정치분야의 관계적 통합지수 역시 총점이 변화되었다.
- 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 항목을 새롭게 개발한 것은 상대체제 인정행위를 전적으로 법률에 근거하여 평가해오던 기존의 평가가 현실과 괴리가 있던 점을 보완하기 위한 것이다.

〈표 2-32〉 군사적 긴장완화 및 신뢰구축의 배점 (2010년 신설)

점수	내용
10점	군사적 협력이 완벽히 이루어진 상태임
9.5점	군사적 협력이 거의 이루어진 상태임
9점	군사적 대치 상태가 현저히 완화되고 군사적 협력이 추진되어 중요한 성과를 보이고 있는 상태임
8.5점	군사적 대치 상태가 완화되고 군사적 협력이 추진되어 일부 성과를 보이고 있는 상태임
8점	군사적 대치 상태의 완화를 위한 제도화가 추진되어 현저한 성과를 보이고 있으며 군사적 협력이 시도되는 상태임
7.5점	군사적 대치 상태의 완화를 위한 제도화가 추진되어 중요한 성과를 보이고 있는 상태임
7점	군사적 대치 상태의 완화를 위한 제도화가 추진되어 일부 성과를 보이고 있는 상태임.
6.5점	군사적 대치 상태의 완화를 위한 제도화가 보다 집중적으로 시도되는 상태임.
6점	군사적 대치 상태의 완화를 위한 제도화가 시도되는 초기 상태임.
5.5점	군사적 대치 상황은 지속되나 상대방에 대한 의도적 긴장 유발 행위는 전혀 일어나고 있지 않은 상태임.
5점	군사적 대치 상황은 지속되나 상대방에 대한 의도적 긴장 유발 행위는 거의 일어나고 있지 않은 상태임.
4.5점	라디오, 신문, 확성기 방송, 전단 살포 등을 통한 상대방에 대한 심리전을 전개하는 긴장 상태임.
4점	공식 성명, 기자회견 등을 통한 상호 구두위협을 통한 긴장 조성의 상태임.
3.5점	선박 나포, 억류 등과 같은 사건을 통해 보다 직접적인 일방적 행위가 일어나는 긴장 상태임.
3점	전방에서의 전투부대 재배치 등 군사 이동 및 동원이 일어나고 상호 경계선에 대한 침범과 핵공격 위협이 벌어지는 긴장 상태임.
2.5점	상대방 영토에 대한 총격 및 포격이 일어나는 긴장 상태임.
2점	일방적 사격 및 포격이 아닌 공격 및 대응에 의한 교전이 벌어지는 긴장 상태로, 사상자가 0~10명에 이르는 경우임. 미사일 발사 등 긴장 조성 행위를 포함
1.5점	일방적 사격 및 포격이 아닌 공격 및 대응에 의한 교전이 벌어지는 긴장 상태로, 사상자가 10~50명에 이르는 경우임.
1점	일방적 사격 및 포격이 아닌 공격 및 대응에 의한 교전이 벌어지는 긴장 상태로, 사상자가 50명 이상에 이르는 경우임. 핵실험 등 긴장 조성 행위를 포함.
0.5점	생화학무기의 제한적인 사용, 전쟁 선언, 영토의 일부 점령 등이 일어나며 기간 내 (지속적인) 국지적 충돌 및 전투가 벌어지는 상태임.
0점	군사적 긴장과 대치에서 전면적인 전쟁 국면에 돌입한 상태임.

〈표 2-33〉 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 부문 점수

연도	군사적 긴장완화 및 신뢰구축(10점)
1991	4
1992	2
1993	3
1994	3
1995	3.5
1996	1
1997	2.5
1998	3.5
1999	1.5
2000	4
2001	4
2002	2
2003	4
2004	4.5
2005	5
2006	4
2007	4.5
2008	2
2009	1.5
2010	1
2011	2.5
2012	2.5
2013	1
2014	2
2015	2
2016	1
2017	1
2018	6
2019	4
2020	4
2021	4
2022	4
2023	4
2024	4

※ 자료 : 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 점수의 근거에 대해서는 연도별 남북통합지수 보고서 참고. 연도별 군사적 긴장완화 및 신뢰구축의 내용에 대해서는 통일부 남북관계 주요일지, 통일연구원, 남북관계 연표 참고.

- 2024년은 북한 당국에 있어 제8차 당대회 당시 천명한 5개년 계획의 마무리를 향해 달려가는 해로, 특히 국방력발전 5개년 계획의 가시적 성과가 드러나야 하는 해였다. 따라서 핵·미사일 관련 활동에 있어 지상 및 해상 무기의 다종화를 통해 군사적 위협을 증대하였음은 물론 김정은 국무위원장의 군사 활동 현지도 역시 확대되었다. 핵·미사일 관련 활동 외에 러시아-우크라이나 전쟁 파병을 계기로 이뤄진 러시아와의 군사적 연대를 통해 재래식 무기 생산 강화, 미사일 기술 부문 고도화, 우주개발 및 무인항공 분야에서의 전력 증강도 확보한 것으로 보인다. 또한 남북한 간의 군사적 긴장 수위도 지난해보다 한층 더 올라갔다. 특히 북한의 '적대적 두 국가' 선언 이후 고위급 대화 및 군사대화 등이 모두 중단된 상황에서 양측의 전단 및 오물(쓰레기) 풍선 살포, 확성기 방송 맞대응과 같은 조치들이 점차 첨예화되어 결국 '9.19 군사합의 전부 효력정지'라는 사태까지 이어지게 되었다.
- 1월 신년사에서 우리 정부는 상반기 중 한미 확장억제 체제를 완성하고 북핵 위협을 원천 봉쇄하겠다는 점을 천명하였는데, 북한은 이에 맞서 '대한민국 초토화' 발언과 함께 서해 북방 도서 인근 포사격, 중장거리 탄도미사일(IRBM) 발사, 무인수중공격정 개발 시험, 전략순항미사일 발사 훈련 등을 진행하였다.
- 2월에도 북한은 1월에 이어 수발의 순항미사일 발사 시험을 단행하였다.
- 3월 초, 한미 양국은 '자유의 방패' 연합군사연습을 실시하였는데, 북한은 이에 반발하여 김정은 국무위원장의 현지도도를 위시한 포사격 훈련, 연합부대 대항훈련, 항공육전병부대 훈련 등과 함께 단거리 탄도미사일(SRBM) 발사까지 실시하며 무력시위를 전개하였다.
- 4월에도 북한은 중거리급 탄도미사일 발사와 함께 순항미사일 발사, 방사포탄 시험사격 등을 진행하였다.

- 5월에 우리 정부는 북한의 러시아에 대한 무기수출이 불법적인 전쟁 지원임은 물론 대북제재 위반 사항임을 밝혔는데, 북한은 대러 지원에 대한 국제적인 비판 속에서 탄도미사일 시험 등의 무력시위를 지속적으로 실시하였고, 서해 NLL 이북 지역에서 한국을 대상으로 한 GPS 교란 시도 역시 전개하였다.
- 6월부터는 북한에서 오물(쓰레기) 풍선 살포를 총 여섯 차례나 실시하였고, 한국군은 이에 대응하여 대북 확성기 방송을 재개하고, 9.19 군사합의에 대한 전부 효력정지 상태를 천명하였다.
- 7월, 북한은 대남 오물(쓰레기) 풍선을 네 차례 살포함과 동시에 단거리 탄도미사일 발사를 통한 무력시위를 전개하였다.
- 8월, 한미 양국은 '을지 자유의 방패(UFS)' 연습을 진행하였는데, 북한은 7월에 이어 대남 오물(쓰레기) 풍선 살포와 더불어 240mm 방사포무기체계 시험 사격을 진행하였다.
- 9월에는 북한에서 총 열 한 차례의 대남 오물(쓰레기) 풍선 살포가 있었고, 단거리 탄도미사일 발사 및 600mm 방사포 시험 사격도 함께 진행되었다.
- 10월, 정부와 국제사회는 북한이 러시아-우크라이나 전쟁에 특수부대를 파병한 사실을 확인하였다.
- 11월에 북한은 화성포-19형 ICBM 시험발사를 단행함과 동시에 단거리 탄도미사일 발사, 자폭공격형무인기 성능시험 등을 진행하였는데, 이와 함께 대남 오물(쓰레기) 풍선 살포를 이어갔으며 경의선 MDL 이북 방면의 송전선까지 제거하는 모습을 보였다.
- 12월, 러시아와 북한 정상은 「포괄적인 전략적 동반자관계에 관한 조약」을

통해 밝힌 정치, 경제, 군사, 외교, 사회문화 부문 등에서의 양국의 협력 확대를 비준하고 발효하였다.

■ 앞에서 종합한 바와 같이 2024년은 북한의 ‘적대적 두 국가’ 선언에 따른 후속 조치와 전단 및 오물(쓰레기) 풍선 살포, 확성기 방송, 그리고 연말까지 끊이지 않았던 북한의 재래식 및 전략·전술 무기를 활용한 무력시위 전개 등으로 인하여 남북한 간 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 조치가 전무하였다. 오히려 군사적 긴장 수위는 예년보다 더 상승하여 상호 간의 직접적인 맞대응 조치를 유발하였다. 이러한 상황은 상대방 영토에 대한 직접적인 침범이나 침공보다는 상호 구두위협, 무력시위 전개 등을 통한 긴장 조성 단계에 해당하는 것으로, 선박의 나포나 억류, 군사동원과 같은 직접적 행위가 일어나지는 않았으므로 작년과 같이 군사적 긴장 완화 및 신뢰구축 수준은 4점으로 평가한다.

〈표 2-34〉 2024년 군사적 긴장완화 및 신뢰구축 부문 내용

일자	군사적 긴장완화 및 신뢰구축
1.1	대통령 신년사, “상반기 한미 확장억제 체제 완성, 북핵 위협 원천봉쇄”
1.5~7	北, 사흘 연속 서해 북방 도서 인근 포사격 실시
1.8~9	北 김정은 국무위원장 ‘중요군수공장’ 현지지도 “대한민국이 우리의 주권과 안전을 위협하려 든다면 초토화해버릴 것” 발언
1.14	北, 극초음속 중장거리고체연료 탄도미사일(IRBM) 시험발사 성공 주장
1.19	北, 무인수중공격정(해일5-23) 신형무기 개발 시험
1.24~28	北, 서해상으로 신형전략순항미사일(불화살3-31) 시험발사
1.30	北, 서해상 전략순항미사일(화살2형) 발사훈련 진행
2.2	北, 서해상 순항미사일 수발 발사
2.14	北, 원산 동북방 해상에서 미상 순항미사일 수발 발사
3.4~14	전반기 한미연합군사연습(자유의 방패) 실시

일자	군사적 긴장완화 및 신뢰구축
3.5~15	北 국방성 대변인, 한미연합연습 관련 비난 담화 北 김정은 국무위원장 서부지구 중요작전 훈련기지 현지시찰 北 김정은 국무위원장 대연함부대 포사격훈련 현지지도 北 김정은 국무위원장 군 탱크병 대연함부대간 대항훈련 경기 지도 北 김정은 국무위원장 항공육전병부대 훈련 지도
3.18~19	北, 동해상으로 단거리 탄도미사일(SRBM) 3발 이상 발사 北 김정은 국무위원장 서부지구 포병부대 사격훈련 참관 北 김정은 국무위원장 신형중장거리극초음속미사일용 고체연료엔진 지상분출시험 지도
3.25	北 김정은 국무위원장 서울류경수제105탱크사단 지휘부 및 직속연대 시찰
4.2	北, 동해상으로 중거리급 탄도미사일 1발 발사
4.19~22	北 미사일총국, 서해상 순항미사일 시험발사 北 김정은 국무위원장 핵반격 가상종합전술훈련 지도
4.25	北 김정은 국무위원장 240mm 방사포탄 검수시험사격 참관
5.9	대통령, “북한의 대러 무기수출은 불법전쟁 지원 외 제재 위반” 등 언급
5.10	北 김정은 국무위원장 신형 240mm 방사포탄 시험 참관
5.17	北 김정은 국무위원장 전술탄도미사일(SRBM) 시험사격 참관
5.26~30	北 김강일 국방성 부상 대북전단 및 해상국경선 관련 자위력 행사 위협 담화 北, 4차 군사정찰위성 발사 실패 발표 北 김여정 당 중앙위 부부장 대남 오물 풍선 살포 관련 담화 北, 서해 NLL 이북 지역에서 GPS 교란 시도 北 김정은 국무위원장 600mm 초대형방사포 위력시위사격 지도
6.1~2	北, 2차 대남 오물 풍선 살포
6.4	「9.19 군사합의」 전부 효력정지
6.8~10	北, 3~4차 대남 오물 풍선 살포 대북 확성기 방송 실시 제3차 한미핵협의그룹 회의
6.19	러북 정상회담
6.24~6	北, 5~7차 대남 오물 풍선 살포
6.27~29	한미일 프리덤앤티지 훈련
7.1	北, 단거리 탄도미사일 2발 동해상으로 발사
7.11	한미 정상회담
7.18~24	北, 8~10차 대남 오물 풍선 살포
8.11	北, 11차 대남 오물 풍선 살포
8.19~29	한미 UFS 연습

일자	군사적 긴장완화 및 신뢰구축
8.28	北 김정은 국무위원장 240mm 방사포무기체계 검수시험사격 참관
9.4~9.23	北, 12차~22차 대남 오물 풍선 살포 北, 단거리 탄도미사일 수발 발사 北 김정은 국무위원장 신형 600mm 방사포 성능검증 시험사격 참관
10.2~24	北, 23차~30차 대남 오물 풍선 살포 北 김정은 국무위원장 서부지구 특수작전부대 훈련기지 현지시찰 北 김정은 국무위원장 포병종합군관학교 졸업생 실탄사격훈련 현지지도 北, 240mm 조종방사포탄 검수시험사격 진행 北, '무인기 사건' 관련 중대성명 발표 北, 특수부대 우크라이나 전쟁 참전 확인 北, 장거리 탄도미사일 발사
11.1	北 김정은 국무위원장 화성포-19형 시험발사 현지지도
11.5	北, 단거리 탄도미사일 발사
11.15	北 김정은 국무위원장 자폭공격형무인기 성능시험 현지지도
11.18~28	北, 31차~32차 대남 오물 풍선 살포 北, 경의선 MDL 이북 송전선 제거
12.5	러북, 「포괄적인 전략적 동반자관계에 관한 조약」 비준서 교환 및 발효

※ 자료 : 통일부, <남북관계 주요 일지>.

11) 상호체제인정

- 상호체제인정은 기존에 남한과 북한에서 교류와 접촉의 대상을 규제하는 법을 기준으로 한 평가이다. 2011년에 체제 간 상호비방의 강도를 기준으로 남북 정치통합의 정도를 반영하려 하였으나 보다 과학적인 방법론을 체계적으로 도입하지 않는 한 이러한 비방의 수준과 강도를 정확히 반영하기 어렵다는 판단 아래 기존의 방식대로 상호체제를 법과 제도의 틀 속에서 어느 정도 인정하고 있는가 하는 영역으로 제한하여 평가하였다. 법 개정 관련 부문 점수는 남북교류 관련법과 국가보안법(남한), 형법(북한) 등 남한과 북한에서 각각 두 개의 법률을 선택하여 총 4개의 법률에 각 2.5점씩 총 10점을 만점으로 한다.

〈표 2-35〉 상호체제인정 정도(법 개정)

점수	내용
0점	남북관계 관련 법제도 제정 및 개정에 대한 논의가 전혀 없음.
0.5점	남북관계 관련 법제도 제정 및 개정에 대한 논의가 진행 중
1.0점	남북관계 관련 법제도 제정 및 개정이 이루어짐.
1.5점	남북관계 관련 법제도 재개정 및 보완이 지속적으로 이루어짐.
2점	남북관계 관련 법제도 재개정 및 보완이 지속적으로 이루어져, 상당 수준으로 법제도가 확립됨.
2.5점	남북관계 관련 법제도가 완벽한 수준으로 제정(개정)되어 있음.

- 먼저 기존의 남북한 법 개정 관련부문 상호인정 점수는 다음과 같다. 상대체제 인정행위 중 법 개정 관련점수는 5점을 기준으로 환산했다. 남한의 경우, 남북관계 교착 상태가 지속된 2021년 이후에도 남북관계 발전법의 하위법령 제정 및 일부 개정과 '제4차 남북관계발전기본계획'(2023~2027) 등 남북관계 관련 법제도 개정·보완 활동을 꾸준히 추진해 왔으므로, "남북관계 관련 법제도 재개정 및 보완이 지속적으로 이루어짐"에 해당하는 1.5점을 부여한다.

- 2005~2010년 기간에는 2점으로 평가되었던 상호체제인정 분야의 법 개정 정도는 2011년 이후 5.24 조치와 2016년 개성공단 폐쇄의 영향으로 1.5점에서 한 단계 더 떨어진 상태였다. 그러다가 2018년에 수차례 정상 회담을 통해 교류협력이 적극 추진되었고 체육, 문화, 산림, 적십자, 이산가족, 철도 등 여러 분야에서 각종 남북교류협력이 재개되어 2016년 수준의 1.5점으로 회복된 것이었다. 2020년 이후부터는 남북 간 공식회담 및 인적 왕래 등이 중단되면서 역대 최장기 단절 상태가 이어지고 있지만, 위처럼 남북관계 관련 법제도 개정·보완 활동이 지속되고 있는 점을 고려하여 예년과 같은 1.5점을 부여했다.

■ 2024년 현재 국가보안법은 법 개정에 대한 논의가 진행 중이지 않기 때문에 1991년 이후부터 0.1점을 부여하였다. 북한의 경우 교류협력 관련 법은 전무하여 0점으로 처리하고, 남한의 국가보안법에 대비되는 형법들이 제·개정되고 있다. 특히 ‘반동사상문화배격법’(2020), ‘청년교양보장법’(2021), ‘평양문화어보호법’(2023), ‘국가비밀보호법’(2023) 등의 경우 일부 조항의 수정·보충을 통해 통제력을 더욱 강화하고 있는 실정이다. 또한 북한에서 공식적으로 남북관계에서 그간 쌓아온 ‘통일·민족’ 담론을 부정하는 ‘적대적 두 국가’를 천명하였으므로 이는 앞으로 북한이 남북관계를 부정하는 의미의 법적 현실을 반영할 가능성이 높다고 하겠다. 따라서 2024년에는 0점을 부여하였다.

〈표 2-36〉 남북한의 상호체제인정 부문 점수

	상호체제인정(법 개정)				가중치 총점
	남한		북한		(10점)
	교류협력 관련법 (2.5점)	국가보안법 (2.5점)	교류협력 관련법 (2.5점)	형법 (2.5점)	
1991	1.0	0.1	0	0	1.1
1992	1.0	0.1	0	0	1.1
1993	1.0	0.1	0	0	1.1
1994	1.0	0.1	0	0	1.1
1995	1.0	0.1	0	0.1	1.2
1996	1.0	0.1	0	0.1	1.2
1997	1.0	0.1	0	0.1	1.2
1998	1.0	0.1	0	0.1	1.2
1999	1.0	0.1	0	0.2	1.3
2000	1.0	0.1	0	0.2	1.3
2001	1.0	0.1	0	0.2	1.3
2002	1.5	0.1	0	0.2	1.8
2003	1.5	0.1	0	0.2	1.8
2004	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2005	2.0	0.1	0	0.3	2.4
2006	2.0	0.1	0	0.3	2.4

	상호체제인정(법 개정)				가중치 총점
	남한		북한		
	교류협력 관련법 (2.5점)	국가보안법 (2.5점)	교류협력 관련법 (2.5점)	형법 (2.5점)	(10점)
2007	2.0	0.1	0	0.3	2.4
2008	2.0	0.1	0	0.3	2.4
2009	2.0	0.1	0	0.3	2.4
2010	2.0	0.1	0	0.3	2.4
2011	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2012	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2013	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2014	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2015	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2016	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2017	1.0	0.1	0	0.3	1.4
2018	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2019	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2020	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2021	1.5	0.1	0	0.3	1.9
2022	1.5	0.1	0	0.2	1.8
2023	1.5	0.1	0	0.1	1.7
2024	1.5	0.1	0	0	1.6

12) 관계통합지수 종합

- 정치영역의 관계통합지수는 지수를 구성하는 10개의 변인의 점수를 합계로 산정된다.
- 2024년에는 실무정치회담, 고위급 회담, 군사분야 회담 모두 개최되지 못해 해당 지수가 모두 0점으로 돌아갔다. 병력 감축 수준도 0.8점으로 전년과 동일하게 유지되었다. 긴장완화 및 신뢰구축 부문에서는 남북한

간 군사충돌로 비화할 수 있는 다양한 활동들이 진행되었으나 직접 충돌 양상까지는 않았으므로 전년과 동일한 4점을 유지하였다. 상호체제 인정 부문에서는 북한에서 남북관계를 전면적으로 부정하는 ‘적대적 두 국가’ 선언이 공식적으로 천명된 점을 반영하여 전년에 비해 0.1점 하락한 1.6 점으로 나타났다. 이를 종합하면 2024년 정치영역의 관계적 통합지수는 6.4점이다.

〈표 2-37〉 2023/2024년 정치영역 관계통합지수 변화부문 지수 비교

	2023년	2024년	증감	요인
실무정치회담	0.0	0.0	-	후속 회담 없음
고위급정치회담	0.0	0.0	-	정상회담 없음
군사분야회담	0.0	0.0	-	군사분야 회담 없음
의회회담	0.0	0.0	-	의회회담 없음
정치분야공동행사	0.0	0.0	-	공동행사 없음
매개제도 구성과 활동	0.0	0.0	-	구성 및 활동 없음
대화·회담 정례화	0.0	0.0	-	대화·회담 없음
외교군사적 협력	0.0	0.0	-	협력 없음
군축	0.8	0.8	-	변동 없음
정치군사적 긴장완화	4.0	4.0	-	긴장상태 유지
상호체제인정	1.7	1.6	-	각종 형법 제정
계	6.5	6.4	-	

라. 종합

- 지금까지 살펴본 바와 같이 제도적 차원과 관계적 차원을 포함하는 정치 영역 구조통합을 평가한 전체지수를 종합하면 다음 〈표 2-38〉와 같다.

〈표 2-38〉 정치영역 구조통합지수 종합

	제도적 통합(90)			관계적 통합(160)											합계 (250)	통합 단계
	공동 집행 기구 (30)	단일 제도 화 (30)	공동 법제 화 (30)	실무 정치 회담 (20)	고위 급정 치 회담 (20)	군사 회담 (20)	의회 회담 (20)	남북 공동 행사 (10)	매개 제도 (20)	정례 화 (10)	국제 협력 (10)	군축 (10)	긴장 완화 및 신뢰 구축 (10)	상호 체제 인정 (10)		
1991	0	0	1.0	2.0	4	0	0.2	0	1.1	2.5	0.4	1.7	4	1.1	18	1
1992	0	0	2.0	15.4	6	0	0	0	14.3	2.5	0.4	1.6	2	1.1	45.3	3
1993	0	0	2.5	0.8	0	0	0	0	0	0	0.6	1.4	3	1.1	9.4	0
1994	0	0	2.6	2.0	0	0	0	0	1	0	0.2	1.4	3	1.1	11.3	1
1995	0	0	3.1	0.0	0	0	0	0	0.5	0	0	1.4	3.5	1.2	9.7	0
1996	0	0	3.2	0.0	0	0	0	0	0	0	0.7	1.0	1	1.2	7.1	0
1997	0	0	3.3	0.0	0	0	0	0	0	0	3.7	0.4	2.5	1.2	11.1	1
1998	0	0	3.8	0.4	0	0	0	0	0	0	2.2	0.3	3.5	1.2	11.4	1
1999	0	0	4.3	0.6	1.6	0	0.2	0	0.5	0	2.5	0.3	1.5	1.3	12.8	1
2000	0	0	4.4	2.6	11	3.2	0.6	0	11	2.5	0.7	0.3	4	1.3	41.6	3
2001	0	0	4.5	0.0	3	0.8	0.4	0	6.3	2.5	0.5	0.3	4	1.3	23.6	2
2002	0	0	4.6	0.4	3	3.6	0.6	0	7.2	2.5	0.5	0.3	2	1.8	26.5	2
2003	0	0	4.7	0.2	6	2.4	0.4	0	7.2	5	1.0	0.3	4	1.8	33	2
2004	0	0	6	0.0	3	3.2	1.2	0	7.1	2.5	2.5	0.3	4.5	1.9	32.2	2
2005	0	0	6.1	1.2	5.3	1.2	1.4	5	8.2	2.5	2.4	0.3	5	2.4	41	3
2006	0	0	6.2	0.6	3	2.8	2.6	2.5	6.8	2.5	1.0	0.4	4	2.4	34.8	2
2007	0	0	6.3	1.8	10	7.8	1.8	2.5	9.4	2.5	2.9	0.4	4.5	2.4	52.3	3
2008	0	0	6.3	0	0	0.8	0	0	3	0	1.5	0.4	2	2.4	16.4	1
2009	0	0.5	6.4	0.8	0	0	0.2	0	0.3	0	0	0.2	1.5	2.4	12.3	1
2010	0	1.0	5.8	0	0	0.8	0.2	0	0	0	0	0.4	1	2.4	11.6	1
2011	0	1.0	5.8	0	0	0.4	0	0	0	0	1.2	0.4	2.5	1.9	13.2	1
2012	0	1.0	5.5	0	0	0	0	0	0	0	0	0.5	2.5	1.9	11.4	1
2013	0	0.5	5.9	0.2	0	0	0	0	0	0	0	0.5	1.0	1.9	10.0	0
2014	0	0.5	5.9	0.2	1.5	0.4	0	0	0.3	0	0	0.5	2	1.9	13.2	1
2015	0	0.5	5.5	0	2.3	0	0	0	0.6	0	0	0.5	2	1.9	13.3	1
2016	0	0.5	4.8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	1.9	9.2	0
2017	0	0.5	5.8	0	0	0	0	0	0	0	0	0.1	1	1.4	8.8	0

	제도적 통합(90)			관계적 통합(160)										합계 (250)	통합 단계	
	공동 집행 기구 (30)	단일 제도 화 (30)	공동 법제 화 (30)	실무 정치 회담 (20)	고위 급정 치 회담 (20)	군사 회담 (20)	의회 회담 (20)	남북 공동 행사 (10)	매개 제도 (20)	정례 화 (10)	국제 협력 (10)	군축 (10)	긴장 완화 및 신뢰 구축 (10)			상호 체제 인정 (10)
2018	0	1.5	7	1.4	20	3.4	0	0	4.8	2.5	0	0.1	6	1.9	48.6	3
2019	0	1.5	7.2	0	0	0	0	0	3	0	0	0.4	4	1.9	18	1
2020	0	1.5	6.9	0	0	0	0	0	0	0	0	0.4	4	1.9	14.7	1
2021	0	1.5	6.1	0	0	0	0	0	0	0	0	0.8	4	1.9	14.3	1
2022	0	2.0	5.9	0	0	0	0	0	0	0	0	0.8	4	1.8	14.5	1
2023	0	1.5	4.4	0	0	0	0	0	0	0	0	0.8	4	1.7	12.4	1
2024	0	1.5	4.7	0	0	0	0	0	0	0	0	0.8	4	1.6	12.6	1

■ 2024년 정치영역의 남북한 구조통합지수는 12.6점으로 전년 대비 0.2점 상승하는 데 그쳤다. 통합단계는 11~20점 사이인 1단계 수준으로 평가된다.

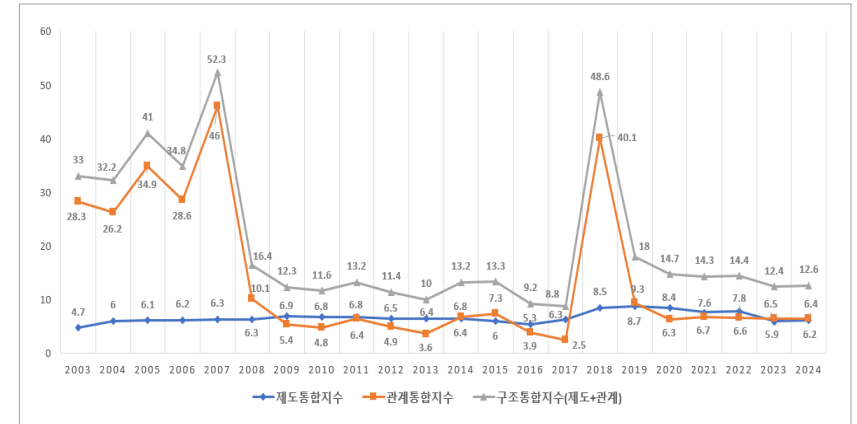
■ 우선 이와 같은 점수 상승은 제도통합 부문에서 평가된 법제 전문가들의 단일제도화 지수 상승이 영향을 미친 탓으로 큰 변화가 발견되었다고는 하기 어렵다고 하겠다. 제도통합 부문의 종합점수는 6.2점으로 전년 대비 0.3점 상승하였다. 한편, 다른 한 축인 관계통합 부문은 종합점수 6.4점으로 전년 대비 0.1점 소폭 하락하였다.

■ 보다 구체적으로 남북공동집행기구 및 남북한 정치제도의 단일화, 공동 법제화 수준의 합계로 산정되는 제도통합 부문은 북한의 ‘적대적 두 국가’ 선언에 기반을 둔 대남노선 전환과 남북한 간 신뢰구축 조치 미비 등으로 인해 전년 대비 큰 변화점을 찾기 어려웠으나, 법제전문가 평가에 의한 공동법제화 부문의 점수가 일부 상승하였다.

■ 관계통합 부문에서는 여전히 상호 공식회담이 진행되지 않았음은 물론 남북한 간 군사적 긴장 수위가 직접적 군사충돌로 비화될 수 있을 정도의

파고를 넘나들었다. 또한 그간의 통일·민족 담론을 부정하는 북한의 대 남노선 전환이 전개된 점을 감안하여 종합 점수는 전년 대비 0.1점 하락한 점수가 부여되었다.

〈그림 2-3〉 정치영역 구조통합지수 연도별 추이



3. 사회문화

가. 지수구성

■ 사회문화영역의 구조통합지수를 구성하는 제도적 통합과 관계적 통합은 반드시 누적적 단계에 따라 실현되는 것이 아니라 동시에 실현될 수 있지만 현실적으로 제도적 통합은 관계적 통합이 일정한 수준까지 올랐을 때 관계적 통합을 제도적으로 보장 또는 확정하는 방식으로 뒤따르는 경우가 일반적이다.

■ 사회문화영역의 구조통합지수를 구성하는 변인과 배점은 아래와 같다.

〈표 2-39〉 사회문화영역 변인들의 분류와 배점

영역	변인	배점
제도통합	사회문화정책 공동집행기구	30
	사회문화분야 남북 법제화	30
	사회문화제도의 단일화	30
	소계	90
관계통합	사회문화 인적 양래	20
	사회문화 교류협력사업(공동행사)	20
	사회문화 교류협력기금 조성 및 집행	20
	이산가족 상봉의 상시화	10
	인적 이동의 자유화	20
	언론·방송의 자유화	20
	국제대회 공동개최·단일팀 구성	20
	사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구	30
	소계	160
합계		250

■ 이상의 변인들에 부여된 점수를 가산하여 사회문화적 통합의 단계를 아래와 같이 판단할 수 있다.

- 0단계 (교류가 없거나 있더라도 미미한 수준): 10점 이하
- 1단계 (비정기적인 교류, 접촉빈도 낮음(제한적 범위에서 진행)): 11-20점
- 2단계 (비정기적인 교류, 접촉빈도 높음): 21-40점
- 3단계 (정기적인 교류, 공동 협의기구(매개 제도) 구성): 41-70점
- 4단계 (공동협의기구(매개제도)의 상시화): 71-90점
- 5단계 (주요 대회 공동개최, 자유화 진행): 91점-110점
- 6단계 (남북 사회문화 공동집행기구 구성): 111-130점
- 7단계 (일부 사회문화제도 단일화·공동법제화): 131-160점
- 8단계 (광범위한 사회문화제도 단일화·공동법제화): 161-190점
- 9단계 (포괄적 사회문화정책 공동집행기구에 위임): 191-220점
- 10단계 (남북 사회문화공동체 완성): 221-250점

■ 남북통합 수준을 단계로 구분하면, 남북 접촉·교류기(0~2단계), 남북 협력도약기(3~5단계), 남북연합기(6~8단계), 통일 완성기(9~10단계)이다. 남북통합은 3단계, 6단계, 9단계에서 질적으로 도약(take-off)한다. 마지막의 실질적인 통일 시기는 남북한 간 사회문화 분야에서 자유화·제도화·단일화 등이 완전하게 실현되는 단계를 의미한다.

나. 제도통합지수

■ 사회문화영역의 제도통합을 측정하는 지표와 배점은 아래와 같다. 단, 사회문화영역의 남북 공동 집행기구는 구성뿐만 아니라 기구의 활동이 활발히 이루어지는 수준까지 포함하며, 남북한 간 사회문화제도의 표준화/단일화의 영역은 대표적 측정지표로서 소통의 도구로서 언어와 방송통신기술의 표준화, 삶의 만족도를 나타내는 사회복지제도의 단일화로 한정한다.

■ 제도통합지수를 구성하는 지표와 배점의 세부 사항은 다음의 표와 같다.

〈표 2-40〉 사회문화영역 제도적 통합의 지표와 배점

통합 영역	지표	세부 지표	배점
제도적 통합 (총 90점)	남북 공동의 사회문화정책 집행기구 (30점)	공동의 집행기구 구성 논의	10
		공동의 집행기구 구성 추진	10
		공동의 집행기구 활성화	10
	남북한 사회문화제도 단일화 (30점)	언어의 표준화	10
		방송통신기술의 표준화	10
		사회복지제도의 단일화	10
	남북한 사회문화 법제화 (30점)	남북한 법제화 수준	15
		북한 법제의 실효성	15

1) 남북한 공동의 사회문화정책 집행기구

■ 2024년에는 남북한 사회문화정책을 공동으로 집행할 기구 구성에 대한 논의가 전혀 이루어지지 않고 있기 때문에 이 변수에 해당되는 점수는 30점 만점 중 0점이다.

2) 남북한 사회문화제도의 단일화

- 2024년에는 남북한 당국 간 사회문화제도(방송통신기술, 언어, 사회복지 제도 등)를 표준화 또는 단일화하려는 조치는 전혀 논의되지 않고 있다. 이중 사회복지제도의 단일화에 대한 조치에 대해 부여하는 점수는 10점 만점 중 0점이다.
- 방송통신기술, 언어 영역에서는 남북한 간 사회문화제도의 표준화를 위한 노력이나 환경이 조성되고 있다. 특히, 남한과 마찬가지로 북한 방송통신기술의 보급이 빠르게 이루어지고 있다. 따라서 2015년부터는 방송통신기술의 표준화에 관한 지표를 세분화하여 반영했다.
- 방송통신기술의 표준화에 대한 배점은 2015년부터 방송통신기술 표준화의 환경 조성 2점, 방송통신기술 표준화의 합의 도출 3점, 방송통신기술 표준화의 실행 5점으로 세분화되었다.
- 방송통신기술 표준화의 환경 조성은 남한주민 이동전화 이용률⁶⁾과 북한주민의 손전화 이용률을 평균한 점수를 단계별로 구분하여 0~25%는 0.5점, 26~50%는 1.0점, 51~75%는 1.5점 76~100% 2.0점의 점수를 부여한다. 2023년 방송통신기술 표준화에 대해 부여하는 점수는 10점 만점 중 2.0점이다.
 - 퓨리서치(Pew Research)에 따르면 가장 최근 통계를 기준으로 남한주민 이동전화 보급률은 100%이다. 다만 1인당 복수의 기기를 보유하고 있는 경우를 감안하여 99.9%로 산정한다. 북한주민의 손전화 이용률은 서울대학교 통일평화연구원 자료인 『북한사회변동』 조사 결과의 2019년 응답률과 2020년 응답률에 50:50 가중치를 두어 계산한 58%다.⁷⁾

6) "8 charts on internet use around the world as countries grapple with COVID-19," Pew Research Center, 2020년 4월 2일 <https://www.pewresearch.org/fact-tank/2020/04/02/8-charts-on-internet-use-around-the-world-as-countries-grapple-with-covid-19/> (검색일: 2020.12.13)

7) 2022년에는 코로나19 상황에 따른 북한의 국경 봉쇄로 북한이탈주민조사의 표본 수가 충분하지 못해

따라서 남북한 평균 이용률은 79%로 방송통신기술 표준화의 환경조성에 대한 점수는 2.0점이다.

- 방송통신기술 표준화의 합의 도출 3점, 방송통신기술 표준화의 실행 5점 항목에 있어서는 진행된 바 없어 둘 다 0점이다.
- 언어 표준화에 대한 배점을 2020년부터 언어 표준화 환경 조성 3점, 언어 표준화 준거 마련 4점, 언어 표준화 실행 3점으로 세분화했다. 지표 세분화 및 배점 변경에 따라 지난 시기 언어 표준화 점수가 조정되었다.
 - 언어 표준화 환경 조성은 남북한 주민이 상대방 언어를 접한 정도로 측정하며, 언어 표준화 준거 마련은 민간 차원에서 남북한이 공동으로 편찬하는 최초의 우리말 사전인 겨레말큰사전 남북 합의 수준으로 측정한다.
 - 언어 표준화 준거 마련 점수는 민간 차원에서 겨레말큰사전 편찬 사업이 진척된 2005년부터, 언어 표준화 환경 조성은 서울대 통일평화연구원 설문조사가 실시된 2007년부터 배점이 시작되었다.
- 언어 표준화 환경 조성은 남한주민의 북한언어(문화) 접근률과 북한주민의 남한언어(문화) 접근률을 평균한 점수를 단계별로 구분해 남북한 주민들이 각각 상대방의 언어를 접한 정도를 측정한다. 평균 점수가 0~25%는 0.8점(반올림), 26~50%는 1.5점, 51~75%는 2.3점(반올림), 76~100%는 3점을 부여한다. 2023년 언어 표준화 환경 조성 점수는 2.3점이다.
 - 남한주민의 북한언어 접근률은 “북한 방송이나 영화, 소설 등을 접해본 경험” 여부에 대해 “예”라고 대답한 비율을 사용하며, 북한주민의 남한언어 접근률은 “북한에 살고 계실 때 남한 방송, 영화, 드라마, 노래(음악) 등을 접해본 경험” 여부에 대한 질문에 “자주 접해봤다”, “한두 번 접해봤다”고 응답한 비율을 사용한다.

2019년, 2020년 『북한사회변동』(서울대학교 통일평화연구원) 조사 결과의 응답률에 각각 50:50의 가중치를 두어 계산한 값으로 점수를 부여한다.

○ 남한주민의 북한언어 접근률은 서울대 통일평화연구원이 발간한 『2024 통일외식조사』 결과에 따라 18.7%다. 북한주민의 남한언어 접근률은 서울대학교 통일평화연구원의 가장 최근 자료인 『북한주민 통일외식』 조사 결과의 2019년 응답률과 2020년 응답률에 50:50 가중치를 두어 계산한 87.9%다. 남한주민의 북한언어 접근률 18.7%와 평균하면 53.3%다. 이에 따라 2024년 언어 표준화 환경 조성에 부여하는 점수는 2.3점이다.

■ 언어 표준화 준거 마련은 민간 차원의 거래말큰사전 편찬사업을 통해 진척되고 있다. 남북 합의 수준은 2015년과 동일하며 마지막 남북 공동회의가 개최된 2015년 기준 30만 7천개 올림말 중 12만 5000개 어휘에 합의해 남북 합의 수준은 40.7%다.⁸⁾ 이를 4점 기준으로 환산한 배점은 1.6점이다.

○ 남북이 공동편찬회의를 개최해 상호 합의한 내용으로 거래말큰사전이 편찬된다는 점을 감안해 어휘 합의 수준을 남북 합의 수준으로 삼는다. 거래말큰사전 공동편찬회의가 열린 2009년, 2014년, 2015년 점수는 2020년 40.7%에서 2008년 35%를 제하고 연도별로 균등 분할하여 배정했다.

○ 거래말큰사전 남북공동편찬위는 2005년 2월 결성되었으나 남북관계 부침에 따라 2010~2013년 공동편찬회의가 열리지 못하고 2016년부터는 공동편찬회의가 중단된 상태다. 마지막으로 제25차 공동편찬회의가 2015년 12월 7~13일 중국 다롄에서 열린⁹⁾ 이후 공동편찬회의가 개최되지 않아 남북 합의 수준은 2015년과 동일하다.

■ 언어 표준화 실행 점수는 0점으로 언어 표준화 지표의 최종적인 점수는 언어 표준화 환경 조성 2.3점과 언어 표준화 준거 마련 1.6점을 합한 3.9점이다.

8) 정일영, 거래말큰사전 편찬사업을 지켜야 한다, 『뉴시스』 2022년 06월 24일. <http://omn.kr/1ziz1>

9) 김호준, “거래말큰사전 남북 공동편찬회의 7~13일 중 다롄서 개최,” 『연합뉴스』, 2015년 12월 1일. <https://www.yna.co.kr/view/AKR20151201061900014>

■ 방송통신기술 표준화 2점, 언어 표준화 3.9점, 사회복지제도 단일화 0점을 총합한 남북한 제도 단일화 점수는 5.9점이다.

〈표 2-41〉 사회문화영역 남북한 제도 단일화 변인에 대한 점수

구분 연도	방송통신기술 표준화 (10)			언어 표준화 (10)			사회복지제도 단일화 (10)	남북한 제도 단일화 점수 (합계)
	표준화 환경 조성 (2)	표준화 합의 도출 (3)	표준화 실행 (5)	표준화 환경 조성 (3)	표준화 준거 마련 (4)	표준화 실행 (5)		
1991	0	0	0	0	0	0	0	0
1992	0	0	0	0	0	0	0	0
1993	0	0	0	0	0	0	0	0
1994	0	0	0	0	0	0	0	0
1995	0	0	0	0	0	0	0	0
1996	0	0	0	0	0	0	0	0
1997	0	0	0	0	0	0	0	0
1998	0	0	0	0	0	0	0	0
1999	0	0	0	0	0	0	0	0
2000	0	0	0	0	0	0	0	0
2001	0	0	0	0	0	0	0	0
2002	0	0	0	0	0	0	0	0
2003	0	0	0	0	0	0	0	0
2004	0	0	0	0	0	0	0	0
2005	0	0	0	0	0.4	0	0	0.4
2006	0	0	0	0	0.7	0	0	0.7
2007	0	0	0	2.3	1.0	0	0	3.3
2008	0	0	0	1.5	1.4	0	0	2.9
2009	0	0	0	2.3	1.5	0	0	3.8
2010	0	0	0	2.3	1.5	0	0	3.8
2011	0	0	0	2.3	1.5	0	0	3.8
2012	0	0	0	2.3	1.5	0	0	3.8
2013	0	0	0	2.3	1.5	0	0	3.8
2014	2.0	0	0	2.3	1.6	0	0	5.9
2015	1.5	0	0	2.3	1.6	0	0	5.4
2016	1.5	0	0	2.3	1.6	0	0	5.4
2017	1.5	0	0	2.3	1.6	0	0	5.4
2018	2.0	0	0	2.3	1.6	0	0	5.9
2019	2.0	0	0	2.3	1.6	0	0	5.9
2020	2.0	0	0	2.3	1.6	0	0	5.9
2021	2.0	0	0	2.3	1.6	0	0	5.9
2022	2.0	0	0	2.3	1.6	0	0	5.9
2023	2.0	0	0	2.3	1.6	0	0	5.9
2024	2.0	0	0	2.3	1.6	0	0	5.9

3) 남북한 사회문화 공동법제화

- 남북한 사회문화 관련 공동법제화는 크게 법제화의 수준과 법제의 실효성으로 구분된다.
- 먼저, 사회문화영역의 법제화 수준은 북한의 법제화 수준, 남북간 법제의 수렴 정도, 남북 공동법제의 구속력 수준으로 세분화하여 전문가조사를 통해 측정된다. 전문가조사는 2024년에 10명의 북한법 전문가들이 세 개의 지표를 10점 척도로 하여 점수를 부과하는 방식으로 실시되었다.
- 전문가조사를 실시한 결과, 사회문화영역에서 북한의 법제화 수준에 5.8점, 남북한 간 법제의 수렴도에 2.4점, 그리고 남북한 공동법제의 구속력에 1.8점이 부여되었다. 각 항목별 점수를 다시 5점 만점으로 환산한 후 합한 결과, 2024년 사회문화영역의 남북한 법제화 수준은 15점 만점 중 4.2점이다.
- 2024년 전문가조사 결과 사회문화영역 법제화 수준은 지난해와 동일했고, 남북한 간 법제의 수렴도는 0.1점 상승, 남북한 공동법제 구속력은 지난해와 동일한 것으로 평가되었다. 이를 5점으로 환산한 결과에 따르면, 남북한 법제화 수준은 지난해 대비 0.1점 하락했다.
 - 2020년 최고인민회의 상임위원회 제14기 제12차 전원회의에서 북한이 ‘반동사상문화배격법’을 채택해 남한 문화 및 미디어 접촉을 금지하고, 2021년 최고인민회의 제14기 제5차 회의에서 ‘청년교양보장법’을 채택하여 사회주의 생활양식을 규제함에 따라 사회문화영역에서 북한의 법제화 수준은 높아졌으나, 남북한의 공동 법제화 수렴도가 하락하고, 남북관계 냉각에 따라 공동법제 구속력이 하락한 영향이 반영되었다.

〈표 2-42〉 사회문화영역 남북한 법제화 정도

세부 지표	평균점수 (항목별 10점 만점)	상대점수 (항목별 5점 만점)	법제화 수준 (합계/15점 만점)
사회문화영역 북한의 법제화 수준	5.8	2.9	4.9
사회문화영역 남북 간 법제의 수렴도	2.3	1.1	
사회문화영역 남북 공동법제의 구속력	1.8	0.9	

〈표 2-43〉 사회문화영역 남북한 법제화 전문가 설문조사 연도별 추이

세부 지표	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
사회문화영역 북한의 법제화 수준	2.6	2.6	3.0	2.6	2.8	2.7	2.8	2.8	2.8	2.8	2.6	3.0	2.9	2.9
사회문화영역 남북 간 법제의 수렴도	1.7	1.7	1.9	1.9	1.7	1.7	1.8	1.8	2.0	1.9	1.7	1.4	1.1	1.2
사회문화영역 남북 공동법제의 구속력	1.6	1.6	1.7	1.9	1.4	1.5	1.8	1.8	1.9	1.6	1.4	1.2	0.9	0.9
합계	5.8	5.8	6.6	6.4	5.8	5.8	6.4	6.3	6.6	6.3	5.7	5.6	4.9	5.0

* 합계 점수는 각 부문별 점수를 합산 후 반올림한 것으로 부문별로 반올림 후 합산한 것과 차이가 있을 수 있음.

- 법제의 실효성은 북한헌법에 명시되어 있는 사회문화 자유화 관련 기본법 조항들이 실제로 현실사회에서 보장되고 있는가 여부로 판단한다. 측정지표와 배점은 아래의 표와 같다. 북한의 사회문화 자유화 법제의 실효성에 대한 점수는 문헌조사, 북한법 전문가의 자문, 그리고 북한주민(탈북자) 의식조사 등의 결과를 종합하여 판단한다.
- 사회문화 자유화와 관련된 북한 법제로는 ‘청년교양보장법’이 2021년 9월에 새롭게 제정되었고, 2022년 기간동안 영향을 끼쳤다. 그러나 그 동안의 북한이탈주민 설문조사 결과에 따르면 북한 헌법에 명시된 거주·여행의

자유가 전혀 실효성이 없지는 않은 것으로 파악된다.¹⁰⁾ 해외여행의 자유가 인정되지 않는 상황에서 국내의 거주·여행의 자유 관련 법제의 부분적 실효성을 인정하여 2.5점을 부여한다.

- 가장 최근 자료인 북한이탈주민 설문조사 결과인 『북한주민 통일의식』의 2019년과 2020년 당시 거주·여행의 자유 관련한 “북한에 살고 계실 때 얼마나 자주 다른 지역(다른 군, 시, 도, 외국)에 가보셨습니까?” 질문에 “자주 가보았다” 또는 “가끔 가보았다”로 응답한 비율에 각 연도별로 50:50 가중치를 두어 계산하면 55.7%이다. 이에 따라 거주·여행의 자유 관련 법제는 부분적 실효성이 있는 2.5점으로 산정되었다.
- 나머지 언론, 출판, 집회, 시위와 결사의 자유 관련 법 조항과 신앙의 자유 관련 법 조항에 대한 실효성은 없다고 판단되어 각각 0점을 부여한다.

〈표 2-44〉 북한의 사회문화 자유화 법제의 실효성

헌법조항	실효성 수준	실효성 점수* (5점 만점)
모든 국민은 언론, 출판, 집회, 시위와 결사의 자유를 가짐	실효성 전혀 없음	0
국민은 신앙의 자유를 가짐	실효성 전혀 없음	0
모든 국민은 거주, 여행의 자유를 가짐	부분적 실효성 있음	2.5
합계 (15점 만점)	2.5	

* 실효성 점수는 전면적 효력=5점, 부분적 효력=2.5점, 무효력=0점으로 구분

■ 이상의 남북 사회문화 법제화 변인에 대한 점수를 종합해보면, 2024년 남북한 사회문화 법제화 점수는 남북 법제화 정도 5.0점과 북한의 자유화 법제의 실효성 2.5점을 합하여 30점 만점 중 7.5점으로 2023년보다 0.1점 상승했다.

10) 북한이탈주민 설문조사가 시작된 이래 거주·여행의 자유 관련한 질문에 대해 “자주 가 보았다”, “가끔 가 보았다”라고 답한 북한이탈주민 응답률은 매년 50% 이상 수준을 유지하고 있다. 서울대학교 통일평화연구원, 『북한주민 통일의식』 각 년도 참조.

〈표 2-45〉 남북한 사회문화 법제화 변인에 대한 점수

구분 연도	법제의 실효성 (15)	남북한 법제화 정도 (15)	남북한 법제화 점수 (합계)
1991	0	1.1	1.1
1992	0	1.3	1.1
1993	0	1.5	1.5
1994	0	1.6	1.6
1995	0	1.9	1.9
1996	0	2.2	2.2
1997	0	3.2	3.2
1998	2.5	4.4	6.9
1999	2.5	4.5	7.0
2000	2.5	4.6	7.1
2001	2.5	4.7	7.2
2002	2.5	4.7	7.2
2003	2.5	4.9	7.4
2004	2.5	5.0	7.5
2005	2.5	5.0	7.5
2006	2.5	5.0	7.5
2007	2.5	6.6	9.1
2008	2.5	6.6	9.1
2009	2.5	6.7	9.2
2010	2.5	5.7	8.2
2011	2.5	5.8	8.3
2012	2.5	5.8	8.3
2013	2.5	6.6	9.1
2014	2.5	6.4	8.9
2015	2.5	5.8	8.3
2016	2.5	5.9	8.4
2017	2.5	6.3	8.8
2018	2.5	6.2	8.7
2019	2.5	6.6	9.1
2020	2.5	6.3	8.8
2021	2.5	5.7	8.2
2022	2.5	5.6	8.1
2023	2.5	4.9	7.4
2024	2.5	5.0	7.5

4) 제도통합지수 종합

- 사회문화영역 제도통합지수는 세 가지의 지표인 남북 공동의 사회문화정책 공동집행기구, 남북한 사회문화제도 단일화, 남북한 사회문화 법제화 각각에 부여된 점수를 합하여 산출한다.
- 2024년 사회문화영역 제도적 통합지수는 90점 만점 중 13.4점으로 전년 대비 0.1점 상승하였다.
 - 전문가 조사에 따른 남북한 법제화 지수가 0.1점 상승해 제도통합지수 상승에 영향을 미쳤다.

〈표 2-46〉 사회문화영역 제도통합지수 종합

구분 연도	공동집행기구 (30)	제도 단일화 (30)	남북한 법제화 (30)	제도적 통합지수 (합계)
1991	0	0	1.1	1.1
1992	0	0	1.3	1.3
1993	0	0	1.5	1.5
1994	0	0	1.6	1.6
1995	0	0	1.9	1.9
1996	0	0	2.2	2.2
1997	0	0	3.2	3.2
1998	0	0	6.9	6.9
1999	0	0	7.0	7.0
2000	0	0	7.1	7.1
2001	0	0	7.2	7.2
2002	0	0	7.2	7.2
2003	0	0	7.4	7.4
2004	0	0	7.5	7.5
2005	0	0.4	7.5	7.9
2006	0	0.7	7.5	8.2
2007	0	3.3	9.1	12.4

구분 연도	공동집행기구 (30)	제도 단일화 (30)	남북한 법제화 (30)	제도적 통합지수 (합계)
2008	0	2.9	9.1	12.0
2009	0	3.8	9.2	13.0
2010	0	3.8	8.2	12.0
2011	0	3.8	8.3	12.1
2012	0	3.8	8.3	12.1
2013	0	3.8	9.1	12.9
2014	0	5.9	8.9	14.8
2015	0	5.4	8.3	13.7
2016	0	5.4	8.4	13.8
2017	0	5.4	8.8	14.2
2018	0	5.9	8.7	14.6
2019	0	5.9	9.1	15.0
2020	0	5.9	8.8	14.7
2021	0	5.9	8.2	14.1
2022	0	5.9	8.1	14
2023	0	5.9	7.4	13.3
2024	0	5.9	7.5	13.4

다. 관계통합지수

- 사회문화영역의 관계통합을 측정하는 지표는 인적왕래의 규모, 사회문화 교류협력의 빈도, 남북교류협력기금 중 사회문화영역의 비중, 이산가족 상봉의 상시화, 이동의 자유화, 언론방송의 자유화, 국제대회에서의 민족적 단결성, 마지막으로 정책협의의 정례화와 공동성 등이 포함된다.
- 사회문화 관계통합을 구성하는 지표와 배점의 세부 사항은 아래의 표와 같다.

〈표 2-47〉 사회문화영역 관계적 통합 지표와 배점

통합영역	지표	배점
관계통합	사회문화 인적 왕래	20
	사회문화 교류협력사업(공동행사)	20
	사회문화 교류협력기금 조성 및 집행	20
	이산가족 상봉의 상시화	10
	인적 이동의 자유화	20
	언론·방송의 자유화	20
	국제대회 공동개최·단일팀 구성	20
	사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구	30
	소계	160

1) 인적 왕래

- 인적왕래 변인의 경우, 북한주민의 남한방문이 상대적으로 어려운 점을 고려하여 북한주민이 방남한 경우에는 인원수에 2를 곱하는 가중치를 부여한다.
- 남한주민의 북한방문 인원과 북한주민의 남한방문 인원에 가중치를 부여한 결과, 방북 0명+방남 0명(X2)=0명이다.
 - 2024년 인적왕래는 통일부의 통계자료 분류 방식의 변경으로 분야별 남한주민의 북한방문 인원은 확인 불가능하며, 총 인원은 0명이다.
 - 2009년 이후로 북한주민의 남한방문의 경우 통일부의 통계자료 분류 방식의 변경으로 분야별 남한방문 인원을 확인할 수 없고, 2024년에는 전혀 이루어지지 않았으므로 총 0명이다.
- 연간 인적왕래 수준의 기준점은 700만 명으로 하며, 상대점수는 인적왕래 비율이 1% 변화할 때마다 0.2점이 가산되는 방식으로 산정한다.¹¹⁾

11) 본 수치에 활용하던 「월간 남북교류협력 동향」 출판이 2017년 7월 이후로 중단되었다. 따라서 이전에 분야별로 표기하던 방북인원 수치는 확인하기 어렵고 총 인원 수만 표기한다.

- 2024년 인적왕래 변인의 총점은 0명으로 2021년 이래로 동일하다. 따라서 2024년 인적왕래 변인에 부여된 상대점수는 20점 만점 중 0점이다.

〈표 2-48〉 인적왕래 변인 상대점수

구분 연도	이산 가족 (A)	교육 학술 (B)	문화 예술 (C)	체육 (D)	종교 (F)	언론 출판 (G)	대북 지원 (H)	관광 (I)	가중치 총점*	비율 (%) **	상대 점수
1991									762	0	0
1992									566	0	0
1993									36	0	0
1994									12	0	0
1995									536	0	0
1996									146	0	0
1997	0	1	0	0	4	11	151	-	167	0	0
1998	1	21	87	0	51	48	129	10,554	10,891	0.2	0
1999	5	1	106	125	39	4	364	148,074	148,718	2.1	0.4
2000	348	5	697	446	47	143	751	213,009	215,446	3.1	0.6
2001	436	76	134	312	86	82	803	57,879	59,808	0.9	0.2
2002	1,479	68	513	2,182	195	84	1,975	84,727	91,223	1.3	0.3
2003	233	396	34	1,552	584	253	1,670	75,353	80,075	1.1	0.2
2004	1,632	797	784	161	376	107	2,067	268,420	274,344	3.9	0.8
2005	247	273	286	955	1,231	1,242	6,669	301,011	311,914	4.5	0.9
2006	2,127	378	138	274	788	487	7,658	234,446	246,296	3.5	0.7
2007	3,207	865	331	1,624	4,779	289	13,119	352,433	376,647	5.4	1.1
2008	2,267	663	46	424	685	308	4,812	303,088	312,293	4.5	0.9
2009***	1,449	112	0	23	103	0	761	0	2,574	0.04	0
	방남 63명(가중치 x2점)										
2010	754	95	0	3	77	7	684	0	1,620	0.02	0
	방남 0명(가중치 x2점)										
2011	0	44	3	0	133	2	946	0	1,156	0.02	0
	방남 14명 (사회문화 1명, 대북지원 13명)										
2012	1	0	2	0	77	2	117	0	199	0	0
	방남 0명										
2013	0	9	0	41	53	0	35	0	218	0	0
	방남 40명 (사회문화 40명 가중치 x2점)										

구분 연도	이산 가족 (A)	교육 학술 (B)	문화 예술 (C)	체육 (D)	종교 (F)	언론 출판 (G)	대북 지원 (H)	관광 (I)	가중치 총점*	비율 (%) **	상대 점수
2014	760	100	6	0	186	0	63	0	1,847	0.03	0
	방남 366명 (사회문화 366명 가중치 x2점)										
2015	1,491	840	15	100	354	0	295	0	3,103	0.04	0
	방남 4명(사회문화 4명 가중치 x2점)										
2016	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0
	방남 0명										
2017	방북 52명								178	0	0
	방남 63명 (사회문화 63명 가중치 x2점)										
2018****	방북 9,509명								11,127	0.16	0
	방남 809명 (사회문화 809명 가중치 x2점)										
2019****	방북 5,069명								5,069	0.07	0
	방남 0명 (사회문화 0명 가중치 x2점)										
2020****	방북 297명								297	0	0
	방남 0명 (사회문화 0명 가중치 x2점)										
2021	방북 0명								0	0	0
	방남 0명 (사회문화 0명 가중치 x2점)										
2022	방북 0명								0	0	0
	방남 0명 (사회문화 0명 가중치 x2점)										
2023	방북 0명								0	0	0
	방남 0명 (사회문화 0명 가중치 x2점)										
2024	방북 0명								0	0	0
	방남 0명 (사회문화 0명 가중치 x2점)										

* 1989~1996년 기간은 분야별 통계가 없고 합계 통계만 있어 가중치 총점만 산출

** 상대점수가 0.1% 이하인 경우는 0으로 처리

*** 2009년부터 북한주민의 남한방문 자료에는 분야별 인원이 누락되고, 총 인원만 표시되며, 남한주민의 북한방문 또한 2017년부터 분야별 인원이 누락되고, 총 인원만 표시

※ 자료: 통일부, 『2025 통일백서』 참조

2) 공동 행사(교류협력사업)

- 공동행사 변인 상대점수는 방문 성사 1건당 1점을 부여하여 산출하되, 인적왕래와 마찬가지로 북한의 남한방문이 상대적으로 어려운 점을 고려하여, 남한방문의 경우에는 건수에 2를 곱하는 가중치를 부여한다.

- 2024년 남북한 사회문화 공동행사는 2023년과 마찬가지로 방북 행사와 방남 행사 모두 0건으로 나타났다.

- 이상의 방북 행사 건수와 방남 행사 건수에 가중치를 부여한 결과, 총점은 0점이다. 2020년 이래로 같은 점수이며, 기준점(600건) 대비 비율 또한 0%이다.

- 연간 남북공동행사의 개최 건수의 기준점은 600건으로 하며, 상대점수는 공동행사 비율이 1% 변화할 때마다 0.2점이 가산되는 방식으로 산정한다.
- 최종적으로 상대점수로 전환했을 경우 2024년 공동행사 변인에 부여된 상대점수는 0점이다.

〈표 2-49〉 공동행사 변인 상대점수

구분 연도	교육 학술	문화 예술	체육	종교	언론 출판	가중치 총점	비율 (%)	상대 점수
1991	0	0	0	0	0	0	0	0
1992	0	0	0	0	0	0	0	0
1993	0	0	0	0	0	0	0	0
1994	0	0	0	0	0	0	0	0
1995	0	0	0	0	0	0	0	0
1996	0	0	0	0	0	0	0	0
1997	1	0	0	3	3	7	1.2	0.2
1998	6	6	0	10	10	32	5.3	1.1
1999	1	7	65	9	2	84	14	2.8
2000	2	9	51	9	12	83	13.8	2.8
2001	13	10	39	11	11	84	14	2.8
2002	15	19	45	17	9	105	17.5	3.5
2003	24	11	24	22	21	102	17	3.4
2004	19	12	6	24	21	82	13.7	2.7
2005	32	19	29	68	75	223	37.2	7.4
2006	37	25	36	58	61	217	36.2	7.2
2007	85	32	77	119	44	357	59.5	11.9
2008	57	14	30	58	35	194	32.3	6.5
2009	9	0	2	15	0	(26)	36	1.2
	방남 5건(가중치 x2점)*					(10)		

구분 연도	교육 학술	문화 예술	체육	종교	언론 출판	가중치 총점	비율 (%)	상대 점수	
2010	8	0	1	15	3	(27)	27	4.5	0.9
	방남 0건					0			
2011	7	1	0	13	1	(22)	24	4	0.8
	방남 1건(가중치 x2점)*					(2)			
2012	0	1	0	8	1	(10)	10	1.7	0.3
	방남 0건					(0)			
2013	1	0	1	3	0	(4)	8	1.3	0.3
	방남 2건(가중치 x2점)*					(4)			
2014	8	2	0	12	0	(22)	32	5.3	1.1
	방남 5건(가중치 x2점)*					(10)			
2015	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	0					0			
2016	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	0					0			
2017	0					0	0	0	0
	0								
2018	0	1	1	0	0	2	4	0.7	0.1
	방남 1건(가중치 x2점)*					2			
2019	1	2	0	0	0	3	3	0.5	0.1
						3			
2020	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	0					0			
2021	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	0					0			
2022	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	0					0			
2023	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	0					0			
2024	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	0					0			

* 상대점수는 소수점 이하 두자리에서 반올림한 수치임

※ 자료: 통일부, 『2025 통일백서』

3) 사회문화 교류협력기금

- 2024년 사회문화영역에 정부가 지출한 남북협력기금은¹²⁾ 인적왕래지원에 0원, 사회문화협력지원에 34억 8,600만원, 이산가족교류지원에 16억 6,300만원, 인도적 지원(무상)에 7억 6,300만원으로 총 59억 1,200만원이다.
- 한국은행의 자료에 의하면¹³⁾, 2024년 한국의 국민총소득(GNI)은 약 2,594조원으로 사회문화영역에 지출한 남북협력기금의 비율은 약 0.0002% 수준에 불과하다.
 - 2024년 전체적으로 조성된 남북협력기금은 GNI 대비 약 0.02%를 차지하여 작년 수치와 동일하다. 이중 사회문화영역에 지출된 금액은 기금 전체의 약 1.006 수준으로 지난 해 1.04%보다 소폭 0.034%p 감소했다.
- 국민총소득(GNI) 대비 교류협력기금이 차지 하는 비중 0.12%를 연간 사회문화 교류협력기금의 기준점으로 하며, 상대점수는 교류협력기금 지출비율이 1% 변화할 때마다 0.2점이 가산되는 방식으로 산정된다.
- 기준점 대비 2024년 사회문화영역 교류협력기금의 비율은 0.19%로 2023년 동일했다. 최종적으로 2023년 사회문화 남북협력기금 변인에 부여된 상대점수는 0.0점이다.

12) 2025. 5월 남북교류협력기금 통계, https://www.unikorea.go.kr/unikorea/business/exchange/interkoreanfund/bfPresent/?boardId=bbs_00000000000000061&mode=view&cntId=54391&category=&pageIdx=1 (검색일: 2025.8.6.)

13) 한국은행 경제통계시스템, <http://ecos.bok.or.kr/> (검색일 2025.8.6.)

〈표 2-50〉 사회문화 교류협력기금 변인 상대점수

구분 연도	남북교류협력기금 중 사회 문화영역 지출액(억원)	GNI에서 차지하는 비중(%)	기준점과의 비교(%) (0.12=100)	상대 점수
1991	0	0	0	0
1992	0	0	0	0
1993	0	0	0	0
1994	0	0	0	0
1995	1,824	0.0419	34.9	7.0
1996	55	0.0011	0.9	0.2
1997	191	0.0035	3.0	0.6
1998	199	0.0038	3.1	0.6
1999	343	0.0059	4.9	1.0
2000	1,896	0.0293	24.4	4.9
2001	1,182	0.0168	14.0	2.8
2002	2,450	0.0313	26.1	5.2
2003	3,110	0.0373	31.1	6.2
2004	2,319	0.0256	21.3	4.3
2005	3,904	0.0411	34.2	6.8
2006	2,391	0.0238	19.9	4.0
2007	4,032	0.0371	30.9	6.2
2008	845	0.0073	6.1	1.2
2009	345	0.0029	2.4	0.5
2010	233	0.0018	1.5	0.3
2011	129	0.001	0.8	0.2
2012	52	0.0004	0.3	0.1
2013	174	0.0012	1.0	0.2
2014	207	0.0013	1.1	0.2
2015	235	0.0014	1.18	0.2
2016	46	0.0003	0.22	0
2017	57	0.0003	0.26	0.1
2018	177	0.0009	0.78	0.2
2019	395	0.002	1.70	0.3
2020	194	0.001	0.82	0.2
2021	74	0.0004	0.29	0.1
2022	77	0.0004	0.29	0.1
2023	52	0.0002	0.19	0.0
2024	52	0.0002	0.19	0.0

* GNI에서 차지하는 비중은 소수점 이하 다섯째자리에서 반올림, 상대점수는 소수점 이하 둘째자리에서 반올림한 수치

** 한국은행 경제통계시스템에 따라 명목 GNI는 익년 6월 확정되기 때문에 잠정 수치에서 계산한 지수가 소폭 변경될 수 있음. 이전년도 잠정 GNI 수치를 명목 수치로 변경하여 매년 수치 변경

※ 자료: 한국은행 경제통계시스템 (<http://ecos.bok.or.kr/>), 통일부 남북협력기금 통계를 활용하여 재구성

4) 이산가족 상봉 상시화

- 연간 이산가족 상봉 인원수의 기준점은 13,000명으로 하며, 상대점수는 이산가족 상봉 비율이 1% 변화할 때마다 0.1점이 가산되는 방식으로 산정된다.
- 2024년 이산가족 상봉 수는 0명으로 상대점수(10점 만점)는 0점이다.

〈표 2-51〉 이산가족 상봉 변인 상대점수

구분 연도	이산가족 상봉 인원수	비율(%)	상대점수
1991	0	0	0
1992	0	0	0
1993	0	0	0
1994	0	0	0
1995	0	0	0
1996	0	0	0
1997	0	0	0
1998	1	0.01	0
1999	5	0.04	0
2000	348	2.7	0.3
2001	296	2.3	0.2
2002	1,479	11.4	1.1
2003	233	1.8	0.2
2004	1,624	12.5	1.2
2005	239	1.8	0.2
2006	2,127	16.4	1.6
2007	3,207	24.7	2.5
2008	2,267	17.4	1.7
2009	1,449	11.1	1.1
2010	754	5.8	0.6
2011	0	0	0

연도\구분	이산가족 상봉 인원수	비율(%)	상대점수
2012	1	0.01	0
2013	0	0	0
2014	760	5.8	0.6
2015	976	7.5	0.8
2016	0	0	0
2017	0	0	0
2018	834	6.4	0.6
2019	1	0.01	0
2020	0	0	0
2021	0	0	0
2022	0	0	0
2023	0	0	0
2024	0	0	0

※ 자료: 통일부, 「이산가족 신청 및 교류현황」 각 해당 연호¹⁴⁾

5) 인적 이동의 자유화

- 인적 이동의 자유화 변인은 2009년 남북통합지수부터 기존 관광자유화 변인이 명칭 변경된 것이다. 기존의 인적 이동의 자유화 변인은 관광분야의 인적 이동과 경제분야의 인적 이동을 합한 것이었으나, 2014년부터는 탈북자 입국 수가 추가되었다.
- 인적 이동의 자유화는 남북한 주민의 지역 간 인적 이동이 얼마나 자유롭게 이루어지는가를 측정한다. 남한주민의 북한 방문에 비해 북한주민의 남한 방문은 상대적으로 힘들기 때문에 가중치(×2)를 부여한다.
- 연간 인적 이동의 자유화 기준점은 700만 명으로 하며, 상대점수는 이동 인원의 비율이 1% 변화할 때마다 0.2점이 가산되는 방식으로 산정된다. 2024년 인적 이동 자유화 변인의 상대점수는 2023년과 동일하게 0점이다.

14) https://reunion.unikorea.go.kr/reuni/home/pds/reqststat/list_exc.do?mid=SM00000129

- 2024년 남북 인적교류는 0명으로 전년과 동일하다.
- 관광 분야의 인적 이동은 2008년 금강산 관광객의 피살 사건으로 금강산관광이 중단되고 그해 11월 개성관광마저 중단된 이후 2009년에서 2024년까지 14년간 연속 0명이다.
- 북한이탈주민 입국 수의 경우 2012년부터 감소하는 추세이며 2019년까지는 1,000명 이상 입국했던 반면 코로나 19의 영향으로 2020년에는 229명, 2021년에는 63명, 2022년에는 67명, 2023년에는 196명, 2024년의 경우 236명 입국에 그쳤다.

〈표 2-52〉 인적 이동 자유화 변인 상대점수

연도\구분	관광분야 인적 이동	경제분야 인적 이동		탈북자 입국 수	소계	비율(%)	상대점수
		방북	방남*				
1991	0	-	-	-	-	0	0
1992	0	-	-	-	-	0	0
1993	0	-	-	-	-	0	0
1994	0	-	-	-	-	0	0
1995	0	-	-	-	-	0	0
1996	0	-	-	-	-	0	0
1997	0	-	-	-	-	0	0
1998	10,554	2,193	0	-	12,747	0.2	0
1999	148,074	2,288	0	-	150,362	2.1	0.4
2000	213,009	2,800	15	-	215,839	3.1	0.6
2001	57,879	1,162	19	-	59,079	0.8	0.2
2002	84,727	2,762	115	1,142	88,861	1.3	0.3
2003	75,353	5,208	82	1,285	82,010	1.2	0.2
2004	268,420	18,250	120	1,898	288,808	4.1	0.8
2005	301,011	69,682	50	1,384	372,177	5.3	1.1
2006	234,446	87,845	13	2,028	324,345	4.6	0.9
2007	352,433	130,006	213	2,554	485,419	6.9	1.4
2008	303,088	176,970	78	2,803	483,017	6.9	1.4
2009	0	118,303	183	2,914	121,583	1.7	0.3

구분 연도	관광분야 인적 이동	경제분야 인적 이동		탈북자 입국 수	소계	비율(%)	상대점수
		방북	방남*				
2010	0	128,346	132	2,402	131,012	1.9	0.4
2011	0	114,919	0	2,706	117,625	1.7	0.3
2012	0	120,161	0	1,502	121,663	1.7	0.3
2013	0	76,064	0	1,514	77,578	1.1	0.2
2014	0	126,047	0	1,397	127,444	1.8	0.4
2015	0	128,566	0	1,276	129,842	1.9	0.4
2016	0	14,786	0	1,418	16,204	0.2	0
2017	0	52	63	1,127	1,305	0	0
2018	0	6,689	809	1,137	9,444	0.1	0
2019	0	9,835	0	1,047	10,882	0.2	0
2020	0	613	0	229	842	0	0
2021	0		0	63	63	0	0
2022	0	0	0	67	67	0	0
2023	0	0	0	196	196	0	0
2024	0	0	0	236	236	0	0

* 북한의 남한방문은 x2점 가중치 부여

** 2017년 8월 이후 통일부의 『월간 남북교류협력동향』 폐간으로 분야별 방문인원 파악 불가능해 2017~2022년은 방북 인원은 관광, 경제 분야 인적 이동을 총괄한 수치 표기

※ 자료: 통일부 『2025 통일백서』, 「남북 인적·물적 왕래 현황 및 북한이탈주민 입국 현황」 참조

6) 언론·방송의 자유화

- 남북한 사회문화 통합에서 언론·방송부문의 자유화 변인은 일방향 교류, 쌍방향 교류, 제한적 자유화, 전면적 자유화로 나뉘며, 또 각 세부 지표는 모색, 제도화, 활성화로 하위 평가 단계를 가진다. 각 지표와 배점에 대한 세부 사항은 아래의 표와 같다.
- 2024년 언론·방송의 자유화 변인의 상대점수는 8점이다. 2008년 10월에 제4차 남북언론인대표자회의에서 기사교류에 관한 합의서를 채택하여 쌍방향 교류의 제도화 단계에 진입하였지만, 이후 남북관계의 경색으로 제도를 활성화시키는 단계까지는 진전되지 못하고 있기에 2008년 이후 13년 연속 8점을 유지하고 있다.

〈표 2-53〉 언론·방송의 자유화 변인 지표와 배점

언론·방송의 자유화 (20점)	세부지표	일방향 교류	쌍방향 교류	제한적 자유화	전면적 자유화
	배점	5	10	15	20
	세부배점	모색(1) 제도화(3) 활성화(5)	모색(6) 제도화(8) 활성화(10)	모색(11) 제도화(13) 활성화(15)	모색(16) 제도화(18) 활성화(20)

〈표 2-54〉 언론·방송의 자유화 변인 점수

구분 연도	언론·방송의 자유화 수준		자유화 점수
1989	방송, 신문에서 북한·통일 관련 고정 프로그램, 지면 마련 (예: KBS의 '남북의 창' 등)	일방향 교류의 모색 단계	1
1990		"	1
1991		"	1
1992		"	1
1993		"	1
1994		"	1
1995		"	1
1996		"	1
1997		"	1
1998	통일부 '남북교류협력법' 시행령 개정, 북한 영상물의 국내 반입 허가	일방향 교류의 제도화 단계	3
1999		"	3
2000	6.15남북공동선언 채택, 언론·방송 교류 활성화	일방향 교류의 활성화 단계	5
2001		"	5
2002		"	5
2003		"	5
2004		"	5
2005	남북언론교류협력위원회 공식 발족	쌍방향 교류의 모색 단계	6
2006		"	6
2007	남북언론인대표자회의 개최: 기사교류 합의	쌍방향 교류의 제도화 단계	8
2008		"	8
2009		"	8
2010		"	8
2011		"	8
2012		"	8

구분 연도	언론·방송의 자유화 수준		자유화 점수
2013		"	8
2014		"	8
2015		"	8
2016		"	8
2017		"	8
2018		"	8
2019		"	8
2020		"	8
2021		"	8
2022		"	8
2023		"	8
2024		"	8

7) 국제대회 공동개최·단일팀 구성

- 점수 산출방법은 주요 국제대회(올림픽, 월드컵 아시안게임, 선수권대회 등)를 공동으로 개최하거나 단일팀 구성 또는 공동 입장할 경우를 연평균 20회를 기준(20점)으로 하여 1회에 1점씩 부여하여 상대점수를 산출한다. 그러나 20회 이상이 되더라도 상한점수인 20점을 부여한다. 2024년 국제대회 공동개최와 단일팀·공동입장 부문 모두 0회로 기록되어 0점이 부여되었다.

〈표 2-55〉 주요 국제대회 공동개최·단일팀 구성 변인 상대점수

구분 연도	국제대회 공동개최	단일팀·공동입장	총점	상대점수
1991	0	2	2	2
1992	0	0	0	0
1993	0	0	0	0
1994	0	0	0	0
1995	0	0	0	0
1996	0	0	0	0
1997	0	0	0	0
1998	0	0	0	0

구분 연도	국제대회 공동개최	단일팀·공동입장	총점	상대점수
1999	0	0	0	0
2000	0	1	1	1
2001	0	0	0	0
2002	0	0	0	0
2003	0	0	0	0
2004	0	1	1	1
2005	0	0	0	0
2006	0	0	0	0
2007	0	0	0	0
2008	0	0	0	0
2009	0	0	0	0
2010	0	0	0	0
2011	0	0	0	0
2012	0	0	0	0
2013	0	0	0	0
2014	0	0	0	0
2015	0	0	0	0
2016	0	0	0	0
2017	0	0	0	0
2018	0	11	24	20
2019	0	1	1	1
2020	0	0	0	0
2021	0	0	0	0
2022	0	0	0	0
2023	0	0	0	0
2024	0	0	0	0

※ 자료: 통일부 『2025 통일백서』.

8) 사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구

- 사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구 변인은 사회문화 교류협력 관련 당국자 회담(10점 만점), 공동협의기구[매개기구] 구성(10점 만점), 공동협의기구의 상시적 운용(10점 만점)으로 구성된다.

■ 단, 합의서의 경우는 구속력을 가지기 때문에 가중치 2점을, 공동보도문의 경우는 구속력이 약하기 때문에 1.5점의 가중치를 부여한다. 따라서 당국자 회담 총점의 산출방식은 “회담 수+합의서 채택수×2+공동보도문×1.5”이다.

- 2024년 사회문화영역의 당국자 회담 총점은 0점이다.
 - 남북당국자 회담의 상대점수는 연간 남북 당국자 간 회담의 기준점을 24회로 하고 상대점수를 회담 비율 1%가 변화할 때마다 0.1점이 가산되는 방식으로 산정한다. 2024년 당국자 간 회담 상대점수는 0이다.

〈표 2-56〉 사회문화 교류협력 당국자 회담 상대점수

구분 연도	회담 (A)	합의서 (B)	합의서 가중치 (C=B*2)	공동보도문 (D)	공동보도문 가중치 (E=D*1.5)	총점 (A+C+E)	비율 (%)	상대 점수
1991	7	4	8	0	0	15	62.5	6.3
1992	0	0	0	0	0	0	0	0
1993	0	0	0	0	0	0	0	0
1994	0	0	0	0	0	0	0	0
1995	0	0	0	0	0	0	0	0
1996	0	0	0	0	0	0	0	0
1997	0	0	0	0	0	0	0	0
1998	0	0	0	0	0	0	0	0
1999	0	0	0	0	0	0	0	0
2000	0	0	0	0	0	0	0	0
2001	0	0	0	0	0	0	0	0
2002	2	1	2	0	0	4	16.7	1.7
2003	1	1	2	0	0	3	12.5	1.3
2004	1	1	2	0	0	3	12.5	1.3
2005	6	2	4	1	1.5	11.5	47.9	4.8
2006	3	0	0	0	0	3	12.5	1.3
2007	6	0	0	3	4.5	10.5	43.8	4.4
2008	1	1	2	0	0	3	12.5	1.3
2009	2	1	2	0	0	4	16.7	1.7
2010	4	1	2	0	0	6	25	2.5

구분 연도	회담 (A)	합의서 (B)	합의서 가중치 (C=B*2)	공동보도문 (D)	공동보도문 가중치 (E=D*1.5)	총점 (A+C+E)	비율 (%)	상대 점수
2011	0	0	0	0	0	0	0	0
2012	0	0	0	0	0	0	0	0
2013	1	1	2	0	0	3	12.5	1.3
2014	2	0	0	0	0	2	8.3	0.9
2015	1	1	2	0	0	3	12.5	1.3
2016	0	0	0	0	0	0	0	0
2017	0	0	0	0	0	0	0	0
2018	7	0	0	7	10.5	17.5	72.9	7.3
2019	0	0	0	0	0	0	0	0
2020	0	0	0	0	0	0	0	0
2021	0	0	0	0	0	0	0	0
2022	0	0	0	0	0	0	0	0
2023	0	0	0	0	0	0	0	0
2024	0	0	0	0	0	0	0	0

※ 자료: 통일부 남북회담본부, '회담통계' (<http://dialogue.unikorea.go.kr>)

- 공동협의기구의 경우는 구성에 10점이 배점되고, 기구가 상시적으로 운영될 경우 10점이 추가 배점된다. 2024년 사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구 변인에 부여되는 종합점수는 10점이다.

〈표 2-57〉 사회문화 교류협력 정례화 및 공동협의기구 변인 종합점수

구분 연도	당국자 회담 (10점 만점)	공동협의기구 구성 (10점 만점)	공동협의기구의 상시적 운용 (10점 만점)	종합점수 (30점 만점)
1991	6.3	0	0	6.3
1992	0	10	5*	15
1993	0	0	0	0
1994	0	0	0	0
1995	0	0	0	0
1996	0	0	0	0
1997	0	0	0	0
1998	0	0	0	0

구분 연도	당국자 회담 (10점 만점)	공동협의기구 구성 (10점 만점)	공동협의기구의 상시적 운용 (10점 만점)	종합점수 (30점 만점)
1999	0	0	0	0
2000	0	0	0	0
2001	0	0	0	0
2002	1.7	0	0	1.7
2003	1.3	0	0	1.3
2004	1.3	0	0	1.3
2005	4.8	0	0	4.8
2006	1.3	0	0	1.3
2007	4.4	10**	0	14.4
2008	1.3	10	0	11.3
2009	1.7	10	0	11.7
2010	2.5	10	0	12.5
2011	0	10	0	10
2012	0	10	0	10
2013	1.3	10	0	11.3
2014	0.9	10	0	10.9
2015	1.3	10	0	11.3
2016	0	10	0	10
2017	0	10	0	10
2018	7.3	10	0	17.3
2019	0	10	0	10
2020	0	10	0	10
2021	0	10	0	10
2022	0	10	0	10
2023	0	10	0	10
2024	0	10	0	10

* 1992년 공동협의기구의 상시적 운용에서 5점을 부여한 것은 1992년 3월~10월까지 총 6차례의 '사회문화교류협력공동위원회'가 개최된 바 있어 매년 12회(10점 만점) 개최를 기준으로 하여 산정

** 2007년 이후 공동협의기구 구성 10점을 부여한 것은 남북이 당국자 회담을 통해 '사회문화협력추진위원회' 구성에 합의한 것을 반영해 산정

라. 종합

- 사회문화영역 구조통합지수는 제도통합지수와 관계통합지수를 합하여 산출한다. 앞에서 제시한 단계별 배점 기준에 따라 사회문화영역의 구조통합 수준을 단계로 제시한다.
- 제도적 통합지수 13.4점과 관계적 통합지수 18점을 합하여 최종적으로 산출한 2024년 사회문화영역 구조통합지수는 31.4점이다. 이 수치는 단계별 배점 기준에 따라 2단계 (21~40점)에 해당된다. 2단계는 교류가 비정기적으로 이루어지나, 접촉빈도가 높은 상태를 의미한다.
- 2024년 구조통합지수는 2023년 31.3점에 비해 0.1점 증가하였다.

〈표 2-58〉 사회문화영역 구조통합지수 종합

연도	제도적 통합 (90)			관계적 통합 (160)								제도·관계 통합 지수 (합계)	통합 단계 (250)
	공동 집행 기구 (30)	단일 제도화 (30)	공동 법제화 (30)	인적 왕래 (20)	공동 행사 (20)	교류 협력 기금 (20)	이산 가족 상봉 상시화 (10)	인적 이동 자유화 (20)	언론/ 방송 자유화 (20)	국제 대회 공동 개최 · 단일팀 (20)	정례 화 (30)		
1991	0	0	1.1	0	0	0	0	0	1	2	6.3	10.4	0단계
1992	0	0	1.3	0	0	0	0	0	1	0	15	17.3	1단계
1993	0	0	1.5	0	0	0	0	0	1	0	0	2.5	0단계
1994	0	0	1.6	0	0	0	0	0	1	0	0	2.6	0단계
1995	0	0	1.9	0	0	7	0	0	1	0	0	9.9	0단계
1996	0	0	2.2	0	0	0.2	0	0	1	0	0	3.4	0단계
1997	0	0	3.2	0	0.2	0.6	0	0	1	0	0	5.0	0단계
1998	0	0	6.9	0	1.1	0.6	0	0	3	0	0	11.6	1단계
1999	0	0	7.0	0.4	2.8	1	0	0.4	3	0	0	14.6	1단계
2000	0	0	7.1	0.6	2.8	4.9	0.3	0.6	5	1	0	22.3	2단계
2001	0	0	7.2	0.2	2.8	2.8	0.2	0.2	5	0	0	18.4	1단계

연도	제도적 통합 (90)			관계적 통합 (160)								제도 · 관계 통합 지수 (합계)	통합 단계 (250)
	공동 집행 기구 (30)	단일 제도화 (30)	공동 법제화 (30)	인적 왕래 (20)	공동 행사 (20)	교류 협력 기금 (20)	이산 가족 상봉 상시화 (10)	인적 이동 자유화 (20)	언론/ 방송 자유화 (20)	국제 대회 공동 개최 · 단일팀 (20)	정례 화 (30)		
2002	0	0	7.2	0.3	3.5	5.2	1.1	0.3	5	0	1.7	24.3	2단계
2003	0	0	7.4	0.2	3.4	6.2	0.2	0.2	5	0	1.3	23.9	2단계
2004	0	0	7.5	0.8	2.7	4.3	1.2	0.8	5	1	1.3	24.6	2단계
2005	0	0.4	7.5	0.9	7.4	6.8	0.2	1.1	6	0	4.8	35.1	2단계
2006	0	0.7	7.5	0.7	7.2	4.0	1.6	0.9	6	0	1.3	29.9	2단계
2007	0	3.3	9.1	1.1	11.9	6.2	2.5	1.4	6	0	14.4	55.9	3단계
2008	0	2.9	9.1	0.9	6.5	1.2	1.7	1.4	8	0	11.3	43.0	3단계
2009	0	3.8	9.2	0	1.2	0.5	1.1	0.3	8	0	11.7	35.8	2단계
2010	0	3.8	8.2	0	0.9	0.3	0.6	0.4	8	0	12.5	34.7	2단계
2011	0	3.8	8.3	0	0.8	0.2	0	0.3	8	0	10	31.4	2단계
2012	0	3.8	8.3	0	0.3	0.1	0	0.3	8	0	10	30.8	2단계
2013	0	3.8	9.1	0	0.3	0.2	0	0.2	8	0	11.3	32.9	2단계
2014	0	5.9	8.9	0	1.1	0.2	0.6	0.4	8	0	10.8	35.9	2단계
2015	0	5.4	8.3	0	0	0.2	0.8	0.4	8	0	11.3	34.4	2단계
2016	0	5.4	8.4	0	0	0	0	0	8	0	10	31.8	2단계
2017	0	5.4	8.8	0	0	0.1	0	0	8	0	10	32.3	2단계
2018	0	5.9	8.7	0	0.1	0.2	0.6	0	8	11	17.3	51.8	3단계
2019	0	5.9	9.1	0	0.1	0.3	0	0	8	1	10	34.4	2단계
2020	0	5.9	8.8	0	0	0.2	0	0	8	0	10	32.9	2단계
2021	0	5.9	8.2	0	0	0.1	0	0	8	0	10	32.2	2단계
2022	0	5.9	8.1	0	0	0.1	0	0	8	0	10	32.1	2단계
2023	0	5.9	7.4	0	0	0.0	0	0	8	0	10	31.3	2단계
2024	0	5.9	7.5	0	0	0.0	0	0	8	0	10	31.4	2단계

* 괄호 ()안의 수치는 각 지표의 만점의 수치를 표시

** 소수점 이하 두 자리에서 반올림한 수치로 각 부분의 합계점수와 전체합계 점수가 다를 수 있음.

〈표 2-59〉 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이

연도	제도적 통합	관계적 통합	구조통합지수
1991	1.1	9.3	10.4
1992	1.3	16	17.3
1993	1.5	1	2.5
1994	1.6	1	2.6
1995	1.9	8.0	9.9
1996	2.2	1.2	3.4
1997	3.2	1.8	5.0
1998	6.9	4.7	11.6
1999	7.0	7.6	14.6
2000	7.1	15.2	22.3
2001	7.2	11.2	18.4
2002	7.2	17.1	24.3
2003	7.4	16.5	23.9
2004	7.5	17.1	24.6
2005	7.9	27.2	35.1
2006	8.2	21.7	29.9
2007	12.4	43.5	55.9
2008	12.0	31.0	43.0
2009	13.0	22.8	35.8
2010	12.0	22.7	34.7
2011	12.1	19.3	31.4
2012	12.1	18.7	30.8
2013	12.9	20.0	32.9
2014	14.8	21.1	35.9
2015	13.7	20.7	34.4
2016	13.8	18.0	31.8
2017	14.2	18.1	32.3
2018	14.6	37.2	51.8
2019	15.0	19.4	34.4
2020	14.7	18.2	32.9
2021	14.1	18.1	32.2
2022	14.0	18.1	32.1
2023	13.3	18.0	31.3
2024	13.4	18.0	31.4

* 소수점 이하 두 자리에서 반올림한 수치로 각 부분의 합계점수와 전체합계 점수가 다를 수 있음.

〈표 2-60〉 2023/2024년 사회문화 구조통합지수 변화부문 지수 비교

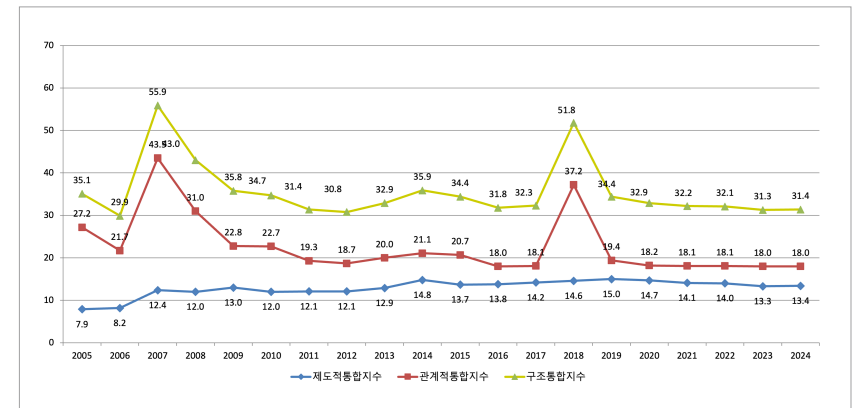
통합 영역	지표	2023년	2024년	증감	요인
제도적 통합	공동집행기구	0	0	0	전년 대비 변화 없음
	단일 제도화	5.9	5.9	0	전년 대비 변화 없음
	공동 법제화	7.4	7.5	+0.1	전문가조사 결과에 따른 감소
	합계	13.3	13.4	+0.1	전년 대비 약간 증가
관계적 통합	인적 왕래	0	0	0	전년 대비 변화 없음
	공동행사	0	0	0	전년 대비 변화 없음
	사회문화교류 협력기금 집행	0	0	-0.1	전년 대비 약간 감소
	이산가족 상봉의 상시화	0	0	0	전년 대비 변화 없음
	인적 이동의 자유화	0	0	0	전년 대비 변화 없음
	언론방송의 자유화	8	8	0	전년 대비 변화 없음
	국제대회 공동개최, 단일팀 구성	0	0	0	전년 대비 변화 없음
	교류협력 정례화 및 공동협의기구	10	10	0	전년 대비 변화 없음
	합계	18	18	0	전년 대비 변화 없음
	계	31.3	31.4	+0.1	전년 대비 다소 증가

- 2024년 구조통합지수는 31.4점으로 전년 31.3점에서 다소 증가했다. 제도적통합 지수는 0.1점 증가했으나, 관계적통합 지수는 변화가 없으므로 구조통합지수 하락은 제도적통합 지수의 감소에 기인한다.
 - 제도적통합 지수 하락은 전문가 조사 결과 ‘사회문화영역의 북한의 법제화 수준과 남북 간 법제의 수렴도, 남북 공동법제의 구속력’이 다소 감소한 데 따른 것이다.
 - 관계적통합 지수는 모든 지표에서 전년과 동일하다.

■ 사회문화 구조(제도+관계)통합지수는 2019년 전년 대비 급격히 감소한 이후 하락세를 이어가고 있다. 이는 남북관계 단절이 계속되면서 남북 간 교류가 저조한 상황을 반영한다.

■ 2024년 사회문화 영역 구조(제도+관계)통합지수를 전망하면, 관계통합 지수가 전체 구조통합지수 등락에 미치는 영향이 결정적이라 남북 교류 활성화에 따른 접촉, 교류가 증가하지 않는 한 큰 변화를 기대하기 힘들다. 다만 남북 간 합의로 방역협력이나 대북 인도적 지원이 실시된다면 구조통합지수가 소폭 상승할 여지는 남아 있다.

〈그림 2-4〉 사회문화영역 구조통합지수 연도별 추이



3

2장. 의식통합지수

IPUS

2장. 의식통합지수

1. 지수구성

- 의식통합지수는 경제, 정치, 사회문화영역으로 나뉘고, 총 배점은 250점이다. 경제영역과 정치영역의 의식통합에는 각각 80점씩 부과되고 사회문화영역의 의식통합에는 90점이 부과된다. 사회문화영역의 배점이 더 큰 이유는 사회문화영역이 사회통합의 본질이자 정치·경제영역의 통합의 결과이기도 하기 때문이다..
- 각 영역별 의식통합지수의 변인과 배점에 대한 세부 사항은 아래의 표와 같다.

〈표 3-1〉 의식통합지수 변인과 배점

영역		변인	배점
경제영역	남한	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	20
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	10
		대북 지원의 증감에 대한 의견	10
	북한	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 우호도	15
		개혁의 성과와 대북 지원에 대한 인지도	15
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	10
	소계		80
정치영역	남북한 공통	통일의 필요성	20
		상대방에 대한 관계 인식	10
		상대방의 무력도발 가능성 인식	20
		남북 간 정치제도(선거방식, 법률제도) 차이 인식	20
		상대방에 대한 인지도	10
	소계		80

영역		변인	배점
사회문화 영역	남북한 공동	상대방의 사회문화에 대한 인지수준	10
		상대방의 사회문화에 대한 수용의식	20
		상대방에 대한 적대감 해소	20
		사회문화양식의 동질성	20
		통일 이후 사회평등 기대수준	20
	소계		90
	합계		250

- 남북한 주민의 의식통합 수준을 측정하기 위한 방법으로 남북한 주민을 대상으로 설문조사를 실시한다. 2025 남북통합지수에 활용한 설문조사 데이터는 남한주민의 경우 서울대 통일평화연구원이 2024년 7월 1일 ~ 7월 23일 기간에 전국 17개 시도에 거주하는 만 19세 이상 74세 이하의 성인남녀 1,200명을 유효표본으로 실시한 『2024 통일의식조사』의 자료이고, 북한주민의 경우 동 기관이 남한지역에 거주하고 있는 만 18세 이상의 직행 북한이탈주민 124명을 유효표본으로 실시한 설문조사 자료이다.¹⁵⁾
- 북한주민을 대상으로 한 설문조사는 북한이탈주민을 대상으로 한 간접 조사 방식으로 실시된다. 북한주민 통일의식조사는 2008년부터 시작되어 2024년까지 총 17차례에 걸쳐 실시되었다.¹⁶⁾
- 2008년과 2009년의 조사는 하나원에 입소해 있는 북한이탈주민(만 19세 이상의 성인남녀)을 대상으로 진행되었다. 하지만 2008년과 2009년 조사의 경우 설문조사에 참여하는 북한이탈주민들의 탈북연도가 일치되지 않고 다양하

15) 의식통합지수의 경우 북한이탈주민을 포함하고 있기 때문에 설문의 준거 시점을 조사 시기보다 1년 전으로 설정하고 있다. 예를 들어 2024년에 실시된 조사의 경우 설문의 준거 시점은 2023년에 해당한다.

16) 22~24년도의 경우 예년과 같이 직행 이탈주민(직전 연도에 북한을 나온 사람들) 표본을 확보하는 데 어려움을 겪어 심층면접 방식을 적용했기 때문에 본 장의 데이터에는 반영하지 못했음을 밝혀둔다. 따라서 『2024 남북통합지수』에도 2019년도와 2020년도에 실시한 설문조사 표본에 각각의 가중치를 부여한 값을 동일하게 적용하였다.

다는 점에서 측정되는 의식의 기준연도 편차가 크다는 한계점을 갖고 있다.

- 기존 조사의 표본이 갖고 있는 한계점을 극복하기 위해 2011년부터 2021년까지의 조사는 직전 연도에 북한을 나온 사람들로 한정하여 설문조사를 실시하였다. 하지만 코로나 팬데믹 상황으로 인해 직행 이탈주민 수가 예년에 비해 급감한 이후 22년도부터 현재까지 조사에 참여한 대상자는 2018년 1월부터 2023년 12월 중 북한지역에 거주했거나 중간에 남한으로 입국한 북한주민들을 대상으로 설문을 생략한 심층면접을 실시하였다. 따라서 22~24년도 조사의 경우 본 의식지수 데이터에서는 제외하였다.
- 표본의 대표성과 함께 데이터의 신뢰성을 확보하기 위해서는 근래에 조사한 설문조사 결과를 반영해야 마땅하다. 하지만 남한주민과 달리 북한주민의 경우 22년도 조사부터는 직행 대상자가 급감하여 데이터를 확보하는 데 어려움이 있었다. 따라서 올해 북한주민의 지표별 상대점수 역시 전년도에 산출방식으로 적용하였던 2019년 입국자(109명) 대상 2020년도 설문조사 결과와 2020년 입국자(15명)를 대상으로 한 2021년도 설문조사 평균에 각각 50%씩 가중치를 부여한 후 평균값을 구한 점수를 그대로 유지하였다.

2. 영역별 지수

가. 경제

- 경제영역의 의식통합지수의 변인과 배점은 다음과 같다.

〈표 3-2〉 경제영역 의식통합 변인과 배점

변인		배점(남한)
남한주민 설문내용	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	20
	인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	10
	대북 지원에 대한 선호도	10
북한주민 설문내용	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 우호도	15
	대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	15
	대북 투자와 사업에 대한 우호도	10

1) 남한주민 지표별 응답율과 상대점수

가) 통일이 남한과 자신에게 이익이 되는 정도

- 통일에 대한 집단적 이익 기대감의 긍정 응답률은 2024년 43.0%으로 전년대비 11.1% 포인트 하락하는 모습을 보였다.
- 개인적 이익 기대감 긍정 응답률의 경우 23.2%를 기록하여 2023년 28.0%에 비해 4.8% 포인트 하락하였다. 30.9%를 기록하였던 2019년을 제외하면 20%대의 긍정 응답률이 뚜렷한 추세없이 제한적 변화폭이 지속되고 있다.
- 종합하면, 2024년 통일 편익에 대한 기대감 상대점수는 6.6점을 기록하여 2023년 대비 1.6% 포인트 하락하였다.

〈표 3-3〉 통일이 남한과 자신에게 이익이 되는 정도에 대한 응답률과 상대점수

질문과 응답		응답률(%)	상대점수
2013	질문: “통일이 남한에 얼마나 이익이 될 것이라고 생각하십니까?” 응답: “매우 이익이 될 것이다”와 “다소 이익이 될 것이다” 택	48.6	7.0/20
	질문: “통일이 자신에게 얼마나 이익이 될 것이라고 생각하십니까?” 응답: “매우 이익이 될 것이다”와 “다소 이익이 될 것이다” 선택	21.8	
2014	“ ”	55.5	8.2/20
	“ ”	26.7	
2015	“ ”	57.4	8.5/20
	“ ”	28.0	
2016	“ ”	53.0	7.8/20
	“ ”	24.6	
2017	“ ”	52.1	7.6/20
	“ ”	23.9	
2018	“ ”	57.7	8.4/20
	“ ”	26.7	
2019	“ ”	61.9	9.3/20
	“ ”	30.9	
2020	“ ”	58.4	8.3/20
	“ ”	24.9	
2021	“ ”	53.5	8.0/20
	“ ”	26.5	
2022	“ ”	58.5	8.4/20
	“ ”	25.4	
2023	“ ”	54.1	8.2/20
	“ ”	28.0	
2024	“ ”	43.0	6.6/20
	“ ”	23.2	

나) 남한 주민의 남북 경제교류에 대한 평가

- 본 항목은 남북 경제협력과 북한에 대한 인도적 지원에 대한 남한 주민의 평가를 바탕으로 점수를 산출한다. 2017년 이후 조사에서는 각 정책이

‘통일에 도움이 되는’ 정도를 묻는 질문에서 각 정책이 ‘통일을 위해 시급한’ 정도를 묻는 질문으로 대체되었다.

- 2024년 남북 경제협력에 대한 긍정적 평가는 60.0%로 2023년 60.4% 대비 0.4% 포인트 하락하였다.
- 대북 인도적 지원에 대한 긍정적 평가의 경우 2024년 52.2%로 2023년 41.9% 대비 10.3% 포인트 상승하였다.
- 상대점수는 2023년 5.1점에서 2024년 5.5점으로 소폭 상승하였다.
- 2024년 남북 경제교류에 대한 평가는 2019년 이후 북미·남북 간 회담이 사실상 중단됨에 따라 한국민들의 남북 경제교류에 대한 의식의 하락 추세가 이어지고 있다.

〈표 3-4〉 남한 주민의 남북 경제교류에 대한 평가

질문과 응답		응답률(%)	상대점수
2013	질문: “금강산 관광, 개성공단 사업 등 남북한 경제협력이 통일을 이루는 데 얼마나 도움이 된다고 생각하십니까?” 응답: “매우 도움이 된다”와 “다소 도움이 된다” 선택	61.8	5.4/10
	질문: “쌀, 비료, 의약품 지원 등 인도적 대북 지원이 통일을 이루는데 얼마나 도움이 된다고 생각하십니까?” 응답: “매우 도움이 된다”와 “다소 도움이 된다” 선택	46.3	
2014	“	62.2	5.5/10
	“	46.9	
2015	“	65.4	5.8/10
	“	50.3	
2016	“	52.5	4.7/10
	“	41.8	

질문과 응답		응답률(%)	상대점수
2017	질문: “남북한 경제협력이 통일을 이루기 위해 얼마나 시급하다고 생각하십니까?” 응답: “매우 시급하다”와 “다소 시급하다” 선택	62.5	5.3/10
	질문: “인도적 대북 지원이 통일을 이루기 위해 얼마나 시급하다고 생각하십니까?” 응답: “매우 시급하다”와 “다소 시급하다” 선택	43.3	
2018	“	71.3	6.3/10
	“	54.9	
2019	“	75.4	6.6/10
	“	56.1	
2020	“	69.1	5.9/10
	“	49.4	
2021	“	62.8	5.4/10
	“	44.6	
2022	“	63.7	5.6/10
	“	48.3	
2023	“	60.4	5.1/10
	“	41.9	
2024	“	62.0	5.5/10
	“	47.4	

다) 대북 지원에 대한 선호

- 과거에 지수 산출을 위해 사용되었던 설문 문항이 통일의식조사에서 다른 문항으로 변경됨에 따라 2017년 이후 본 항목을 “대북지원이 북한의 개혁개방에 도움이 되는지의 여부”에 대한 긍정적 응답과 “북핵문제가 해결되기 전에는 남북교류협력을 중단해야 한다”는 질문에 대한 부정적 응답의 비중의 평균을 구하여 산출한다.
 - 2013년부터 본 항목은 “대북지원이 북한주민의 생활에 도움이 되는지의 여부”에 관한 질문과 “대북 지원을 위해서는 북핵문제 해결이 선행되어야 한다”는 질문을 활용하여 지수를 산출하여 왔다.
 - 그러나 2016년에는 “대북지원을 위해서는 북핵문제 해결이 선행되어야

한다”는 질문이 “북핵문제가 해결되기 전에는 남북교류협력을 중단해야 한다”는 질문으로 대체되었으며, 뒤이어 2017년에는 “대북지원이 북한 주민의 생활에 도움이 되는지의 여부”에 대한 질문이 “대북지원이 북한의 개혁개방에 도움이 되는지의 여부”에 대한 질문으로 대체되었다.

- 2024년 대북 지원 선호 정도에 대한 점수는 4.3점으로 2023년 대비 0.3점 상승하였다.

〈표 3-5〉 대북 지원의 선호 정도에 대한 응답률과 상대점수

	질문과 응답	응답률(%)	상대점수
2013	질문: (1) “대북 지원이 북한주민의 생활에 얼마나 도움이 된다고 생각하십니까? 혹은 도움이 되지 않는다고 생각하십니까?” (2) “북핵 문제가 해결되기 전에는 대북지원을 하지 말아야 한다는 의견에 얼마나 찬성 또는 반대하십니까?” 응답: (1)에서 “매우 도움이 된다”와 “약간 도움이 된다” 선택한 사람과 (2)에서 “다소 반대”와 “매우 반대”를 택한 사람의 평균을 구함	27.4	2.7/10
2014	“ ”	32.8	3.3/10
2015	“ ”	32.5	3.3/10
2016	질문: (1) 상동, (2) “북핵 문제가 해결되기 전에는 남북 교류협력을 중단해야 한다는 의견에 얼마나 찬성 또는 반대하십니까?” 응답: (1)에서 “매우 도움이 된다”와 “약간 도움이 된다” 선택한 사람과 (2)에서 “다소 반대”와 “매우 반대”를 택한 사람의 평균을 구함	34.2	3.4/10
2017	질문: (1) “북한의 개혁 개방에 인도적 대북지원이 얼마나 도움이 된다고 생각하십니까?”, (2) 상동 응답: (1)에서 “매우 도움이 된다”와 “약간 도움이 된다” 선택한 사람과 (2)에서 “다소 반대”와 “매우 반대”를 택한 사람의 평균을 구함	37.1	3.7/10
2018	“ ”	41.5	4.2/10
2019	“ ”	45.8	4.6/10
2020	“ ”	39.6	4.0/10
2021	“ ”	40.1	4.0/10
2022	“ ”	42.3	4.2/10
2023	“ ”	40.1	4.0/10
2024	“ ”	43.3	4.3/10

2) 북한주민 지표별 응답율과 상대점수

- 코로나-19 이후 북중 국경봉쇄로 인한 이탈주민 급감으로 북한주민 의 식통합지수 산출의 근거자료인 ‘북한이탈주민 의식조사’의 충분한 포본 수가 확보되지 못하였다. 이에 따라 부득이하게 지난해에 이어 2023년 북한주민 지표별 상대점수는 2020년 상대점수를 유지한다.

3) 종합

- 지난 6년간 의식지수를 비교하면, 경제 부문 점수는 2015년까지 40점대 초반을 유지하다가 2016년과 2017년 30점대로 내려앉은 후 2018년에는 다시 반등하여 40점대를 회복하였다. 2019년에는 일시적으로 45.0점을 기록하였지만, 2020년 이후에는 40점 초반대에서 소폭 등락을 거듭하고 있다.
 - 남한주민의 의식조사 상대점수는 2013년 15.1점 → 2014년 17.0점 → 2015년 17.6점 → 2016년 15.9점 → 2017년 16.6점 → 2018년 18.9점 → 2019년 20.5점 → 2020년 18.2점 → 2021년 17.4점 → 2022년 18.2점 → 2023년 17.3점 → 2024년 16.4점으로 집계되었다.
 - 2016년 이후 북한의 핵/미사일 실험과 그에 따른 남북 간 교류 중단으로 인해 이전 대비 전반적으로 낮은 점수대를 기록하였으나, 2018년에는 남북 간의 화해 분위기 조성으로 상당히 큰 폭으로 상승하였다. 그러나 이후 이어진 남북, 북미간 대화 단절과 북핵협상의 교착상태 장기화로 2020년 비교적 큰 폭의 하락 이후 같은 수준을 유지하고 있다.
 - 2024년 점수는 2023년의 소폭의 하락을 이어 2017년 이후 최저치를 기록하였다.
- 북한주민(탈북자)의 의식조사 점수는 코로나-19로 인한 국경봉쇄로 이탈주민 표본 수가 충분하지 못하여 2020년 점수를 그대로 유지한다.
 - 북한주민의 의식조사 상대점수는 2013년 25.7점 → 2014년 26.4점 → 2015년 25.0점 → 2016년 23.4점 → 2017년 21.7점 → 2018년 22.3점 → 2019년 24.5점 → 2020년 23.6점을 기록하였다.

〈표 3-6〉 경제분야 의식통합지수 종합

질문과 응답			점수/만점	총점/만점
2013	남한 주민	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	7.0/20	15.1/40
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	5.4/10	
		대북 지원의 증감에 대한 의견	2.7/10	
	북한 주민	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 우호도	7.0/15	25.7/40
		대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	10.2/15	
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	8.5/10	
	총점			40.8
2014	남한 주민	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	8.2/20	17.0/40
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	5.5/10	
		대북 지원에 대한 선호도	3.3/10	
	북한 주민	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 지지도	7.9/15	26.4/40
		대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	10.9/15	
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	7.6/10	
	총점			43.4
2015	남한 주민	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	8.5/20	17.6/40
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	5.8/10	
		대북 지원에 대한 선호도	3.3/10	
	북한 주민	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 지지도	7.3/15	25.0/40
		대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	10.4/15	
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	7.3/10	
	총점			42.6
2016	남한 주민	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	7.8/20	15.9/40
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	4.7/10	
		대북 지원에 대한 선호도	3.4/10	
	북한 주민	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 지지도	6.9/15	23.4/40
		대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	9.5/15	
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	7.0/10	
	총점			39.3
2017	남한 주민	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	7.6/20	16.6/40
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	5.3/10	
		대북 지원에 대한 선호도	3.7/10	
	북한 주민	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 지지도	5.9/15	21.7/40
		대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	9.1/15	
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	6.7/10	
	총점			38.3

질문과 응답			점수/만점	총점/만점
2018	남한 주민	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	8.4/20	18.9/40
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	6.3/10	
		대북 지원에 대한 선호도	4.2/10	
	북한 주민	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 지지도	7.1/15	22.3/40
		대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	8.6/15	
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	6.6/10	
총점			41.2	
2019	남한 주민	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	9.3/20	20.5/40
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	6.6/10	
		대북 지원에 대한 선호도	4.6/10	
	북한 주민	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 지지도	6.9/15	24.5/40
		대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	9.8/15	
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	7.8/10	
총점			45.0	
2020	남한 주민	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	8.3/20	18.2/40
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	5.9/10	
		대북 지원에 대한 선호도	4.0/10	
	북한 주민	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 지지도	7.2/15	23.6/40
		대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	9.3/15	
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	7.1/10	
총점			41.8	
2021	남한 주민	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	8.0/20	17.4/40
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	5.4/10	
		대북 지원에 대한 선호도	4.0/10	
	북한 주민	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 지지도	7.2/15	23.6/40
		대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	9.3/15	
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	7.1/10	
총점			41.0	
2022	남한 주민	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	8.4/20	18.2/40
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	5.6/10	
		대북 지원에 대한 선호도	4.2/10	
	북한 주민	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 지지도	7.2/15	23.6/40
		대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	9.3/15	
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	7.1/10	
총점			41.8	
2023	남한 주민	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	8.2/20	17.3/40
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	5.1/10	
		대북 지원에 대한 선호도	4.0/10	
	북한 주민	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 지지도	7.2/15	23.6/40
		대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	9.3/15	
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	7.1/10	
총점			40.9	

질문과 응답			점수/만점	총점/만점
2024	남한 주민	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	8.2/20	16.4/40
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	5.1/10	
		대북 지원에 대한 선호도	4.0/10	
	북한 주민	북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 지지도	7.2/15	23.6/40
		대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	9.3/15	
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	7.1/10	
	총점			40.0

나. 정치

- 정치영역의 의식통합지수의 변인과 배점은 다음과 같다.

〈표 3-7〉 정치영역 의식통합 변인과 배점

변인	배점(남한)	배점(북한)
통일의 필요성	10	10
남북 간 정치체제의 동질성	10	10
상대방에 의한 무력도발 가능성	10	10
상대방에 대한 긍정인식	5	5
상대방에 대한 인지도	5	5

1) 지표별 응답률과 상대점수

가) 통일의 필요성

- 통일이 필요하다는 의식은 남북통합을 촉진하는 중요한 변인이다. 이에 따라 남북한 주민들이 통일을 얼마나 필요하다고 인식하고 있는가를 측정하기 위한 질문을 제기했다. 2024년 남한주민은 36.9%, 북한주민은 86.8%가 통일이 필요하다고 응답했다. 남한주민의 응답률을 상대점수(10점)로 환산하면 각각 3.7점, 8.7점으로 총 12.4점(20점 만점)이 된다. 통일 필요성에

대한 상대점수는 2013년에 기록한 최고점(15.5점) 이후 등락을 거듭하다가 2023년에 역대 최저점(13.1점)을 기록했는데, 2024년 남한주민의 통일 필요성 응답률 감소 이후 다시 역대 최저점을 갱신하게 되었다.

〈표 3-8〉 통일의 필요성에 대한 응답률과 상대점수

연도	주민 구분	질문과 응답	응답률 (%)	상대 점수
2008	남한주민	질문: 귀하는 남북한 통일이 얼마나 필요하다고 생각하십니까?	51.6	5.2
	북한주민	응답: "필요하다" 선택	95.2	9.5
2009	남한주민	"	55.8	5.5
	북한주민		97.0	9.7
2010	남한주민	질문: OO님은 남북한 통일이 얼마나 필요하다고 생각하십니까? 혹은 필요 없다고 생각하십니까?	59.0	5.9
	북한주민	응답: "필요하다" 선택	94.7	9.6
2011	남한주민	"	53.7	5.4
	북한주민		93.8	9.4
2012	남한주민	"	57.0	5.7
	북한주민		93.3	9.3
2013	남한주민	"	54.8	5.5
	북한주민		100.0	10
2014	남한주민	"	55.9	5.6
	북한주민		98.0	9.8
2015	남한주민	"	51.0	5.1
	북한주민		94.9	9.5
2016	남한주민	"	53.4	5.3
	북한주민		97.8	9.8
2017	남한주민	"	53.8	5.4
	북한주민		95.4	9.5
2018	남한주민	"	59.7	6.0
	북한주민		93.1	9.3
2019	남한주민	"	53.0	5.3
	북한주민		93.6	9.4
2020	남한주민	"	52.3	5.2
	북한주민		86.8	8.7

연도	주민 구분	질문과 응답	응답률 (%)	상대 점수
2021	남한주민	"	44.3	4.4
	북한주민		86.8	8.7
2022	남한주민	"	46.0	4.6
	북한주민		86.8	8.7
2023	남한주민	"	43.8	4.4
	북한주민		86.8	8.7
2024	남한주민	"	36.9	3.7
	북한주민		86.8	8.7

나) 남북한 간 정치제도의 동질성

- 남북한 주민들이 남북의 정치제도가 동질적이라고 인식하면 의식통합에 긍정적 기여를 하게 될 것이다. 이에 따라 남북한 주민에게 남북한 간 선거제도 차이 여부에 대해 질문하였다. 남한주민의 경우, 남북의 선거방식에 차이가 없다고 응답한 사람들은 9.8%였고, 북한주민은 0.9%의 응답률을 보였다. 이를 상대점수(10점)로 환산하면 각각 1.0점, 0.1점이 된다. 이 둘을 합하면 2024년 남북 정치제도의 동질성에 대한 인식은 1.1점(20점 만점)이다. 이번 조사에서는 전년 대비 0.2점 상승하여 2022년 수준을 회복하였다.

〈표 3-9〉 남북 정치제도의 동질성에 대한 응답률과 상대점수

연도	주민 구분	질문과 응답	질문1 응답률 (%)	질문2 응답률 (%)	평균 응답률 (%)	상대 점수
2008	남한주민	질문: 귀하는 다음 측면(선거방식)에서 남북한 간의 차이가 얼마나 있다고 생각하십니까? 응답: "없다" 선택	5.7	4.9	5.3	0.5
	북한주민		3.5	2.3	2.9	0.3
2009	남한주민	"	4.2	4.2	4.2	0.4
	북한주민		3.5	3.0	3.3	0.3

연도	주민 구분	질문과 응답	질문1 응답률 (%)	질문2 응답률 (%)	평균 응답률 (%)	상대 점수
2010	남한주민	질문: OO님은 현재 다음 측면(선거방식) 에서 남북한 간의 차이가 얼마나 있다고 생각하십니까? 혹은 없다고 생각하십니까? 응답: "없다" 선택	6.2	11.3	8.8	0.9
	북한주민		3.8	-	3.8	0.4
2011	남한주민	"	6.1	-	6.1	0.6
	북한주민		3.8	-	3.8	0.4
2012	남한주민	"	6.6	-	6.6	0.7
	북한주민		2.3	-	2.3	0.2
2013	남한주민	"	8.6	-	8.6	0.9
	북한주민		9.0	-	9.0	0.9
2014	남한주민	"	9.0	-	9.0	0.9
	북한주민		2.5	-	2.5	0.3
2015	남한주민	"	6.7	-	6.7	0.7
	북한주민		6.5	-	6.5	0.7
2016	남한주민	"	7.6	-	7.6	0.8
	북한주민		3.0	-	3.0	0.3
2017	남한주민	"	8.2	-	8.2	0.8
	북한주민		3.4	-	3.4	0.3
2018	남한주민	"	6.4	-	6.4	0.6
	북한주민		2.6	-	2.6	0.3
2019	남한주민	"	5.8	-	5.8	0.6
	북한주민		1.8	-	1.8	0.2
2020	남한주민	"	5.5	-	5.5	0.6
	북한주민		0.9	-	0.9	0.1
2021	남한주민	"	9.4	-	9.4	0.9
	북한주민		0.9	-	0.9	0.1
2022	남한주민	"	9.9	-	9.9	1.0
	북한주민		0.9	-	0.9	0.1
2023	남한주민	"	8.3	-	8.3	0.8
	북한주민		0.9	-	0.9	0.1
2024	남한주민	"	9.8	-	9.8	1.0
	북한주민		0.9	-	0.9	0.1

* 2017, 2018년 남한주민 응답률 및 상대점수 오기 수정

다) 상대방의 무력도발 가능성 “없음”

- 남북한이 상대방에 대해 무력도발 가능성이 없다고 생각하는 것은 남북의 정치통합을 위해 중요한 변인이 될 수 있다. 남한주민은 34.4%가 북한에 의한 무력도발 가능성이 없다고 응답하였고, 북한주민은 48.0%가 남한에 의한 무력도발 가능성이 없다고 응답하였다. 이를 상대점수(10점)로 환산하면 각각 3.4점, 4.8점으로 총 8.2점이 된다. 이번 조사에서는 전년 대비 0.1점 하락하였다.

〈표 3-10〉 상대방의 무력도발 가능성 “없음”에 대한 응답률과 상대점수

연도	주민 구분	질문과 응답	응답률 (%)	상대 점수
2008	남한주민	질문: 귀하는 앞으로 북한의(남한의) 무력도발 가능성이 얼마나 있다고 생각하십니까?	47.8	4.8
	북한주민	응답: “없다” 선택	68.7	6.9
2009	남한주민	"	37.3	3.7
	북한주민		58.4	5.8
2010	남한주민	"	32.5	3.2
	북한주민		36.9	3.7
2011	남한주민	"	21.7	2.2
	북한주민		44.7	4.5
2012	남한주민	"	31.1	3.1
	북한주민		54.2	5.4
2013	남한주민	"	34.0	3.4
	북한주민		36.2	3.6
2014	남한주민	"	25.1	2.5
	북한주민		51.6	5.2
2015	남한주민	"	29.5	3.0
	북한주민		42.6	4.3
2016	남한주민	"	33.9	3.4
	북한주민		46.9	4.7

연도	주민 구분	질문과 응답	응답률 (%)	상대 점수
2017	남한주민	"	28.8	2.9
	북한주민		43.6	4.4
2018	남한주민	"	43.9	4.4
	북한주민		53.4	5.3
2019	남한주민	"	42.0	4.2
	북한주민		56.0	5.6
2020	남한주민	"	38.8	3.9
	북한주민		48.0	4.8
2021	남한주민	"	43.7	4.4
	북한주민		48.0	4.8
2022	남한주민	"	39.1	3.9
	북한주민		48.0	4.8
2023	남한주민	"	35.2	3.5
	북한주민		48.0	4.8
2024	남한주민	"	34.4	3.4
	북한주민		48.0	4.8

라) 상대방에 대한 긍정인식

- 남북한 주민이 상대방에 대해 어떻게 인식하는가 하는 문제도 통합을 촉진하거나 저해하는 데에 유용한 변인이다. 남한주민은 50.7%가 북한을 긍정적 대상으로 바라보았고, 북한주민은 61.1%가 남한을 긍정적 대상으로 인식하였다. 이를 상대점수(5점)로 환산하면 남한 2.6점, 북한 3.1점으로 총 5.7점이 된다. 남한주민의 북한에 대한 긍정인식은 미미하지만 전년 대비 0.1점 상승하였고, 북한주민의 남한에 대한 긍정인식은 전년과 동일하였다.

〈표 3-11〉 상대방에 대한 긍정인식 응답률과 상대점수

연도	주민 구분	질문과 응답	응답률(%)	상대점수
2008	남한주민	질문: 귀하는 북한이(남한이) 귀하에게 어떤 대상이라고 생각하십니까?	79.5	4.0
	북한주민	응답: “지원대상” + “협력대상” 선택	67.8	3.4
2009	남한주민	"	68.1	3.4
	북한주민		75.7	3.8
2010	남한주민	"	64.0	3.2
	북한주민		60.2	3.0
2011	남한주민	"	63.7	3.2
	북한주민		70.0	3.5
2012	남한주민	"	62.9	3.1
	북한주민		76.7	3.8
2013	남한주민	"	56.8	2.8
	북한주민		66.6	3.3
2014	남한주민	"	58.8	2.9
	북한주민		68.1	3.4
2015	남한주민	"	52.5	2.6
	북한주민		64.9	3.2
2016	남한주민	"	55.3	2.8
	북한주민		62.1	3.1
2017	남한주민	"	54.9	2.7
	북한주민		65.5	3.3
2018	남한주민	"	71.0	3.6
	북한주민		56.0	2.8
2019	남한주민	"	67.9	3.4
	북한주민		68.8	3.4
2020	남한주민	"	60.1	3.0
	북한주민		61.1	3.1
2021	남한주민	"	59.9	3.0
	북한주민		61.1	3.1
2022	남한주민	"	63.5	3.2
	북한주민		61.1	3.1
2023	남한주민	"	50.0	2.5
	북한주민		61.1	3.1
2024	남한주민	"	50.7	2.6
	북한주민		61.1	3.1

* 2017, 2018년 남한주민 응답률 및 상대점수 오기 수정

마) 상대방에 대한 인지도

■ 남북통합을 위해서는 남북한 주민들이 상대에 대해 많이 알아야 한다는 점에서 상대방에 대한 인지도가 어떠한가를 질문하였다. 남한주민들은 선군정치(66.6%), 주체사상(79.6%), 천리마운동(78.9%), 고난의 행군(77.7%), 장마당(72.3%), 모란봉악단(90.6%)에 대해 팔호 안의 수치만큼 알고 있다고 응답했으며 평균 인지도는 77.6%였다. 북한주민들은 4.19 혁명(73.4%), 5.18 광주항쟁(86.0%), 88서울올림픽(59.2%), 2002 월드컵(58.8%), 세월호 사건(72.9%), 개성공업지구 운영(74.1%), 촛불집회(50.3%), 1997 IMF 외환위기(34.2%), K-POP(케이팝)(40.9%)에 대해 팔호 안의 수치만큼 알고 있다고 응답했으며 평균 인지도는 61.1%였다. 한편, 북한주민은 남한의 쌀과 비료에 대한 대북지원에 대해서 53.7%가 알고 있다고 응답하였다. 이 두 결과를 종합한 북한주민들의 남한에 대한 평균 인지도는 57.4%가 된다. 이를 상대점수(5점)로 환산하면 남한의 경우 3.9점, 북한의 경우 2.9점으로 총 6.8점이 된다. 남한주민들의 북한인지도는 전년 대비 0.1점 상승하였고, 북한주민들의 남한인지도는 전년대와 동일한 점수가 유지되었다. 종합인지도는 2017년을 기점으로 6.8점과 6.9점 사이를 오가며 2022년에 6.6점대로 떨어졌다가 다시 6.8점대를 회복하였다.

〈표 3-12〉 상대방 인지도에 대한 응답률과 상대점수

연도	주민 구분	질문과 응답	응답률(%)	상대점수
2008	남한주민	질문: 귀하는 다음의 사항에 대해 얼마나 알고 계십니까? (남한- 북한의 선군정치, 주체사상, 천리마운동, 고난의 행군, 꽃제비, 아리랑축전), (북한- 쌀, 비료 등 남한의 대북 지원)	58.6	2.9
	북한주민	응답: “알고 있다” 선택	68.7	3.4
2009	남한주민	질문: 귀하는 다음의 사항에 대해 얼마나 알고 계십니까? (남한- 북한의 선군정치, 주체사상, 천리마운동, 고난의 행군, 장마당, 아리랑축전), (북한- 쌀, 비료 등 남한의 대북 지원)	52.8	2.6
	북한주민	응답: “알고 있다” 선택	70.8	3.5

연도	주민 구분	질문과 응답	응답률(%)	상대점수
2010	남한주민	질문: 귀하는 다음의 사항에 대해 얼마나 알고 계십니까? (남한- 북한의 선군정치, 주체사상, 천리마운동, 고난의 행군, 장마당, 아리랑축전), (북한- 4.19 혁명, 5.18 광주항쟁, 88서울올림픽, 2002 월드컵, 쇄고기수입반대 촛불집회 / 쌀, 비료 등 남한의 대북 지원) 응답: “알고 있다” 선택	60.6	3.0
	북한주민		68.1	3.4
2011	남한주민	2010년과 상동	63.2	3.2
	북한주민		70.1	3.5
2012	남한주민	2010년과 상동	60.7	3.0
	북한주민		70.7	3.5
2013	남한주민	2010년과 상동	59.8	3.0
	북한주민		63.5	3.2
2014	남한주민	질문: 귀하는 다음의 사항에 대해 얼마나 알고 계십니까? (남한- 북한의 선군정치, 주체사상, 천리마운동, 고난의 행군, 장마당, 아리랑축전), (북한- 4.19 혁명, 5.18 광주항쟁, 88서울올림픽, 2002 월드컵, 세월호 사건, 개성공업지구 운영 / 쌀, 비료 등 남한의 대북 지원) ^a 응답: “알고 있다” 선택	62.5	3.1
	북한주민		73.2	3.6
2015	남한주민	2014년과 상동	69.6	3.5
	북한주민		70.3	3.5
2016	남한주민	질문: 귀하는 다음의 사항에 대해 얼마나 알고 계십니까? (남한- 북한의 선군정치, 주체사상, 천리마운동, 고난의 행군, 장마당, 모란봉악단), (북한- 4.19 혁명, 5.18 광주항쟁, 88서울올림픽, 2002 월드컵, 세월호 사건, 개성공업지구 운영 / 쌀, 비료 등 남한의 대북 지원) ^b 응답: “알고 있다” 선택	69.2	3.5
	북한주민		62.9	3.2
2017	남한주민	2016년과 상동	69.4	3.5
	북한주민		68.4	3.4
2018	남한주민	2016년과 상동	78.6c	3.9
	북한주민		59.8	3.0

연도	주민 구분	질문과 응답	응답률(%)	상대점수
2019	남한주민	질문: 귀하는 다음의 사항에 대해 얼마나 알고 계십니까? (남한- 북한의 선군정치, 주체사상, 천리마운동, 고난의 행군, 장마당, 모란봉악단), (북한- 4.19 혁명, 5.18 광주항쟁, 88서울올림픽, 2002 월드컵, 세월호 사건, 개성공업지구 운영, 촛불집회, 1997 IMF 외환위기, K-POP(케이팝) / 쌀, 비료 등 남한의 대북 지원) ^d 응답: “알고 있다” 선택	78.5	3.9
	북한주민		58.5	2.9
2020	남한주민	2019년과 상동	79	4
	북한주민		57.4	2.9
2021	남한주민	2019년과 상동	79	4
	북한주민		57.4	2.9
2022	남한주민	"	74	3.7
	북한주민		57.4	2.9
2023	남한주민	"	76	3.8
	북한주민		57.4	2.9
2024	남한주민	"	77.6	3.9
	북한주민		57.4	2.9

a. 2014년 북한주민 질문 수정 (쇠고기수입반대 촛불집회 삭제, 세월호 사건, 개성공업지구 운영 추가)

b. 2016년 남한주민 질문 수정 (아리랑축전 삭제, 모란봉악단 추가)

c. 2018년 남한주민 응답률 오기 수정

d. 2019년 북한주민 질문 수정 (촛불집회, 1997 IMF 외환위기, K-POP(케이팝) 추가)

2) 종합

■ 정치영역 의식통합지수는 남한과 북한을 각각 50%씩 배정하여 총 80점 만점으로 구성하기 때문에 5개의 측정지표에 대한 남북한의 상대점수를 합하여 최종적으로 남북한 의식통합을 산출하였다. 2024년도 정치영역 의식통합지수는 80.0점 만점에 34.2점이다.

■ 2024년 정치영역 의식통합지수는 전년인 2023년과 비교하면 0.4점 하락하였다. 전체 항목별로 살펴보면 ‘통일의 필요성’ 항목은 지난해에 이어 다시 역대 최저점을 갱신하여 12.4점을 기록하였고, ‘남북한 간 정치제도 동질성’ (0.9점)과 ‘상대방에 대한 긍정인식’, ‘상대방에 대한 인지도’ 등은 각각 전년

대비 0.2점, 0.1점, 0.1점 상승하였다. 반면 '상대방의 무력도발 가능성 없음'에 대한 응답은 통일 필요성 항목과 마찬가지로 0.1점 하락하였다.

■ 남북한 주민의 정치영역 통합의식은 2008년부터 2017년까지 소폭 상승과 하락을 거듭하는 양상을 보였다. 2018년에는 남북관계 개선에 따라 상대적으로 크게 상승(3.0점)하였다가 2019년부터 이번 2024년도 조사까지 지속해서 하락세를 나타내고 있는데, 이는 통일 필요성을 점점 낮게 인식하는 조사 결과의 영향으로 평가할 수 있다.

〈표 3-13〉 정치분야 의식통합지수 종합

연도	항목	남한 점수/만점	북한 점수/만점	합계
2008	통일의 필요성	5.2/10	9.5/10	14.7/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.5/10	0.3/10	0.8/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	4.8/10	6.9/10	11.7/20
	상대방에 대한 긍정인식	4.0/5	3.4/5	7.4/10
	상대방에 대한 인지도	2.9/5	3.4/5	6.3/10
	총점	17.4/40	23.5/40	40.9/80
2009	통일의 필요성	5.6/10	9.7/10	15.3/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.4/10	0.3/10	0.7/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	3.7/10	5.8/10	9.5/20
	상대방에 대한 긍정인식	3.4/ 5	3.8/ 5	7.2/10
	상대방에 대한 인지도	2.6/ 5	3.5/ 5	6.1/10
	총점	15.7/40	23.1/40	38.8/80
2010	통일의 필요성	5.9/10	9.6/10	15.5/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.9/10	0.4/10	1.3/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	3.2/10	3.7/10	6.9/20
	상대방에 대한 긍정인식	3.2/ 5	3.0/ 5	6.2/10
	상대방에 대한 인지도	3.0/ 5	3.4/ 5	6.4/10
	총점	16.2/40	20.1/40	36.3/80

연도	항목	남한 점수/만점	북한 점수/만점	합계
2011	통일의 필요성	5.4/10	9.4/10	14.8/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.6/10	0.4/10	1/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	2.2/10	4.5/10	6.7/20
	상대방에 대한 긍정인식	3.2/ 5	3.5/ 5	6.7/10
	상대방에 대한 인지도	3.2/ 5	3.5/ 5	6.7/10
	총점	14.6/40	21.3/40	35.9/80
2012	통일의 필요성	5.7/10	9.3/10	15.0/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.7/10	0.2/10	0.9/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	3.1/10	5.4/10	8.5/20
	상대방에 대한 긍정인식	3.1/ 5	3.8/ 5	6.9/10
	상대방에 대한 인지도	3.0/ 5	3.5/ 5	6.5/10
	총점	15.6/40	22.2/40	37.8/80
2013	통일의 필요성	5.5/10	10/10	15.5/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.9/10	0.9/10	1.8/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	3.4/10	3.6/10	7.0/20
	상대방에 대한 긍정인식	2.8/5	3.3/5	6.1/10
	상대방에 대한 인지도	3.0/5	3.2/5	6.2/10
	총점	15.6/40	21.0/40	36.6/80
2014	통일의 필요성	5.6/10	9.8/10	15.4/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.9/10	0.3/10	1.2/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	2.5/10	5.2/10	7.7/20
	상대방에 대한 긍정인식	2.9/5	3.4/5	6.3/10
	상대방에 대한 인지도	3.1/5	3.6/5	6.7/10
	총점	15.0/40	22.3/40	37.3/80
2015	통일의 필요성	5.1/10	9.5/10	14.6/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.7/10	0.7/10	1.4/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	3.0/10	4.3/10	7.3/20
	상대방에 대한 긍정인식	2.6/5	3.2/5	5.8/10
	상대방에 대한 인지도	3.5/5	3.5/5	7.0/10
	총점	14.9/40	21.2/40	36.1/80

연도	항목	남한 점수/만점	북한 점수/만점	합계
2016	통일의 필요성	5.3/10	9.8/10	15.1/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.8/10	0.3/10	1.1/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	3.4/10	4.7/10	8.1/20
	상대방에 대한 긍정인식	2.8/5	3.1/5	5.9/10
	상대방에 대한 인지도	3.5/5	3.2/5	6.7/10
	총점	15.8/40	21.1/40	36.9/80
2017	통일의 필요성	5.4/10	9.5/10	14.9/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.8/10	0.3/10	1.1/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	2.9/10	4.4/10	7.3/20
	상대방에 대한 긍정인식	2.7/5	3.3/5	6.0/10
	상대방에 대한 인지도	3.5/5	3.4/5	6.9/10
	총점	15.3/40	20.9/40	36.2/80
2018	통일의 필요성	6.0/10	9.3/10	15.3/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.6/10	0.3/10	0.9/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	4.4/10	5.3/10	9.7/20
	상대방에 대한 긍정인식	3.6/10	2.8/10	6.4/20
	상대방에 대한 인지도	3.9/10	3.0/10	6.9/20
	총점	18.6/40	20.7/40	39.2/80
2019	통일의 필요성	5.3/10	9.4/10	14.7/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.6/10	0.2/10	0.8/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	4.2/10	5.6/10	9.8/20
	상대방에 대한 긍정인식	3.4/10	3.4/10	6.8/20
	상대방에 대한 인지도	3.9/10	2.9/10	6.8/20
	총점	17.4/40	21.5/40	38.9/80
2020	통일의 필요성	5.2/10	8.7/10	13.9/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.6/10	0.1/10	0.7/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	3.9/10	4.8/10	8.7/20
	상대방에 대한 긍정인식	3.0/10	3.1/10	6.1/20
	상대방에 대한 인지도	4.0/10	2.9/10	6.9/20
	총점	16.7/40	19.6/40	36.3/80

연도	항목	남한 점수/만점	북한 점수/만점	합계
2021	통일의 필요성	4.4/10	8.7/10	13.1/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.9/10	0.1/10	1.0/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	4.4/10	4.8/10	9.2/20
	상대방에 대한 긍정인식	3.0/5	3.1/5	6.1/20
	상대방에 대한 인지도	4.0/5	2.9/5	6.9/20
	총점	16.7/40	19.6/40	36.3/80
2022	통일의 필요성	4.6/10	8.7/10	13.3/20
	남북한 간 정치제도 동질성	1.0/10	0.1/10	1.1/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	3.9/10	4.8/10	8.7/20
	상대방에 대한 긍정인식	3.2/5	3.1/5	6.3/20
	상대방에 대한 인지도	3.7/5	2.9/5	6.6/20
	총점	16.4/40	19.6/40	36.0/80
2023	통일의 필요성	4.4/10	8.7/10	13.1/20
	남북한 간 정치제도 동질성	0.8/10	0.1/10	0.9/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	3.5/10	4.8/10	8.3/20
	상대방에 대한 긍정인식	2.5/5	3.1/5	5.6/20
	상대방에 대한 인지도	3.8/5	2.9/5	6.7/20
	총점	15.0/40	19.6/40	34.6/80
2024	통일의 필요성	3.7/10	8.7/10	12.4/20
	남북한 간 정치제도 동질성	1.0/10	0.1/10	1.1/20
	상대방의 무력도발 가능성 없음	3.4/10	4.8/10	8.2/20
	상대방에 대한 긍정인식	2.6/5	3.1/5	5.7/20
	상대방에 대한 인지도	3.9/5	2.9/5	6.8/20
	총점	14.6/40	19.6/40	34.2/80

* 2009, 2015, 2017, 2018년 점수 오기 수정

** 2018, 2019, 2020년 '상대방에 대한 긍정인식', '상대방에 대한 인지도' 만점 오기 수정

다. 사회문화

- 사회문화영역 의식통합의 측정 지표는 상대방의 사회문화에 대한 인지수준, 상대방에 대한 수용의식, 상대방에 대한 적대감 해소, 사회문화양식의 동질성, 통일 이후의 사회평등 기대수준 5가지이다.
- 사회문화영역의 의식통합지수를 구성하는 변인과 배점에 대한 세부사항은 아래의 <표3-14>와 같다. 각 변인에 해당하는 최종점수는 남북한 주민 각각의 질문 응답 비율을 다시 각 변인에 해당하는 배점을 기준으로 한 상대점수로 환산하여 산출된다.

<표 3-14> 사회문화영역 의식통합 변인과 배점

통합영역	변인	배점(남한)	배점(북한)
사회문화 의식 통합 (총 90점)	상대방의 사회문화에 대한 인지 수준	5	5
	상대방에 대한 수용의식	10	10
	상대방에 대한 적대감 해소	10	10
	사회문화양식의 동질성	10	10
	통일 이후 사회평등 기대 수준	10	10
	소계	45	45

1) 지표별 응답률과 상대점수

가) 상대방의 사회문화에 대한 인지 수준

- 상대방의 사회문화에 대한 인지 수준을 측정하기 위해 상대방의 사회문화를 얼마나 접촉한 경험이 있는가를 질문한 결과를 상대점수(5점 만점)으로 전환하면 남한주민 1.0점, 북한주민 4.4점이다.
- 위 질문에 대해 남한주민은 18.7%, 북한주민은 87.9%가 상대방의 사회문화를 접해 본 경험이 있다고 응답했다. 남북 각각의 응답률을 상대점수(5점 만점)로 전환하면 남한주민의 경우 1.0점, 북한주민의 경우 4.4점이 부여된다.

- 남한주민의 경우 북한의 사회문화를 접해보았다는 응답이 전년 대비 4.6%p 감소했다.
- 2024년 북한주민의 응답률은 충분한 조사 표본을 확보하지 못하여 2019년과 2020년 응답률에 50:50의 가중치를 두어 계산한 결과로 2020년 응답률과 같은 값으로 처리하였다. (이하 동일).¹⁷⁾

<표 3-15> 상대방의 사회문화에 대한 인지 수준 응답률과 상대점수

		질문과 응답	응답률(%)	상대점수
2008	남한주민	질문: 귀하는 남한(북한) 방송, 영화, 드라마, 노래(음악) 등을 접해본 적이 있습니까?	31.2	1.6
	북한주민	응답: “접해봄” 또는 “있다” 선택	64.7	3.3
2009	남한주민	”	46.2	2.3
	북한주민		56.5	2.8
2010	남한주민	”	37.4	1.9
	북한주민		77.3	3.9
2011	남한주민	”	31.5	1.6
	북한주민		90.0	4.5
2012	남한주민	”	32.3	1.6
	북한주민		88.0	4.4
2013	남한주민	”	27.3	1.4
	북한주민		85.9	4.3
2014	남한주민	”	31.5	1.6
	북한주민		87.7	4.4
2015	남한주민	”	23.2	1.2
	북한주민		87.0	4.4
2016	남한주민	”	21.6	1.1
	북한주민		86.4	4.3

17) 코로나-19 상황에 따른 북한의 국경봉쇄로 북한이탈주민조사의 표본 수가 충분하지 못해 2022년 값은 2020년 수치와 동일한 값을 부여하였다.

		질문과 응답	응답률(%)	상대점수
2017	남한주민	"	29.3	1.5
	북한주민		81.6	4.1
2018	남한주민	"	20.6	1.0
	북한주민		91.4	4.6
2019	남한주민	"	25.5	1.3
	북한주민		82.5	4.1
2020	남한주민	"	22.5	1.1
	북한주민		87.9	4.4
2021	남한주민	"	29.5	1.5
	북한주민		87.9	4.4
2022	남한주민	"	25.1	1.3
	북한주민		87.9	4.4
2023	남한주민	"	23.3	1.2
	북한주민		87.9	4.4
2024	남한주민	"	18.7	1.0
	북한주민		87.9	4.4

※ 자료 : 서울대학교 통일평화연구원, 통일여식조사 2010-2023 DATA SET (KOSSDA 기탁) 참조.

나) 상대방의 사회문화에 대한 수용의식

- 상대방의 사회문화에 대한 수용의식을 측정하기 위해 상대방(또는 상대방의 사회문화)을 접촉하였을 때 얼마나 친근감을 느꼈는가를 질문했다. 남북 각각의 응답률을 상대점수(10점 만점)로 전환하면 남한주민의 경우 1.8점, 북한주민의 경우 9.0점이다.
- 2024년의 경우 남한주민은 17.5%, 북한주민은 90.2%가 상대방에 대해 친근감을 느꼈다고 응답해, 남북한 주민 간 큰 격차를 보였다.
- 2009년 조사까지는 남한주민과 북한주민 각각에게 질문한 내용이 상이했던 점을 보완하여 2010년 조사 때부터는 질문 문항의 표현을 아래의 <표 3-16>과 같이 동일하게 조정했다.

- 2024년 남북한 주민의 상호 수용의식에 대한 응답 격차는 72.7%p로 전년 72.1%p보다 증가했다.
- 남북한주민 상호 수용의식에 대한 응답 격차는 2016년 63.4%p를 기록한 이래 2017년 63.9%p → 2018년 61.3%p → 2019년 57.3%p → 2020년 69.2%p → 2021년 65.9%p → 2022년 67.1%p → 2023년 72.1%p로 오르내리다가 2024년 72.7%p로 지수 산출 이후 최대 격차를 보였다.
- 전반적으로 남한주민의 북한주민 수용의식 상대점수는 2~4점 내외, 북한주민의 남한주민 수용의식 8~9점 내외로 북한주민의 상대방 수용의식 상대점수가 남한주민에 비해 2~4배 높다.

<표 3-16> 상대방에 대한 수용의식 응답률과 상대점수

		질문과 응답	응답률 (%)	상대점수
2008	남한주민	질문: 귀하는 탈북자(새터민)가 얼마나 친근하게 느껴지십니까? 응답: "친근하게 느껴진다" 선택	36.1	3.6
	북한주민	질문: 귀하는 남한[북한] 방송, 영화, 드라마, 노래(음악) 등을 접했을 때 어떤 느낌이셨습니까? 응답: "친숙했음" 선택	72.1	7.2
2009	남한주민	"	36.3	3.6
	북한주민	"	52.1	5.2
2010	남한주민	"	42.4	4.2
	북한주민 (변경 후)	질문: 귀하는 남한출신 주민이 얼마나 친근하게 느껴지십니까? 응답: "친근하게 느껴진다" 선택	91.9	9.2
2011	남한주민	2008년 문항 상동	41.0	4.1
	북한주민	2010년 문항 상동	90.5	9.1
2012	남한주민	"	39.5	4.0
	북한주민	"	89.7	9.0
2013	남한주민	"	42.0	4.2
	북한주민	"	87.1	8.7
2014	남한주민	"	43.2	4.3
	북한주민	"	90.6	9.0

		질문과 응답	응답률 (%)	상대 점수
2015	남한주민	"	45.9	4.6
	북한주민	"	91.7	9.2
2016	남한주민	"	29.0	2.9
	북한주민	"	92.4	9.2
2017	남한주민	"	25.8	2.6
	북한주민	"	89.7	9.0
2018	남한주민	"	27.5	2.8
	북한주민	"	88.8	8.9
2019	남한주민	"	29.8	3.0
	북한주민	"	87.1	8.7
2020	남한주민	"	21.0	2.1
	북한주민	"	90.2	9.0
2021	남한주민	"	24.3	2.4
	북한주민	"	90.2	9.0
2022	남한주민	"	23.1	2.3
	북한주민	"	90.2	9.0
2023	남한주민	"	18.1	1.8
	북한주민	"	90.2	9.0
2024	남한주민	"	17.5	1.8
	북한주민	"	90.2	9.0

※ 자료 : <표 3-15>와 동일

다) 상대방에 대한 적대감 해소

- 남북한 주민에게 각각 상대방을 ‘적대대상’으로 인식하는 정도에 대한 질문에 대한 역응답률을 상대점수로 환산하면 남한 주민의 상대점수는 7.9점, 북한 주민의 상대점수는 6.8점이다.
- 남한 주민은 22.3%, 북한주민은 32.5%가 상대방을 적대대상으로 인식한다고 응답했다. 의식통합에 통합에 긍정적 영향을 미치는 것은 “적대

감 해소” 정도이기 때문에 이 변인에 대한 점수는 적대감의 역응답률을 적용한다.

- 남한주민의 경우 역응답률 77.7%에 대한 상대점수는 7.9점, 북한주민의 역응답률 67.5%에 대한 상대점수는 6.8점이다.

- 2024년 남한주민의 적대의식은 전년대비 3.7%p 증가했다.
- 상대방을 적대대상으로 인식한다는 응답은 2024년에 북한주민은 전년도와 동일한 적대의식 수치를 적용한 가운데 남한주민은 전년대비 3.7%p 증가하여 남북한 상호 적대의식의 응답격차는 10.2%p이다.

<표 3-17> 상대방에 대한 적대감 해소 응답률과 상대점수

		질문과 응답	응답률 (%)	역응답률 (%)	상대 점수
2008	남한주민	질문: 귀하는 남한[북한]이 북한[남한]에 어떤 대상이라고 생각하고 있으십니까?	5.4	94.6	9.5
	북한주민	응답: “적대대상” 선택	20.9	79.1	7.9
2009	남한주민	"	9.1	90.9	9.1
	북한주민		11.4	88.6	8.9
2010	남한주민	"	12.0	88.0	8.8
	북한주민		13.3	86.7	8.7
2011	남한주민	"	16.7	83.3	8.3
	북한주민		15.7	84.3	8.4
2012	남한주민	"	10.9	89.1	8.9
	북한주민		12.9	87.1	8.7
2013	남한주민	"	16.4	83.6	8.4
	북한주민		20.1	79.9	8.0
2014	남한주민	"	13.9	86.1	8.6
	북한주민		16.4	83.6	8.4
2015	남한주민	"	16.5	83.5	8.4
	북한주민		22.5	77.5	7.8

		질문과 응답	응답률 (%)	역응답률 (%)	상대 점수
2016	남한주민	"	14.8	85.2	8.5
	북한주민		23.5	76.5	7.7
2017	남한주민	"	16.2	83.8	8.4
	북한주민		28.7	71.3	7.1
2018	남한주민	"	10.3	89.7	9.0
	북한주민		30.2	69.8	7.0
2019	남한주민	"	10.8	89.2	8.9
	북한주민		18.3	81.7	8.2
2020	남한주민	"	14.8	85.2	8.5
	북한주민		32.5	67.5	6.8
2021	남한주민	"	11.2	88.8	8.9
	북한주민		32.5	67.5	6.8
2022	남한주민	"	13.6	86.4	8.6
	북한주민		32.5	67.5	6.8
2023	남한주민	"	18.6	81.4	8.1
	북한주민		32.5	67.5	6.8
2024	남한주민	"	22.3	78.7	7.9
	북한주민		32.5	67.5	6.8

※ 자료 : <표 3-15>와 동일

라) 사회문화양식의 동질성

- 남북한 간 사회문화양식의 동질성 수준을 측정하기 위해 남북한 간의 사회문화 양식(언어, 생활풍습)이 얼마나 차이가 난다고 생각하는지에 대한 응답을 상대점수(10점 만점)으로 전환하면 남한주민의 경우 2.0점, 북한주민의 경우 0.7점이다.
- 남한주민은 23.1% 북한주민은 7.4%가 상대방의 사회문화양식에 차이가 없다고 응답했다.

- 상대방의 사회문화에 대한 접촉 경험 정도를 감안할 때 여전히 서로에 대한 동질감을 느끼는 정도는 낮게 나타나 상대방의 사회문화에 대한 접촉이 동질감의 확인으로 연결되고 있지 않다는 점을 드러낸다.
- 남한주민의 24.7%, 북한주민은 87.9%가 상대방의 사회문화를 접해본 경험이 있다고 답한 것을 고려하면, 특히 북한주민이 남한 사회문화양식에 이질성을 느끼는 정도가 크다.

<표 3-18> 남북 사회문화양식의 동질성 응답률과 상대점수

질문과 응답			질문1 응답률 (%)	질문2 응답률 (%)	평균 응답률 (%)	상대 점수
2008	남한주민	문항1 질문: 언어사용에서 남북한 간의 차이가 얼마나 있다고 생각하십니까? 응답: "전혀 차이없음"과 "별로 차이없음" 선택	17.6	17.0	17.3	1.7
	북한주민	문항2 질문: 생활풍습에서 남북한 간의 차이가 얼마나 있다고 생각하십니까? 응답: "전혀 차이없음"과 "별로 차이없음" 선택	6.6	12.4	9.5	1.0
2009	남한주민	"	7.2	11.8	9.5	1.0
	북한주민		4.6	7.3	6.0	0.6
2010	남한주민	"	10.9	13.3	12.1	1.2
	북한주민		5.8	4.8	5.3	0.5
2011	남한주민	"	9.2	11.7	10.4	1.0
	북한주민		2.4	11.6	7.0	0.7
2012	남한주민	"	11.9	14.3	13.1	1.3
	북한주민		5.3	10.5	7.9	0.8
2013	남한주민	"	14.7	14.2	14.45	1.5
	북한주민		4.7	8.1	6.4	0.6
2014	남한주민	"	16.4	16.7	16.55	1.7
	북한주민		6.2	13	9.6	1.0
2015	남한주민	"	15.8	17.9	16.85	1.7
	북한주민		6.5	10.8	8.65	0.9
2016	남한주민	"	18.7	22.2	20.45	2.0
	북한주민		9.0	3.8	6.4	0.6

질문과 응답			질문1 응답률 (%)	질문2 응답률 (%)	평균 응답률 (%)	상대 점수
2017	남한주민	"	17.5	22.9	20.2	2.0
	북한주민		13.8	13.7	13.8	1.4
2018	남한주민	"	16.3	23.6	19.8	2.0
	북한주민		6.8	14.6	10.7	1.1
2019	남한주민	"	13.6	19.2	16.4	1.6
	북한주민		6.4	16.5	11.45	1.1
2020	남한주민	"	15.9	21.9	18.9	1.9
	북한주민		3.2	11.6	7.4	0.7
2021	남한주민	"	22.6	29.2	25.9	2.6
	북한주민		3.2	11.6	7.4	0.7
2022	남한주민	"	20.1	30.6	25.4	2.5
	북한주민		3.2	11.6	7.4	0.7
2023	남한주민	"	17	23.5	20.3	2.0
	북한주민		3.2	11.6	7.4	0.7
2024	남한주민	"	19.5	26.7	23.1	2.3
	북한주민		3.2	11.6	7.4	0.7

※ 자료 : <표 3-15>와 동일

마) 통일 이후의 사회평등 기대수준

- 남북한 주민 모두에게 “귀하는 통일이 되면 빈부격차가 통일 전에 비해 얼마나 개선될 것이라고 생각하십니까?”라는 동일한 질문에 대한 남·북 각각의 응답률을 상대점수(10점 만점)로 전환하면 남한주민의 경우 1.2점, 북한주민의 경우 8.3점으로 점수 간 차이가 크다.
 - 2024년 남한주민 11.5%, 북한주민 83.4%가 통일 이후에 빈부의 격차 문제가 개선될 것이라고 응답해 양자 간 차이는 71.9%p로 남·북한 주민 간의 큰 인식의 차이를 보였다.
 - 2009년까지는 남한주민 의식조사와 북한주민(북한이탈주민) 의식조사 간에 ‘통일 이후의 사회평등 기대수준’을 측정할 수 있는 동일한 질문이 없어 그에 상응하는 각각의 질문을 추출하여 사용했으나 2010년부터는 남·북한 주민

모두에게 “귀하는 통일이 되면 빈부격차가 통일 전에 비해 얼마나 개선될 것이라고 생각하십니까?”라고 동일하게 질문했다.

- 2024년 남한주민의 경우 통일 이후 사회평등에 대한 기대 수준은 1.2점을 나타냈다.
- 2010년 이래로 통일 이후 빈부격차가 개선될 것이라는 기대는 북한주민에게서 계속해서 73~86%대를 유지하여 매우 높은 수준으로 나타나고 있으며 남한주민은 20% 미만으로 유지하여 훨씬 낮은 기대수준을 보인다. 이러한 양측의 온도차는 통일비용과 통일편익에 대한 기대감의 차이가 반영된 것으로 볼 수 있다.

<표 3-19> 통일 이후의 사회평등 기대수준 응답률과 상대점수

질문과 응답			응답률(%)	상대점수
2008	남한주민	질문: 귀하는 통일이 되면 빈부격차가 통일 전에 비해 얼마나 개선될 것이라고 생각하십니까? 응답: “크게 개선”과 “약간 개선” 선택	10.0	1.0
	북한주민	질문: 귀하는 통일이 되면 북쪽 주민이 남쪽 주민과 비교해서 어떤 대우를 받을 것이라고 생각하십니까? 응답: “출신지역과 상관없이 똑같은 대우를 받을 것임” 선택	38.5	3.9
2009	남한주민	"	14.7	1.5
	북한주민	"	44.0	4.4
2010	남한주민	"	15.8	1.6
	북한주민 (변경 후)	질문: 귀하는 통일이 되면 빈부격차가 통일 전에 비해 얼마나 개선될 것이라고 생각하십니까? 응답: “크게 개선”과 “약간 개선” 선택	77.2	7.7
2011	남한주민	2008년 문항 상동	12.5	1.3
	북한주민	2010년 문항 상동	77.9	7.8
2012	남한주민	"	12.2	1.2
	북한주민	"	86.3	8.6
2013	남한주민	"	14.8	1.5
	북한주민	"	85.3	8.5
2014	남한주민	"	13.6	1.4
	북한주민	"	79.4	8.0

질문과 응답			응답률(%)	상대점수
2015	남한주민	"	19.8	2.0
	북한주민	"	86.2	8.6
2016	남한주민	"	12.3	1.2
	북한주민	"	80.3	8.0
2017	남한주민	"	16.8	1.7
	북한주민	"	86.2	8.6
2018	남한주민	"	11.6	1.2
	북한주민	"	80.1	8.0
2019	남한주민	"	18.1	1.8
	북한주민	"	73.4	7.3
2020	남한주민	"	9.4	0.9
	북한주민	"	83.4	8.3
2021	남한주민	"	7.6	0.8
	북한주민	"	83.4	8.3
2022	남한주민	"	9.3	0.9
	북한주민	"	83.4	8.3
2023	남한주민	"	10.5	1.1
	북한주민	"	83.4	8.3
2024	남한주민	"	11.5	1.2
	북한주민	"	83.4	8.3

※ 자료 : <표 3-18>와 동일

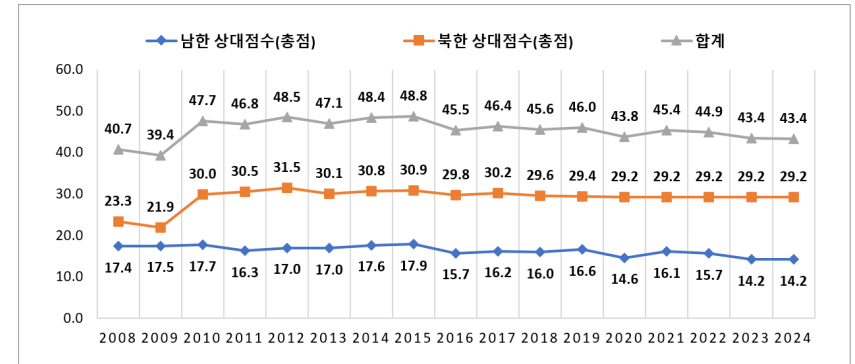
2) 종합

- 2024년 사회문화영역 의식통합지수는 90점 만점 중 43.4점으로 2023년과 동일한 점수를 유지하였다.
- 사회문화영역 의식통합지수가 측정되기 시작한 2008년 이후부터 2024년까지 16년간의 사회문화영역 의식통합지수의 변동 추이는 일정한 수준을 유지한 가운데 2023년 소폭 하락했다. 사회문화영역 의식통합지수 전반에서 드러나는 부동성(不動性)은 남북한 주민 모두 공통적으로 나타나는 특징이다.
 - 2008년 40.7점 → 2009년 39.4점 → 2010년 47.7점 → 2011년 46.8점 → 2012년 48.5점 → 2013년 47.1점 → 2014년 48.4점 → 2015년 48.8점 → 2016년 45.5점 → 2017년 46.4점 → 2018년 45.6점 →

2019년 46.0점 → 2020년 43.8점 → 2021년 45.4점 → 2022년 44.9점 → 2023년 43.4점 → 2024년 43.4점으로 2010년 이후로 큰 변동 없이 일정한 수준을 유지해오다가 2022년 이후 하락세를 유지하고 있다.

○ 의식통합지수 전반의 부동성은 북한주민에게서 보다 분명히 드러나며, 남한주민의 상대점수 변화에 따라 사회문화 영역 의식통합지수가 변동하는 추세를 보인다.

<그림 3-1> 사회문화영역 의식통합지수 (2008~2024)



- 항목별 남북한 주민의 비중을 비교해 보면, 상대방의 사회문화에 대한 인지 수준 항목은 남한주민 1.0점, 북한주민 4.4점, 상대방에 대한 수용의식 항목은 남한주민 1.8점, 북한주민 9.0점, 통일 이후 사회평등 기대수준 항목은 남한주민 1.2점, 북한주민 8.3점으로 남북한 주민 간 의식 격차가 크다.
- 반면 상대방에 대한 적대감 해소 항목은 남한주민 7.9점, 북한주민 6.8점이며, 사회문화양식의 동질성 항목은 남한주민 2.3점, 북한주민 0.7점으로 남북한 주민의 의식 간 격차가 크지 않다. 단, 사회문화양식 동질성 항목에 대한 점수는 남북한 모두 낮게 나타나 상호 사회문화에 대한 이질성을 크게 느끼고 있음을 보여준다.

〈표 3-20〉 사회문화영역 의식통합지수 종합

	항목	남한 상대점수 /배점	북한 상대점수 /배점	합계 /만점
2008	상대방의 사회문화에 대한 인지도	1.6/5	3.3/5	4.9/10
	상대방에 대한 수용의식	3.6/10	7.2/10	10.8/20
	상대방에 대한 적대감 해소	9.5/10	7.9/10	17.4/20
	사회문화양식의 동질성	1.7/10	1.0/10	2.7/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	1.0/10	3.9/10	4.9/20
	총점	17.4/45	23.3/45	40.7/90
2009	상대방의 사회문화에 대한 인지도	2.3/5	2.8/5	5.1/10
	상대방에 대한 수용의식	3.6/10	5.2/10	8.8/20
	상대방에 대한 적대감 해소	9.1/10	8.9/10	18/20
	사회문화양식의 동질성	1.0/10	0.6/10	1.6/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	1.5/10	4.4/10	5.9/20
	총점	17.5/45	21.9/45	39.4/90
2010	상대방의 사회문화에 대한 인지도	1.9/5	3.9/5	5.8/10
	상대방에 대한 수용의식	4.2/10	9.2/10	13.4/20
	상대방에 대한 적대감 해소	8.8/10	8.7/10	17.5/20
	사회문화양식의 동질성	1.2/10	0.5/10	1.6/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	1.6/10	7.7/10	9.3/20
	총점	17.7/45	30.0/45	47.7/90
2011	상대방의 사회문화에 대한 인지도	1.6/5	4.5/5	6.1/10
	상대방에 대한 수용의식	4.1/10	9.1/10	13.2/20
	상대방에 대한 적대감 해소	8.3/10	8.4/10	16.7/20
	사회문화양식의 동질성	1.0/10	0.7/10	1.7/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	1.3/10	7.8/10	9.1/20
	총점	16.3/45	30.5/45	46.8/90

	항목	남한 상대점수 /배점	북한 상대점수 /배점	합계 /만점
2012	상대방의 사회문화에 대한 인지도	1.6/5	4.4/5	6.0/10
	상대방에 대한 수용의식	4.0/10	9.0/10	13.0/20
	상대방에 대한 적대감 해소	8.9/10	8.7/10	17.6/20
	사회문화양식의 동질성	1.3/10	0.8/10	2.1/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	1.2/10	8.6/10	9.8/20
	총점	17.0/45	31.5/45	48.5/90
2013	상대방의 사회문화에 대한 인지도	1.4/5	4.3/5	5.7/10
	상대방에 대한 수용의식	4.2/10	8.7/10	12.9/20
	상대방에 대한 적대감 해소	8.4/10	8.0/10	16.4/20
	사회문화양식의 동질성	1.5/10	0.6/10	2.1/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	1.5/10	8.5/10	10.0/20
	총점	17.0/45	30.1/45	47.1/90
2014	상대방의 사회문화에 대한 인지도	1.6/5	4.4/5	6.0/10
	상대방에 대한 수용의식	4.3/10	9.0/10	13.3/20
	상대방에 대한 적대감 해소	8.6/10	8.4/10	17.0/20
	사회문화양식의 동질성	1.7/10	1.0/10	2.7/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	1.4/10	8.0/10	9.4/20
	총점	17.6/45	30.8/45	48.4/90
2015	상대방의 사회문화에 대한 인지도	1.2/5	4.4/5	5.6/10
	상대방에 대한 수용의식	4.6/10	9.2/10	13.8/20
	상대방에 대한 적대감 해소	8.4/10	7.8/10	16.2/20
	사회문화양식의 동질성	1.7/10	0.9/10	2.6/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	2.0/10	8.6/10	10.6/20
	총점	17.9/45	30.9/45	48.8/90
2016	상대방의 사회문화에 대한 인지도	1.1/5	4.3/5	5.4/10
	상대방에 대한 수용의식	2.9/10	9.2/10	12.1/20
	상대방에 대한 적대감 해소	8.5/10	7.7/10	16.2/20
	사회문화양식의 동질성	2.0/10	0.6/10	2.6/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	1.2/10	8.0/10	9.3/20
	총점	15.7/45	29.8/45	45.5/90

	항목	남한 상대점수 /배점	북한 상대점수 /배점	합계 /만점
2017	상대방의 사회문화에 대한 인지수준	1.5/5	4.1/5	5.6/10
	상대방에 대한 수용의식	2.6/10	9.0/10	11.6/20
	상대방에 대한 적대감 해소	8.4/10	7.1/10	15.5/20
	사회문화양식의 동질성	2.0/10	1.4/10	3.4/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	1.7/10	8.6/10	10.3/20
	총점	16.2/45	30.2/45	46.4/90
2018	상대방의 사회문화에 대한 인지수준	1.0/5	4.6/5	5.6/10
	상대방에 대한 수용의식	2.8/10	8.9/10	11.7/20
	상대방에 대한 적대감 해소	9.0/10	7.0/10	16/20
	사회문화양식의 동질성	2.0/10	1.1/10	3.1/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	1.2/10	8.0/10	9.2/20
	총점	16/45	29.6/45	45.6/90
2019	상대방의 사회문화에 대한 인지수준	1.3/5	4.1/5	5.4/10
	상대방에 대한 수용의식	3.0/10	8.7/10	11.7/20
	상대방에 대한 적대감 해소	8.9/10	8.2/10	17.1/20
	사회문화양식의 동질성	1.6/10	1.1/10	2.7/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	1.8/10	7.3/10	9.1/20
	총점	16.6/45	29.4/45	46.0/90
2020	상대방의 사회문화에 대한 인지수준	1.1/5	4.4/5	5.5/10
	상대방에 대한 수용의식	2.1/10	9/10	11.1/20
	상대방에 대한 적대감 해소	8.5/10	6.8/10	15.3/20
	사회문화양식의 동질성	1.9/10	0.7/10	2.6/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	0.9/10	8.3/10	9.3/20
	총점	14.6/45	29.2/45	43.8/90
2021	상대방의 사회문화에 대한 인지수준	1.5/5	4.4/5	5.9/10
	상대방에 대한 수용의식	2.4/10	9/10	11.5/20
	상대방에 대한 적대감 해소	8.9/10	6.8/10	15.6/20
	사회문화양식의 동질성	2.6/10	0.7/10	3.3/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	0.8/10	8.3/10	9.1/20
	총점	16.1/45	29.2/45	45.4/90

	항목	남한 상대점수 /배점	북한 상대점수 /배점	합계 /만점
2022	상대방의 사회문화에 대한 인지수준	1.3/5	4.4/5	5.7/10
	상대방에 대한 수용의식	2.3/10	9/10	11.3/20
	상대방에 대한 적대감 해소	8.6/10	6.8/10	15.4/20
	사회문화양식의 동질성	2.5/10	0.7/10	3.3/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	0.9/10	8.3/10	9.3/20
	총점	15.7/45	29.2/45	44.9/90
2023	상대방의 사회문화에 대한 인지수준	1.2/5	4.4/5	5.6/10
	상대방에 대한 수용의식	1.8/10	9/10	10.8/20
	상대방에 대한 적대감 해소	8.1/10	6.8/10	14.9/20
	사회문화양식의 동질성	2/10	0.7/10	2.7/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	1.1/10	8.3/10	9.4/20
	총점	14.2/45	29.2/45	43.4/90
2024	상대방의 사회문화에 대한 인지수준	1.0/5	4.4/5	5.4/10
	상대방에 대한 수용의식	1.8/10	9.0/10	10.8/20
	상대방에 대한 적대감 해소	7.9/10	6.8/10	14.7/20
	사회문화양식의 동질성	2.3/10	0.7/10	3.0/20
	통일 이후 사회평등 기대수준	1.2/10	8.3/10	9.5/20
	총점	14.2/45	29.2/45	43.4/90

3. 종합

■ 2024년 남북 의식통합지수는 경제영역 40.0점, 정치영역 34.2점, 사회문화영역 43.4점을 합한 총 117.6점이다. 전년도에 의식통합지수를 측정한 지난 14년 이래 가장 낮은 점수를 기록하였는데, 올해는 이마저도 갱신하여 하락세를 이어갔다. 영역별로 살펴보면 사회문화를 제외한 전 영역에서 하락세를 보였는데, 전년과 비교해 경제영역이 0.9점, 정치영역이 0.4점 씩 떨어졌다.

■ 연도별 의식통합지수의 변동 추이를 살펴보면 2010년 124.6점 → 2011년 124.2점 → 2012년 128.8점 → 2013년 124.5점 → 2014년 129.1점 → 2015년 127.5점 → 2016년 121.7점 → 2017년 120.9점 → 2018년 126점

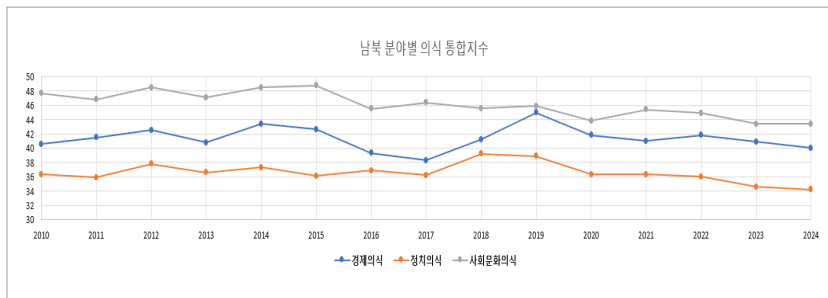
→ 2019년 129.9점 → 2020년 121.9점 → 2021년과 2022년 122.7점으로 짧은 주기의 등락을 반복하면서 근 10년간 꾸준히 120점대를 유지하였다. 하지만 전년도부터 조사 이래 처음 110점대인 118.9점으로 떨어졌는데, 올해는 그 점수가 더 하락하여 117.6점을 기록하였다.

- 영역별로 연도별 추이를 요약해 보면, 먼저 경제영역 의식통합의 경우 2010년 40.6점 → 2011년 41.5점 → 2012년 42.5점 → 2013년 40.8점 → 2014년 43.4점 → 2015년 42.6점 → 2016년 39.3점 → 2017년 38.3점 → 2018년 41.2점 → 2019년 45점 → 2020년 41.8점 → 2021년 41.0점 → 2022년 41.8점 → 2023년 40.9점 → 2024년 40.0점으로 나타났다. 올해 수치의 경우 남한 주민 의식에서 '통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도' 항목이 큰 폭(1.6점)으로 떨어져 총점 하락에 영향을 미쳤다.
- 다음으로, 정치영역 의식통합의 경우 2008년 40.9점 → 2009년 38.8점 → 2010년 36.3점 → 2011년 35.9점 → 2012년 37.8점 → 2013년 36.6점 → 2014년 37.3점 → 2015년 36.1점 → 2016년 36.9점 → 2017년 36.2점 → 2018년 39.2점 → 2019년 38.9점 → 2020년 36.3점 → 2021년 36.3점 → 2022년 36.0점 → 2023년 34.6점 → 2024년 34.2점으로 변화했다. 항목별로 살펴보면 올해 수치는 전년과 대비해 '통일의 필요성'과 '상대방의 무력도발 가능성 없음' 항목이 하락하였다.
- 2008년 이후부터 2024년까지 사회문화영역 의식통합지수의 변동 추이는 2008년 40.7점 → 2009년 39.4점 → 2010년 47.7점 → 2011년 46.8점 → 2012년 48.5점 → 2013년 47.1점 → 2014년 48.4점 → 2015년 48.8점 → 2016년 45.5점 → 2017년 46.4점 → 2018년 45.6점 → 2019년 46.0점 → 2020년 43.8점 → 2021년 45.4점 → 2022년 44.9점 → 2023년과 2024년은 43.4점으로 소폭 등락을 반복하는 양상을 보이고 있다.

〈표 3-21〉 남북의식통합지수 연도별 변화

영역	변인	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
경제 영역 (80)	남 한	통일이 남한 혹은 자신에게 이익이 되는 정도	7.8	7.9	7.8	7.0	8.2	8.5	7.8	7.6	8.4	9.3	8.3	8.0	8.4	8.2	6.6
		인도적 지원과 남북한 경제협력의 통일기여도	6.0	5.6	5.9	5.4	5.5	5.8	4.7	5.3	6.3	6.6	5.9	5.4	5.6	5.1	5.5
		대북 지원의 증감에 대한 의견	2.5	2.2	2.4	2.4	3.3	3.3	3.4	3.7	4.2	4.6	4.0	4.0	4.2	4.0	4.3
		북한 체제에 대한 평가와 시장경제에 대한 지지도	6.3	6.2	7.0	7.0	7.9	7.3	6.9	5.9	7.1	6.9	7.2	7.2	7.2	7.2	7.2
		대북 지원에 대한 인지도 및 우호도	10.1	10.8	10.8	10.2	10.9	10.4	9.5	9.1	8.6	9.8	9.3	9.3	9.3	9.3	9.3
		대북 투자와 사업에 대한 우호도	7.9	8.8	8.6	8.5	7.6	7.3	7.0	6.7	6.6	7.8	7.1	7.1	7.1	7.1	7.1
		소계	40.6	41.5	42.5	40.8	43.4	42.6	39.3	38.3	41.2	45.0	41.8	41.0	41.8	40.9	40.0
정치 영역 (80)	남 북 한 공 통	통일의 필요성	15.5	14.8	15.0	15.5	15.4	14.6	15.1	14.9	15.3	14.7	13.9	13.1	13.3	13.1	12.4
		정치제도 동질성	1.3	1.0	0.9	1.8	1.2	1.4	1.1	1.1	0.9	0.8	0.7	1.0	1.1	0.9	1.1
		상대방의 무력도발 가능성 없음	6.9	6.7	8.5	7.0	7.7	7.3	8.1	7.3	9.7	9.8	8.7	9.2	8.7	8.3	8.2
		상대방에 대한 긍정인식	6.2	6.7	6.9	6.1	6.3	5.8	5.9	6.1	6.4	6.8	6.1	6.1	6.3	5.6	5.7
		상대방에 대한 인지도	6.4	6.7	6.5	6.2	6.7	7.0	6.7	6.9	6.9	6.8	6.9	6.9	6.6	6.7	6.8
		소계	36.3	35.9	37.8	36.6	37.3	36.1	36.9	36.2	39.2	38.9	36.3	36.3	36.0	34.6	34.2
사회 문화 영역 (90)	남 북 한 공 통	상대방의 사회문화에 대한 인지수준	5.8	6.1	6.0	5.7	6.0	5.6	5.4	5.6	5.6	5.4	5.5	5.9	5.7	5.6	5.6
		상대방의 사회문화에 대한 수용의식	13.4	13.2	13.0	12.9	13.3	13.8	12.1	11.6	11.7	11.7	11.1	11.5	11.3	10.8	10.8
		상대방에 대한 적대감 해소	17.5	16.7	17.6	16.4	17.0	16.2	16.2	15.5	16	17.1	15.3	15.6	15.4	14.9	14.7
		사회문화양식의 동질성	1.6	1.7	2.1	2.1	2.7	2.6	2.6	3.4	3.1	2.7	2.6	3.3	3.3	2.7	3.0
		통일 이후 사회평등 기대수준	9.3	9.1	9.8	10.0	9.4	10.6	9.3	10.3	9.2	9.1	9.3	9.1	9.3	9.4	9.5
		소계	47.7	46.8	48.5	47.1	48.4	48.8	45.5	46.4	45.6	46.0	43.8	45.4	44.9	43.4	43.4
소계		124.6	124.2	128.8	124.5	129.1	127.5	121.7	120.9	126.0	129.9	121.9	122.4	122.7	118.9	117.6	

〈그림 3-2〉 의식통합지수 2010~2024년 변화 추이



4

3장. 남북통합지수

3장. 남북통합지수 : 2010~2024

- 2024년 남북통합지수는 1,000점 만점에 171.0점이다. 남북한의 통합수준을 백분율로 표시하면 17.1%이다.
 - 2024년 남북통합지수는 2023년 171.8점에 비해 0.8점 하락하였다. 북한의 적대적 두 국가 선언 이후 모든 부문·영역에서의 남북관계 단절과 예년에 비해 훨씬 높아진 군사적 긴장 수준을 반영한 결과라 할 수 있겠다. 통합률 역시 지난해 17.2%에서 17.1%로 0.1%p 소폭 하락하였다.
 - 제도적 통합지수는 270점 만점 중 25.8점으로 전년 대비 0.6점 소폭 상승, 관계적 통합지수의 경우 480점 만점 중 27.6점으로 전년 대비 0.1점 하락하였다. 제도와 관계 지수를 합친 종합적인 구조통합지수는 53.4점으로, 전년 대비 0.5점 상승하였으나 이는 각 영역의 제도 지수가 소폭 변화한 탓으로 유의미한 변화라고 해석하기는 어렵다. 한편 의식통합지수는 250점 만점 중 117.6점으로 전년대와 비교해 무려 1.3점 하락하였다.
- 영역별로는 경제·정치·사회문화영역 모두에서 전년 대비 통합지수가 다소 하락하는 양상을 나타냈다.
 - 경제영역 통합지수는 49.4점으로 전년 50.1점 대비 0.7점 하락, 정치와 사회문화영역 통합지수도 각 46.8점, 74.8점으로 2023년도와 비교하여 각각 0.2점, 0.1점씩 하락하였다.
 - 제도통합지수는 전년대 25.2점 대비 0.6점 소폭 상승한 25.8점을 기록하였다. 영역별로 살펴보면 경제, 정치, 사회문화영역 모두에서 약간의 상승세를 나타냈다.
 - 관계통합지수의 경우 경제와 사회문화영역은 지난해와 동일한 수치를 유지하였고, 정치영역은 전년 대비 0.1점 하락하였다.
 - 의식통합지수는 경제와 정치영역에서 모두 하락세를 나타냈고, 사회

문화영역은 동일한 점수를 유지하였다. 구체적으로 살펴보면 경제영역의 경우 40.0점으로 영역 중 가장 큰 점수인 0.9점이 떨어졌고, 정치(34.2점)는 0.2점이 하락하였다. 반대로 사회문화영역(43.4점)은 동일하였다.

〈표 4-1〉 2010~2024년 남북통합지수와 백분율

연도	구분	경제		정치		사회·문화		합계	
		지수	%	지수	%	지수	%	지수	%
2010	제도적 통합	7.7/90	8.6	6.8/90	7.6	12/90	13.3	26.5/270	9.8
	관계적 통합	20.7/160	12.9	4.8/160	3.0	22.7/160	14.2	48.2/480	10.0
	의식의 통합	40.6/80	50.8	36.3/80	45.4	47.7/90	53.0	124.6/250	49.8
	합계	69/330	20.9	47.9/330	14.5	82.4/340	24.2	199.3/1000	19.9
2011	제도적 통합	7.7/90	8.6	6.8/90	7.6	12.1/90	13.4	26.6/270	9.9
	관계적 통합	17.4/160	10.9	6.4/160	4.0	19.3/160	12.1	43.1/480	9.0
	의식의 통합	41.5/80	51.9	35.9/80	44.9	46.8/90	52.0	124.2/250	49.7
	합계	66.6/330	20.2	49.1/330	14.9	78.2/340	23.0	193.9/1000	19.4
2012	제도적 통합	6.6/90	7.3	6.5/90	7.2	12.1/90	13.4	25.2/270	9.3
	관계적 통합	18.2/160	11.4	4.9/160	3.1	18.7/160	11.7	41.8/480	8.7
	의식의 통합	42.5/80	53.1	37.8/80	47.3	48.5/90	53.9	128.8/250	51.5
	합계	67.3/330	20.4	49.2/330	14.9	79.3/340	23.3	195.8/1000	19.6
2013	제도적 통합	7.2/90	8.0	6.4/90	7.1	12.9/90	14.3	26.5/270	9.8
	관계적 통합	14.8/160	9.3	3.6/160	2.3	19.9/160	12.4	38.3/480	8.0
	의식의 통합	40.8/80	51.0	36.6/80	45.8	47.1/90	52.3	124.5/250	49.8
	합계	62.8/330	19.0	46.6/330	14.1	79.9/340	23.5	189.3/1000	18.9
2014	제도적 통합	7.5/90	8.3	6.4/90	7.1	14.8/90	16.4	28.7/270	10.6
	관계적 통합	18.7/160	11.7	6.8/160	4.3	21.1/160	13.2	46.6/480	9.7
	의식의 통합	43.4/80	54.3	37.3/80	46.6	48.5/90	53.9	129.2/250	51.7
	합계	69.6/330	21.1	50.5/330	15.3	84.4/340	24.8	204.5/1000	20.5
2015	제도적 통합	6.8/90	7.6	6/90	6.7	13.7/90	15.2	26.5/270	9.8
	관계적 통합	20.1/160	12.6	7.3/160	4.6	20.7/160	12.9	48.1/480	10.0
	의식의 통합	42.6/80	53.3	36.1/80	45.1	48.8/90	54.2	127.5/250	51.0
	합계	69.5/330	21.1	49.4/330	15.0	83.2/340	24.5	202.1/1000	20.2

연도	구분	경제		정치		사회·문화		합계	
		지수	%	지수	%	지수	%	지수	%
2016	제도적 통합	6.8/90	7.6	5.3/90	5.9	13.8/90	15.3	25.9/270	9.6
	관계적 통합	5.3/160	3.3	3.9/160	2.4	18/160	11.3	27.2/480	5.7
	의식의 통합	39.3/80	49.1	36.9/80	46.1	45.5/90	50.6	121.7/250	48.7
	합계	51.4/330	15.6	46.1/330	14.0	77.3/340	22.7	174.8/1000	17.5
2017	제도적 통합	7.6/90	8.4	6.3/90	7.0	14.2/90	15.8	28.1/270	10.4
	관계적 통합	3.2/160	2.0	2.5/160	1.6	18.1/160	11.3	23.8/480	5.0
	의식의 통합	38.3/80	47.9	36.2/80	45.3	46.4/90	51.6	120.9/250	48.4
	합계	49.1/330	14.9	45/330	13.6	78.7/340	23.1	172.8/1000	17.3
2018	제도적 통합	7.6/90	8.4	8.5/90	9.4	14.6/90	16.2	30.7/270	11.4
	관계적 통합	4.5/160	2.8	40.1/160	25.1	37.2/160	23.3	81.8/480	17.0
	의식의 통합	41.2/80	51.5	39.2/80	49.0	45.6/90	50.7	126/250	50.4
	합계	53.3/330	16.2	87.8/330	26.6	97.4/340	28.6	238.5/1000	23.9
2019	제도적 통합	7.8/90	8.7	8.7/90	9.7	15/90	16.7	31.5/270	11.7
	관계적 통합	3.1/160	1.9	9.3/160	5.8	19.4/160	12.1	31.8/480	6.6
	의식의 통합	45/80	56.3	38.9/80	48.6	45.9/90	51.0	129.8/250	51.9
	합계	55.9/330	16.9	56.9/330	17.2	80.3/340	23.6	193.1/1000	19.3
2020	제도적 통합	7.3/90	8.1	8.4/90	9.3	14.7/90	16.3	30.4/270	11.3
	관계적 통합	3.3/160	2.1	6.3/160	3.9	18.2/160	11.4	27.8/480	5.8
	의식의 통합	41.8/80	52.3	36.3/80	45.4	43.8/90	48.7	121.9/250	48.8
	합계	52.4/330	15.9	51/330	15.5	76.7/340	22.6	180.1/1000	18.0
2021	제도적 통합	7.2/90	8.0	7.6/90	8.4	14.1/90	15.7	28.9/270	10.7
	관계적 통합	3.1/160	1.9	6.7/160	4.2	18.1/160	11.3	27.9/480	5.8
	의식의 통합	41/80	51.3	36.3/80	45.4	45.4/90	50.4	122.7/250	49.0
	합계	51.3/330	15.5	50.6/330	15.3	77.6/340	22.8	179.5/1000	18.0
2022	제도적 통합	6.8/90	8.0	7.8/90	8.4	14/90	15.7	28.9/270	10.6
	관계적 통합	3.2/160	1.9	6.6/160	4.2	18.1/160	11.3	27.9/480	5.8
	의식의 통합	41.8/80	51.3	36/80	45.0	44.9/90	50.4	122.7/250	49.1
	합계	51.8/330	15.7	50.4/330	15.3	77/340	22.6	179.2/1000	17.9
2023	제도적 통합	6.0/90	6.7	5.9/90	6.6	13.3/90	14.8	25.2/270	9.3
	관계적 통합	3.2/160	2.0	6.5/160	4.1	18.0/160	11.3	27.7/480	5.8
	의식의 통합	40.9/80	51.1	34.6/80	43.3	43.4/90	48.2	118.9/250	47.6
	합계	50.1/330	15.2	47.0/330	14.2	74.7/340	22.0	171.8/1000	17.2

연도	구분	경제		정치		사회·문화		합계	
		지수	%	지수	%	지수	%	지수	%
2024	제도적 통합	6.2/90	6.9	6.2/90	6.9	13.4/90	14.9	25.8/270	9.6
	관계적 통합	3.2/160	2.0	6.4/160	4.0	18.0/160	11.3	27.6/480	5.8
	의식의 통합	40.0/80	50.0	34.2/80	42.8	43.4/90	48.2	117.8/250	47.1
	합계	49.4/330	15.0	46.8/330	14.2	74.8/340	22.0	171.0/1000	17.1

■ 2010~2024년의 남북통합지수 변화 추이를 살펴보면, 구조통합지수와 의식통합지수를 합한 종합지수는 2015년까지 200점 안팎에서 등락하다가 2016~2017년에 170점대로 하락한 뒤 2018년 230점대로 크게 상승하였다. 하지만 남북관계가 재차 경색된 2019년 이후 종합점수가 다시 큰 폭으로 떨어지기 시작했는데, 올해 2024년도 수치는 역대 가장 낮은 점수였던 2013년도 수치(171.8점)를 갱신하여 171.0점을 기록하였다.

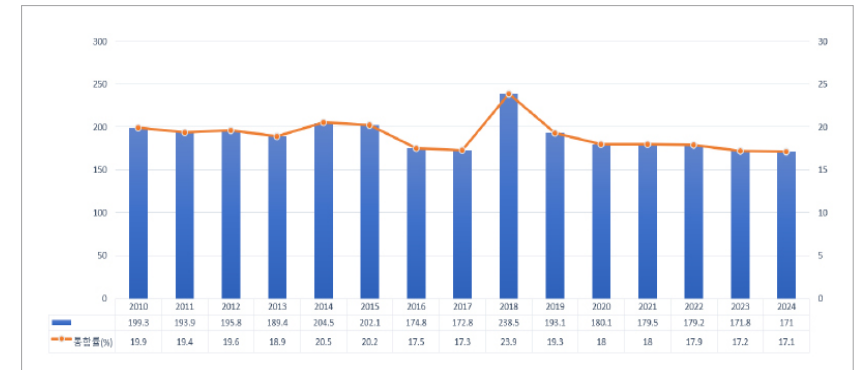
○ 지난 15년간 종합지수는 2010년 199.3점 → 2011년 193.9점 → 2012년 195.8점 → 2013년 189.3점 → 2014년 204.5점 → 2015년 202.1점 → 2016년 174.8점 → 2017년 172.8점 → 2018년 238.5점 → 2019년 193.1점 → 2020년 180.1점 → 2021년 179.5점 → 2022년 179.2점 → 2023년 171.8점 → 2024년 171.0점으로 나타났다.

○ 제도적 통합과 관계적 통합으로 구성되는 구조통합지수는 2010년 74.7점 → 2011년 69.7점 → 2012년 67.0점 → 2013년 64.8점 → 2014년 75.3점 → 2015년 74.6점 → 2016년 53.1점 → 2017년 51.9점 → 2018년 112.5점 → 2019년 63.3점 → 2020년 58.2점 → 2021년 56.8점 → 2022년 56.5점 → 2023년 52.9점 → 2024년 53.4점으로 변화했다. 2010년대 들어 계속 60~70점대를 유지하다가 2016~2017년에 50점대로 크게 하락했고 2018년 112.5점으로 두 배 넘게 상승하였으나, 2020년부터 다시 50점대로 떨어졌다. 제도적 통합수준은 2010~2017년 8년간 25점에서 30점 이내 범위에서 큰 변화를 나타내지 않았으나, 2021년부터 20점대 범위를 유지하고 있다. 관계적 통합수준의 경우 핵 위기가 본격화된 2016년과 2017년에는 눈에 띄게 하락하였으나, 남북관계의 반전과 함께 2018년에는 81.8점으로 급등했고,

2019년 이후부터는 남북관계 교착 상태가 이어지면서 20점대를 벗어나지 못하고 있다.

○ 15년간 의식통합지수는 2010년 124.6점 → 2011년 124.2점 → 2012년 128.8점 → 2013년 124.5점 → 2014년 129.2점 → 2015년 127.5점 → 2016년 121.7점 → 2017년 120.9점 → 2018년 126점 → 2019년 129.8점 → 2020년 121.9점 → 2021년과 2022년 122.7점 등 소폭 등락과 유지를 반복하다가 작년도는 118.9점으로 조사 이래 처음으로 110점대에 진입하였는데, 올해는 그 수치가 더 떨어져 117.6점을 나타냈다.

〈그림 4-1〉 2010~2024년 남북통합지수 추이



■ 2010년~2024년의 남북한 통합률을 살펴보면 2015년까지는 20% 내외에서 등락을 반복하다가 2018년에는 크게 반등했고, 2019년부터 지속해서 하락하는 모습을 나타내고 있다.

■ 그간 남북 통합률은 2010년 19.9% → 2011년 19.4% → 2012년 19.6% → 2013년 18.9% → 2014년 20.5% → 2015년 20.2% → 2016년 17.5% → 2017년 17.3% → 2018년 23.9% → 2019년 19.3% → 2020년 18.0% → 2021년 18.0% → 2022년 17.9% → 2023년 17.2% → 2024년 17.1%를 나타냈다.

- 2024년 영역별 통합률의 변동을 살펴보면 모든 영역에서 하락세를 나타냈는데, 경제영역의 경우 전년 대비 0.5%p 하락하였고, 정치영역은 1.1%p, 사회문화영역에서는 0.6%p 하락하였다. 구체적으로 살펴보면, 경제영역의 경우 2010년 20.9% → 2011년 20.2% → 2012년 20.4% → 2013년 19.0% → 2014년 21.1% → 2015년 21.1%로 19~21% 사이에서 등락을 거듭하다가 2016년 15.6% → 2017년 14.9% → 2018년 16.2% → 2019년 16.9% → 2020년 15.9% → 2021년 15.5% → 2022년 15.7% → 2023년 15.2% → 2024년 15.0%로, 2020년 이후 통합 수준이 점점 하락하는 것을 확인할 수 있다. 정치영역의 경우도 2010년부터 2017년까지 13~15% 수준의 등락이 있었으나 2018년에 예외적으로 20% 수준까지 오르는 큰 폭의 상승을 기록하였다. 하지만 2019년 이후부터는 다시 15%대로 내려앉으면서 그 수준을 유지하다가 2023년 14.2%까지 하락한 이후 올해도 동일한 수치를 유지하였다. (2010년 14.5% → 2011년 14.9% → 2012년 14.9% → 2013년 14.1% → 2014년 15.3% → 2015년 15.0% → 2016년 14.0% → 2017년 13.6% → 2018년 26.6% → 2019년 17.2% → 2020년 15.5% → 2021년 15.3% → 2022년 15.3% → 2023년, 2024년 14.2%) 사회문화영역은 2010년 24.2% → 2011년 23.0% → 2012년 23.3% → 2013년 23.5% → 2014년 24.8% → 2015년 24.5% → 2016년 22.7% → 2017년 23.1% → 2018년 28.6% → 2019년 23.6% → 2020년 22.6% → 2021년 22.8% → 2022년 22.6% → 2023년 22.0% → 2024년 22.0%를 나타내며 전년대와 동일한 통합률을 유지하였다.
- 영역별 통합률은 2008~2017년 동안 사회문화>경제>정치영역 순서로 높게 나타났지만 2018년 정치영역 통합률의 가파른 증가로 정치영역이 경제영역보다 높은 통합률을 기록했다. 2020년부터는 다시 사회문화>경제>정치영역 순서로 높게 나타났다. 세부적으로 살펴보면, 2024년을 기준으로 구조통합(제도+관계 통합)의 경우 사회문화(12.6%)>정치(5.0%)>경제(3.8%) 순서로 통합률의 차이를 나타냈으며, 의식통합은 사회문화(43.4%)>경제(40.0%)>정치(34.2%) 순서로 나타났다.

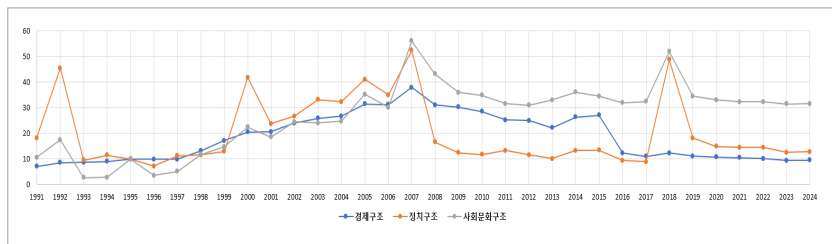
- 남북한 통합의 단계를 구조통합지수를 기준으로 평가해보면, 지난해와 마찬가지로 경제영역의 통합단계는 0단계, 정치영역은 1단계, 사회문화영역은 2단계를 기록하였다.
 - 경제영역의 경우, 2010~2015년에는 2단계, 2016년~2021년에는 1단계를 유지하다가 전년도인 2022년부터 0단계로 떨어졌다.
 - 정치영역의 경우, 2010~2017년 시기 0단계와 1단계를 오가다가 남북관계 상황이 개선된 2018년에 잠깐 3단계를 기록하기도 하였다. 하지만 남북관계가 교착된 2019년 이후부터 1단계로 다시 내려가 현재 수준을 유지하고 있다.
 - 사회문화영역은 2010년부터 줄곧 2단계를 유지하다가 정치영역과 마찬가지로 2018년에 잠깐 3단계로 상승했고, 2019년부터 다시 2단계를 기록하는 중이다.

〈표 4-2〉 영역별 구조통합지수 시계열적 추이와 단계 변화

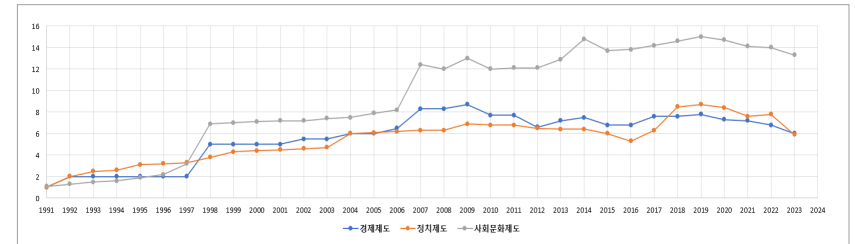
	경제(250)				정치(250)				사회·문화(250)			
	제도(90)	관계(160)	구조(250)	단계	제도(90)	관계(160)	구조(250)	단계	제도(90)	관계(160)	구조(250)	단계
1991	1.0	5.9	6.9	0	1.0	17.0	18.0	1	1.1	9.3	10.4	0
1992	2.0	6.4	8.4	0	2.0	43.3	45.3	3	1.3	16.0	17.3	1
1993	2.0	6.5	8.5	0	2.5	6.9	9.4	0	1.5	1.0	2.5	0
1994	2.0	6.9	8.9	0	2.6	8.7	11.3	1	1.6	1.0	2.6	0
1995	2.0	7.8	9.8	0	3.1	6.6	9.7	0	1.9	8.0	9.9	0
1996	2.0	7.7	9.7	0	3.2	3.9	7.1	0	2.2	1.2	3.4	0
1997	2.0	7.8	9.8	0	3.3	7.8	11.1	1	3.2	1.8	5.0	0
1998	5.0	8.0	13.0	1	3.8	7.6	11.4	1	6.9	4.7	11.6	1
1999	5.0	12.0	17.0	1	4.3	8.5	12.8	1	7.0	7.6	14.6	1
2000	5.0	15.3	20.3	1	4.4	37.2	41.6	3	7.1	15.2	22.3	2
2001	5.0	15.5	20.5	1	4.5	19.1	23.6	2	7.2	11.2	18.4	1
2002	5.5	18.4	23.9	2	4.6	21.9	26.5	2	7.2	17.1	24.3	2
2003	5.5	20.2	25.7	2	4.7	28.3	33.0	2	7.4	16.5	23.9	2

	경제(250)				정치(250)				사회·문화(250)			
	제도 (90)	관계 (160)	구조 (250)	단계	제도 (90)	관계 (160)	구조 (250)	단계	제도 (90)	관계 (160)	구조 (250)	단계
2004	6.0	20.5	26.5	2	6.0	26.2	32.2	2	7.5	17.1	24.6	2
2005	6.0	25.3	31.3	3	6.1	34.9	41.0	3	7.9	27.2	35.1	2
2006	6.5	24.6	31.1	3	6.2	28.6	34.8	2	8.2	21.7	29.9	2
2007	8.3	29.5	37.8	3	6.3	46.0	52.3	3	12.4	43.5	55.9	3
2008	8.3	22.7	31.0	3	6.3	10.1	16.4	1	12.0	31.0	43.0	3
2009	8.7	21.4	30.1	2	6.9	5.4	12.3	1	13.0	22.8	35.8	2
2010	7.7	20.7	28.4	2	6.8	4.8	11.6	1	12.0	22.7	34.7	2
2011	7.7	17.4	25.1	2	6.8	6.4	13.2	1	12.1	19.3	31.4	2
2012	6.6	18.2	24.8	2	6.5	4.9	11.4	1	12.1	18.7	30.8	2
2013	7.2	14.8	22.0	2	6.4	3.6	10.0	0	12.9	20.0	32.9	2
2014	7.5	18.7	26.2	2	6.4	6.8	13.2	1	14.8	21.1	35.9	2
2015	6.8	20.1	26.9	2	6.0	7.3	13.3	1	13.7	20.7	34.4	2
2016	6.8	5.3	12.1	1	5.3	3.9	9.2	0	13.8	18.0	31.8	2
2017	7.6	3.2	10.8	1	6.3	2.5	8.8	0	14.2	18.1	32.3	2
2018	7.6	4.5	12.1	1	8.5	40.1	48.6	3	14.6	37.2	51.8	3
2019	7.8	3.1	10.9	1	8.7	9.3	18.0	1	15.0	19.4	34.4	2
2020	7.3	3.3	10.6	1	8.4	6.3	14.7	1	14.7	18.2	32.9	2
2021	7.2	3.1	10.3	1	7.6	6.7	14.3	1	14.1	18.1	32.2	2
2022	6.8	3.2	10.0	0	7.8	6.6	14.4	1	14.0	18.1	32.1	2
2023	6.0	3.2	9.2	0	5.9	6.5	12.4	1	13.3	18.0	31.3	2
2024	6.2	3.2	9.4	0	6.2	6.4	12.6	1	13.4	18.0	31.4	2

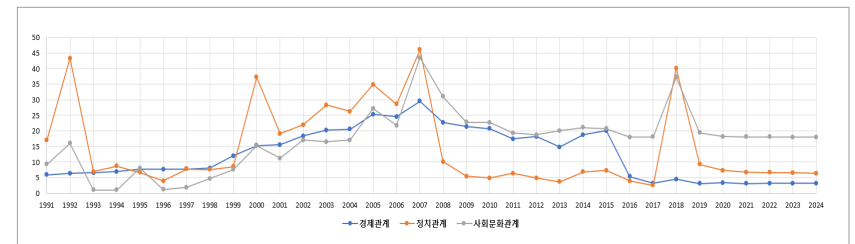
〈그림 4-2〉영역별 구조통합지수 연도별 추이



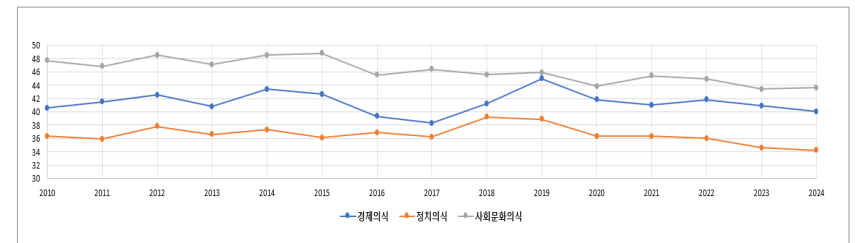
〈그림 4-3〉영역별 제도통합지수 연도별 추이



〈그림 4-4〉영역별 관계통합지수 연도별 추이



〈그림 4-5〉영역별 의식통합지수 연도별 추이



서울대 통일평화연구원 통일학연구 65

2025 남북통합지수

발행일	2026. 1. 30.
발행처	서울대학교 통일평화연구원
발행인	김범수 (서울대 자유전공학부 교수, 서울대 통일평화연구원 원장)
책임연구원	김병로 (서울대 통일평화연구원 부교수, 조사분석실장)
공동연구원	김영호 (서울대 통일평화연구원 선임연구원) 이유철 (서울대 통일평화연구원 선임연구원) 신인석 (서울대 통일평화연구원 연구원)
등록	119-82-11113(2020.8.3)
주소	15011 경기도 시흥시 서울대학로 173, 교육협력동 9층 906호
전화	031-5176-2332~3
팩스	031-624-4751
홈페이지	https://ipus.snu.ac.kr
디자인	희망커뮤니케이션즈 (02-2268-1968)

ISSN 2982-8511

© 서울대학교 통일평화연구원, 2026

이 보고서의 내용의 일부 또는 전부를 서울대학교 통일평화연구원의
사전 서면 허락없이 복제하는 것을 금합니다.